

**Brusel 11. prosince 2018
(OR. en)**

**15462/18
ADD 1**

**UD 326
SAN 467
COPEN 442
DROIPEN 209
ENFOCUSTOM 270**

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	7. prosince 2018
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2018) 846 final, ANNEX 1
Předmět:	PŘÍLOHA sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru Druhý akční plán pro boj proti nezákonnému obchodu s tabákovými výrobky 2018–2022

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2018) 846 final, ANNEX 1.

Příloha: COM(2018) 846 final, ANNEX 1

V Bruselu dne 7.12.2018
COM(2018) 846 final

ANNEX 1

PŘÍLOHA

**sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a
sociálnímu výboru**

**Druhý akční plán pro boj proti nezákonnému obchodu s tabákovými výrobky 2018–
2022**

PŘÍLOHA

Druhý akční plán pro boj proti nezákonnému obchodu s tabákovými výrobky 2018–2022

POLOŽKA	NÁZEV	POPIS	OPATŘENÍ	ČASOVÝ RÁMEC	ODPOVĚDNÝ SUBJEKT
A	ZAPOJENÍ KLÍČOVÝCH ZDROJŮ A TRANZITNÍCH ZEMÍ				
A.1	Mnohostranné vztahy – Protokol k úmluvě FCTC				
A.1.1	Přeměna protokolu k Rámcové úmluvě o kontrole tabáku na účinný nástroj globální správy a řízení	Podporovat ratifikaci a provádění protokolu k úmluvě FCTC v příslušných třetích zemích, zejména v sousedství EU (především v kandidátských a potenciálních kandidátských zemích a zemích evropského sousedství), a to i prostřednictvím institucionálních rámců EU s dotčenými zeměmi	Cílená spolupráce s příslušnými zeměmi	Průběžně	Komise ESVČ

A.1.2	Podpora provádění protokolu k Rámcové úmluvě o kontrole tabáku	Podporovat členské státy při provádění protokolu k Rámcové úmluvě o kontrole tabáku prostřednictvím specializované projektové skupiny pro členské státy	Dokumentace s pokyny	2019	Komise
A.1.3	Globální kontaktní místo pro sdílení informací (GISFP)	Převzít vedoucí úlohu v pracovní skupině pro systémy sledování a vyhledávání vytvořené na 1. zasedání smluvních stran (Ženeva, 8.–10. října 2018), v níž se bude diskutovat o tom, jak vytvořit efektivní a účinné GISFP, v úzké spolupráci s sekretariátem FCTC (článek 8 protokolu k úmluvě FCTC)	Příspěť k vypracování zprávy, která má být předložena na 2. zasedání smluvních stran podle protokolu k úmluvě FCTC	2020	Komise
A.1.4	Využívání nových právních nástrojů v mezinárodní spolupráci	Aktivně přispívat k činnosti pracovní skupiny pro spolupráci a pomoc zřízené na 1. zasedání smluvních stran (Ženeva, 8.–10. října 2018), která bude zkoumat, jak zavést nové právní nástroje (jako je sdílení informací a vzájemná pomoc) podle části V protokolu k úmluvě FCTC	Příspěť k vypracování zprávy, která má být předložena na 2. zasedání smluvních stran podle protokolu k úmluvě FCTC	2020	Komise Členské státy

A.1.5	Pohyb strojních zařízení na výrobu a balení tabáku	Zahájit studii proveditelnosti za účelem vytvoření systému pro lepší kontrolu pohybu strojních zařízení uvnitř EU používaných při výrobě a balení tabákových výrobků (článek 6 protokolu k úmluvě FCTC)	Studie proveditelnosti	2019	Komise
A.1.6	Zákaz míšení tabákových výrobků s jinými než tabákovými výrobky v jediném kontejneru v zónách volného obchodu EU	Předložit návrh na zákaz míšení tabákových výrobků s jinými než tabákovými výrobky v jediném kontejneru v zónách volného obchodu EU (čl. 12 odst. 2 protokolu k úmluvě FCTC)	Návrh předložen	2021	Komise
A.1.7	Podpora sekretariátu FCTC	Podporovat sekretariát FCTC poskytováním odborných znalostí a materiálu potřebných na pomoc smluvním stranám s prováděním protokolu k úmluvě FCTC	Technická pomoc	Průběžně	Komise
A.2	Dvoustranné vztahy				

