

Brüssel, 11. detsember 2018
(OR. en)

15462/18
ADD 1

UD 326
SAN 467
COPEN 442
DROIPEN 209
ENFOCUSTOM 270

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Kättesaamise kuupäev:	7. detsember 2018
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2018) 846 final, ANNEX 1
Teema:	LISA järgmise dokumendi juurde: Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule ning Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele Teine ebaseadusliku tubakakaubanduse vastase võitluse tegevuskava (2018-2022)

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2018) 846 final, ANNEX 1.

Lisatud: COM(2018) 846 final, ANNEX 1

Brüssel, 7.12.2018
COM(2018) 846 final

ANNEX 1

LISA

järgmise dokumendi juurde:

**Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule ning Euroopa Majandus- ja
Sotsiaalkomiteele**

Teine ebaseadusliku tubakakaubanduse vastase võitluse tegevuskava (2018–2022)

LISA

Teine ebaseadusliku tubakakaubanduse vastase võitluse tegevuskava (2018–2022)

PUNKT	PEALKIRI	KIRJELDUS	MEEDE	AJAKAVA	TÄITJA
A	PEAMISTE LÄHTE- JA TRANSIIDIRIIKIDE KAASAMINE				
A.1	Mitmepoolsed suhted – raamkonventsiooni protokoll				
A.1.1	Muuta tubaka tarbimise leviku vähendamise raamkonventsiooni (edaspidi „raamkonventsioon“) protokoll üleilmselt tõhusaks juhtimisvahendiks	Edendada raamkonventsiooni protokollu ratifitseerimist ja rakendamist asjaomastes kolmandates riikides, eriti ELi naaberriikides (eelkõige kandidaatriigid, potentsiaalsed kandidaatriigid ning naabruspoliitika riigid), sealhulgas asjaomaste riikide jaoks loodud ELi institutsiooniliste raamistike kaudu	Asjaomaste riikide sihipärane kaasamine	Pidev	Komisjon Euroopa välisteenistus

A.1.2	Toetus raamkonventsiooni protokoll rakendamiseks	Liikmesriikide toetamine raamkonventsiooni protokoll rakendamisel sellekohase liikmesriikide projektirühma kaudu	Juhenddokumendid	2019	Komisjon
A.1.3	Üleilmne teabejagamise kontaktpunkt (GISFP)	Võtta tihedas koostöös raamkonventsiooni protokoll sekretariaadiga juhtroll tuvastus- ja jälgimissüsteemide töörühmas, mis loodi konventsiooniosaliste esimesel kohtumisel (Genf, 8.–10. oktoober 2018) ja kus hakatakse arutama tulemusliku ja tõhusa GISFP loomist (raamkonventsiooni protokoll art 8)	Aidata koostada aruannet, mis esitatakse raamkonventsiooni protokoll osaliste teisel koosolekul	2020	Komisjon
A.1.4	Kasutada rahvusvahelises koostöös uusi õiguslikke vahendeid	Osaleda aktiivselt konventsiooniosaliste esimesel kohtumisel (Genf, 8.–10. oktoober 2018) loodud koostöö ja abi töörühmas, mis uurib, kuidas rakendada uusi õiguslikke vahendeid (näiteks teabe jagamine ja vastastikune abi) raamkonventsiooni protokoll V osa raames	Aidata koostada aruannet, mis esitatakse raamkonventsiooni protokoll osaliste teisel koosolekul	2020	Komisjon Liikmesriigid

A.1.5	Tubaka tootmise ja pakendamise seadmete liikumine	Viia läbi teostatavusuuring, et töötada välja tubakatoodete tootmise ja pakendamise masinate ELi-sisese liikumise parema kontrollimise süsteem (raamkonventsiooni protokolli art 6)	Teostatavusuuring	2019	Komisjon
A.1.6	Keeld paigutada ELi vabakaubanduspiirkondades tubaka- ja muid tooteid ühte konteinerisse	Esitada ettepanek keelata paigutada ELi vabakaubanduspiirkondades tubaka- ja muid tooteid ühte konteinerisse (raamkonventsiooni protokolli art 12 lg 2)	Ettepanek esitatud	2021	Komisjon
A.1.7	Toetus raamkonventsiooni sekretariaadile	Raamkonventsiooni sekretariaadi toetamine oskusteabega ja vahenditega, et aidata osalistel rakendada raamkonventsiooni protokolli	Tehniline abi	Pidev	Komisjon
A.2	Kahepoolsed suhted				

