

Bruxelles, 11. prosinca 2018.
(OR. en)

15462/18
ADD 1

UD 326
SAN 467
COPEN 442
DROIPEN 209
ENFOCUSTOM 270

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavni tajnik Europske komisije, potpisao g. Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Datum primitka:	7. prosinca 2018.
Za:	g. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2018) 846 final, ANNEX 1
Predmet:	PRILOG Komunikaciji Komisije Europskom parlamentu, Vijeću i Europskom gospodarskom i socijalnom odboru Drugi akcijski plan za borbu protiv nezakonite trgovine duhanom za razdoblje od 2018. do 2022.

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2018) 846 final, ANNEX 1.

Priloženo: COM(2018) 846 final, ANNEX 1

Bruxelles, 7.12.2018.
COM(2018) 846 final

ANNEX 1

PRILOG

**Komunikaciji Komisije Europskom parlamentu, Vijeću i Europskom gospodarskom i
socijalnom odboru**

**Drugi akcijski plan za borbu protiv nezakonite trgovine duhanom
za razdoblje od 2018. do 2022.**

PRILOG

Drugom akcijskom planu za borbu protiv nezakonite trgovine duhanom za razdoblje od 2018. do 2022.

STAVKA	NAZIV	OPIS	MJERA	RASPORED	NADLEŽNO TIJELO
A	UKLJUČIVANJE KLJUČNIH IZVORNIH I TRANZITNIH ZEMALJA				
A.1.	Multilateralni odnosi – Protokol uz FCTC				
A.1.1.	Pretvaranje Protokola uz Okvirnu konvenciju o nadzoru nad duhanom (FCTC) u učinkovit alat globalnog upravljanja	Promicanje ratifikacije i provedbe Protokola uz FCTC u relevantnim trećim zemljama, posebno u susjedstvu EU-a (zemlje kandidatkinje i potencijalni kandidati te zemlje susjedstva), uključujući s pomoću institucijskih okvira EU-a s predmetnim zemljama	Ciljana suradnja s relevantnim zemljama	kontinuirano	Komisija ESVD
A.1.2.	Potpora za provedbu Protokola uz FCTC	Potpore državama članicama u provedbi Protokola uz FCTC-a koju pruža posebna projektna skupina za države članice	Dokumentacija sa smjernicama	2019.	Komisija

A.1.3.	Globalna središnja točka za razmjenu informacija (GISFP)	Preuzimanje vodeće uloge u Radnoj skupini za sustave praćenja i sljedivosti osnovanoj na 1. sastanku stranaka (Ženeva, 8.–10. listopada 2018.) koja će u bliskoj suradnji s Tajništvom FCTC-a nastojati utvrditi najbolji način organizacije učinkovite i djelotvorne globalne središnje točke za razmjenu informacija (članak 8. Protokola uz FCTC).	Doprinos Izvješću koje će se predstaviti na 2. sastanku stranaka u okviru Protokola uz FCTC	2020.	Komisija
A.1.4.	Upotreba novih pravnih alata u međunarodnoj suradnji	Aktivno sudjelovanje u Radnoj skupini za suradnju i pomoć osnovanoj na 1. sastanku stranaka (Ženeva, 8.–10. listopada 2018.) koja će se baviti primjenom novih pravnih alata (kao što je razmjena informacija i uzajamna pomoć) u okviru Dijela V. Protokola uz FCTC.	Doprinos Izvješću koje će se predstaviti na 2. sastanku stranaka u okviru Protokola uz FCTC	2020.	Komisija države članice
A.1.5.	Kretanje strojeva za proizvodnju i pakiranje duhana	Pokretanje studije izvedivosti u cilju razvoja sustava za bolju kontrolu kretanja strojeva koji se upotrebljavaju u proizvodnji i pakiranju duhanskih proizvoda unutar EU-a (članak 6. Protokola uz FCTC)	Studija izvedivosti	2019.	Komisija

