

Bruxelles, den 11. december 2018
(OR. en)

15462/18
ADD 1

UD 326
SAN 467
COPEN 442
DROIPEN 209
ENFOCUSTOM 270

FØLGESKRIVELSE

fra:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	7. december 2018
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	COM(2018) 846 final, ANNEX 1
Vedr.:	BILAG til Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg Anden handlingsplan for bekæmpelse af ulovlig handel med tobak 2018-2022

Hermed følger til delegationerne dokument - COM(2018) 846 final, ANNEX 1.

Bilag: COM(2018) 846 final, ANNEX 1



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 7.12.2018
COM(2018) 846 final

ANNEX 1

BILAG

til

**Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet og Det Europæiske
Økonomiske og Sociale Udvalg**

Anden handlingsplan for bekæmpelse af ulovlig handel med tobak 2018-2022

BILAG

Anden handlingsplan for bekæmpelse af ulovlig handel med tobak 2018-2022

PUNKT	TITEL	BESKRIVELSE	FORANSTALTNING	TIDSPLAN	ANSVARLIG
A	INDDRAGE DE VIGTIGSTE OPRINDELSES- OG TRANSITLANDE				
A.1	Multilaterale forbindelser - FCTC-protokol				
A.1.1	Gøre rammekonventionen om tobakskontrol (FCTC-protokollen) til et effektivt redskab til global styring	Fremme ratificeringen og gennemførelsen af FCTC-protokollen i de relevante tredjelande, navnlig i EU's naboskabsområde (især kandidatlande og potentielle kandidatlande og nabolande), bl.a. via EU's institutionelle rammer i forhold til de pågældende lande	Målrettet engagement i relevante tredjelande	Løbende	Kommissionen EU- Udenrigstjenesten
A.1.2	Bistand i forbindelse med gennemførelsen af FCTC-protokollen	Bistå medlemsstaterne i forbindelse med gennemførelsen af FCTC-protokollen via en særlig projektgruppe for medlemsstater	Vejledningsmateriale	2019	Kommissionen

A.1.3	Kontaktpunkt for global informationsdeling	Indtage en ledende rolle i arbejdsgruppen om følge- og sporingssystemer, der blev nedsat på parternes første møde (den 8.-10. oktober 2018 i Genève), og som vil drøfte, hvordan der kan oprettes et effektivt kontaktpunkt for global informationsdeling i tæt samarbejde med FCTC-sekretariatet (artikel 8 i FCTC-protokollen)	Bidrage til en rapport, som skal præsenteres på parternes andet møde i medfør af FCTC-protokollen	2020	Kommissionen
A.1.4	Anvende nye juridiske instrumenter i internationalt samarbejde	Bidrage aktivt til arbejdsgruppen om samarbejde og bistand, der blev nedsat på parternes første møde (den 8.-10. oktober 2018 i Genève), og som vil undersøge, hvordan der kan implementeres nye juridiske instrumenter (såsom informationsudveksling og gensidig bistand) i overensstemmelse med del V i FCTC-protokollen	Bidrage til en rapport, som skal præsenteres på parternes andet møde i medfør af FCTC-protokollen	2020	Kommissionen Medlemsstater

A.1.5	Bevægelser for maskiner til tobaksproduktion og -emballering	Iværksætte en feasibilityundersøgelse for at udvikle et system til at forbedre kontrollen med bevægelser inden for EU af maskiner, der anvendes til fremstilling og emballering af tobaksvarer (artikel 6 i FCTC-protokollen)	Feasibilityundersøgelse	2019	Kommissionen
A.1.6	Forbud mod at sammenblande tobaksvarer med andre varer i den enkelte container i EU's frihandelszoner	Fremlægge et forslag om forbud mod at sammenblande tobaksvarer med andre varer i den enkelte container i EU's frihandelszoner (artikel 12, stk. 2, i FCTC-protokollen)	Fremlæggelse af forslag	2021	Kommissionen
A.1.7	Bistand til FCTC-sekretariatet	Bistå FCTC-sekretariatet med ekspertise og støtte det materielt ved at hjælpe parterne med gennemførelsen af FCTC-protokollen	Teknisk bistand	Løbende	Kommissionen
A.2	Bilaterale forbindelser				

