



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 11. joulukuuta 2018
(OR. en)

15462/18
ADD 1

UD 326
SAN 467
COPEN 442
DROIPEN 209
ENFOCUSTOM 270

SAATE

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteerin puolesta Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja
Saapunut:	7. joulukuuta 2018
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteerin
Kom:n asiak. nro:	COM(2018) 846 final, LIITE 1
Asia:	LIITE asiakirjaan komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle ja Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle Tupakkatuotteiden laittoman kaupan torjumiseen tähtäävästä toisesta toimintasuunnitelmasta vuosiksi 2018–2022

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2018) 846 final, LIITE 1.

Liite: COM(2018) 846 final, LIITE 1



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 7.12.2018
COM(2018) 846 final

ANNEX 1

LIITE

asiakirjaan

**komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle ja Euroopan talous- ja
sosiaalikomitealle**

**Tupakkatuotteiden laittoman kaupan torjumiseen tähtäävästä toisesta
toimintasuunnitelmasta vuosiksi 2018–2022**

LIITE

Tupakkatuotteiden laittoman kaupan torjumiseen tähtäävä toinen toimintasuunnitelma vuosiksi 2018–2022

KOHTA	ASIA	KUVAUS	TOIMENPIDE	AIKATAULU	VASTUUTAHO
A	KESKEISTEN ALKUPERÄ- JA KAUTTAKULKUMAIEN OSALLISTAMINEN				
A.1	Monenväliset suhteet – tupakoinnin torjuntaa koskevan puitesopimuksen (FCTC) lisäpöytäkirja				
A.1.1	FCTC-lisäpöytäkirjasta globaalin hallinnan tehokas väline	Edistetään FCTC-lisäpöytäkirjan ratifiointia ja täytäntöönpanoa asianomaisissa kolmansissa maissa, etenkin EU:n naapurialueilla (ehdokasmaissa ja mahdollisissa ehdokasmaissa sekä naapuruusmaissa) muun muassa EU:n ja näiden maiden keskinäisten institutionaalisten puitteiden avulla.	Kohdennettu yhteistyö asianomaisten maiden kanssa	Jatkuva	Komissio EUH

A.1.2	FCTC-lisäpöytäkirjan täytäntöönpanon tukeminen	Tuetaan jäsenvaltioita FCTC-lisäpöytäkirjan täytäntöönpanossa jäsenvaltioita varten perustetun erityisen hankeryhmän avulla.	Ohjeasiakirjat	2019	Komissio
A.1.3	Yleinen tiedonjakokeskus (Global Information Sharing Focal Point, GISFP)	Omaksutaan johtava rooli osapuolten ensimmäisessä kokouksessa (Geneve, 8.–10. lokakuuta 2018) perustetussa seuranta- ja jäljitysjärjestelmiä käsittelevässä työryhmässä, jossa keskustellaan siitä, miten voidaan perustaa tehokas ja tuloksellinen yleinen tiedonjakokeskus tiiviissä yhteistyössä FCTC-sihteeristön kanssa (FCTC-lisäpöytäkirjan 8 artikla).	Osallistutaan sen kertomuksen laadintaan, joka on määrä esitellä osapuolten toisessa kokouksessa FCTC-lisäpöytäkirjan mukaisesti.	2020	Komissio
A.1.4	Uusien oikeudellisten välineiden käyttö kansainvälisessä yhteistyössä	Osallistutaan aktiivisesti osapuolten ensimmäisessä kokouksessa (Geneve, 8.–10. lokakuuta 2018) perustettuun yhteistyön ja avunannon työryhmään, joka tutkii, miten uudet oikeudelliset välineet (kuten tietojen vaihto ja keskinäinen avunanto) voidaan panna täytäntöön FCTC-lisäpöytäkirjan V osan mukaisesti.	Osallistutaan sen kertomuksen laadintaan, joka on määrä esitellä osapuolten toisessa kokouksessa FCTC-lisäpöytäkirjan mukaisesti.	2020	Komissio Jäsenvaltiot

