

Bruselj, 14. november 2025
(OR. en)

15453/25

**Medinstitucionalna zadeva:
2025/0348 (CNS)**

**FISC 315
ECOFIN 1520
EPPO 13**

PREDLOG

Pošiljatelj: za generalno sekretarko Evropske komisije:
direktorica Martine DEPREZ

Datum prejema: 14. november 2025

Prejemnik: Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije

Zadeva: Predlog
UREDBA SVETA
o spremembi Uredbe (EU) št. 904/2010 glede dostopa Evropskega
javnega tožilstva (EJT) in Evropskega urada za boj proti goljufijam
(OLAF) do informacij o davku na dodano vrednost na ravni Unije

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2025) 685 final.

Priloga: COM(2025) 685 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 14.11.2025
COM(2025) 685 final

2025/0348 (CNS)

Predlog

UREDBA SVETA

o spremembi Uredbe (EU) št. 904/2010 glede dostopa Evropskega javnega tožilstva (EJT) in Evropskega urada za boj proti goljufijam (OLAF) do informacij o davku na dodano vrednost na ravni Unije

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Ta predlog določa dostop Evropskega javnega tožilstva (EJT) in Evropskega urada za boj proti goljufijam (OLAF) do informacij o davku na dodano vrednost (DDV), ki se izmenjujejo na ravni EU, v skladu z Uredbo Sveta (EU) št. 904/2010¹. Njegov cilj je zagotoviti skladnost med Uredbo Sveta (EU) 2017/1939² (v nadaljnjem besedilu: uredba o EJT), Uredbo (EU, Euratom) št. 883/2013³ (v nadaljnjem besedilu: uredba o uradu OLAF) in Uredbo (EU) št. 904/2010 o upravnem sodelovanju in boju proti goljufijam na področju DDV.

Ta predlog obravnava perečo težavo boja proti goljufijam na področju DDV znotraj Skupnosti. Dejansko je bila letna izguba DDV zaradi goljufij neplačujočega gospodarskega subjekta znotraj Skupnosti⁴ v letu 2023 ocenjena na med 12,5 in 32,8 milijarde EUR⁵. Eurofisc je leta 2023 odkril goljufive transakcije neplačujočega gospodarskega subjekta znotraj Skupnosti v vrednosti 12,7 milijarde EUR, kar pomeni izgubo DDV v višini približno 2,5 milijarde EUR (ob uporabi 20-odstotne stopnje DDV). Glede na preudarno oceno izgube DDV v višini 12,5 milijarde EUR zaradi goljufij neplačujočega gospodarskega subjekta znotraj Skupnosti v primerjavi z 2,5 milijarde EUR, ki jih je odkril Eurofisc, se zdi, da bi lahko bili akterji, ki sodelujejo v boju proti goljufijam na področju DDV na ravni EU, kot so Eurofisc, EJT in urad OLAF, učinkovitejši pri zapolnjevanju te vrzeli. Čezmejne goljufije na področju DDV so v veliki meri posledica organiziranega kriminala, pri čemer je za veliko večino primerov odgovorno majhno število mrež. Po podatkih Europola in Evropskega računskega sodišča⁶ sta približno 2 % organiziranih kriminalnih združb odgovorna za do 80 % goljufij neplačujočega gospodarskega subjekta znotraj Skupnosti, kar povzroča letne izgube prihodkov iz DDV, ki po ocenah znašajo med 40 in 60 milijard EUR. Zato Evropsko računsko sodišče v svojem poročilu poziva k skupnemu in multidisciplinarnemu pristopu za učinkovit boj proti goljufijam na področju DDV znotraj Skupnosti⁷.

¹ Uredba Sveta (EU) št. 904/2010 z dne 7. oktobra 2010 o upravnem sodelovanju in boju proti goljufijam na področju davka na dodano vrednost (UL L 268, 12.10.2010, str. 1).

² Uredba Sveta (EU) 2017/1939 z dne 12. oktobra 2017 o izvajanju okrepljenega sodelovanja v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (EJT) (UL L 283, 31.10.2017, str. 1).

³ Uredba (EU, Euratom) št. 883/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. septembra 2013 o preiskavah, ki jih izvaja Evropski urad za boj proti goljufijam (OLAF), ter razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1073/1999 Evropskega parlamenta in Sveta in Uredbe Sveta (Euratom) št. 1074/1999 (UL L 248, 18.9.2013, str. 1).

⁴ Pri tej vrsti goljufij gre za izkoriščanje oprostivne plačila DDV za dobave znotraj Skupnosti. Tako imenovani neplačujoči gospodarski subjekti kupijo blago, ne da bi takoj obračunali DDV. Vsak znesek DDV, obračunan pri poznejši domači prodaji, bi bilo treba prijaviti in plačati davčnemu organu države članice. Toda neplačujoči gospodarski subjekti kupcem zaračunavajo DDV, ne da bi ta znesek nakazali davčnim organom. V bolj zapletenih primerih goljufij neplačujočega gospodarskega subjekta znotraj Skupnosti, znanih kot davčni vrtljak, se blago pridobiva in prodaja prek vrste podjetij, nato pa se ponovno proda v drugi državi članici. Prvi prodajalec v domači verigi je neplačujoči gospodarski subjekt. Zadnji prodajalec, ki proda to blago drugemu davčnemu zavezancu v drugi državi članici, pa zahteva in prejme vračilo plačil DDV, ki niso bila nikoli izvršena.

⁵ [Vrzel pri pobiranju DDV – Evropska komisija](#).

⁶ Odstavek 93 [Boj proti goljufijam na področju DDV znotraj Skupnosti: potrebnih je več ukrepov](#).

⁷ Posebno poročilo Evropskega računskega sodišča 08/2025 Goljufije na področju DDV pri uvozu – Finančni interesi EU pri poenostavljenih uvoznih carinskih postopkih niso dovolj zaščiteni in Posebno poročilo št. 24/2015, priporočilo št. 12.

EJT je v skladu z uredbo o EJT pristojno za preiskovanje in pregon kaznivih dejanj, ki škodujejo finančnim interesom Unije, določenim v Direktivi (EU) 2017/1371 (v nadaljnjem besedilu: direktiva o zaščiti finančnih interesov)⁸, vključno s hudimi čezmejnimi goljufijami na področju DDV, katerih skupna škoda znaša vsaj 10 milijonov EUR. Kazenske preiskave čezmejnih goljufij na področju DDV zahtevajo hiter in učinkovit dostop do informacij o DDV. Vsaka zamuda pri analizi ustreznih informacij omogoča goljufom, da skrijejo dokaze ali sredstva in se morda izognejo pregonu in obsodbi, ter zmanjšuje verjetnost izterjave sredstev. Spremembe bodo zagotovile, da bo lahko EJT hitro dostopalo do ustreznih informacij o DDV, ki so na voljo na ravni EU.

EJT lahko pod pogoji, ki so enaki tistim, ki veljajo po nacionalnem pravu, dostopa do informacij, shranjenih v podatkovnih zbirkah organov preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj in registrih drugih nacionalnih javnih organov, (člen 43(1)), ter institucij, organov, uradov in agencij Unije (člen 43(2)). Toda Uredba (EU) št. 904/2010 ne vsebuje izrecnega sklicevanja na EJT. Poleg tega Uredba (EU) št. 904/2010 vzpostavlja informacijske sisteme za avtomatičen dostop do ustreznih informacij, ki se „pridobijo“ iz nacionalnih podatkovnih zbirk, vendar niso shranjene na ravni EU (npr. sistem izmenjave podatkov o DDV – VIES), ali ki so shranjene na ravni EU, vendar so še vedno dostopne in se posredujejo le prek nacionalnih organov (npr. osrednji elektronski sistem informacij o plačilih – CESOP). Te informacije so na voljo le nacionalnim organom, ne pa tudi Komisiji. Nazadnje, glede na to, da podatki o DDV vsebujejo osebne podatke, morata biti obdelava in dostop do podatkov o DDV določena z zakonom na jasn in predvidljiv način. Posledično se dostop EJT trenutno zagotavlja decentralizirano, in sicer prek pristojnih organov držav članic (člen 43(1) uredbe o EJT). Ta način dostopanja EJT morda ne omogoča izvajanja preiskav z zahtevano stopnjo hitrosti in učinkovitosti.

Urad OLAF je v skladu z uredbo o uradu OLAF pristojen za boj proti goljufijam, korupciji in drugim nezakonitim dejanjem, ki škodijo finančnim interesom Evropske unije, vključno s prihodki, odhodki in sredstvi, ki so vključena v proračun Evropske unije. Sodišče (C-105/14⁹) je odločilo, da finančni interesi Unije vključujejo tudi prihodke Unije iz naslova uporabe enotne stopnje od usklajene osnove za odmero DDV, ki je določena v skladu s pravili prava Unije.

Uredba o uradu OLAF določa, da lahko urad OLAF dostopa do vseh pomembnih informacij in podatkov, ne glede na nosilec, na katerem so shranjeni, s katerimi razpolagajo institucije, organi, uradi in agencije ter ki so povezani z zadevo, ki je predmet preiskave, po potrebi da se ugotovi, ali je prišlo do goljufije, korupcije ali kakršnega koli drugega nezakonitega dejanja, ki škodi finančnim interesom Unije. V skladu z isto uredbo ima urad OLAF pred začetkom preiskave pravico dostopati do vseh pomembnih informacij v podatkovnih zbirkah institucij, organov, uradov ali agencij, če brez njih ni mogoče oceniti utemeljenosti obtožb. Nazadnje, pristojni organi držav članic uradu OLAF na zahtevo ali na lastno pobudo brez odlašanja posredujejo vse druge pomembne informacije, dokumente ali podatke, ki jih imajo na

⁸ Direktiva (EU) 2017/1371 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. julija 2017 o boju proti goljufijam, ki škodijo finančnim interesom Unije, z uporabo kazenskega prava (UL L 198, 28.7.2017, str. 29).

⁹ Sodba Sodišča (veliki senat) z dne 8. septembra 2015. Kazenski postopek proti Ivu Tariccu in drugim. Predlog za sprejetje predhodne odločbe, ki ga je vložilo Tribunale di Cuneo. Predhodno odločanje – Kazenski postopek v zvezi s kaznivimi dejanji na področju davka na dodano vrednost (DDV) – Člen 325 PDEU – Nacionalna zakonodaja, v kateri so določeni absolutni zastaralni roki, zaradi katerih lahko kazniva dejanja niso kaznovana – Potencialno škodovanje finančnim interesom Evropske unije – Obveznost nacionalnega sodišča, da ne uporabi določb nacionalnega prava, ki bi lahko posegale v obveznosti, ki so državam članicam naložene s pravom Unije. Zadeva C-105/14.

razpolago in se nanašajo na boj proti goljufijam, korupciji in vsem drugim nezakonitim dejanjem, ki škodijo finančnim interesom Unije.

Uredba (EU) št. 904/2010 ne določa izrecno dostopa urada OLAF do informacijskih sistemov z ustreznimi informacijami o DDV, kot so opredeljeni v Uredbi (EU) št. 904/2010. Evropsko računsko sodišče je Komisiji in državam članicam priporočilo, naj odpravijo pravne ovire, ki preprečujejo izmenjavo informacij med upravnimi in pravosodni organi ter organi preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj na nacionalni ravni in na ravni Unije, ter zlasti opozorilo, da bi moral imeti urad OLAF „dostop do podatkov VIES in Eurofisca“. Poleg tega je Evropsko računsko sodišče v letu 2025 ugotovilo, da, kar zadeva goljufije na področju DDV pri uvozu in sodelovanje med organi na ravni EU, pravne določbe o souporabi podatkov in izmenjavi informacij še vedno ovirajo sodelovanje med Eurofiscom in uradom OLAF ter povzročajo dolgotrajne postopke, kar pa vpliva na uspešnost urada OLAF in EJT pri obravnavanju zadev v zvezi z goljufijami na področju DDV¹⁰.