A.2.1	Udveksling af toldrelaterede oplysninger med tredjelande	Opfølgning på Rådets konklusioner af 19. december 2016 om forbedret udveksling af toldrelaterede oplysninger med tredjelande samt seminaret på højt niveau organiseret af det bulgarske formandskab den 7.-8. juni 2018	Evaluerings og mulige opfølgningsforanstaltninger	2019	Kommissionen
A.2.2	Strategisk aftale om administrativt samarbejde med hovedadministrationen for Kinas toldmyndigheder	Effektiv gennemførelse af de planlagte aktiviteter i den strategiske aftale om administrativt samarbejde efter dens undertegnelse i juli 2018	Afslutning af de planlagte aktiviteter i den strategiske aftale om administrativt samarbejde	2021	OLAF
A.2.3	Aftale med Kina om samarbejde og gensidig administrativ bistand i toldanliggender	Gennemgang af aftalen med Kina om samarbejde og gensidig administrativ bistand i toldanliggender fra 2004	Evaluerings og mulige opfølgningsforanstaltninger	2020	Kommissionen
A.2.4	Aftale om administrativt samarbejde med De Forenede Arabiske Emirater	Fortsætte drøftelserne med De Forenede Arabiske Emiraters toldmyndigheder med henblik på at indgå en aftale om administrativt samarbejde med OLAF	Undertegnelse af aftale om administrativt samarbejde	2019	OLAF

A.2.5	Aftale med De Forenede Arabiske Emirater om samarbejde og gensidig administrativ bistand i toldanliggender	Undersøge muligheden for en aftale med De Forenede Arabiske Emirater om samarbejde og gensidig administrativ bistand i toldanliggender	Afslutning af drøftelser om gennemførlighed og mulige opfølgingsforanstaltninger	Løbende	Kommissionen EU- Udenrigstjenesten
A.2.6	Tredjelandes tilnærmelse af punktafgifter	Aftale nye forpligtelser med de vigtigste kandidatlande og potentielle kandidatlande og andre relevante lande i det europæiske naboskabsområde med henblik på at tilnærme deres punktafgiftssatser i forhold til niveauet i EU	Indhentning af tilsagn	Løbende	Kommissionen EU- Udenrigstjenesten
A.2.7	Toldsamarbejde med Hviderusland	Styrke toldsamarbejdet med Hviderusland gennem de relevante rammer	Styrke et effektivt engagement og samarbejde	Løbende	Kommissionen EU- Udenrigstjenesten OLAF
A.2.9	OLAF's forbindelsesofficerer	Øge antallet af OLAF's forbindelsesofficerer, der befinder sig i centrale tredjelande, under hensyntagen til ressourcebegrænsninger	Øget antal forbindelsesofficerer fra OLAF	2022	Kommissionen OLAF EU- Udenrigstjenesten

B	BEGRÆNSE UDBUDET				
B.1	Sikre forsyningskæden – EU's nye sporbarhedssystem for tobaksvarer				
B.1.1	Støtte gennemførelsen af det nye sporbarhedssystem	Bistå medlemsstaterne i forbindelse med gennemførelsen af EU's nye sporbarhedssystem under tobaksvaredirektivet fra 2014	Ydelse af bistand	2019	Kommissionen
B.1.2	Fremme EU's sporbarhedssystem i nabolande	Tilbyde bistand og støtte i EU's bredere naboskabsområde (navnlig kandidatlande og potentielle kandidatlande og nabolande) med henblik på at indføre lignende og om muligt integrerede sporbarhedssystemer	Effektiv tilpasning af sporbarhedssystemer i relevante lande	2022	Kommissionen EU-Udenrigstjenesten
B.1.3	Evaluerings af EU's sporbarhedssystem	Undersøge, hvordan EU's følge- og sporingssystem fungerer, navnlig udvælgelsesprocedurerne for uafhængige tredjeparter	Evaluerings	2021	Kommissionen
B.2	Begrænse adgangen til råvarer				

B.2.1	Bevægelser for råtabak og skåret tobak	Udvikle operationelle værktøjer med henblik på bedre overvågning og kontrol med grænseoverskridende bevægelser for råtabak og skåret tobak inden for eller til EU, bl.a. ved at organisere en teknisk workshop til analyse af de relevante nationale systemer	Forholdsregler med henblik på at overvåge og kontrollere bevægelser for råtabak og skåret tobak	2021	Kommissionen Medlemsstater
B.2.2	Indskrænkning af adgangen til filtre	Analysere muligheden for at indskrænke ulovlige tobaksproducenters adgang til filterstreng af acetat og cigaretfilter i samarbejde med de relevante oprindelseslande	Rapport	2022	Kommissionen
B.3	Styrke toldrammen				
B.3.1	Systemet til kontrol af punktafgiftspligtige varers bevægelser	Udvide systemet til kontrol af punktafgiftspligtige varers bevægelser (EMCS), som blev oprettet ved direktiv 2008/118, til at omfatte beskattet trafik mellem virksomheder, således at kontrollen med bevægelserne forbedres, baseret på Kommissionens forslag af 25. maj 2018 om revision af nævnte direktiv	Vedtagelse	2022	Europa-Parlamentet Rådet