A.1.5	Tupakan tuotanto- ja pakkauskaluston liikkuminen	Käynnistetään toteutettavuustutkimus sellaisen järjestelmän perustamiseksi, jolla voidaan paremmin valvoa tupakkatuotteiden valmistuksessa ja pakkaamisessa käytettävän kaluston liikkeitä EU:n sisällä (FCTC-lisäpöytäkirjan 6 artikla).	Toteutettavuustutkimus	2019	Komissio
A.1.6	Kielto olla pakkaamatta tupakkatuotteita ja muita kuin tupakkatuotteita sekaisin samaan konttiin EU:n vapaakauppavyöhykkeillä.	Esitetään ehdotus, jolla kielletään tupakkatuotteiden ja muiden kuin tupakkatuotteiden pakkaaminen sekaisin samaan konttiin EU:n vapaakauppavyöhykkeillä (FCTC-lisäpöytäkirjan 12 artiklan 2 kohta).	Ehdotuksen esittäminen	2021	Komissio
A.1.7	FCTC-sihteeristön tukeminen	Tuetaan FCTC-sihteeristöä tarjoamalla asiantuntemusta ja aineellista tukea sen avustaessa osapuolia FCTC-lisäpöytäkirjan täytäntöönpanossa.	Tekninen apu	Jatkuva	Komissio
A.2	Kahdenväliset suhteet				

A.2.1	Tullitietojen vaihtaminen kolmansien maiden kanssa	Tullitietojen tehostetusta vaihdosta kolmansien maiden kanssa 19. joulukuuta 2016 annettujen neuvoston päätelmien sekä puheenjohtajavaltio Bulgarian 7.–8. kesäkuuta 2018 järjestämän korkean tason seminaarin jatkotoimet	Arviointi ja mahdolliset jatkotoimet tarvittaessa	2019	Komissio
A.2.2	Strategista hallinnollista yhteistyötä koskeva järjestely (Strategic Administrative Cooperation Arrangement, SACA) Kiinan keskustullihallinnon kanssa	Strategista hallinnollista yhteistyötä koskevassa järjestelyssä suunniteltujen toimien tehokas täytäntöönpano sen jälkeen kun järjestelyä koskeva sopimus oli allekirjoitettu heinäkuussa 2018.	Strategista hallinnollista yhteistyötä koskevassa järjestelyssä suunniteltujen toimien loppuun saattaminen	2021	OLAF
A.2.3	Sopimus yhteistyöstä ja keskinäisestä hallinnollisesta avunannosta tulliasioissa (Customs Cooperation and Mutual Administrative Assistance Agreement, CCMAA) Kiinan kanssa	Tarkastellaan uudelleen yhteistyöstä ja keskinäisestä hallinnollisesta avunannosta tulliasioissa vuonna 2004 Kiinan kanssa tehtyä sopimusta.	Arviointi ja mahdolliset jatkotoimet tarvittaessa	2020	Komissio

A.2.4	Hallinnollista yhteistyötä koskeva järjestely (Administrative Cooperation Arrangement, ACA) Yhdistyneiden arabiemiirikuntien kanssa	Jatketaan neuvotteluja Yhdistyneiden arabiemiirikuntien liittovaltion tulliviranomaisen kanssa hallinnollista yhteistyötä koskevan järjestelyn viimeisteleminen OLAFin kanssa.	Hallinnollista yhteistyötä koskevan järjestelyn allekirjoittaminen	2019	OLAF
A.2.5	Sopimus yhteistyöstä ja keskinäisestä hallinnollisesta avunannosta tulliasioissa Yhdistyneiden arabiemiirikuntien kanssa	Selvitetään mahdollisuutta tehdä sopimus yhteistyöstä ja keskinäisestä hallinnollisesta avunannosta tulliasioissa Yhdistyneiden arabiemiirikuntien kanssa.	Toteutettavuutta koskevien keskustelujen loppuun saattaminen ja mahdolliset jatkotoimet tarvittaessa	Jatkuva	Komissio EUH
A.2.6	Kolmansien maiden valmisteverojen lähentäminen	Neuvotellaan uusista sitoumuksista keskeisten ehdokasmaiden ja mahdollisten ehdokasmaiden sekä muiden asiaankuuluvien EU:n naapuruusmaiden kanssa niiden valmisteverokantojen lähentämiseksi EU:n verotasoon.	Sitoumuksien aikaan saaminen	Jatkuva	Komissio EUH
A.2.7	Tulliyhteistyö Valko-Venäjän kanssa	Vahvistetaan tulliyhteistyötä Valko-Venäjän kanssa soveltuvien puitteiden avulla.	Tosiasiallisen osallistumisen ja yhteistyön vahvistaminen	Jatkuva	Komissio EUH OLAF