A.1.6.	Zabrana miješanja duhanskih proizvoda s neduhanskim proizvodima u jednom kontejneru u područjima slobodne trgovine EU-a	Predstavljanje prijedloga o zabrani miješanja duhanskih proizvoda s neduhanskim proizvodima u jednom kontejneru u zonama slobodne trgovine EU-a (članak 12. stavak 2. Protokola uz FCTC)	Prijedlog je predstavljen	2021.	Komisija
A.1.7.	Potpora Tajništvu FCTC-a	Potpora Tajništvu FCTC-a pružanjem stručnog znanja i materijalne pomoći za potporu strankama u provedbi Protokola uz FCTC	Tehnička pomoć	kontinuirano	Komisija
A.2.	Bilateralni odnosi				
A.2.1.	Razmjena podataka o carinama s trećim zemljama	Provođenje mjera u skladu sa Zaključcima Vijeća od 19. prosinca 2016. o pojačanoj razmjeni informacija povezanih s carinom s trećim zemljama i seminarom na visokoj razini koji je organiziralo bugarsko predsjedništvo 7.–8. lipnja 2018.	Evaluacija i moguće daljnje mjere, prema potrebi	2019.	Komisija
A.2.2.	Sporazum o strateškoj administrativnoj suradnji (SACA) s Općom carinskom upravom Kine (GACC)	Učinkovita provedba mjera predviđenih u sporazumu o strateškoj administrativnoj suradnji nakon njegova potpisivanja u srpnju 2018.	Dovršetak aktivnosti predviđenih u sporazumu o strateškoj administrativnoj	2021.	OLAF

			suradnji		
A.2.3.	Sporazum o carinskoj suradnji i uzajamnoj administrativnoj pomoći (CCMAA) s Kinom	Revizija Sporazuma o carinskoj suradnji i uzajamnoj administrativnoj pomoći s Kinom iz 2004.	Evaluacija i moguće daljnje mjere, prema potrebi	2020.	Komisija
A.2.4.	Sporazum o administrativnoj suradnji (ACA) s Ujedinjenim Arapskim Emiratima	Nastavak razgovora sa Saveznom carinskom upravom Ujedinjenih Arapskih Emirata u cilju sklapanja sporazuma o administrativnoj suradnji s OLAF-om	Potpisivanje sporazuma o administrativnoj suradnji	2019.	OLAF
A.2.5.	Sporazum o carinskoj suradnji i uzajamnoj administrativnoj pomoći (CCMAA) s Ujedinjenim Arapskim Emiratima	Istraživanje izvedivosti Sporazuma o carinskoj suradnji i uzajamnoj administrativnoj pomoći (CCMAA) s Ujedinjenim Arapskim Emiratima	Zaključivanje razgovora o izvedivosti i moguće daljnje mjere, prema potrebi	kontinuirano	Komisija ESVD
A.2.6.	Usklađivanje trošarina trećih zemalja	Pregovaranje o novim obvezama s ključnim zemljama kandidatkinjama i potencijalnim kandidatima u europskom susjedstvu u cilju usklađivanja njihovih stopa trošarina s onima koje se primjenjuju u EU-u	Nastojanje da treće zemlje preuzmu obveze	kontinuirano	Komisija ESVD
A.2.7.	Carinska suradnja s Bjelarusom	Jačanje carinske suradnje s Bjelarusom s pomoću odgovarajućeg okvira	Jačanje učinkovitog sudjelovanja i suradnje	kontinuirano	Komisija ESVD OLAF

A.2.9.	OLAF-ovi službenici za vezu	Povećanje broja OLAF-ovih službenika za vezu upućenih u ključne treće zemlje u okviru dostupnih sredstava	Veći broj OLAF-ovih službenika za vezu	2022.	Komisija OLAF ESVD
--------	-----------------------------	---	--	-------	--------------------