A.2.1	Tolliteabe vahetamine kolmandate riikidega	Meetmed vastavalt nõukogu 19. detsembri 2016. aasta järeldustele, mis käsitlevad kolmandate riikidega tolliteabe vahetamise tõhustamist, ning vastavalt eesistujariigi Bulgaaria poolt 7.–8. juunil 2018 korraldatud kõrgetasemelise seminari tulemustele	Hindamine ja vajaduse korral järelmeetmed	2019	Komisjon
A.2.2	Hiina tolli peavalitsusega sõlmitud strateegilise halduskoostöö leping	Strateegilise halduskoostöö lepingu raames kavandatud meetmete tõhus rakendamine pärast lepingule allakirjutamist 2018. aasta juulis	Strateegilise halduskoostöö lepingu raames ettenähtud meetmete lõpuleviimine	2021	OLAF
A.2.3	Tollikoostöö ja vastastikuse haldusabi leping Hiinaga	2004. aasta tollikoostöö ja vastastikuse haldusabi lepingu läbivaatamine	Hindamine ja vajaduse korral järelmeetmed	2020	Komisjon
A.2.4	Halduskoostöö leping Araabia Ühendemiraatidega	Jätkata arutelusid Araabia Ühendemiraatide föderalse tolliametiga ameti ja OLAFi vahelise halduskoostöö lepingu sõlmimiseks	Halduskoostöö lepingu allakirjutamine	2019	OLAF

A.2.5	Tollikoostöö ja vastastikuse haldusabi leping Araabia Ühendemiraatidega	Uurida võimalusi sõlmida tollikoostöö ja vastastikuse haldusabi leping Araabia Ühendemiraatidega	Teostatavuslääbirääkimiste lõpuleviimine ja asjakohasel juhul järelmeetmete võtmine	Pidev	Komisjon Euroopa välisteenistus
A.2.6	Kolmandate riikide poolne aktsiisiühtlustus	Lääbirääkimiste pidamine peamiste kandidaatriikide ja potentsiaalsete kandidaatriikide ning teiste Euroopa naabruses asuvate asjaomaste riikidega, et nad kohustuksid ühtlustama oma aktsiisimäärad ELi määradega	Saavutada kohustuste võtmine	Pidev	Komisjon Euroopa välisteenistus
A.2.7	Tollikoostöö Valgevenega	Tugevdada asjakohase raamistiku abil tollikoostööd Valgevenega	Parandada kaasamise ja koostöö tulemuslikkust	Pidev	Komisjon Euroopa välisteenistus OLAF
A.2.9	OLAFi kontaktametnikud	Peamistesse kolmandatesse riikidesse paigutatud OLAFi kontaktametnike arvu suurendamine olemasolevate vahendite piires	OLAFi kontaktametnike arvu suurenemine	2022	Komisjon OLAF Euroopa välisteenistus

B	TARNETE VÄHENDAMINE				
B.1	Tarneahela kindlustamine – uus ELi tubakatoodete jälgimissüsteem				
B.1.1	Toetada uue jälgimissüsteemi kasutuselevõttu	Toetada liikmesriike 2014. aasta tubakatoodete direktiiviga ette nähtud ELi uue jälgimissüsteemi kasutuselevõtmisel	Abi pakkumine	2019	Komisjon
B.1.2	ELi jälgimissüsteemi populariseerimine naaberriikides	Pakkuda abi ja toetust ELi laiemas naabruses asuvatele riikidele (eelkõige kandidaatriikidele ja potentsiaalsetele kandidaatriikidele ning naabruspoliitika riikidele) sarnaste jälgimissüsteemide loomiseks ja võib-olla ka süsteemide integreerimiseks	Asjaomastes riikides jälgimissüsteemide ühtlustamine	2022	Komisjon Euroopa välisteenistus
B.1.3	ELi jälgimissüsteemi analüüsimine	Analüüsida ELi tuvastus- ja jälgimissüsteemi toimimist, eelkõige sõltumatute kolmandate isikute valikumenetlust silma pidades	Analüüs	2021	Komisjon
B.2	Sisendmaterjalide pakkumise piiramine				