A.2.9	OLAF-yhteyshenkilöt	Lisätään keskeisiin kolmansiin maihin sijoitettujen OLAF-yhteyshenkilöiden määrää.	OLAF-yhteyshenkilöiden määrän lisääminen	2022	Komissio OLAF EUH
-------	---------------------	--	--	------	-------------------------

B	TARJONNAN RAJOITTAMINEN				
B.1	Toimitusketjun turvaaminen – EU:n uusi tupakkatuotteiden jäljitettävyyssjärjestelmä				
B.1.1	Uuden jäljitettävyyssjärjestelmän käyttöönnoton tukeminen	Tuetaan jäsenvaltioita vuonna 2014 annetun tupakkatuotedirektiivin mukaisen uuden jäljitettävyyssjärjestelmän käyttöönnotossa.	Tuen antaminen	2019	Komissio
B.1.2	EU:n jäljitettävyyssjärjestelmän edistäminen naapuruusmaissa	Avustetaan ja tuetaan EU:n laajemman naapuruston maita (etenkin ehdokasmaita ja mahdollisia ehdokasmaita sekä naapuruusmaita) samankaltaisten ja mahdollisesti yhdennettyjen jäljitettävyyssjärjestelmien käyttöönottamiseksi.	Jäljitettävyyssjärjestelmien tehokas yhdenmukaistaminen asianomaisissa maissa	2022	Komissio EUH
B.1.3	EU:n jäljitettävyyssjärjestelmän uudelleentarkastelu	Tarkastellaan uudelleen EU:n jäljitys- ja seurantajärjestelmän toimintaa, erityisesti menettelyjä riippumattomien kolmansien osapuolten valintaa varten.	Uudelleentarkastelu	2021	Komissio
B.2	Tuotantomateriaalien tarjonnan rajoittaminen				

B.2.1	Raakatupakan ja leikatun tupakan liikkeet	Kehitetään operatiivisia välineitä, joilla voidaan paremmin seurata ja valvoa raakatupakan ja leikatun tupakan rajatylittäviä liikkeitä EU:n sisä- ja ulkopuolella järjestämällä tekninen työpaja asianomaisten kansallisten järjestelmien analysoimiseksi.	Raakatupakan ja leikatun tupakan liikkeiden seuraamiseksi toteutetut seuranta- ja valvontatoimenpiteet	2021	Komissio Jäsenvaltiot
B.2.2	Filttereiden saannin estäminen	Analysoidaan yhteistyössä asianomaisten alkuperämaiden kanssa keinoja rajoittaa laittomien tupakkatuotteiden valmistajien mahdollisuuksia saada asetaattitouveja ja savukkeiden filttäreitä.	Kertomus	2022	Komissio
B.3	Tullialan sääntelykehyksen vahvistaminen				