B	OGRANIČAVANJE PONUDE				
B.1.	Osiguravanje opskrbnog lanca – novi sustav sljedivosti EU-a za duhanske proizvode				
B.1.1.	Potpora za uvođenje novog sustava sljedivosti	Potpora državama članicama za uvođenje novog sustava sljedivosti EU-a koji je predviđen u okviru Direktive o duhanskim proizvodima iz 2014.	Pružena pomoć	2019.	Komisija
B.1.2.	Promicanje sustava sljedivosti EU-a u susjednim zemljama	Ponuditi pomoć i potporu zemljama u širem susjedstvu EU-a (posebno zemljama kandidatkinjama i potencijalnim kandidatima te zemljama susjedstva) za uvođenje sličnih i po mogućnosti integriranih sustava sljedivosti	Učinkovito usklađivanje sustava sljedivosti u relevantnim zemljama	2022.	Komisija ESVD
B.1.3.	Revizija sustava sljedivosti EU-a	Revizija funkcioniranja sustava praćenja i sljedivosti EU-a, posebno postupka odabira za neovisne treće strane	Revizija	2021.	Komisija
B.2.	Ograničavanje opskrbe sirovinama				

B.2.1.	Kretanja sirovog i rezanog duhana	Razvoj operativnih alata za bolje praćenje i kontrolu prekograničnih kretanja sirovog i rezanog duhana unutar EU-a i uvoza u EU, uključujući organiziranjem tehničke radionice za analizu relevantnih nacionalnih sustava	Mjere poduzete za nadzor i kontrolu kretanja sirovog i rezanog duhana	2021.	Komisija države članice
B.2.2.	Ograničavanje pristupa filtrima	Analiziranje mogućnosti za ograničavanje pristupa proizvođača nezakonitih duhanskih proizvoda acetatnim vlaknima i filtrima za cigarete u suradnji s relevantnim izvornim zemljama	Izvešće	2022.	Komisija
B.3.	Jačanje carinskog okvira				
B.3.1.	Sustav za nadzor kretanja trošarinskih proizvoda	Proširenje Sustava za nadzor kretanja trošarinskih proizvoda (EMCS) uspostavljenog Direktivom 2008/118 na ocarinjani promet između poduzeća kako bi se poboljšalo praćenje kretanja, na temelju prijedloga Komisije od 25. svibnja 2018. o reviziji te Direktive	Donošenje	2022.	Europski parlament Vijeće

B.3.2.	Tehnička pomoć carinskim istražnim tijelima država članica	Pružanje potpore državama članicama za kupnju opreme za carinsku kontrolu na temelju Prijedloga Komisije od 12. lipnja 2018. (COM(2018) 474)	Program je donesen	2019.	Europski parlament Vijeće
B.4.	Jačanje provedbe, otkrivanja i sankcija				
B.4.1.	Okvir za provedbu				
B.4.1.1.	Osnivanje Ureda europskog javnog tužitelja (EPPO)	Osnivanje EPPO-a koji je dobro opremljen za istrage slučajeva nezakonite trgovine duhanom velikih razmjera	EPPO je operativan	Kraj 2020.	Komisija EPPO
B.4.1.2.	Pravni okvir za OLAF	Prijedlog Komisije od 23. svibnja 2018. o jačanju učinkovitosti OLAF-ovih istraga izmjenom Uredbe 883/2013	Donošenje	2019.	Europski parlament i Vijeće
B.4.1.3.	Provedba Direktive (EU) 2017/1371	Praćenje potpune provedbe Direktive (EU) 2017/1371 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. srpnja 2017. o suzbijanju prijevara počinjenih protiv financijskih interesa Unije kaznenopravnim sredstvima, posebno u pogledu kaznenih djela povezanih s nezakonitom trgovinom duhanom	Praćenje potpune provedbe	Od srpnja 2019.	države članice Komisija