Zato uredba o EJT in uredba o uradu OLAF že določata obveznosti posameznih držav članic, da iz različnih razlogov in na različne načine posredujejo ustrezne informacije o DDV, ki jih EJT in urad OLAF potrebuje za izvajanje svojih mandatov. Po drugi strani Uredba (EU) št. 904/2010 določa centralizirano izmenjavo informacij o DDV med državami članicami, predvsem v okviru mreže Eurofisc in prek informacijskih sistemov EU (kot sta VIES in CESOP, ki se uporabljata v okviru Eurofisca). Eurofisc in informacijski sistemi EU so bili uvedeni z Uredbo (EU) št. 904/2010 kot odziv na vse večjo potrebo po boju proti goljufijam na področju DDV znotraj Skupnosti in goljufijam na področju DDV pri e-trgovanju, ki že po definiciji vključujejo več držav članic. Boj proti tovrstnim goljufijam z dvostranskimi izmenjavami upočasnuje odkrivanje shem čezmejnih goljufij.

Večstranska izmenjava informacij med davčnimi organi držav članic poteka na dveh glavnih ravneh: (1) z izmenjavo nacionalnih analiz tveganja v okviru mreže Eurofisc in (2) z avtomatičnim dostopom do informacij o DDV prek informacijskih sistemov EU, kot sta VIES in CESOP. Prva davčnim organom omogoča izmenjavo rezultatov nacionalnih analiz tveganja, posredovanje povratnih informacij in analizo tveganja morebitnih goljufivih sistemov na ravni EU. Druga je ključna za dostop davčnih organov do informacij o DDV na ravni EU, da lahko izvajajo lastne analize tveganja ali preverjajo rezultate analize tveganja, pa tudi za analizo tveganja v okviru Eurofisca. Sedanja pravna podlaga državam članicam omogoča dostop do informacij o DDV na ravni EU le med davčnimi upravami. Uredba (EU) št. 904/2010 ni bila ustrezno spremenjena, da bi se racionaliziral način, kako EJT in urad OLAF dostopata do teh informacij na ravni EU, kar bi jima omogočilo opravljanje regulativnih nalog in boj proti goljufijam. EJT in urad OLAF potrebuje dostop do informacij na ravni EU, da bi lahko razlikovala med goljufivimi in zakonitimi transakcijami ter opravljala preiskave v celotni goljufivi verigi. To pomeni dostop do informacij o DDV na ravni EU. V praksi morata EJT in urad OLAF v trenutnih razmerah izpolnjevati svoj mandat bojevanja proti goljufijam na ravni EU tako, da dvostransko sodelujeta z davčnimi organi na nacionalni ravni. Kadar EJT in urad OLAF preiskujeta goljufijo v EU, lahko informacije o identifikacijski številki za DDV goljufivih davčnih zavezancev v državi članici in informacije o goljufivih transakcijah v tej državi članici pridobita le tako, da se obrneta na nacionalni organ. Glede na trenutni položaj morata EJT in urad OLAF vzpostaviti to dvostransko sodelovanje z vsemi državami članicami, za katere menita, da so vpletene v goljufijo, in se po

¹⁰ Posebno poročilo Evropskega računskega sodišča 08/2025 Goljufije na področju DDV pri uvozu – Finančni interesi EU pri poenostavljenih uvoznih carinskih postopkih niso dovolj zaščiteni in Posebno poročilo št. 24/2015, priporočilo št. 12.

potrebi ponovno obrniti na iste države članice, če odkrijeta nove sumljive davkoplačevalce. Ta dolgotrajen in zapleten postopek ne ustreza potrebam preiskav goljufij na področju DDV znotraj Skupnosti, ki vključujejo več držav članic. Najnovejše preiskave EJT, ki zajemajo več kot polovico držav članic¹¹, kažejo, da lahko dostop do informacij o DDV na ravni EU boju proti goljufijam na področju DDV le koristi. Prej ko bosta EJT in urad OLAF dobila popolno sliko goljufij z vidika EU, prej bosta lahko sprejela ukrepe za njihovo preprečevanje. Ta predlog odpravlja te pomanjkljivosti z omejeno spremembo, da bi EJT in uradu OLAF zagotovili neposredno in racionalizirano komunikacijo z Eurofiscom ter poseben, neposreden in centraliziran dostop do ustreznih informacij o DDV v zvezi z njunima mandatoma v smislu boja proti goljufijam ter brez poseganja v obstoječe pravice dostopa, ki izhajajo iz uredb o EJT in uradu OLAF.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Ta predlog je skladen z zakonodajo iz svežnja o DDV v digitalni dobi, ki je začel veljati, vendar se še ne uporablja.¹² Sveženj o DDV v digitalni dobi predvideva vzpostavitev sistema za centralizirano izmenjavo in obdelavo informacij o transakcijah znotraj EU in informacij o registraciji za DDV (centralni sistem za izmenjavo informacij o DDV – VIES). Ko bo pravna sprememba uveljavljena, bo EJT in uradu OLAF zagotavljala dostop do informacij v centralnem sistemu VIES.

Uredba (EU) št. 904/2010 določa pravila za pristojne organe držav članic za izmenjavo informacij o čezmejnih plačilih prek osrednjega elektronskega sistema informacij o plačilih (CESOP). Zato ta predlog obravnava tudi dostop EJT in urada OLAF do CESOP.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Ta predlog je skladen s tekočim pregledom strukture EU za boj proti goljufijam, katerega cilj je racionalizirati naloge, pristojnosti in usklajevanje med različnimi akterji EU, pristojnimi za preprečevanje, preiskovanje in zatiranje goljufij, ki škodijo finančnim interesom EU, kar vključuje tudi učinkovito izmenjavo podatkov in obveščevalnih podatkov. Je tudi v skladu z Belo knjigo o pregledu strukture EU za boj proti goljufijam¹³. Bela knjiga zlasti poudarja, da bi lahko boju proti goljufijam koristili osredotočanje na boljše zbiranje informacij, okrepljen dostop do podatkov in izboljšane sinergije pri uporabi tako kazenskih kot upravnih preiskovalnih sredstev ter boljše sodelovanje. V njej je navedeno tudi, da bi lahko bilo koristno oblikovati pravila, ki bi EJT in uradu OLAF omogočala izmenjavo informacij z Eurofiscom in jima zagotovila centraliziran dostop do ustreznih informacij o DDV.

¹¹ Kompleksna preiskava Midas, s katero EJT preiskuje obsežen primer goljufij na področju DDV, ki zajema 17 držav, ocenjena škoda pa znaša 195 milijonov EUR. ([Nemčija: obsojena je bila četrta oseba v okviru obsežne preiskave goljufij na področju DDV Midas |Evropsko javno tožilstvo](#)). EJT je izvedlo preiskavo Calypso, s katero je zadalo hud udarec kriminalnim mrežam, ki trg EU preplavljajo z blagom, ki je bilo goljufivo uvoženo iz Kitajske, pri čemer se izogibajo carinskim dajatvam in DDV. Vključenih je 14 držav. Skupna škoda zaradi kriminalnih dejavnosti, ki so predmet preiskave, je trenutno ocenjena na približno 700 milijonov EUR: več kot 250 milijonov EUR izvira iz utajenih carinskih dajatev (ki se v celoti vrnejo v proračun EU), skoraj 450 milijonov EUR pa iz neplačanega DDV, kar škoduje proračunu EU in nacionalnim proračunom držav članic ([Preiskava Calypso: EJT udaril po kriminalnih mrežah, ki trg EU preplavljajo z goljufivimi kitajskimi uvozi |Evropsko javno tožilstvo](#)).

¹² Uredba Sveta (EU) 2025/517 z dne 11. marca 2025 o spremembi Uredbe (EU) št. 904/2010 glede ureditev upravnega sodelovanja na področju DDV, potrebnih za digitalno dobo (UL L, 2025/517, 25.3.2025).

¹³ COM(2025) 546 final.

Ta predlog je skladen z Uredbo Sveta (EU) 2017/1939 o ustanovitvi EJT in opredelitvi njegove pristojnosti v zvezi s kaznivimi dejanji, ki škodujejo finančnim interesom Unije, kot so določena v direktivi o zaščiti finančnih interesov, vključno s čezmejnimi goljufijami na področju DDV, katerih skupna škoda znaša vsaj 10 milijonov EUR.

Ta predlog je v skladu s Sklepom Komisije 1999/352/ES¹⁴ o ustanovitvi Evropskega urada za boj proti goljufijam (OLAF) in opredelitvi njegove pristojnosti v zvezi z upravnimi preiskavami z namenom okrepiti boj proti goljufijam, korupciji in kakršnemu koli drugemu nezakonitemu ravnanju, ki škoduje finančnim interesom Skupnosti, kakor tudi proti kakršnemu koli drugemu dejanju ali ravnanju gospodarskih subjektov, ki je v nasprotju s predpisi Skupnosti.

Ta predlog je skladen tudi s ProtectEU, evropsko strategijo notranje varnosti¹⁵, saj omogoča boljšo uporabo kazenskih in upravnih sredstev, interoperabilnost informacijskih sistemov ter boljše sodelovanje v boju proti goljufijam in organiziranemu kriminalu. Skladen je z možnostjo prihodnje krepitve sodelovanja med Europolom in Eurofiscom v okviru celovite ocene Uredbe Sveta (EU) št. 904/2010 in v okviru prenove mandata Europolu, kot je predvideno v okviru strategije ProtectEU.

Predlog spoštuje veljavno zakonodajo o varstvu osebnih podatkov, splošno uredbo o varstvu podatkov¹⁶, pa tudi Uredbo (EU) 2018/1725, ki se uporablja za institucije, organe, urade in agencije Unije, ter samostojno ureditev na področju varstva podatkov iz poglavja VIII uredbe o EJT¹⁷.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

• Pravna podlaga

Ta uredba spreminja Uredbo Sveta (EU) št. 904/2010 na podlagi člena 113 Pogodbe o delovanju Evropske unije. V navedenem členu je določeno, da Svet po posebnem zakonodajnem postopku ter po posvetovanju z Evropskim parlamentom in Ekonomsko-socialnim odborom soglasno sprejme določbe za harmonizacijo pravil držav članic na področju posrednega obdavčenja.

• Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)

Načinov, na katere bi morala EJT in urad OLAF pridobiti podatke o DDV, ki se izmenjujejo na podlagi Uredbe Sveta (EU) št. 904/2010 (tj. na ravni Unije), ni mogoče določiti zgolj na ravni držav članic ali z uporabo nezakonodajnih instrumentov. To je mogoče doseči le tako, da se pojasni ustrezna pravna podlaga na ravni Unije. Zato mora Komisija predlagati ukrepe za spremembo Uredbe Sveta (EU) št. 904/2010.

¹⁴ Sklep Komisije z dne 28. aprila 1999 o ustanovitvi Evropskega urada za boj proti goljufijam (OLAF) (notificiran pod dokumentarno številko SEC(1999)802) (UL L 136, 31.5.1999, str. 20).