B.2.1	Toortubaka ja lõigatud tubaka liikumine	Töötada välja operatiivvahendid, et paremini jälgida toortubaka ja lõigatud tubaka piiriülest liikumist ELi sisse ja ELi piires, muu hulgas korraldades tehnilise seminari riikide süsteemide analüüsimiseks	Meetmete võtmine toortubaka ja lõigatud tubaka liikumise jälgimiseks ja kontrollimiseks	2021	Komisjon Liikmesriigid
B.2.2	Filtrite kättesaadavuse vähendamine	Analüüsida võimalusi piirata koostöös asjaomaste lähteriikidega ebaseaduslike tubakatootjate juurdepääsu atsetaattakule ja sigaretifiltritele	Aruanne	2022	Komisjon
B.3	Tolliraamistiku tugevdamine				
B.3.1	Aktsiisiga maksustatud toodete ringluse ja kontrolli süsteem	Liikumise jälgimise parandamiseks laiendada direktiiviga 2008/118 loodud aktsiisiga maksustatud toodete ringluse ja kontrolli süsteemi ettevõtjatevahelistele toodete liikumisele, võttes aluseks komisjoni 25. mai 2018. aasta ettepaneku kõnealuse direktiivi läbivaatamise kohta	Vastuvõtmine	2022	Euroopa Parlament Nõukogu

B.3.2	Tehniline abi liikmesriikide tolliurimisasutustele	Toetada liikmesriike tollikontrolli seadmete hankimisel vastavalt komisjoni 12. juuni 2018. aasta ettepanekule (COM(2018) 474)	Programmi vastuvõtmine	2019	Euroopa Parlament Nõukogu
B.4	Õigusnormide täitmise tagamise, avastamise ja karistamise tugevdamine				
B.4.1	Õiguskaitseraamistik				
B.4.1.1	Käivitada Euroopa Prokuratuur	Käivitada Euroopa Prokuratuur, mis on hästi varustatud suurte ebaseadusliku tubakatootekaubanduse juhtumite uurimiseks	Euroopa Prokuratuuri käivitumine	2020. aasta lõpp	Komisjon Euroopa Prokuratuur (EPPO)
B.4.1.2	OLAFi õigusraamistik	Komisjoni 23. mai 2018. aasta ettepanek parandada OLAFi juurdluste tulemuslikkust, muutes määrust 883/2013	Vastuvõtmine	2019	Euroopa Parlament ja nõukogu
B.4.1.3	Direktiivi EL 2017/1371 rakendamine	Jälgida, et Euroopa Parlamendi ja nõukogu 5. juuli 2017. aasta direktiiv (EL) 2017/1371, mis käsitleb võitlust liidu finantshuve kahjustavate pettuste vastu kriminaalõiguse abil, rakendataks ebaseadusliku tubakakaubandusega seotud rikkumiste suhtes täielikult	Täieliku rakendamise seire	Alates 2019. aasta juulist	Liikmesriigid Komisjon