B.3.2	Teknisk bistand til medlemsstaternes toldefterforskningsmyndigheder	Bistå medlemsstaterne med indkøb af toldkontroludstyr med udgangspunkt i Kommissionens forslag af 12. juni 2018 (COM(2018) 474)	Vedtagelse af programmet	2019	Europa-Parlamentet Rådet
B.4	Styrke håndhævelse, afsløring og sanktioner				
B.4.1	Håndhævelsesramme				
B.4.1.1	Oprettelse af EPPO	Oprette en velfungerende europæisk anklagemyndighed (EPPO), som er veludrustet til at efterforske større sager vedrørende ulovlig handel med tobak	EPPO er operationel	Udgangen af 2020	Kommissionen EPPO
B.4.1.2	OLAF's retlige ramme	Kommissionens forslag af 23. maj 2018 om forbedring af effektiviteten af OLAF's undersøgelser ved at foretage en ændring af forordning nr. 883/2013	Vedtagelse	2019	Europa-Parlamentet og Rådet

B.4.1.3	Gennemførelse af direktiv (EU) 2017/1371	Overvåge den fulde gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371 af 5. juli 2017 om strafferetlig bekæmpelse af svig rettet mod Den Europæiske Unions finansielle interesser, for så vidt angår strafbare handlinger vedrørende ulovlig handel med tobak	Overvågning af fuld gennemførelse	Fra og med juli 2019	Medlemsstater Kommissionen
B.4.1.4	Samarbejdsaftaler mellem OLAF og Europol	Europol og OLAF skal blive enige om udvidede samarbejdsaftaler og OLAF's efterfølgende tilknytning til Europol's analyseprojekt "Smoke"	Indgåelse af samarbejdsaftaler	2019	Europol OLAF
B.4.1.5	Styrket koordinering af håndhævelsen af toldreglerne	Styrke koordineringen af håndhævelsen af toldreglerne over for ulovlig handel med tobak på EU-plan, herunder navnlig arbejdscykluser inden for rammerne af EMPACT (Europol) og den operationelle handlingsplan (Toldsamarbejdsgruppen)	Effektiv håndhævelseskoordinering	Løbende	Europol Medlemsstater Kommissionen OLAF
B.4.1.6	Aftalememorandum mellem OLAF og WCO	Opgradere og styrke samarbejdsaftalen fra 2003 mellem OLAF og WCO om data vedrørende cigaretbeslaglæggelser	Vedtagelse af aftalememorandum	2019	OLAF

B.4.1.7	Administrative sanktioner	Kommissionens forslag til direktiv om Unionens retlige rammer for toldovertrædelser og -sanktioner (COM/2013/0884 final)	Vedtagelse	2020	Europa-Parlamentet og Rådet
B.4.2	Operationelle aktiviteter				
B.4.2.1	Bekæmpelse af ulovlig fremstilling af tobak i EU	Styrke det operationelle samarbejde mellem politi og toldvæsen for at afsløre og fjerne ulovlige tobaksfremstillingsanlæg i EU	Afsløring og lukning af ulovlige tobaksfremstillingsanlæg	Løbende	Medlemsstater Europol OLAF
B.4.2.2	Operationel aktivitet rettet mod EU's landegrænse mod øst	Udføre operationelle aktiviteter med fokus på smugling af cigaretter over EU's landegrænse mod øst	Beslaglagte mængder og anslåede finansielle virkninger	Løbende	Medlemsstater OLAF Frontex
B.4.2.3	Operationel aktivitet rettet mod det østlige Middelhav, Adriaterhavet og Sortehavet	Udføre operationelle aktiviteter med fokus på smugling af cigaretter via det østlige Middelhav, Adriaterhavet og Sortehavet	Beslaglagte mængder og anslåede finansielle virkninger	Løbende	Medlemsstater OLAF
B.4.2.4	Operationel aktivitet rettet mod vandpipetobak	Udføre operationelle aktiviteter med fokus på smugling af vandpipetobak	Beslaglagte mængder og anslåede finansielle virkninger	Løbende	Medlemsstater OLAF

B.4.2.5	Operationel aktivitet rettet mod ulovlig handel med tobak via internettet	Udføre operationelle aktiviteter med fokus på salg af ulovlige tobaksvarer via internettet	Beslaglagte mængder og anslåede finansielle virkninger	2021	Medlemsstater OLAF
B.4.2.6	Forsendelsesprocedurer	Udføre fælles, intensiverede aktiviteter for at imødegå overtrædelser af forsendelsesprocedurer for punktafgiftspligtige varer	Stigning i konstaterede overtrædelser	2020	Medlemsstater (via CELBET) OLAF