A.2.1	Výměna informací týkajících se celních záležitostí s třetími zeměmi	Zavést opatření v návaznosti na závěry Rady ze dne 19. prosince 2016 o posílené výměně informací týkajících se celních záležitostí s třetími zeměmi, jakož i seminář na vysoké úrovni pořádaný bulharským předsednictvím ve dnech 7.–8. června 2018	Hodnocení a případná následná opatření	2019	Komise
A.2.2	Dohoda o strategické správní spolupráci s Všeobecnou čínskou celní správou	Účinně provádět činnosti uvedené v dohodě o strategické správní spolupráci po jejím podpisu v červenci 2018	Dokončení činností uvedených v dohodě o strategické správní spolupráci	2021	OLAF
A.2.3	Dohoda o celní spolupráci a vzájemné správní pomoci s Čínou	Přezkoumat dohodu o celní spolupráci a vzájemné správní pomoci s Čínou z roku 2004	Hodnocení a případná následná opatření	2020	Komise
A.2.4	Dohoda o správní spolupráci se Spojenými arabskými emiráty	Pokračovat v diskusích se Federálním celním úřadem Spojených arabských emirátů za účelem uzavření dohody o administrativní spolupráci s úřadem OLAF	Podpis dohody o správní spolupráci	2019	OLAF

A.2.5	Dohoda o celní spolupráci a vzájemné správní pomoci se Spojenými arabskými emiráty	Prozkoumat proveditelnost dohody o celní spolupráci a vzájemné správní pomoci se Spojenými arabskými emiráty	Ukončení rozhovorů o proveditelnosti a v případě potřeby přijetí následných opatření	Průběžně	Komise ESVČ
A.2.6	Sbližování spotřebních daní vybíraných třetími zeměmi	Vyjednat nové závazky s klíčovými kandidátskými zeměmi a potenciálními kandidátskými zeměmi a s dalšími příslušnými zeměmi v evropském sousedství s cílem přiblížit jejich sazby spotřební daně úrovní platným v EU	Potřeba přijmout závazky	Průběžně	Komise ESVČ
A.2.7	Celní spolupráce s Běloruskem	Posílit celní spolupráci s Běloruskem prostřednictvím vhodného rámce	Posílení účinného zapojení a spolupráce	Průběžně	Komise ESVČ OLAF
A.2.9	Styční úředníci úřadu OLAF	Zvýšit počet styčných úředníků úřadu OLAF umístěných v klíkových třetích zemích, v rámci dostupných omezených zdrojů	Zvýšení počtu styčných úředníků úřadu OLAF	2022	Komise OLAF ESVČ

B	OMEZENÍ DODÁVEK				
B.1	Zajištění dodavatelského řetězce – nový systém EU pro sledovatelnost tabákových výrobků				
B.1.1	Podpora zavedení nového systému sledovatelnosti	Podporovat členské státy při zavádění nového systému EU pro sledovatelnost podle směrnice o tabákových výrobcích z roku 2014	Pomoc poskytnuta	2019	Komise
B.1.2	Podpora systému EU pro sledovatelnost v sousedních zemích	Nabízet pomoc a podporu zemím v širším sousedství EU (zejména kandidátským a potenciálním kandidátským zemím a zemím sousedství) za účelem zavedení podobných a případně i integrovaných systémů sledovatelnosti	Účinné sladění systémů sledovatelnosti v příslušných zemích	2022	Komise ESVČ
B.1.3	Přezkum systému EU pro sledovatelnost	Přezkoumat fungování systému EU pro sledování a vyhledávání, zejména výběrová řízení pro nezávislé třetí strany	Přezkum	2021	Komise
B.2	Omezení nabídky vstupních materiálů				

B.2.1	Pohyby surového a řezaného tabáku	Vytvořit operační nástroje pro lepší sledování a kontrolu přeshraničních pohybů surového a řezaného tabáku v rámci EU a do EU, mimo jiné organizováním technického semináře za účelem analýzy příslušných vnitrostátních systémů	Opatření přijatá pro sledování a kontrolu pohybů surového a řezaného tabáku	2021	Komise Členské státy
B.2.2	Omezení přístupu k filtrům	Analyzovat možnosti, jak omezit přístup nelegálních výrobců tabáku k acetátové koudeli a cigaretovým filtrům ve spolupráci s příslušnými zdrojovými zeměmi	Zpráva	2022	Komise
B.3	Posílení celního rámce				
B.3.1	Systém pro kontrolu přepravy zboží podléhajícího spotřebním daním	Rozšířit systém pro kontrolu přepravy zboží podléhajícího spotřební dani, který byl vytvořen na základě směrnice 2008/118, na dopravu zboží, za které již byla zaplacen daň, mezi podniky, s cílem zlepšit sledování pohybů na základě návrhu Komise ze dne 25. května 2018 na revizi uvedené směrnice	Přijetí	2022	Evropský parlament Rada