¹⁵ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij, ProtectEU: evropska strategija notranje varnosti (COM/2025/148 final).

¹⁶ Uredba (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov (Splošna uredba o varstvu podatkov) (UL L 119, 4.5.2016, str. 1).

¹⁷ Uredba (EU) 2018/1725 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2018 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov v institucijah, organih, uradih in agencijah Unije in o prostem pretoku takih podatkov (UL L 295, 21.11.2018, str. 39).

- **Sorazmernost**

Predlog vključuje le zelo ciljno usmerjeno spremembo sedanjega pravnega okvira za upravno sodelovanje na področju DDV in mu dodaja elemente le, kadar je to potrebno za ustvarjanje dostopa EJT in urada OLAF do informacij o DDV, izmenjanih v okviru ureditev upravnega sodelovanja na področju DDV. Predlagane spremembe naj bi imele pozitivne učinke na boj proti goljufijam na področju DDV, saj bodo odpravile pravne negotovosti, ki trenutno ovirajo učinkovito sodelovanje z EJT in uradom OLAF na ravni EU. Nove določbe naj ne bi povzročile znatnih dodatnih stroškov za nacionalne organe, razen za razvoj nekaterih informacijskih tehnologij za EJT, urad OLAF in Komisijo. Tudi v teh primerih bi z razvojem povezani stroški ostali zelo nizki. Predlog ne vpliva na podjetja.

Kar zadeva EJT, nove določbe ne presegajo tistega, kar je nujno potrebno, da se podatki o DDV, izmenjani v okviru instrumentov upravnega sodelovanja, dajo na voljo EJT, da bi bilo učinkovitejše pri preiskavah in pregonu čezmejnih goljufij na področju DDV ter da bi se okrepil boj proti kriminalnim združbam. Za učinkovito preiskovanje in pregon kaznivih dejanj, ki škodujejo finančnim interesom Unije, kot so določeni v Direktivi (EU) 2017/1371¹⁸, ter zlasti hudih čezmejnih goljufij na področju DDV je treba urediti, kako lahko EJT pridobi informacije o goljufijah na področju DDV na ravni Unije, namesto da pridobiva podatke od vsakega pristojnega organa držav članic posebej.

Kar zadeva urad OLAF, nove določbe ne presegajo tistega, kar je nujno potrebno, da se podatki o DDV, izmenjani v okviru instrumentov upravnega sodelovanja, dajo na voljo uradu OLAF, da bi bil učinkovitejši pri upravnih preiskavah goljufij, korupcije in kakršnega koli drugega nezakonitega ravnanja, ki škoduje finančnim interesom Skupnosti, kakor tudi kakršnega koli drugega dejanja ali ravnanja gospodarskih subjektov, ki je v nasprotju s predpisi Skupnosti.

EJT in urad OLAF bosta lahko pridobivala ustrezne informacije o DDV prek varne komunikacijske mreže, kot so mreže, ki trenutno podpirajo izmenjavo informacij med davčnimi in carinskimi organi. Mreža bi morala zagotavljati vse potrebne varnostne elemente (vključno s šifriranjem informacij). V tem predlogu je navedeno, da se bodo zaščitni ukrepi iz uredbe o EJT, uredbe o OLAF in evropske zakonodaje o varstvu podatkov uporabljali še naprej. V skladu z mandatom EJT in urada OLAF je splošni namen izmenjave in analize informacij, povezanih z DDV, boj proti goljufijam. Boj proti goljufijam je pomemben cilj, ki je v splošnem javnem interesu EU in njenih držav članic.

- **Izbira instrumenta**

Za spremembo sedanje Uredbe Sveta (EU) št. 904/2010 je potrebna uredba Sveta.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Leta 2025 je bila opravljena ocena Uredbe Sveta (EU) št. 904/2010. Na splošno imajo države članice pozitivno mnenje glede pravnega in praktičnega okvira, ki se izvaja. Pravni okvir za upravno sodelovanje, ki je bil ocenjen, ne vsebuje izrecnega sklicevanja na EJT. Glavna ugotovitev ocene je bila, da neobstoj izrecnega sklicevanja na EJT v Uredbi Sveta (EU)

¹⁸ Direktiva (EU) 2017/1371 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. julija 2017 o boju proti goljufijam, ki škodijo finančnim interesom Unije, z uporabo kazenskega prava (UL L 198, 28.7.2017, str. 29).

št. 904/2010 vodi do neoptimalnega medinstitucionalnega sodelovanja in s tem ogroža učinkovit boj proti goljufijam na področju DDV. Ocena je pokazala tudi, da orodja za sodelovanje med Eurofiscem in uradom OLAF, ki jih določa Uredba (EU) št. 904/2010, niso učinkovita.

- **Posvetovanja z deležniki**

Med ocenjevanjem in pred pripravo tega predloga so potekala obsežna posvetovanja z deležniki. V okviru ocene je Komisija izvedla anketo med nacionalnimi organi, pristojnimi za sodelovanje na področju DDV, in drugimi deležniki. Vprašalnik je bil državam članicam dan na voljo leta 2023, odgovore pa so vse države članice predložile v dveh mesecih. Države članice so med drugim odgovarjale na vprašanja o sodelovanju med EJT in Eurofiscem ter o dostopu EJT do podatkov o DDV. Države članice so bile na splošno naklonjene spremembi pravnega okvira v zvezi z EJT, pri čemer so opozorile na izziv, ki ga predstavljata dejstvo, da v EJT ne sodelujejo vse države članice, in potreba EJT po dostopu do podatkov o DDV v okviru tekočih preiskav EJT. Pri pripravi tega predloga so bila upoštevana mnenja deležnikov.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj sta temeljila na obsežnih posvetovanjih z deležniki, vključno s pristojnimi organi držav članic v zvezi z Uredbo Sveta (EU) št. 904/2010, predstavniki Eurofisca, uradom OLAF in EJT.

- **Ocena učinka**

Za ta predlog ni bila izvedena ocena učinka, s katero bi se zagotovila skladnost med uredbo o EJT, uredbo o OLAF in Uredbo Sveta (EU) št. 904/2010. Nekatere države članice z EJT in uradom OLAF že izmenjujejo svoje lastne informacije, ki se izmenjujejo tudi v okviru mreže Eurofisc, na podlagi nacionalne zakonodaje ter uredbe o EJT in uredbe o uradu OLAF. Vendar ta nacionalni pristop, pri katerem ni usklajevanja na ravni EU, EJT in uradu OLAF zagotavlja le razdrobljene informacije, ki dajejo le delni pregled nad goljufijami v širši EU. Goljufije na področju DDV v EU postajajo vse bolj organizirane na ravni EU, zato je bila Uredba (EU) št. 904/2010 ustrezno spremenjena, da se državam članicam zagotovi pravno orodje za pristop na ravni EU. Vendar dostop EJT in urada OLAF do teh novih orodij EU za izmenjavo informacij, ki so na voljo le na podlagi Uredbe (EU) št. 904/2010, ni bil predviden. Zagotavljanje teh pravnih orodij je bistveno, da lahko EJT izvaja kazenske preiskave in učinkovito razbija mreže za goljufije na področju DDV. To je zlasti nujno glede na obstoječe operativne potrebe, izpostavljene v letnem poročilu EJT za leto 2024¹⁹. EJT napreduje pri razbijanju čezmejnih organiziranih kriminalnih združb, ki delujejo na področju DDV, vsaka zamuda pri posodobitvi Uredbe pa bo državam članicam povzročila znatne izgube v smislu prihodkov iz naslova DDV, ki jih ne bodo pobrale. Evropsko računsko sodišče je v Posebnem poročilu št. 8 iz leta 2025 o goljufijah na področju DDV pri uvozu in Posebnem poročilu št. 24 iz leta 2015 o goljufijah znotraj Skupnosti (priporočilo 12) podobno ugotovilo, da bi bilo treba uradu OLAF zagotoviti dostop do informacij VIES in Eurofisca, saj je to bistveno za okrepitev učinkovitega sodelovanja na področju DDV.

Sprememba Uredbe (EU) št. 904/2010 je edina izvedljiva politika, ki EJT in uradu OLAF omogoča dostop do informacij o DDV na ravni EU. Proračunske posledice so zanemarljive, saj bi bil dostop odobren prek obstoječe informacijske infrastrukture. To ne vpliva na državljane in podjetja.

¹⁹ [Letno poročilo za leto 2024](#) : Evropsko javno tožilstvo vodi boj proti goljufijam v EU, 3. marec 2025.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Komisija se je v skladu z načelom „za enega sprejetega se eden odpravi“ zavezala, da bo nove obremenitve iz zakonodajnih predlogov izravnala z zmanjšanjem obstoječih obremenitev na istem področju politike, da se omejijo negativni učinki na podjetja in državljane. Izravnava se nanaša na upravne obremenitve, ki niso nujno stroški prilagoditve (npr. naložbe, potrebne za posodobitve). Ta predlog **ne vpliva na podjetja ali državljane**, zato je načelo „za enega sprejetega se eden odpravi“ izpolnjeno.

Predlog je pripravljen za digitalno okolje in se opira na obstoječa informacijska komunikacijska orodja (digitalni pregled).

- **Temeljne pravice**

Predlog se nanaša na izmenjavo in obdelavo informacij, povezanih z DDV, ter osebnih podatkov s strani EJT in urada OLAF. Splošna uredba o varstvu podatkov²⁰ vsebuje široko opredelitev osebnih podatkov, ki vključuje vse informacije, povezane z določeno ali določljivo fizično osebo, ki jo je mogoče določiti neposredno ali posredno. Zato podatki, pomembni za boj proti goljufijam, vsebujejo informacije, ki spadajo na področje uporabe Splošne uredbe o varstvu podatkov in načel varstva osebnih podatkov, kot je določeno v Listini o temeljnih pravicah²¹. Splošna uredba o varstvu podatkov opredeljuje načela in pravice posameznikov, na katere se nanašajo osebni podatki, ki jih je treba upoštevati pri obdelavi osebnih podatkov. Kot je pojasnjeno v oddelku 1, je glede na obseg in zapletenost čezmejnih goljufij na področju DDV nujno, da EJT in urad OLAF pridobita informacije o DDV na ravni EU, da bi izpolnjevala svoja regulativna mandata. Poleg tega je pridobivanje informacij o DDV na ravni EU sorazmerno, saj se nanaša na primere domnevnih goljufij na področju DDV in preiskave²².

Uredba o EJT vsebuje samostojno ureditev varstva podatkov za obdelavo operativnih osebnih podatkov, uredba o uradu OLAF pa vsebuje posebne določbe za zagotovitev varstva osebnih podatkov v skladu s standardi EU za varstvo podatkov, zlasti Uredbo (EU) 2018/1725. Osebni podatki, ki jih obdeluje EJT, zlasti podatki, povezani s kazenskimi preiskavami, morajo biti obdelani zakonito, pošteno in samo za določene zakonite namene. Uredba o EJT določa omejitve za hrambo podatkov, predpisuje ustrezne varnostne ukrepe in zagotavlja pravice posameznikov, na katere se nanašajo osebni podatki, kot so pravica do dostopa, popravka, izbrisa in omejitve obdelave, ob upoštevanju nekaterih omejitev zaradi narave dela EJT. Določa tudi neodvisen nadzor, ki ga izvaja Evropski nadzornik za varstvo podatkov (ENVP), za zagotavljanje skladnosti. Podobno se Uredba (EU) 2018/1725 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2018 uporablja za urad OLAF kot službo Evropske komisije, zato je ta pod nadzornimi pooblastili ENVP.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Predlog bo EJT, uradu OLAF in Komisiji povzročil omejene stroške za prilagoditev obstoječih informacijskih sistemov, da bi olajšali izmenjavo informacij in dostop do

²⁰ Člen 4(1) Uredbe (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba o varstvu podatkov) (Besedilo velja za EGP) (UL L 119, 4.5.2016, str. 1).