C	BEGRÆNSE EFTERSPØRGSLEN				
C.1	Oplysning				
C.1.1	Eurobarometerundersøgelse om ulovlig tobak	Indsamle objektive data på nationalt plan om offentlighedens opfattelse af ulovlig handel med tobak som opfølgning på Særnummer Eurobarometer 443 fra 2016	Offentliggørelse af Eurobarometerreport	2019	Kommissionen
C.1.2	Oplysningskampagne	Skabe en platform, som giver medlemsstaterne mulighed for at udveksle god praksis om oplysningskampagner med fokus på risici forbundet med indkøb af ulovlige tobaksvarer	Udveksling af god praksis mellem medlemsstaterne	2020	Kommissionen Medlemsstater
C.2	Begrænse incitament				
C.2.1	Satser og strukturer for forarbejdet tobak	Revision af de minimumssatser, der finder anvendelse i henhold til direktiv 2011/64/EU om punktafgiftsstrukturen og -satserne for forarbejdet tobak, på grundlag af konklusionerne i Kommissionens rapport af 12. januar 2018 (COM(2018) 017)	Rapport om fremskridt med hensyn til revisionen af minimumssatserne	2020	Kommissionen

D	ANALYSE OG EFTERRETNING				
D.1	Dataindsamling og - analyse				
D.1.1	Forbedre rapporteringen	Systematisk rapportering fra medlemsstaterne om relevante beslaglæggelser og efterretninger i AFIS-applikationen (CIS+), som fremmes via princippet om en rapport pr. beslaglæggelse og bygger på retningslinjer, som skal drøftes i forbindelse med en teknisk workshop for toldmyndigheder	Omfattende dækning i CIS+	2020	Medlemsstater Kommissionen
D.1.2	Opgraderet IT-værktøj til statistikker over beslaglæggelser	Forsyne medlemsstaterne med et opgraderet IT-værktøj til rapportering om cigaretbeslaglæggelser og udveksling af efterretninger på tobaksområdet (CIS+)	Formidling af IT-applikation	Fra og med 2018	Kommissionen
D.1.3	Dataanalyse	Støtte medlemsstaternes analytiske kapacitet med henblik på at afsløre ulovlige forsendelser, bl.a. via ekspertmøder og passende IT-infrastruktur	Teknisk bistand	Særligt projekt om tobaksvarer fra og med 2019	Kommissionen

D.1.4	Risikoanalyse for systemet til kontrol af punktafgiftspligtige varers bevægelser (EMCS)	Gøre bedre brug af data fra systemet til kontrol af punktafgiftspligtige varers bevægelser (EMCS) med henblik på risikoanalyse	Rapport	Indtil 2020	Kommissionen Medlemsstater
D.1.5	Anvendelse af data fra EU's sporbarhedssystem for tobaksvarer med henblik på dataanalyse	Støtte medlemsstaterne med metoder til anvendelse og analyse af de oplysninger, der er indsamlet gennem lagring af data i følge- og sporingssystemet	Ydelse af bistand til medlemsstaterne	Fra og med 2020	Kommissionen
D.1.6	Måling af det ulovlige tobaksmarked	Gennemførlighedsundersøgelse vedrørende måling af det ulovlige tobaksmarked som et grundlag for kvalificerede operationelle og politiske beslutninger	Offentliggøre undersøgelsen og efter behov iværksætte pilotprojekt for at afprøve metoden	2020	Kommissionen
D.1.7	EU's tobakslaboratorium	Levere kemiske og tekniske analyser af udvalgte stikprøver af beslaglagte tobaksvarer og fremme laboratoriets kapacitet i forhold til nationale toldmyndigheder	Et antal analyser tilbydes Markedsføringsaktiviteter	Løbende	Kommissionen OLAF
D.2	Bedre samarbejde og koordinering				

D.2.1	Årlig rapport om den ulovlige handel med tobak	Udarbejde en årlig rapport for at informere medlemsstaternes toldmyndigheder om de oplysninger, der er indsamlet om ulovlig handel med tobak	Rapport	Fra og med 2019	OLAF
D.2.2	Udveksling af oplysninger med medlemsstaterne om ulovlig handel med tobak	Udveksle oplysninger med medlemsstaternes eksperter om tendenser og mulige løsninger inden for rammerne af Kommissionens ekspertgruppe om bekæmpelse af ulovlig handel med tobak	To årlige møder	Løbende	Kommissionen Medlemsstater
D.2.3	Samarbejde inden for strategisk analyse	Udveksle strategiske analyser mellem OLAF og Europol og andre relevante offentlige enheder, hvis det er relevant	Udveksling og drøftelse af analyser	Løbende	OLAF Europol Andre relevante enheder
D.2.4	Interessentkonference om den ulovlige handel med tobak	Afholde et arrangement for interessenter for at oplyse om tendenser inden for ulovlig handel med tobak og drøfte offentlighedens syn på dette problem	Afholdelse af interessentkonference	2022	Kommissionen