B.3.1	Valmisteveron alaisten tuotteiden tietojenvaihtojärjestelmä	Laajennetaan direktiivillä 2008/118 perustettua valmisteveron alaisten tuotteiden tietojenvaihtojärjestelmää siten, että se kattaa yritysten väliset siirrot, joista valmistevero on maksettu, siirtojen seurannan parantamiseksi (perustuu 25. toukokuuta 2018 annettuun komission ehdotukseen kyseisen direktiivin tarkistamiseksi).	Hyväksyminen	2022	Euroopan parlamentti Neuvosto
B.3.2	Jäsenvaltioiden tullitutkintaviranomaisille annettava tekninen tuki	Tuetaan jäsenvaltioita tullitarkastuslaitteiden hankkimisessa (perustuu 12. kesäkuuta 2018 esitettyyn komission ehdotukseen COM(2018) 474)	Suunnitelman hyväksyminen	2019	Euroopan parlamentti Neuvosto
B.4	Täytäntöönpanon, havaitsemisen ja seuraamuksien vahvistaminen				
B.4.1	Täytäntöönpanokehys				
B.4.1.1	EPPOn perustaminen	Perustetaan toimiva EPPO, jolla on asianmukaiset edellytykset tutkia laajoja tupakkatuotteiden laittomaan kauppaan liittyviä tapauksia.	EPPO toiminnassa	Vuoden 2020 loppu	Komissio EPPO

B.4.1.2	OLAFin oikeudellinen kehys	Komission 23. toukokuuta 2018 esittämä ehdotus, jolla pyritään tehostamaan OLAFin tutkimuksia muuttamalla asetusta (EU, Euratom) N:o 883/2013	Hyväksyminen	2019	Euroopan parlamentti ja neuvosto
B.4.1.3	Direktiivin (EU) 2017/1371 täytäntöönpano	Unionin taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten torjunnasta rikosoikeudellisin keinoin 5 päivänä heinäkuuta 2017 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2017/1371 täysimääräisen täytäntöönpanon valvonta tupakkatuotteiden laitonta kauppaa koskevien rikosten osalta	Täysimääräisen täytäntöönpanon valvonta	Heinäkuusta 2019 alkaen	Jäsenvaltiot Komissio
B.4.1.4	OLAFin ja Europolin keskinäiset työjärjestelyt	Sovitaan Europolin ja OLAFin laajennetuista työjärjestelyistä sekä OLAFin osallistumisesta Europolin analyysihankkeeseen ”Smoke”	Sopimus työjärjestelyistä	2019	Europol OLAF

B.4.1.5	Tullivalvonnan koordinoinnin lujittaminen	Lujitetaan tupakkatuotteiden laitonta kauppaa koskevan tullivalvonnan koordinointia EU:ssa, erityisesti Euroopan monialaisen rikosuhkien torjuntafoorumin (Europol) sekä operatiivisen toimintasuunnitelman (tulliyhteistyöryhmä) mukaisia työjaksoja.	Tehokas täytäntöönpanotoimien koordinointi	Jatkuva	Europol Jäsenvaltiot Komissio OLAF
B.4.1.6	OLAFin ja Maailman tullijärjestön (WCO) yhteistyöpöytäkirja	Kehitetään ja vahvistetaan OLAFin ja WCO:n vuodelta 2003 peräisin olevaa savuketakavarikkoja koskevaa yhteistyöjärjestelyä.	Yhteistyöpöytäkirjan hyväksyminen	2019	OLAF
B.4.1.7	Hallinnolliset seuraamukset	Komission ehdotus direktiiviksi tullirikkomuksia ja -seuraamuksia koskevasta unionin oikeudellisesta kehyksestä (COM/2013/0884 final)	Hyväksyminen	2020	Euroopan parlamentti ja neuvosto
B.4.2	Operatiiviset toimet				