²¹ Listina Evropske unije o temeljnih pravicah (UL C 326, 26.10.2012, str. 391).

²² Člen 23(1)(e) Splošne uredbe o varstvu podatkov in člen 25(1)(c) Uredbe (EU) 2018/1725.

informacij o DDV. Proračunske posledice so podrobno opisane v oceni finančnih posledic tega predloga.

5. DRUGI ELEMENTI

• Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja

Stalni odbor za upravno sodelovanje, ustanovljen na podlagi člena 58(1) Uredbe Sveta (EU) št. 904/2010, bo obravnaval vprašanja v zvezi z upravnim sodelovanjem med državami članicami, uradom OLAF in EJT.

V skladu s členom 37 Uredbe (EU) št. 904/2010 predsednik Eurofisca Stalnemu odboru za upravno sodelovanje predloži letno poročilo o vseh dejavnostih Eurofisca, vključno z izmenjavami z EJT in uradom OLAF. Poleg tega morajo države članice v skladu s členom 49, da bi ovrednotile uspešnost boja proti davčni utaji in izogibanju davkom na podlagi upravnega sodelovanja, Komisiji sporočiti vse razpoložljive informacije, ki so pomembne za uporabo Uredbe, in med drugim letne statistične podatke o dostopu EJT in urada OLAF do informacij. Na podlagi teh dokazov se uporaba Uredbe pregleduje vsakih pet let.

• Obrazložitevni dokumenti (za direktive)

n. r.

• Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga

Predlagane spremembe so:

- (a) V skladu s členom 36(2a) morajo koordinatorji za delovna področja Eurofisca EJT na lastno pobudo sporočiti vse znake domnevne goljufije na podlagi informacij, izmenjanih med državami članicami o čezmejnih goljufijah na področju DDV, v zvezi s katerimi bi lahko EJT izvajalo svojo pristojnost. V skladu s členom 36(2b) morajo koordinatorji za delovna področja Eurofisca EJT na zahtevo sporočiti vse informacije, ki so pomembne med preiskavami EJT v zvezi z goljufijami na področju DDV.
- (b) V skladu s členom 36(2c) morajo koordinatorji za delovna področja Eurofisca uradu OLAF sporočiti vse znake domnevne goljufije na podlagi informacij, izmenjanih med državami članicami o čezmejnih goljufijah na področju DDV, v skladu z mandatom urada OLAF, razen če to preprečuje nacionalna zakonodaja. V skladu s členom 36(2d) morajo koordinatorji za delovna področja Eurofisca uradu OLAF na zahtevo sporočiti vse informacije, ki so pomembne za mandat urada OLAF, razen če to preprečuje nacionalna zakonodaja.
- (c) Odstavki 2a do 2d člena 36 zagotavljajo dostop do podatkov, zbranih od držav članic, ne pa tudi do podatkov, ki jih Eurofisc prejme od Europolu v skladu s členom 36(3).
- (d) V poglavju XIII RAZMERJA DO KOMISIJE TER DRUGIH INSTITUCIJ, ORGANOV, URADOV IN AGENCIJ UNIJE morajo pristojni organi držav članic v skladu s členom 49a EJT odobriti centraliziran dostop za ciljno usmerjeno iskanje po informacijah, pomembnih za DDV, prek informacijskih sistemov EU za namene preiskovanja določenih kaznivih dejanj, kot je opredeljeno v členu 4 uredbe o EJT. Dostop bo odobren evropskim tožilcem, evropskim delegiranim tožilcem in izbranemu osebju EJT, ki ima osebno

uporabniško identifikacijo. Ta dostop se nanaša na informacije iz člena 49a in ne vključuje dostopa do kazalnikov tveganja in postopkov, ki jih uporabljajo uradniki za zvezo Eurofisca. Dostop je omejen na ciljno usmerjeno iskanje na podlagi posebnih kategorij podatkov, ki bodo opredeljene v izvedbenem aktu, in za namene preiskovanja ali pregona določenih domnevnih kaznivih dejanj iz člena 4 Uredbe (EU) 2017/1939, ne pa na primer za naključno iskanje.

- (e) V istem poglavju morajo pristojni organi držav članic v skladu s členom 49b uradu OLAF odobriti centraliziran dostop za ciljno usmerjeno iskanje po informacijah, pomembnih za DDV, prek informacijskih sistemov EU za namene začetka in izvajanja preiskav v skladu z nalogami urada OLAF. Dostop bo odobren pooblaščenemu osebju urada OLAF, ki ima osebno uporabniško identifikacijo. Ta dostop se nanaša na informacije iz člena 49a in ne vključuje dostopa do kazalnikov tveganja in postopka, ki ga uporabljajo uradniki za zvezo Eurofisca. Dostop je omejen na ciljno usmerjeno iskanje na podlagi posebnih kategorij podatkov, ki bodo opredeljene v izvedbenem aktu, in za namene začetka in izvajanja preiskav v skladu z nalogami urada OLAF, kot so določene v členu 1(1) Uredbe (EU, Euratom) št. 883/2013, ne pa na primer za naključno iskanje.

Pravne določbe iz členov 49a in 49b zajemajo dostop EJT in urada OLAF:

- (a) prek sistema izmenjave podatkov o DDV (VIES) do informacij o identifikacijskih številkah za DDV in transakcijah znotraj Skupnosti (člen 17(1), točke (a) do (c));
- (b) prek sistema SURVEILLANCE do ustreznih informacij o uvozu, oproščenem DDV (člen 17(1), točki (e) in (f), v zvezi z UVEM in carinskim postopkom z oznako postopka 42/63);
- (c) prek sistema CESOP do informacij o plačilih (člen 24b(3)).

Sklicevanja na dostop EJT in urada OLAF v skladu s členoma 49a in 49b se zaradi skladnosti dodajo v člena 21 in 24d.

EJT in urad OLAF bosta lahko v skladu s spremenjenim členom 36 informacije v zvezi s sistemom „vse na enem mestu“ za DDV in posebno ureditvijo za MSP (člen 17(1), točka (d) oziroma (g)) pridobila prek Eurofisca zaradi posebnosti ustreznih informacijskih sistemov, ki ne vključujejo osrednjih komponent na ravni EU, njihova prilagoditev pa bi imela vpliv IT na nacionalne organe.

Pravne določbe se od 1. julija 2030 prilagodijo za centralni sistem VIES, ki bo takrat začel delovati in bo nadomestil obstoječi sistem VIES. Sklicevanje na dostop EJT in urada OLAF do centralnega sistema VIES v skladu s členoma 49a in 49b se zaradi skladnosti doda v člen 24k.

Predlog

UREDBA SVETA**o spremembi Uredbe (EU) št. 904/2010 glede dostopa Evropskega javnega tožilstva (EJT) in Evropskega urada za boj proti goljufijam (OLAF) do informacij o davku na dodano vrednost na ravni Unije**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 113 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega parlamenta¹,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora²,

v skladu s posebnim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Uredba Sveta (EU) št. 904/2010³ določa pravila za shranjevanje in elektronsko izmenjavo posebnih informacij na področju davka na dodano vrednost (DDV), ki lahko pomagajo, da se izvede pravilna odmera DDV, da se nadzira pravilna uporaba DDV, predvsem pri transakcijah znotraj Skupnosti, ter se bori proti goljufijam na področju DDV. Vendar ne določa, kako lahko Evropsko javno tožilstvo (EJT) pridobi te informacije za opravljanje svojih nalog na podlagi člena 4 Uredbe Sveta (EU) 2017/1939⁴ ali kako lahko Evropski urad za boj proti goljufijam (OLAF) pridobi te informacije za opravljanje svojih nalog v skladu s členom 1 Uredbe (EU, Euratom) št. 883/2013 Evropskega parlamenta in Sveta⁵.
- (2) Na podlagi člena 24(1) Uredbe (EU) 2017/1939 morajo institucije, organi, uradi in agencije Unije ter organi držav članic, ki so pristojni na podlagi veljavnega nacionalnega prava, brez nepotrebnega odlašanja poročati EJT o vsakem kaznivem ravnanju, vključno s čezmejnimi goljufijami na področju DDV, za katero bi lahko izvajalo svojo pristojnost v skladu s členom 22 ter členom 25(2) in (3) navedene uredbe. Čezmejne goljufije na področju DDV že po definiciji vključujejo več držav

¹ UL C, , str. .

² UL C, , str. .

³ Uredba Sveta (EU) št. 904/2010 z dne 7. oktobra 2010 o upravnem sodelovanju in boju proti goljufijam na področju davka na dodano vrednost (UL L 268, 12.10.2010, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/904/oj>).

⁴ Uredba Sveta (EU) 2017/1939 z dne 12. oktobra 2017 o izvajanju okrepljenega sodelovanja v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (EJT) (UL L 283, 31.10.2017, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

⁵ Uredba (EU, Euratom) št. 883/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. septembra 2013 o preiskavah, ki jih izvaja Evropski urad za boj proti goljufijam (OLAF), ter razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1073/1999 Evropskega parlamenta in Sveta in Uredbe Sveta (Euratom) št. 1074/1999 (UL L 248, 18.9.2013, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>).

članic, pretok informacij med posameznimi državami članicami in EJT pa ne ustreza namenu boja proti goljufijam na področju DDV na ravni EU. Da bi bilo EJT obveščeno o tveganjih goljufij na področju DDV na ravni EU in da bi lahko izvajalo svoj regulativni mandat je treba podrobneje opredeliti načine, v skladu s katerimi bi morale države članice v okviru mreže Eurofisc iz člena 33 Uredbe (EU) št. 904/2010 poročati EJT o vseh sumljivih znakih in morebitnih natančnih informacijah o goljufijah na področju DDV. Poleg tega lahko EJT na podlagi člena 24(9) Uredbe (EU) 2017/1939 v posebnih primerih zahteva dodatne ustrezne informacije, ki so na voljo institucijam, organom, uradom in agencijam Unije ter organom držav članic. Zato je primerno določiti pravila, v skladu s katerimi bi morale države članice v okviru Eurofiscia EJT na njegovo zahtevo sporočiti informacije o čezmejnih goljufijah na področju DDV.