B.4.1.4.	Radni dogovori između OLAF-a i Europol	Europol i OLAF dogovorit će se o proširenju radnih sporazuma i naknadnom uključivanju OLAF-a u Europolov analitički projekt „Smoke”	Radni dogovori su definirani	2019.	Europol OLAF
B.4.1.5.	Bolja koordinacija provedbe carinskih mjera	Bolja koordinacija provedbe carinskih mjera usmjerenih na nezakonitu trgovinu duhanskim proizvodima na europskoj razini, uključujući posebno radne cikluse u okviru EMPACT-a (Europol) i operativni akcijski plan (Radna skupina za carinsku suradnju)	Djelotvorna koordinacija provedbe	kontinuirano	Europol države članice Komisija OLAF
B.4.1.6.	Memorandum o razumijevanju između OLAF-a i Svjetske carinske organizacije (WCO)	Ažuriranje i jačanje sporazuma o suradnji između OLAF-a i WCO-a iz 2003. o podacima o oduzimanju cigareta	Donesen je Memorandum o razumijevanju	2019.	OLAF
B.4.1.7.	Administrativne sankcije	Komisijin prijedlog Direktive o pravnom okviru Unije za carinske prekršaje i sankcije (COM(2013)884 final)	Donošenje	2020.	Europski parlament i Vijeće
B.4.2.	Operativne aktivnosti				

B.4.2.1.	Borba protiv nezakonite proizvodnje duhanskih proizvoda u EU-u	Jačanje operativne suradnje između policijskih i carinskih tijela u cilju otkrivanja i zatvaranja mjesta nezakonite proizvodnje duhanskih proizvoda u EU-u	Mjesta nezakonite proizvodnje duhanskih proizvoda otkrivena su i zatvorena	kontinuirano	države članice Europol OLAF
B.4.2.2.	Operativna aktivnost usmjerena na istočnu kopnenu granicu EU-a	Provedba operativnih aktivnosti usmjerenih na krijumčarenje cigareta preko istočne kopnene granice EU-a	Oduzete količine i procijenjeni financijski učinak	kontinuirano	države članice OLAF Frontex
B.4.2.3.	Operativna aktivnost usmjerena na istočno Sredozemlje, Jadransko i Crno more	Provedba operativnih aktivnosti usmjerenih na krijumčarenje cigareta na području istočnog Sredozemlja, Jadranskog i Crnog mora	Oduzete količine i procijenjeni financijski učinak	kontinuirano	države članice OLAF
B.4.2.4.	Operativna aktivnost usmjerena na duhan za vodene lule	Provedba operativnih aktivnosti usmjerenih na krijumčarenje duhana za vodene lule	Oduzete količine i procijenjeni financijski učinak	kontinuirano	države članice OLAF
B.4.2.5.	Operativna aktivnost usmjerena na nezakonitu prodaju duhana na internetu	Provedba operativnih aktivnosti usmjerenih na prodaju nezakonitih duhanskih proizvoda na internetu	Oduzete količine i procijenjeni financijski učinak	2021.	države članice OLAF
B.4.2.6.	Provozni postupci	Provedba zajedničkih pojačanih aktivnosti za suzbijanje povreda proвозnih postupaka za trošarinske proizvode	Povećanje broja otkrivenih povreda	2020.	Države članice (preko CELBET-a) OLAF

C	OGRANIČAVANJE POTRAŽNJE				
C.1.	Podizanje razine osviještenosti				
C.1.1.	Istraživanje Eurobarometra o nezakonitim duhanskim proizvodima	Prikupljanje objektivnih podataka, na nacionalnoj razini, o javnoj percepciji nezakonite trgovine duhanom, kao nastavak Posebnog istraživanja Eurobarometra 443 iz 2016.	Objava izvješća Eurobarometra	2019.	Komisija
C.1.2.	Kampanje podizanja razine osviještenosti	Osiguravanje platforme koja državama članicama omogućuje da razmjenjuju dobru praksu u području informativnih kampanja usmjerenih na rizike povezane s kupnjom nezakonitih duhanskih proizvoda	Među državama članicama razmijenjena je dobra praksa	2020.	Komisija države članice
C.2.	Smanjenje poticaja				
C.2.1.	Stope i strukture primijenjene na prerađeni duhan	Revizija minimalnih stopa koje se primjenjuju u skladu s Direktivom 2011/64/EU o strukturi i stopama trošarine koje se primjenjuju na prerađeni duhan na temelju zaključaka iz Izvješća Komisije od 12. siječnja 2018. (COM(2018) 17)	Izvješće o napretku u reviziji minimalnih stopa	2020.	Komisija
D	ANALIZA I OBAVJEŠTAJNI PODACI				