B.4.2.1	Laittoman tupakkatuotannon torjuminen EU:ssa	Vahvistetaan poliisi- ja tulliviranomaisten operatiivista yhteistyötä EU:ssa sijaitsevien laittomien tupakantuotantolaitosten paikallistamiseksi ja purkamiseksi.	Laittomat tupakantuotantolaitokset paikallistetaan ja suljetaan.	Jatkuva	Jäsenvaltiot Europol OLAF
B.4.2.2	Operatiivisten toimien kohdentaminen EU:n itäiselle maarajalle	Toteutetaan savukkeiden salakuljetuksen torjumiseen EU:n itäisellä maarajalla keskittyviä operatiivisia toimia	Takavarikoitu määrä ja arvio taloudellisesta vaikutuksesta	Jatkuva	Jäsenvaltiot OLAF Frontex
B.4.2.3	Operatiivisten toimien kohdentaminen itäiselle Välimerelle, Adrianmerelle ja Mustamerelle	Toteutetaan savukkeiden salakuljetuksen torjumiseen Itäisellä Välimerellä, Adrianmerellä ja Mustamerellä keskittyviä operatiivisia toimia.	Takavarikoitu määrä ja arvio taloudellisesta vaikutuksesta	Jatkuva	Jäsenvaltiot OLAF
B.4.2.4	Vesipiipputupakan torjumiseen suunnatut operatiiviset toimet	Toteutetaan vesipiipputupakan salakuljetuksen torjumiseen keskittyviä operatiivisia toimia.	Takavarikoitu määrä ja arvio taloudellisesta vaikutuksesta	Jatkuva	Jäsenvaltiot OLAF
B.4.2.5	Internetissä tapahtuvan tupakkatuotteiden laittoman kaupan torjumiseen tähtäävät operatiiviset toimet	Toteutetaan toimia internetissä tapahtuvan tupakkatuotteiden laittoman kaupan torjumiseksi.	Takavarikoitu määrä ja arvio taloudellisesta vaikutuksesta	2021	Jäsenvaltiot OLAF

B.4.2.6	Passitusmenettely	Toteutetaan yhteisiä tehostettuja toimia valmisteveron alaisten tuotteiden passitusmenettelyjä koskevien rikkomusten torjumiseksi.	Havaittujen rikkomusten määrän lisääminen	2020	Jäsenvaltiot (itäisen ja kaakkoisen maarajan tullitoimintaa käsittelevän asiantuntijaryhmän CELBETin avulla) OLAF
---------	-------------------	--	---	------	--

C	KYSYNNÄN RAJOITTAMINEN				
C.1	Tiedon lisääminen				
C.1.1	Laittomia tupakkatuotteita koskeva Eurobarometri-tutkimus	Kerätään jäsenvaltioista puolueetonta tietoa tupakkatuotteiden laitonta kauppaa koskevista yleisistä näkemyksistä jatkotoimena vuonna 2016 tehdylle erityiseurobarometri 443:lle.	Eurobarometri-tutkimuksen julkaiseminen	2019	Komissio
C.1.2	Valistuskampanjat	Luodaan alusta, jonka avulla jäsenvaltiot voivat vaihtaa keskenään hyviä käytänteitä valistuskampanjoista, joissa keskitytään laittomien tupakkatuotteiden ostamiseen liittyviin riskeihin.	Hyvien käytänteiden vaihtaminen jäsenvaltioiden kesken	2020	Komissio Jäsenvaltiot
C.2	Kannustimien vähentäminen				

C.2.1	Valmistettuun tupakkaan sovellettavan valmisteveron rakenne ja verokannat	Tarkastellaan uudelleen valmistettuun tupakkaan sovellettavan valmisteveron rakenteesta ja verokannoista annetun direktiivin 2011/64/EU mukaisesti sovellettavia vähimmäisverokantoja 12. tammikuuta 2018 esitetyn komission kertomuksen päätelmien pohjalta.	Kertomus vähimmäisverokantojen uudelleentarkastelun edistymisestä	2020	Komissio
-------	---	---	---	------	----------

D	ANALYYSI JA TIEDUSTELUTIEDOT				
D.1	Tietojen keruu ja analysointi				
D.1.1	Raportoinnin tehostaminen	Jäsenvaltiot raportoivat järjestelmällisesti petostentorjunnan tietojärjestelmässä (AFIS) (tullitietojärjestelmä, TTJ+) olevista merkittävistä takavarikoista ja tiedustelutiedoista; tätä helpotetaan panemalla täytäntöön ”yksi raportti takavarikointia kohti” -toimintaperiaate, ja se perustuu suuntaviivoihin, joista on määrä keskustella tulliviranomaisille suunnatussa teknisessä työpajassa.	Tullitietojärjestelmän (TTJ+) laaja kattavuus	2020	Jäsenvaltiot Komissio
D.1.2	Päivitetty tietotekninen väline takavarikointeja koskevia tilastoja varten	Annetaan jäsenvaltioiden käyttöön päivitetty tietotekninen väline savukkeiden takavarikointien raportoimista ja tupakka-alan tiedustelutietojen vaihtamista varten (TTJ+)	Tietotekniikkasovelluksen antaminen käyttöön	Vuodesta 2018 eteenpäin	Komissio