- (3) V skladu s členom 43(1) Uredbe (EU) 2017/1939 lahko evropski delegirani tožilci pod pogoji, ki so enaki tistim, ki veljajo po nacionalnem pravu v podobnih zadevah, pridobijo vse ustrezne informacije, shranjene v nacionalnih podatkovnih zbirkah in ustreznih registrih javnih organov. V skladu s členom 43(2) navedene uredbe lahko EJT pridobi tudi vse ustrezne informacije, ki sodijo v njegovo pristojnost in so shranjene v podatkovnih zbirkah in registrih institucij, organov, uradov in agencij Unije. Čezmejne goljufije na področju DDV že po definiciji vključujejo več držav članic, dostop do ustreznih informacij, shranjenih v nacionalni podatkovni zbirki, na ravni držav članic pa EJT ne zadostuje za boj proti goljufijam na področju DDV na ravni EU. Zato je brez poseganja v člen 43 Uredbe (EU) 2017/1939 pomembno opredeliti pravila, na podlagi katerih bi morale EJT pridobiti ustrezne informacije o DDV na ravni Unije iz podatkovnih zbirk in registrov pristojnih organov, kot je navedeno v členu 1(1) Uredbe Sveta (EU) št. 904/2010, da bi imelo EJT dostop do informacij na ravni EU in da bi izvajalo svoj regulativni mandat ter se borilo proti goljufijam na ravni EU. Iz istega razloga je pomembno, da se EJT omogoči centraliziran dostop za ciljno usmerjeno iskanje po vseh informacijah v zvezi s preiskavo prek enotne vstopne točke, tudi če te informacije zadevajo več držav članic.
- (4) Države članice, ki ne sodelujejo v EJT, morajo v skladu z načelom lojalnega sodelovanja iz člena 4(3) Pogodbe o Evropski uniji podpirati dejavnosti EJT in se vzdržati vseh ukrepov, ki bi lahko ogrozili doseganje njegovih ciljev. Eurofisc sestavljajo tako države članice, ki sodelujejo v EJT, kot tudi tiste, ki v njem ne sodelujejo. Zato je pomembno, da imamo jasno pravno podlago za dostop EJT do informacij, ki jih obdeluje Eurofisc.
- (5) Evropsko računsko sodišče je Komisiji in državam članicam priporočilo, naj odpravijo pravne ovire, ki preprečujejo izmenjavo informacij med upravnimi in pravosodni organi ter organi preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj na nacionalni ravni in na ravni Unije, ter zlasti, naj dobi urad OLAF dostop do podatkov v sistemu izmenjave podatkov o DDV (VIES) in podatkov Eurofisc⁶. V zvezi s tem je pomembno, da je osrednji dostop do informacijskih sistemov EU določen v jasni pravni podlagi.
- (6) V skladu s členom 8(3) Uredbe (EU, Euratom) št. 883/2013 pristojni organi držav članic uradu OLAF na njegovo zahtevo ali na lastno pobudo brez odlašanja posredujejo vse druge pomembne informacije, dokumente ali podatke, ki jih imajo na

⁶ Posebno poročilo Evropskega računskega sodišča št. 24/2015, Boj proti goljufijam na področju DDV znotraj Skupnosti: potrebnih je več ukrepov (https://www.eca.europa.eu/sl/publications/sr15_24).

razpolago in se nanašajo na boj proti goljufijam, korupciji in vsem drugim nezakonitim dejanjem, ki škodijo finančnim interesom Unije. Čezmejne goljufije na področju DDV že po definiciji vključujejo več držav članic, pretok informacij do urada OLAF pa ne ustreza namenu boja proti goljufijam na področju DDV na ravni EU. Da bi bil urad OLAF obveščen o goljufijah na področju DDV na ravni EU in da bi lahko izvajal svoj regulativni mandat, je treba določiti podrobna pravila, v skladu s katerimi bi morale države članice v okviru mreže Eurofisc iz člena 33 Uredbe (EU) št. 904/2010 uradu OLAF na njegovo zahtevo ali na lastno pobudo poročati o vseh sumljivih znakih in sporočiti morebitne natančne informacije o čezmejnih goljufijah na področju DDV.

- (7) V skladu s členom 3(11) Uredbe (EU, Euratom) št. 883/2013 lahko urad OLAF dostopa do vseh pomembnih informacij in podatkov, ne glede na nosilec, na katerem so shranjeni, s katerimi razpolagajo institucije, organi, uradi in agencije ter ki so povezani z zadevo, ki je predmet preiskave, po potrebi da se ugotovi, ali je prišlo do goljufije, korupcije ali kakršnega koli drugega nezakonega dejanja, ki škodi finančnim interesom Unije. V skladu s členom 6(1) Uredbe (EU, Euratom) št. 883/2013 ima urad OLAF pred začetkom preiskave pravico dostopati do vseh pomembnih informacij v podatkovnih zbirkah institucij, organov, uradov ali agencij, če brez njih ni mogoče oceniti utemeljenosti obtožb, pri čemer upošteva načeli nujnosti in sorazmernosti. Ta pravica do dostopa se uveljavlja pod pogoji iz Uredbe (EU, Euratom) št. 883/2013. Čezmejne goljufije na področju DDV že po definiciji vključujejo več držav članic, vendar Uredba (EU) št. 904/2010 uradu OLAF ne omogoča dostopa do informacij, izmenjanih ali shranjenih v informacijskih sistemih EU, kar ogroža zmogljivost urada OLAF za boj proti goljufijam na področju DDV na ravni EU. Zato je pomembno opredeliti pravila, na podlagi katerih bi moral urad OLAF dostopati do ustreznih informacij o DDV na ravni Unije iz podatkovnih zbirk in registrov pristojnih organov iz člena 1(1) Uredbe (EU) št. 904/2010, da bi urad OLAF dostopal do informacij o DDV na ravni EU in izvajal svoj regulativni mandat ter se boril proti goljufijam na ravni EU. Iz istega razloga je pomembno, da se uradu OLAF omogoči centraliziran dostop za ciljno usmerjeno iskanje po vseh informacijah v zvezi s preiskavo prek enotne vstopne točke, tudi če te informacije zadevajo več držav članic.
- (8) Informacije o transakcijah znotraj Skupnosti, čezmejnih plačilih in uvozu, oproščenem DDV, so pomembne za boj proti goljufijam. Te informacije hranijo pristojni nacionalni organi. Kar zadeva varstvo osebnih podatkov, Komisija kot obdelovalec podatkov olajšuje izmenjavo teh informacij, pristojni organi v državah članicah pa delujejo kot upravljavci podatkov v skladu z Uredbo (EU) 2018/1725 Evropskega parlamenta in Sveta⁷ oziroma Uredbo (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta⁸. EJT in uradu OLAF bi bilo treba omogočiti centraliziran dostop do informacij o DDV na ravni Unije brez poseganja v vloge in odgovornosti pristojnih organov v

⁷ Uredba (EU) 2018/1725 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2018 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov v institucijah, organih, uradih in agencijah Unije in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Uredbe (ES) št. 45/2001 in Sklepa št. 1247/2002/ES (UL L 295, 21.11.2018, str. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

⁸ Uredba (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba o varstvu podatkov) (UL L 119, 4.5.2016, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).

državah članicah iz člena 1(1) Uredbe (EU) št. 904/2010 v zvezi z varstvom osebnih podatkov na podlagi Uredbe (EU) 2016/679.

- (9) Da se zaščiti dostop do osebnih podatkov, bi morali do informacij o DDV za opravljanje svojih nalog pod nadzorom uradnikov za zvezo Eurofisca dostopati le evropski tožilci, evropski delegirani tožilci ter izbrano osebje EJT in urada OLAF, ki sta ga prehodno pooblastila EJT oziroma urad OLAF. Za zagotovitev enotnih pogojev za ta dostop bi bilo treba na Komisijo prenesti izvedbena pooblastila v zvezi s tehničnimi podrobnostmi in praktičnimi postopki, vključno z mehanizmom za nadzor dostopa ter uporabniškim profilom in identifikacijo. Ta pooblastila bi bilo treba izvajati v skladu z Uredbo (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta⁹.
- (10) Ta uredba spoštuje temeljne pravice in upošteva načela iz Listine Evropske unije o temeljnih pravicah, zlasti pravico do varstva osebnih podatkov.
- (11) Ker je treba sisteme, infrastrukturo in tehnična sredstva za lažjo izmenjavo informacij o DDV na ravni Unije prilagoditi, da se omogoči varen dostop EJT in urada OLAF, je treba odložiti uporabo ustreznih določb, da se državam članicam, Komisiji, EJT in uradu OLAF omogoči, da izvedejo potrebne prilagoditve. Pri tem bi bilo treba upoštevati datume, ko bo centralni sistem VIES začel delovati, obstoječi sistem VIES pa bo postopoma opuščen. EJT in urad OLAF bi morala biti odgovorna za stroške vzpostavitve in vzdrževanja ustrezne infrastrukture in tehničnih sredstev za varen dostop do informacij o DDV.
- (12) V skladu s členom 42(1) Uredbe (EU) 2018/1725 je bilo opravljeno posvetovanje z Evropskim nadzornikom za varstvo podatkov, ki je mnenje podal [...].
- (13) Uredbo (EU) št. 904/2010 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –
- SPREJEL NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Spremembe Uredbe (EU) št. 904/2010

Uredba (EU) št. 904/2010 se spremeni:

- (1) v členu 21 se doda naslednji odstavek 2c:

„2c. Vsaka država članica Evropskemu javnemu tožilstvu (EJT) in Evropskemu uradu za boj proti goljufijam (OLAF) odobri dostop do informacij iz členov 49a in 49b ter v skladu z omejitvami in pravili iz navedenih členov.“;

- (2) člen 24d se nadomesti z naslednjim:

„Člen 24d

1. Dostop do CESOP se odobri uradnikom za zvezo Eurofisca iz člena 36(1), ki imajo osebno uporabniško identifikacijo za CESOP, kadar je dostop povezan s preiskavo domnevne goljufije na področju DDV ali z odkrivanjem goljufij na področju DDV.

2. EJT in urad OLAF dostopata do informacij v CESOP v skladu z omejitvami in pravili iz členov 49a in 49b.“;

⁹ Uredba (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. februarja 2011 o določitvi splošnih pravil in načel, na podlagi katerih države članice nadzirajo izvajanje izvedbenih pooblastil Komisije (UL L 55, 28.2.2011, str. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

(3) v členu 24k se vstavi naslednji odstavek 1a:

„1a. EJT in urad OLAF dostopata do informacij v centralnem sistemu VIES v skladu z omejitvami in pravili iz členov 49a in 49b.“;

(4) v členu 36 se vstavijo naslednji odstavki 2a, 2b, 2c in 2d:

„2a. Koordinatorji za delovna področja Eurofisca v skladu s členom 24(1) Uredbe Sveta (EU) 2017/1939*, kar zadeva države članice, ki sodelujejo v EJT, in v skladu s tem členom, kar zadeva druge države članice, brez nepotrebnega odlašanja sporočijo EJT vse znake domnevnih čezmejnih goljufij na področju DDV na podlagi informacij, sporočenih ali zbranih na podlagi te uredbe, v zvezi s katerimi bi EJT lahko izvajalo svojo pristojnost.

2b Koordinatorji za delovna področja Eurofisca med preiskavo ali pregonom, ki ga izvaja EJT, in na njegovo zahtevo v skladu s členom 24(9) Uredbe Sveta (EU) 2017/1939, kar zadeva države članice, ki sodelujejo v EJT, in v skladu s tem členom, kar zadeva druge države članice, sporočijo EJT vse informacije držav članic o čezmejnih goljufijah na področju DDV, ki so bile sporočene ali zbrane na podlagi te uredbe.

2c. V skladu s členom 8(2) in (3) Uredbe (EU, Euratom) št. 883/2013 Evropskega parlamenta in Sveta** koordinatorji za delovna področja Eurofisca brez odlašanja sporočijo uradu OLAF vse znake domnevnih čezmejnih goljufij na področju DDV na podlagi informacij držav članic, ki so bile sporočene ali zbrane v skladu s to uredbo, da lahko urad OLAF v skladu s svojim mandatom preuči ustrezne ukrepe.