B.3.2	Technická pomoc celním vyšetřovacím orgánům členských států	Podporovat členské státy při získávání vybavení pro celní kontroly na základě návrhu Komise ze dne 12. června 2018 (COM(2018) 474)	Program schválen	2019	Evropský parlament Rada
B.4	Posílení prosazování práva, odhalování trestných činů a sankcí				
B.4.1	Rámec pro prosazování				
B.4.1.1	Zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce	Zřídit funkční Úřad evropského veřejného žalobce, který je dobře vybaven pro vyšetřování rozsáhlých případů nezákonného obchodu s tabákovými výrobky	Operační Úřad evropského veřejného žalobce	Konec roku 2020	Komise Úřad evropského veřejného žalobce
B.4.1.2	Právní rámec úřadu OLAF	Návrh Komise ze dne 23. května 2018 na zvýšení účinnosti vyšetřování úřadu OLAF změnou nařízení č. 883/2013	Přijetí	2019	Evropský parlament a Rada

B.4.1.3	Provádění směrnice (EU) 2017/1371	Sledovat plné provádění směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371 ze dne 5. července 2017 o boji vedeném trestněprávní cestou proti podvodům poškozujícím finanční zájmy Unie (PIF), pokud jde o trestné činy související s nezákonným obchodem s tabákovými výrobky	Sledování plného provádění	Od července 2019	Členské státy Komise
B.4.1.4	Pracovní ujednání mezi úřadem OLAF a agenturou Europol	Agentura Europol a úřad OLAF se musí dohodnout na rozšíření pracovních ujednání a následném přidružení úřadu OLAF k analytickému projektu agentury Europol s názvem „Smoke“	Pracovní ujednání schváleno	2019	Europol OLAF
B.4.1.5	Posílení koordinace prosazování celních předpisů	Posílit koordinaci prosazování celních předpisů zaměřených na nezákonný obchod s tabákovými výrobky na evropské úrovni, zejména včetně pracovních cyklů v rámci platformy EMPACT (Europol) a operačního akčního plánu (Pracovní skupina pro celní spolupráci)	Účinná koordinace při prosazování práva	Průběžně	Europol Členské státy Komise OLAF

B.4.1.6	Memorandum o porozumění mezi úřadem OLAF a Světovou celní organizací (WCO)	Aktualizovat a posílit dohodu o spolupráci mezi úřadem OLAF a WCO pro účely zajištění údajů o zabavování cigaret z roku 2003	Memorandum o porozumění přijato	2019	OLAF
B.4.1.7	Správní sankce	Návrh Komise na směrnici o právním rámci Unie, který se týká porušení celních předpisů a sankcí (COM/2013/0884 final)	Přijetí	2020	Evropský parlament a Rada
B.4.2	Operativní činnosti				
B.4.2.1	Boj proti nezákonné produkci tabáku v EU	Posílit operativní spolupráci mezi policejními a celními orgány s cílem odhalit a odstranit místa nezákonné produkce tabáku v EU	Odhalit a uzavřít místa nezákonné produkce tabáku	Průběžně	Členské státy Europol OLAF
B.4.2.2	Operativní činnost zaměřená na východní pozemní hranici EU	Provádět operativní činnosti zaměřené na pašování cigaret přes východní pozemní hranici EU	Zajištěný objem a odhadovaný finanční dopad	Průběžně	Členské státy OLAF Frontex
B.4.2.3	Operativní činnost zaměřená na východní Středomoří, Jaderské a Černé moře	Provádět operativní činnosti zaměřené na pašování cigaret ve východním Středomoří, Jaderském a Černém moři	Zajištěný objem a odhadovaný finanční dopad	Průběžně	Členské státy OLAF
B.4.2.4	Operativní činnost zaměřená na tabák do vodní dýmky	Provádět operativní činnosti zaměřené na pašování tabáku do vodní dýmky	Zajištěný objem a odhadovaný finanční dopad	Průběžně	Členské státy OLAF

B.4.2.5	Operativní činnost zaměřená na nezákonný prodej tabáku přes internet	Provádět operativní činnosti zaměřené na prodej nezákonných tabákových výrobků prostřednictvím internetu	Zajištěný objem a odhadovaný finanční dopad	2021	Členské státy OLAF
B.4.2.6	Režim tranzitu	Provádět společné intenzivnější činnosti pro řešení případů porušování předpisů týkajících se tranzitních režimů pro výrobky podléhající spotřební dani	Nárůst počtu zjištěných porušení předpisů	2020	Členské státy (prostřednictvím skupiny CELBET) OLAF