B.4.1.4	OLAFi ja Europol kokkulepe töökorralduse kohta	Europol ja OLAF sõlmivad laiendatud töökorralduse kokkuleppe; OLAF ühineb Europol analüüsiprojektiga „Smoke“	Töökorralduse kokkuleppimine	2019	Europol OLAF
B.4.1.5	Parandada tolliõigusnormide täitmise tagamise koordineerimist	Parandada tolliõigusnormide täitmise tagamise koordineerimist Euroopa tasandil, eelkõige Europol EMPACT-platvormi ja tollikoostöö töörühma operatiivse tegevuskava töötsükli koordineerimist ebaseadusliku tubakakaubanduse valdkonnas.	Õigusnormide täitmise tagamise tulemuslik koordineerimine	Pidev	Europol Liikmesriigid Komisjon OLAF
B.4.1.6	OLAFi ja Maailma Tolliorganisatsiooni vastastikuse mõistmise memorandum	Täiustada ja tugevdada 2003. aasta OLAFi ja Maailma Tolliorganisatsiooni vahelist koostöökokkulepet sigarettide konfiskeerimist käsitlevate andmete osas	Vastastikuse mõistmise memorandumi vastuvõtmine	2019	OLAF
B.4.1.7	Halduskaristused	Komisjoni ettepanek: direktiiv tollieeskirjade rikkumisi ja asjaomaseid karistusi käsitleva liidu õigusraamistiku kohta (COM/2013/0884 final)	Vastuvõtmine	2020	Euroopa Parlament ja nõukogu
B.4.2	Põhitegevus				

B.4.2.1	Võitlus ebaseadusliku tubakatootmisega ELis	Politsei- ja tollijõudude operatiivkoostöö tugevdamine, et avastada ja likvideerida ebaseaduslikud tubakatootmiskohad ELis	Ebaseaduslike tubakatoode tootmiskohtade avastamine ja sulgemine	Pidev	Liikmesriigid Europol OLAF
B.4.2.2	Operatiivtegevus ELi idapoolisel maismaapiiril	Sigaretide smugeldamise vastase operatiivtegevuse teostamine kogu ELi idapoolisel maismaapiiril	Konfiskeeritud kogused ja hinnanguline finantsmõju	Pidev	Liikmesriigid OLAF Frontex
B.4.2.3	Operatiivtegevus Vahemere idaosa, Aadria ja Musta mere piirkonnas	Vahemere idaosa, Aadria ja Musta mere piirkonnas sigarettide smugeldamise vastase operatiivtegevuse teostamine	Konfiskeeritud kogused ja hinnanguline finantsmõju	Pidev	Liikmesriigid OLAF
B.4.2.4	Vesipiibutubaka vastane operatiivtegevus	Vesipiibutubaka smugeldamise vastase operatiivtegevuse teostamine	Konfiskeeritud kogused ja hinnanguline finantsmõju	Pidev	Liikmesriigid OLAF
B.4.2.5	Tubaka ebaseadusliku internetimüügi vastane operatiivtegevus	Tubaka ebaseadusliku internetimüügi vastase operatiivtegevuse teostamine	Konfiskeeritud kogused ja hinnanguline finantsmõju	2021	Liikmesriigid OLAF
B.4.2.6	Transiidimenetlus	Teostada intensiivsemalt ühistegevust aktsiisikaupade transiidiprotseduuride rikkumise suhtes	Avastatud rikkumiste arvu suurenemine	2020	Liikmesriigid (CELBETi kaudu) OLAF

C	NÕUDLUSE VÄHENDAMINE				
C.1	Teadlikkuse suurendamine				
C.1.1	Eurobaromeetri uuring ebaseadusliku tubaka kohta	2016. aasta Eurobaromeetri eriuuringu nr 443 järelmeetmena koguda iga riigi kohta objektiivseid andmeid tubakatoodetega ebaseadusliku kauplemise tajumise kohta	Eurobaromeetri aruande avaldamine	2019	Komisjon
C.1.2	Teadlikkuse suurendamise kampaaniad	Luu platvorm, mis võimaldab liikmesriikidel vahetada head tava ebaseaduslike tubakatoodete ostmisega seotud ohtudele suunatud teadvustuskampaaniate kohta	Hea tava vahetamine liikmesriikide vahel	2020	Komisjon Liikmesriigid
C.2	Stiimulite vähendamine				
C.2.1	Tubakatoodete suhtes kohaldatava aktsiisi määr ja struktuur	Vaadata läbi direktiiv 2011/64/EL tubakatoodetele kohaldatava aktsiisi struktuuri ja määrade kohta vastavalt komisjoni 12. jaanuari 2018. aasta aruandele COM(2018) 017	Alammäärade läbivaatamise eduaruanne	2020	Komisjon