2d. V skladu s členom 8(2) in (3) Uredbe (EU, Euratom) št. 883/2013 in na zahtevo urada OLAF koordinatorji za delovna področja Eurofisca sporočijo uradu OLAF vse informacije držav članic o čezmejnih goljufijah na področju DDV, ki so bile sporočene ali zbrane v skladu s to uredbo, da lahko urad OLAF v skladu s svojim mandatom preuči ustrezne ukrepe.

* Uredba Sveta (EU) 2017/1939 z dne 12. oktobra 2017 o izvajanju okrepljenega sodelovanja v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (EJT) (UL L 283, 31.10.2017, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

** Uredba (EU, Euratom) št. 883/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. septembra 2013 o preiskavah, ki jih izvaja Evropski urad za boj proti goljufijam (OLAF), ter razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1073/1999 Evropskega parlamenta in Sveta in Uredbe Sveta (Euratom) št. 1074/1999 (UL L 248, 18.9.2013, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>).“;

(5) v poglavju XIII se dodata člena 49a in 49b:

„Člen 49a

1. Pristojni organi držav članic brez poseganja v člen 43 Uredbe (EU) 2017/1939 EJT za namene ciljno usmerjenega iskanja odobrijo centraliziran dostop do naslednjih informacij:

(a) od 1. septembra 2026 do 30. junija 2032 do informacij iz člena 17(1), točke (a), (b) in (c), te uredbe;

(b) od 1. septembra 2026 do informacij iz člen 17(1), točki (e) in (f) te uredbe;

(c) od 1. septembra 2026 do informacij iz člena 24b(3) te uredbe;

(d) od 1. julija do 2030 do informacij iz člena 24g(2) te uredbe.

2. Centralizirani dostop iz odstavka 1 se odobri pod vsemi naslednjimi pogoji:

- (a) evropskim tožilcem, evropskim delegiranim tožilcem in osebju, ki ga pooblasti glavni urad EJT in ki ima osebno uporabniško identifikacijo za elektronske sisteme, ki omogočajo centraliziran dostop do informacij iz odstavka 1 tega člena;
 - (b) za namene preiskovanja ali pregona določenih domnevnih kaznivih dejanj iz člena 4 Uredbe (EU) 2017/1939;
 - (c) pod nadzorom uradnikov za zvezo Eurofisca.
3. Ta centraliziran dostop je dostop prek enotne vstopne točke do vseh informacij v zvezi s preiskavo, tudi če te informacije zadevajo več držav članic.
4. Komisija z izvedbenimi akti določi naslednje:
- (a) tehnične podrobnosti v zvezi s centraliziranim dostopom do informacij iz odstavka 1 tega člena, vključno s seznamom kategorij podatkov, s katerimi se lahko izvaja ciljno usmerjeno iskanje;
 - (b) praktične postopke, vključno z mehanizmom za nadzor dostopa in uporabniškim profilom, za identifikacijo uporabnikov iz odstavka 2, točki (a) in (c), tega člena;
 - (c) praktične postopke za nadzor uradnikov za zvezo Eurofisca.
- Izvedbeni akti iz prvega pododstavka se sprejmejo v skladu s postopkom pregleda iz člena 58(2) te uredbe.
5. Stroške vzpostavitve, delovanja in vzdrževanja infrastrukture in tehničnih sredstev, ki omogočajo varen dostop do informacij iz odstavka 1 tega člena, krije EJT.

Člen 49b

1. Pristojni organi držav članic uradu OLAF za namene ciljno usmerjenega iskanja odobrijo centraliziran dostop do naslednjih informacij:
- (a) od 1. septembra 2026 do 30. junija 2032 do informacij iz člena 17(1), točke (a), (b) in (c), te uredbe;
 - (b) od 1. septembra 2026 do informacij iz člen 17(1), točki (e) in (f) te uredbe;
 - (c) od 1. septembra 2026 do informacij iz člena 24b(3) te uredbe;
 - (d) od 1. julija do 2030 do informacij iz člena 24g(2) te uredbe.
2. Centralizirani dostop iz odstavka 1 se odobri pod vsemi naslednjimi pogoji:
- (a) osebju, ki ga pooblasti urad OLAF in ki ima osebno uporabniško identifikacijo za elektronske sisteme, ki omogočajo centraliziran dostop do informacij iz odstavka 1 tega člena;
 - (b) za namene začetka in izvajanja preiskav v skladu z nalogami urada OLAF iz člena 1(1) Uredbe (EU, Euratom) št. 883/2013;
 - (c) pod nadzorom uradnikov za zvezo Eurofisca.
3. Ta centraliziran dostop je dostop prek enotne vstopne točke do vseh informacij v zvezi s preiskavo, tudi če zadevajo več držav članic.
4. Komisija z izvedbenimi akti določi naslednje:
- (a) tehnične podrobnosti v zvezi s centraliziranim dostopom do informacij iz odstavka 1 tega člena, vključno s seznamom kategorij podatkov, s katerimi se lahko izvaja ciljno usmerjeno iskanje;

(b) praktične postopke, vključno z mehanizmom za nadzor dostopa in uporabniškim profilom, za identifikacijo uporabnikov iz odstavka 2, točki (a) in (c), tega člena;

(c) praktične postopke za nadzor uradnikov za zvezo Eurofisca.

Izvedbeni akti iz prvega pododstavka se sprejmejo v skladu s postopkom pregleda iz člena 58(2) te uredbe.

5. Stroške vzpostavitve, delovanja in vzdrževanja infrastrukture in tehničnih sredstev, ki omogočajo varen dostop do informacij iz odstavka 1 tega člena, krije urad OLAF.“.

Člen 2

Začetek veljavnosti in datum začetka uporabe

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Člen 1, točke 1, 2, 4 in 5, se uporabljajo od 1. septembra 2026.

Člen 1, točka 3, se uporablja od 1. julija 2030.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik/predsednica

OCENA FINANČNIH POSLEDIC IN DIGITALNIH RAZSEŽNOSTI
ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

1.	OKVIR PREDLOGA/POBUDE.....	3
1.1	Naslov predloga/pobude.....	3
1.2	Zadevna področja	3
1.3	Cilji.....	3
1.3.1	Splošni cilji	3
1.3.2	Specifični cilji	3
1.3.3	Pričakovani rezultati in posledice	3
1.3.4	Kazalniki smotrnosti	3
1.4	Ukrep, na katerega se predlog/pobuda nanaša	4
1.5	Utemeljitev predloga/pobude	4
1.5.1	Potrebe, ki jih je treba zadovoljiti kratkoročno ali dolgoročno, vključno s podrobno časovnico za uvajanje ustreznih ukrepov za izvajanje pobude	4
1.5.2	Dodana vrednost ukrepanja EU (ki je lahko posledica različnih dejavnikov, npr. boljšega usklajevanja, pravne varnosti, večje učinkovitosti ali dopolnjevanja). Za namene tega oddelka je „dodana vrednost ukrepanja EU“ vrednost, ki izhaja iz ukrepanja EU in predstavlja dodatno vrednost poleg tiste, ki bi jo sicer ustvarile države članice same.....	4
1.5.3	Spoznanja iz podobnih izkušenj v preteklosti.....	4
1.5.4	Skladnost z večletnim finančnim okvirom in možne sinergije z drugimi ustreznimi instrumenti	5
1.5.5	Ocena različnih razpoložljivih možnosti financiranja, vključno z možnostmi za prerazporeditev.....	5
1.6	Trajanje predloga/pobude in finančnih posledic	6
1.7	Načrtovani načini izvrševanja proračuna	6
2.	UKREPI UPRAVLJANJA	8
2.1	Pravila o spremljanju in poročanju	8
2.2	Upravljavski in kontrolni sistemi	8
2.2.1	Utemeljitev načinov izvrševanja proračuna, mehanizmov financiranja, načinov plačevanja in predlagane strategije kontrol.....	8
2.2.2	Podatki o ugotovljenih tveganjih in vzpostavljenih sistemih notranjih kontrol za njihovo zmanjševanje.....	8
2.2.3	Ocena in utemeljitev stroškovne učinkovitosti kontrol (razmerje med stroški kontrol in vrednostjo z njimi povezanih upravljanih sredstev) ter ocena pričakovane stopnje tveganja napake (ob plačilu in ob zaključku).....	8
2.3	Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti	9
3.	OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE	10
3.1	Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice	10

3.2	Ocenjene finančne posledice predloga za odobritve	12
3.2.1	Povzetek ocenjenih posledic za odobritve za poslovanje	12
3.2.1.1	Odobritve iz izglasovanega proračuna	12
3.2.1.2	Odobritve iz zunanjih namenskih prejemkov	17
3.2.2	Ocenjene realizacije, financirane iz odobritev za poslovanje	22
3.2.3	Povzetek ocenjenih posledic za upravne odobritve	24
3.2.3.1	Odobritve iz izglasovanega proračuna	24
3.2.3.2	Odobritve iz zunanjih namenskih prejemkov	24
3.2.3.3	Odobritve skupaj	24
3.2.4	Ocenjene potrebe po človeških virih.....	25
3.2.4.1	Financirano iz izglasovanega proračuna	25
3.2.4.2	Financirano iz zunanjih namenskih prejemkov.....	26
3.2.4.3	Potrebe po človeških virih skupaj	26
3.2.5	Pregled ocenjenih posledic za naložbe, povezane z digitalnimi tehnologijami	28
3.2.6	Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom.....	28
3.2.7	Udeležba tretjih oseb pri financiranju	28
3.3	Ocenjene posledice za prihodke	29
4.	DIGITALNE RAZSEŽNOSTI	29
4.1	Zahteve digitalnega pomena	30
4.2	Podatki	30
4.3	Digitalne rešitve	31
4.4	Ocena interoperabilnosti	31
4.5	Ukrepi v podporo digitalnemu izvajanju	32

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

1.1 Naslov predloga/pobude

O spremembi Uredbe Sveta (EU) št. 904/2010 glede ureditev upravnega sodelovanja na področju DDV z EJT in uradom OLAF

1.2 Zadevna področja

Upravno sodelovanje na področju DDV, boj proti goljufijam

1.3 Cilji

1.3.1 Splošni cilji

Ta predlog pojasnjuje dostop Evropskega javnega tožilstva (EJT) in Evropskega urada za boj proti goljufijam (OLAF) do informacij o davku na dodano vrednost (DDV), ki se izmenjujejo na ravni EU, v skladu z Uredbo Sveta (EU) št. 904/2010. Njegov cilj je zagotoviti skladnost med Uredbo Sveta (EU) 2017/1939 (v nadaljnjem besedilu: uredba o EJT), Uredbo (EU, Euratom) št. 883/2013 (v nadaljnjem besedilu: uredba o uradu OLAF) in Uredbo (EU) št. 904/2010 o upravnem sodelovanju in boju proti goljufijam na področju DDV.

Namen je boj proti goljufijam, korupciji in kakršnemu koli drugemu nezakonitemu ravnanju, ki škoduje finančnim interesom Evropske unije.

1.3.2 Specifični cilji

Specifični cilj je, da se EJT in uradu OLAF zagotovi poseben neposreden in centraliziran dostop do ustreznih informacij o DDV brez poseganja v obstoječe pravice dostopa, ki izhajajo iz uredbe o EJT in uredbe o uradu OLAF. Natančneje, Eurofisc mora EJT in uradu OLAF v skladu z njunima mandatomata sporočiti vse informacije o čezmejnih goljufijah na področju DDV, države članice pa morajo EJT in uradu OLAF omogočiti centraliziran dostop za ciljno usmerjeno iskanje po informacijah, pomembnih za DDV, prek informacijskih sistemov EU.