D.1.3	Tietojen analysointi	Tuetaan laittomien erien havaitsemiseen tähtääviä jäsenvaltioiden analyysivalmiuksia, muun muassa asiantuntijatapaamisten sekä soveltuvan tietoteknisen infrastruktuurin avulla.	Tekninen apu	Tupakkatuotteita koskeva erityishanke vuodesta 2019 alkaen	Komissio
D.1.4	Valmisteveron alaisten tuotteiden tietojenvaihtojärjestelmä (EMCS)	Hyödynnetään paremmin EMCS:stä saatavia tietoja riskianalyysia varten.	Kertomus	Vuoteen 2020	Komissio Jäsenvaltiot
D.1.5	Tupakkatuotteita koskevasta EU:n jäljitettävyyssjärjestelmästä tuotetun tiedon hyödyntäminen tietojen analysoinnissa	Tuetaan jäsenvaltioita tarjoamalla käytännöllisiä ja analyttisiä keinoja käyttää jäljitys- ja seurantajärjestelmän tiedontallennusjärjestelmään koottua tietoa.	Tuen tarjoaminen jäsenvaltioille	Vuodesta 2020 alkaen	Komissio
D.1.6	Tupakkatuotteiden laittoman kaupan osuuksien mittaaminen	Tupakkatuotteiden laittoman kaupan osuuksien mittaamista koskeva toteutettavuustutkimus valistuneen operatiivisen ja toimintapoliittisen päätöksenteon perustana	Tutkimuksen julkaiseminen ja tarvittaessa kokeiluhankkeen käynnistäminen menetelmän testaamiseksi	2020	Komissio

D.1.7	Tupakkatuotteiden EU-laboratorio	Laaditaan kemiallisia ja teknisiä analyyskejä takavarikoitujen tupakkatuotteiden valituista otannoista ja tehdään laboratorion valmiuksia tunnetuksi kansallisille tullihallinnoille.	Tehdyt analyysit Edistämistoimet	Jatkuva	Komissio OLAF
D.2	Tehostettu yhteistyö ja koordinointi				
D.2.1	Vuotuinen kertomus laittomien tupakkatuotteiden kaupasta	Laaditaan vuosikertomus, jossa jäsenvaltioiden tulliviranomaisille kerrotaan tupakkatuotteiden laittomasta kaupasta kerätyistä tiedoista.	Kertomus	Vuodesta 2019 alkaen	OLAF
D.2.2	Tupakkatuotteiden laitonta kauppaa koskeva tietojenvaihto jäsenvaltioiden kanssa	Vaihdetaan tietoja jäsenvaltioiden asiantuntijoiden kanssa suuntauksista ja mahdollisista ratkaisuksista tupakkatuotteiden laittoman kaupan torjumista käsittelevässä komission asiantuntijaryhmässä	Kaksi vuotuista kokousta	Jatkuva	Komissio Jäsenvaltiot
D.2.3	Strategista analyysiä koskeva yhteistyö	Jaetaan strategisia analyyskejä OLAFin ja Europolin sekä muiden asiaankuuluvien julkisyhteisöjen kesken tarpeen mukaan.	Analyysin jakaminen ja siitä keskusteleminen	Jatkuva	OLAF Europol Muut asiaankuuluvat julkisyhteisöt

D.2.4	Tupakkatuotteiden laitonta kauppaa koskeva sidosryhmien konferenssi	Järjestetään sidosryhmien kanssa tapahtuma, jolla tiedotetaan tupakkatuotteiden laittoman kaupan suuntauksista ja jossa keskustellaan tähän haasteeseen liittyvistä yleisistä käsityksistä.	Sidosryhmien konferenssin järjestäminen	2022	Komissio
-------	---	---	---	------	----------