D	ANALÜÜS JA TEABE KOGUMINE				
D.1	Andmete kogumine ja analüüsimine				
D.1.1	Aruandluse täiustamine	Liikmesriigid sisestavad süstemaatiliselt konfiskeerimiste andmeid ja kogutud teavet AFISE platvormi CIS+ rakendusse, lähtudes lähenemisviisist „üks konfiskeerimine – üks aruanne“ ning suunistest, mida arutatakse tolliasutuste tehnilisel seminaril	CIS+ rakenduse kõikehõlmavus	2020	Liikmesriigid Komisjon
D.1.2	Täiustada konfiskeerimisstatistika IT-vahendit	Täiustada IT-vahendit CIS+, mille abil liikmesriigid esitavad andmeid konfiskeeritud sigarettide kohta ja jagavad kogutud teavet	IT-rakenduse valmimine	Alates 2018. aastast	Komisjon
D.1.3	Andmete analüüs	Anda liikmesriikidele analüütilist toetust ebaseaduslike saadetiste avastamiseks, sealhulgas ekspertide kohtumistel ja asjakohase IT-taristu kaudu	Tehniline abi	Tubakatooteid käsitleva eriprojekti käivitamine 2019. aastal	Komisjon

D.1.4	Aktsiisikaupade liikumise ja kontrolli süsteemi riskianalüüs	Aktsiisikaupade liikumise ja kontrolli süsteemi andmete parem kasutamine riskianalüüsi eesmärgil	Aruanne	2020. aastani	Komisjon Liikmesriigid
D.1.5	ELi tubakatoodete jälgimissüsteemi abil saadud andmete analüüsimine	Toetada liikmesriike, pakkudes praktilisi ja analüütilisi vahendeid tuvastus- ja jälgimissüsteemi kaudu kogutud andmete analüüsimiseks	Abi pakkumine liikmesriikidele	Alates 2020. aastast	Komisjon
D.1.6	Ebaseadusliku tubakaturu suuruse mõõtmine	Ebaseadusliku tubakaturu mõõtmise teostatavusuuring teabel põhineva operatiiv- ja poliitikakujundamisotsuste tegemise eeldusena	Uuringuaruande avaldamine ja vajaduse korral katseprojekti käivitamine meetoodika katsetamiseks	2020	Komisjon
D.1.7	ELi tubakalabor	Konfiskeeritud tubakatoodete näidiste keemiline ja tehniline analüüs ning riiklike tolliteenistuste jaoks laboriteenuste kättesaadavuse parandamine	Tehtud analüüside arv Reklaamitegevus	Pidev	Komisjon OLAF
D.2	Koostöö ja koordineerimise süvendamine				

D.2.1	Ebaseadusliku tubakatootekaubanduse aruanne	Esitada aastaaruanne, et edastada liikmesriikidele ebaseadusliku tubakakaubanduse kohta kogutud teavet	Aruanne	Alates 2019. aastast	OLAF
D.2.2	Teabevahetus liikmesriikidega ebaseadusliku tubakakaubanduse kohta	Vahetada liikmesriikide ekspertidega teavet suundumuste ja parandamisvõimaluste kohta komisjoni ebaseadusliku tubakakaubanduse vastase võitluse eksperdirühma raames	Kaks kohtumist aastas	Pidev	Komisjon Liikmesriigid
D.2.3	Koostöö strateegilise analüüsi valdkonnas	OLAFi ja Europol ning vajaduse korral muude asjaomaste avaliku sektori asutuste vaheline strateegilise analüüsiteabe vahetus	Analüüsiteabe vahetus ja arutelu	Pidev	OLAF Europol Muud asjaomased avaliku sektori asutused
D.2.4	Ebaseadusliku tubakatootekaubanduse teemaline sidusrühmade konverents	Korraldada üritus sidusrühmadega, et teavitada neid ebaseadusliku tubakakaubanduse suundumustest ja arutada, kuidas avalikkus seda probleemi tajub	Sidusrühmade konverentsi toimumine	2022	Komisjon