1.3.3 Pričakovani rezultati in posledice

Navedite, kakšne učinke naj bi imel(-a) predlog/pobuda za upravičence/ciljne skupine.

Predlog bo zagotovil pravno varnost glede načinov dostopa EJT in urada OLAF do informacij o DDV, ki so na voljo na ravni EU, in njihove obdelave.

To bo izboljšalo sodelovanje med EJT, uradom OLAF in državami članicami (vključno z Eurofisc). S tem se bo povečala učinkovitost, kar pomeni hitrejše pridobivanje informacij na ravni EU in od vseh držav članic v primerjavi s sedanjo prakso, ko se informacije pridobivajo z dvostranskimi stiki z državami članicami.

1.3.4 Kazalniki smotrnosti

Navedite, s katerimi kazalniki se bodo spremljali napredek in dosežki.

Kazalniki, ki bi se lahko uporabljali za spremljanje smotrnosti, so:

- število opozoril o tveganju, ki jih je Eurofisc sporočil EJT in uradu OLAF,
- število dostopov EJT in urada OLAF do informacij glede na vrsto informacij o DDV.

1.4 Ukrep, na katerega se predlog/pobuda nanaša

- Nov ukrep
- Nov ukrep na podlagi pilotnega projekta / pripravljalnega ukrepa³²
- Podaljšanje obstoječega ukrepa
- Združitev ali preusmeritev enega ali več ukrepov v drug/nov ukrep

1.5 Utemeljitev predloga/pobude

1.5.1 *Potrebe, ki jih je treba zadovoljiti kratkoročno ali dolgoročno, vključno s podrobno časovnico za uvajanje ustreznih ukrepov za izvajanje pobude*

Predlog bo temeljil na praktičnih postopkih, ki se trenutno uporabljajo v skladu z Uredbo Sveta (EU) št. 904/2010. Tehnične podrobnosti in pogoji za dostop do informacij s strani EJT in urada OLAF bodo zagotovljeni z izvedbenim aktom. Izmenjava informacij bo potekala v skladu s tehničnim razvojem EJT, urada OLAF in Komisije. Pripravljalno delo bi se lahko začelo leta 2025, izvajanje pa bi potekalo leta 2026. Polno izvajanje je načrtovano po juliju 2030, ko bo na voljo centralni sistem VIES.

1.5.2 *Dodana vrednost ukrepanja EU (ki je lahko posledica različnih dejavnikov, npr. boljšega usklajevanja, pravne varnosti, večje učinkovitosti ali dopolnjevanja). Za namene tega oddelka je „dodana vrednost ukrepanja EU“ vrednost, ki izhaja iz ukrepanja EU in predstavlja dodatno vrednost poleg tiste, ki bi jo sicer ustvarile države članice same.*

Razlogi za ukrepanje na ravni EU (predhodno)

Pravne varnosti, ki zagotavlja dostop EJT in urada OLAF do ustreznih podatkov o DDV, ki se izmenjujejo na podlagi Uredbe Sveta (EU) št. 904/2010, ni mogoče doseči zgolj na ravni držav članic ali z uporabo nezakonodajnih instrumentov. To je mogoče doseči le na ravni EU z zagotovitvijo jasne pravne podlage. Zato mora Komisija predlagati ukrepe za spremembo Uredbe Sveta (EU) št. 904/2010.

Pričakovana ustvarjena dodana vrednost EU (naknadno)

Predlog bo zagotovil pravno varnost za dostop EJT in urada OLAF do informacij o DDV, ki so na voljo na ravni EU, ter njihovo obdelavo. To bo izboljšalo sodelovanje med EJT, uradom OLAF in državami članicami (vključno z Eurofiscom). S tem se bo povečala učinkovitost, kar pomeni hitrejše pridobivanje informacij na ravni EU in od vseh držav članic v primerjavi s sedanjo prakso, ko se informacije pridobivajo z dvostranskimi stiki z državami članicami.

1.5.3 *Spoznanja iz podobnih izkušenj v preteklosti*

Ni relevantno

1.5.4 *Skladnost z večletnim finančnim okvirom in možne sinergije z drugimi ustreznimi instrumenti*

Ker predlog spreminja Uredbo (EU) št. 904/2010 o upravnem sodelovanju na področju DDV, bodo za namene tega predloga na voljo postopki, ureditve in orodja

³² Po členu 58(2), točka (a) oz. (b), finančne uredbe.

informatijske tehnologije, ki so že uveljavljeni ali v pripravi v okviru navedene uredbe.

1.5.5 Ocena različnih razpoložljivih možnosti financiranja, vključno z možnostmi za prerazporeditev

Predhodno financiranje dela bo potekalo v okviru programa Fiscalis, povračilo dejanskih stroškov pa bo izvedeno na podlagi memoranduma o soglasju (MoS) ali sporazuma o ravni storitve (SLA) z uradom OLAF in EJT, kot je ustrezno.

1.6 Trajanje predloga/pobude in finančnih posledic

Časovno omejeno:

- od [D. MMMM] LLLL do [D. MMMM] LLLL,
- finančne posledice med letoma LLLL in LLLL za odobritve za prevzem obveznosti ter med letoma LLLL in LLLL za odobritve plačil.

Časovno neomejeno:

- izvajanje z obdobjem uvajanja med letoma 2025 in 2030,
- ki mu sledi izvajanje v celoti.

1.7 Načrtovani načini izvrševanja proračuna

Neposredno upravljanje – Komisija:

- z lastnimi službami, vključno s svojim osebjem v delegacijah Unije
- prek izvajalskih agencij

Deljeno upravljanje z državami članicami

Posredno upravljanje, tako da se naloge izvrševanja proračuna poverijo:

- tretjim državam ali organom, ki jih te imenujejo
- mednarodnim organizacijam in njihovim agencijam (navedite)
- Evropski investicijski banki in Evropskemu investicijskemu skladu
- organom iz členov 70 in 71 finančne uredbe
- subjektom javnega prava
- subjektom zasebnega prava, ki opravljajo javne storitve, kolikor imajo ti subjekti ustrezna finančna jamstva
- subjektom zasebnega prava države članice, ki so pooblaščenim za izvajanje javno-zasebnih partnerstev in ki imajo ustrezna finančna jamstva
- organom ali osebam, pooblaščenim za izvajanje določenih ukrepov skupne zunanje in varnostne politike na podlagi naslova V Pogodbe o Evropski uniji ter opredeljenim v zadevnem temeljnem aktu
- subjektom s sedežem v državi članici, za katere velja zasebno pravo države članice ali pravo Unije in ki so upravičeni, da se jih v skladu s pravili za posamezni sektor pooblasti za izvrševanje sredstev Unije ali proračunskih jamstev, če so takšni subjekti pod nadzorom subjektov javnega prava ali subjektov zasebnega prava, ki opravljajo javne storitve, in imajo ustrezna finančna jamstva v obliki solidarne odgovornosti nadzornih teles ali enakovredna finančna jamstva, ki so lahko za vsak ukrep omejena na najvišji znesek podpore Unije

2. UKREPI UPRAVLJANJA

2.1 Pravila o spremljanju in poročanju

Komisija bo ocenila delovanje ukrepa glede na glavne cilje politike. Spremljanje in ocenjevanje bosta potekala v skladu z drugimi elementi upravnega sodelovanja na področju VAT.

Države članice/Eurofisc bodo Komisiji vsako leto predložile podatke o kazalnikih smotrnosti, opisanih v oddelku 1.3.4, ki se bodo uporabljali za spremljanje skladnosti s predlogom.

2.2 Upravljavski in kontrolni sistemi

2.2.1 *Utemeljitev načinov izvrševanja proračuna, mehanizmov financiranja, načinov plačevanja in predlagane strategije kontrol*

Za sedanje področje uporabe Uredbe so bili vzpostavljeni digitalni sistemi. Komisija bo ponovno uporabila infrastrukturo, ki omogoča izmenjave med organi držav članic.

Komisija bo predhodno financirala prilagoditve sistemov, potrebne za omogočanje izmenjav. Za predhodno financiranje teh prilagoditev bodo izvedeni glavni elementi nadzora za pogodbe o javnih naročilih, tehnično preverjanje javnih naročil, predhodno preverjanje prevzetih obveznosti in predhodno preverjanje plačil.

Predhodno financiranje dela bo potekalo v okviru programa Fiscalis, dejanski stroški pa se bodo zaračunali uradu OLAF in EJT na podlagi memoranduma o soglasju (MoS) ali sporazuma o ravni storitve (SLA), kot je ustrezno.

2.2.2 *Podatki o ugotovljenih tveganjih in vzpostavljenih sistemih notranjih kontrol za njihovo zmanjševanje*

Glavni elementi kontrolne strategije so:

Pogodbe o javnih naročilih

Kontrolni postopki za javna naročila iz finančne uredbe: vsako javno naročilo se podeli po opredeljenem postopku preverjanja, ki ga službe Komisije opravijo glede plačila, pri čemer se upoštevajo pogodbene obveznosti ter dobro finančno in splošno poslovanje. Ukrepi proti goljufijam (kontrole, poročila itd.) so predvideni v vseh pogodbah, sklenjenih med Komisijo in upravičenci. Pripravijo se natančni razpisni pogoji, ki tvorijo podlago za vsako posamezno pogodbo. Pri postopku sprejemanja se strogo upošteva metodologija TAXUD TEMPO: dosežki se pregledajo, po potrebi spremenijo in nato izrecno sprejmejo (ali zavrnejo). Računa ni mogoče plačati brez „pisma o sprejemu“.

Tehnično preverjanje javnih naročil

GD TAXUD izvaja kontrole nad dosežki ter nadzira dejavnosti in storitve, ki jih opravljajo izvajalci. Prav tako redno izvaja presoje kakovosti in varnosti izvajalcev. Pri presojah kakovosti se preverja skladnost dejanskih procesov izvajalcev s pravili in postopki, ki so opredeljeni v njihovem načrtu kakovosti. Presoje varnosti se osredotočajo na specifične procese, postopke in ureditve.

GD TAXUD poleg navedenih kontrol izvaja tradicionalne finančne kontrole:

Predhodno preverjanje prevzetih obveznosti

Vse prevzete obveznosti v GD TAXUD preveri vodja enote za finance, javna naročila in skladnost. Zato se vsi zneski prevzetih obveznosti predhodno preverijo. Ta postopek zagotavlja visoko stopnjo zagotovila glede zakonitosti in pravilnosti transakcij. Predhodno preverjanje plačil: vsa plačila se predhodno preverijo. Poleg tega se vsaj eno plačilo (iz vseh kategorij odhodkov) na teden naključno izbere za dodatno predhodno preverjanje, ki ga opravi vodja enote za finance, javna naročila in skladnost. Določen ni noben cilj glede obsega preverjanja, saj je njegov namen „naključno“ preverjanje plačil, da bi se ugotovilo, ali so bila vsa plačila pripravljena v skladu z zahtevami. Preostala plačila se vsakodnevno obdelujejo po veljavnih pravilih.