C	OMEZENÍ POPTÁVKY				
C.1	Zvyšování informovanosti				
C.1.1	Eurobarometr o nezákonném tabáku	Shromáždit na vnitrostátní úrovni objektivní údaje o tom, jak veřejnost vnímá nezákonný obchod s tabákem, v návaznosti na zvláštní průzkum Eurobarometr 443 z roku 2016	Zveřejnění zprávy Eurobarometr	2019	Komise
C.1.2	Osvětové kampaně	Poskytnout platformu, která členským státům umožní vyměňovat si osvědčené postupy týkající se osvětových kampaní zaměřených na rizika spojená s nákupem nezákonných tabákových výrobků	Výměna osvědčených postupů mezi členskými státy	2020	Komise Členské státy
C.2	Omezení stimulů				
C.2.1	Sazby a struktury vztahující se na tabákové výrobky	Přezkoumat minimální sazby platné podle směrnice 2011/64/EU, pokud jde o strukturu a sazby spotřební daně z tabákových výrobků, na základě závěrů zprávy Komise ze dne 12. ledna 2018 (COM(2018) 017)	Zpráva o pokroku v přezkumu minimálních sazeb	2020	Komise

D	ANALÝZA A ZPRAVODAJSKÉ INFORMACE				
D.1	Shromažďování a analýza údajů				
D.1.1	Lepší podávání zpráv	Systematické podávání zpráv členskými státy o příslušném zabaveném zboží a zpravodajských informacích prostřednictvím aplikace AFIS (CIS+), usnadněné uplatňováním přístupu „jedno zabavení – jedna zpráva“ a na základě směrů, které mají být projednány na technickém workshopu pro celní orgány	Komplexní pokrytí v informačním systému CIS+	2020	Členské státy Komise
D.1.2	Aktualizovaný IT nástroj pro účely statistik o zabaveném zboží	Poskytnout členským státům aktualizovaný IT nástroj pro podávání zpráv o zabavených cigaretách a sdílení zpravodajských informací v oblasti tabáku (CIS +)	Aplikace IT poskytnuta	Od roku 2018	Komise

D.1.3	Analýza údajů	Podporovat analytické schopnosti členských států pro odhalování nezákonných zásilek, mimo jiné prostřednictvím setkávání odborníků a vhodné IT infrastruktury	Technická pomoc	Specifický projekt týkající se tabákových výrobků od roku 2019	Komise
D.1.4	Analýza rizik v rámci systému pro kontrolu přepravy zboží podléhajícího spotřebním daním	Lépe využívat údaje ze systému pro kontrolu přepravy zboží podléhajícího spotřebním daním pro účely analýzy rizik	Zpráva	Do roku 2020	Komise Členské státy
D.1.5	Používání údajů získaných díky systému EU pro sledovatelnost tabákových výrobků k analýze údajů	Podporovat členské státy poskytováním praktických a analytických prostředků pro využití informací shromážděných a uchovávaných v systému pro sledování a vyhledávání	Pomoc nabízená členským státům	Od roku 2020	Komise
D.1.6	Měření nezákonného trhu s tabákovými výrobky	Studie proveditelnosti týkající se měření nezákonného trhu s tabákovými výrobky jako základu pro informované operativní a politické rozhodování	Zveřejnit studii a případně zahájit pilotní projekt za účelem provedení zkoušky metodiky	2020	Komise

D.1.7	Tabáková laboratoř EU	Zajišťovat chemickou a technickou analýzu vybraných vzorků zabavených tabákových výrobků a podporovat kapacity laboratorních zařízení vnitrostátních celních orgánů	Počet nabízených analýz Propagační činnosti	Průběžně	Komise OLAF
D.2	Posílená spolupráce a koordinace				
D.2.1	Výroční zpráva o nezákonném obchodu s tabákovými výrobky	Předložit výroční zprávu, která má informovat celní orgány členských států o shromážděných informacích o nezákonném obchodu s tabákovými výrobky	Zpráva	Od roku 2019	OLAF
D.2.2	Výměna informací s členskými státy o nezákonném obchodu s tabákovými výrobky	Zajistit výměnu informací s odborníky z členských států o trendech a možných opravných prostředcích v rámci odborné skupiny Komise pro boj proti nezákonnému obchodu s tabákovými výrobky	Dvě výroční schůze	Průběžně	Komise Členské státy
D.2.3	Spolupráce při strategické analýze	Sdílet strategické analýzy mezi úřadem OLAF a agenturou Europol a případně dalšími příslušnými veřejnými subjekty	Výměna analýz a diskuze o nich	Průběžně	OLAF Europol Další příslušné veřejné subjekty

D.2.4	Konference zúčastněných stran o nezákonném obchodu s tabákovými výrobky	Uspořádat ve spolupráci se zúčastněnými stranami akci s cílem informovat je o trendech v nezákonném obchodu s tabákovými výrobky a diskutovat o tom, jak veřejnost tuto výzvu vnímá	Konference zúčastněných stran zorganizována	2022	Komise
-------	---	---	---	------	--------