D.1.	Prikupljanje i analiza podataka				
D.1.1.	Unaprijediti izvješćivanje	Olakšano sustavno izvješćivanje država članica o relevantnim oduzimanjima i obavještajnim podacima u aplikaciji AFIS-a (CIS+) zahvaljujući pristupu „jedno oduzimanje jedno izvješće” na temelju smjernica o kojima će se razgovarati na tehničkoj radionici za carinska tijela	Sveobuhvatna pokrivenost u sustavu CIS+	2020.	države članice Komisija
D.1.2.	Nadograđeni informatički alat za statističke podatke o oduzimanju	Pružanje državama članicama nadograđenog informatičkog alata za izvješćivanje o oduzetim cigaretama i za razmjenu obavještajnih podataka u području duhana (CIS+)	Osigurana informatička aplikacija	od 2018.	Komisija
D.1.3.	Analiza podataka	Pružanje potpore analitičkim kapacitetima država članica za otkrivanje nezakonitih pošiljaka, među ostalim održavanjem stručnih sastanaka i osiguravanjem odgovarajuće informatičke infrastrukture	Tehnička pomoć	Posebni projekt o duhanskim proizvodima od 2019.	Komisija
D.1.4.	Analiza rizika o Sustavu za nadzor kretanja trošarinskih proizvoda (EMCS)	Bolje iskorištavanje podataka iz Sustava za nadzor kretanja trošarinskih proizvoda (EMCS) za potrebe analize rizika	Izvješće	do 2020.	Komisija države članice

D.1.5.	Upotreba podataka iz EU-ova sustava sljedivosti duhanskih proizvoda za analizu podataka	Pružanje potpore državama članicama osiguravanjem praktičnih i analitičkih sredstava za uporabu informacija prikupljenih u sustavu za pohranu podataka o sljedivosti i praćenju	Državama članicama ponuđena je pomoć	od 2020.	Komisija
D.1.6.	Mjerenje nezakonitog tržišta duhana	Studija izvedivosti o mjerenju nezakonitog tržišta duhana kao osnova za utemeljeno donošenje operativnih odluka i odluka o politici	Objavljivanje studije i prema potrebi pokretanje pokusnog ispitivanja metodologije	2020.	Komisija
D.1.7.	Laboratorij EU-a za duhan	Kemijske i tehničke analize odabranih uzoraka oduzetih duhanskih proizvoda i ponuda uporabe kapaciteta laboratorija nacionalnim carinskim službama	Broj ponuđenih analiza Promidžbene aktivnosti	kontinuirano	Komisija OLAF
D.2.	Pojačana suradnja i koordinacija				
D.2.1.	Godišnje izvješće o nezakonitoj trgovini duhanom	Sastavljanje godišnjeg izvješća u cilju obavješćivanja carinskih tijela država članica o prikupljenim informacijama o nezakonitoj trgovini duhanom	Izvješće	od 2019.	OLAF

D.2.2.	Razmjena informacija o nezakonitoj trgovini duhanom s državama članicama	Razmjena informacija sa stručnjacima država članica o kretanjima i mogućim pravnim lijekovima u okviru Komisijine stručne skupine za borbu protiv nezakonite trgovine duhanom (FITT)	Dva godišnja sastanka	kontinuirano	Komisija države članice
D.2.3.	Suradnja na strateškim analizama	Razmjena informacija o strateškim analizama između OLAF-a i Europol te drugih relevantnih javnih tijela, prema potrebi	Razmjena informacija i rasprava o rezultatima analiza	kontinuirano	OLAF Europol Druga relevantna javna tijela
D.2.4.	Konferencija dionika o nezakonitoj trgovini duhanom	Organiziranje konferencije radi informiranja dionika o kretanjima u nezakonitoj trgovini duhanom i rasprave o javnoj percepciji tog problema	Organizirana je konferencija dionika	2022.	Komisija