Izjave odredbodajalcev na podlagi nadaljnjega prenosa pooblastil (Authorising Officers by Sub-Delegations, v nadaljnjem besedilu: AOSD)

Vsi AOSD podpišejo izjave, ki podpirajo letno poročilo o dejavnostih za zadevno leto. Te izjave pokrivajo dejavnosti v okviru programa. AOSD izjavijo, da so bile dejavnosti, povezane z izvrševanjem proračuna, opravljene v skladu z načeli dobrega finančnega poslovanja, da so uporabljeni upravljavski in kontrolni sistemi omogočili ustrezno zagotovilo zakonitosti in pravilnosti transakcij ter da so bila tveganja, povezana s temi dejavnostmi, ustrezno ugotovljena, se je o njih poročalo ter so bili izvedeni blažilni ukrepi.

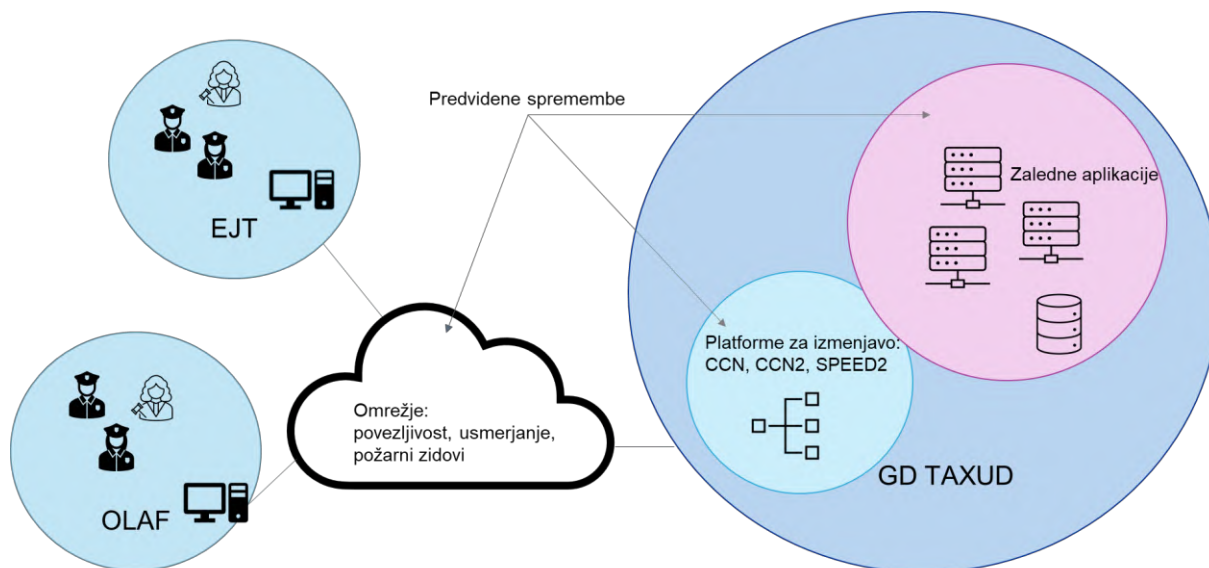
2.2.3 *Ocena in utemeljitev stroškovne učinkovitosti kontrol (razmerje med stroški kontrol in vrednostjo z njimi povezanih upravljanih sredstev) ter ocena pričakovane stopnje tveganja napake (ob plačilu in ob zaključku)*

Vzpostavljene kontrole omogočajo GD TAXUD zadostno zagotovilo kakovosti in pravilnosti odhodkov ter zmanjšanje tveganja neskladnosti. Navedeni ukrepi kontrolne strategije zmanjšujejo morebitna tveganja pod cilj v višini 2 % in zajemajo vse upravičence. Dodatni ukrepi za nadaljnje zmanjšanje tveganj bi povzročili nesorazmerno visoke stroške in zato niso predvideni. Skupni stroški, povezani z izvajanjem zgornje kontrolne strategije za vse odhodke v okviru programa Fiscalis 2027, so omejeni na 1,6 % vseh opravljenih plačil. Pričakuje se, da bodo za to pobudo ostali na enaki ravni. Kontrolna strategija programa omejuje tveganja neizpolnjevanja zahtev na skoraj nično raven in ostaja sorazmerna s povezanimi tveganji.

2.3 **Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti**

Evropski urad za boj proti goljufijam (OLAF) lahko izvaja preiskave, vključno s pregledi in inšpekcijami na kraju samem, v skladu z določbami in postopki iz Uredbe (ES) št. 883/2013 Evropskega parlamenta in Sveta ter Uredbe Sveta (Euratom, ES) št. 2185/96. Namen teh preiskav je ugotoviti, ali je prišlo do goljufije, korupcije ali kakršnega koli drugega nezakonitega dejanja, ki škodi finančnim interesom Unije, v povezavi s katerim koli sporazumom ali sklepom o nepovratnih sredstvih ali pogodbo, ki se financira v skladu s to uredbo.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE



Digitalno rešitev sestavljajo:

- vzpostavitev omrežne povezljivosti med GD TAXUD in EJT na drugi strani, kot je prikazano v zgornjem diagramu;
- omogočanje dostopa uporabnikom urada OLAF in EJT;
- zagotavljanje spletnega vmesnika za sistem VIES in VEM/UVEM za poizvedbe v teh dveh sistemih;
- zagotavljanja dostopa EJT in urada OLAF do podatkov SURV3.

Uporabljene so bile naslednje predpostavke/pomisleki:

- ocena vključuje vse vrste stroškov – od razvoja do infrastrukture in zagotavljanja storitev;
- dostop uporabnikov do različnih vrst virov podatkov se izvaja kot komunikacija med uporabnikom in sistemom, v okviru katere se izmenja zmerna količina podatkov;
- vsi stroškovni elementi se razdelijo na polovico med EJT in uradom OLAF, razen stroškov omrežne povezljivosti, ki jih EJT zaradi zapletenosti svoje povezljivosti (zunaj varnostnega območja Komisije) krije v višini dveh tretjin, urad OLAF pa krije eno tretjino.

3.1 Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice

- Obstoječe proračunske vrstice

Po vrstnem redu razdelkov večletnega finančnega okvira in proračunskih vrstic

Razdelek večletnega	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek
---------------------	---------------------	----------------	-----------

finančnega okvira	številka	dif./nedif. 33	držav Efte ³⁴	držav kandidatk in potencialnih kandidat ³⁵	drugih tretjih držav	drugi namenski prejemki
Razdelek 1	E.03040100 – EJT	dif.	NE	NE	NE	NE
Razdelek 1	E.03040100 – OLAF	dif.	NE	NE	NE	NE

³³ Dif. = diferencirana sredstva / nedif. = nediferencirana sredstva.

³⁴ Efta: Evropsko združenje za prosto trgovino.

³⁵ Države kandidatke in po potrebi potencialne kandidatke z Zahodnega Balkana.

3.2 Ocenjene finančne posledice predloga za odobritve

3.2.1 Povzetek ocenjenih posledic za odobritve za poslovanje

- Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za poslovanje.
- Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za poslovanje, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

3.2.1.1 Odobritve iz izglasovanega proračuna

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Razdelek večletnega finančnega okvira		številka						
GD TAXUD				Leto	Leto	Leto	Leto	VFO
				2024	2025	2026	2027	2021–2027 SKUPAJ
Odobritve za poslovanje								
E.03040100 (Fiscalis) – EJT	obveznosti	(1a)		0,950	0,475	0,380		1,805
	plačila	(2a)			0,950	0,475		1,425
E.03040100 (Fiscalis) – OLAF	obveznosti	(1b)		0,850	0,425	0,340		1,615
	plačila	(2b)			0,850	0,425		1,275
Odobritve upravne narave, ki se financirajo iz sredstev določenih programov								
Proračunska vrstica		(3)						0,000
Odobritve za GD <.....> TAXUD SKUPAJ		obveznosti	= 1a + 1b + 3	0,000	1,800	0,900	0,720	3,420
		plačila	= 2a + 2b + 3	0,000	0,000	1,800	0,900	2,700
				Leto	Leto	Leto	Leto	VFO
				2024	2025	2026	2027	2021–2027 SKUPAJ
Odobritve za poslovanje	za SKUPAJ	obveznosti	(4)	0,000	1,800	0,900	0,720	3,420
		plačila	(5)	0,000	0,000	1,800	0,900	2,700

Odobritve upravne narave, ki se financirajo iz sredstev določenih programov, SKUPAJ		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	
Odobritve iz RAZDELKA 1 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	obveznosti	= 4 + 6	0,000	1,800	0,900	0,720	3,420	
	plačila	= 5 + 6	0,000	0,000	1,800	0,900	2,700	
				Leto 2024	Leto 2025	Leto 2026	Leto 2027	VFO 2021–2027 SKUPAJ
• Odobritve za poslovanje SKUPAJ (vsi razdelki za poslovanje)	obveznosti	(4)	0,000	1,800	0,900	0,720	3,420	
	plačila	(5)	0,000	0,000	1,800	0,900	2,700	
• Odobritve upravne narave, ki se financirajo iz sredstev določenih programov, SKUPAJ (vsi razdelki za poslovanje)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	
Odobritve iz RAZDELKOV od 1 do 6 večletnega finančnega okvira SKUPAJ (referenčni znesek)	obveznosti	= 4 + 6	0,000	1,800	0,900	0,720	3,420	
	plačila	= 5 + 6	0,000	0,000	1,800	0,900	2,700	

Razdelek večletnega finančnega okvira	7	„Upravni odhodki“				
GD TAXUD		Leto 2024	Leto 2025	Leto 2026	Leto 2027	VFO 2021–2027 SKUPAJ
• Človeški viri		0,000	0,188	0,094	0,094	0,376
• Drugi upravni odhodki		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
GD TAXUD SKUPAJ	odobritve	0,000	0,188	0,094	0,094	0,376

Odobritve iz RAZDELKA 7 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	(obveznosti skupaj = plačila skupaj)	0,000	0,188	0,094	0,094	0,376
--	--------------------------------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		Leto 2024	Leto 2025	Leto 2026	Leto 2027	VFO 2021– 2027 SKUPAJ
Odobritve iz RAZDELKOV od 1 do 7 večletnega finančnega okvira	obveznosti	0,000	1,988	0,994	0,814	3,796
SKUPAJ	plačila	0,000	0,188	1,894	0,994	3,076

3.2.3 Povzetek ocenjenih posledic za upravne odobritve

- Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve upravne narave.
- Za predlog/pobudo so potrebne odobritve upravne narave, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

3.2.3.1 Odobritve iz izglasovanega proračuna

IZGLASOVANE ODOBRITEVE	Leto	Leto	Leto	Leto	2021–2027 SKUPAJ
	2024	2025	2026	2027	
RAZDELEK 7					
Človeški viri	0,000	0,188	0,094	0,094	0,376
Drugi upravni odhodki	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Seštevek za RAZDELEK 7	0,000	0,188	0,094	0,094	0,376
Odobritve zunaj RAZDELKA 7					
Človeški viri	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Drugi odhodki upravne narave	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Seštevek za odobritve zunaj RAZDELKA 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
SKUPAJ	0,000	0,188	0,094	0,094	0,376

3.2.3.3 Odobritve skupaj

IZGLASOVANE ODOBRITEVE + ZUNANJI NAMENSKI PREJEMKI SKUPAJ	Leto	Leto	Leto	Leto	2021–2027 SKUPAJ
	2024	2025	2026	2027	
RAZDELEK 7					
Človeški viri	0,000	0,188	0,094	0,094	0,376
Drugi upravni odhodki	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Seštevek za RAZDELEK 7	0,000	0,188	0,094	0,094	0,376
Odobritve zunaj RAZDELKA 7					
Človeški viri	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Drugi odhodki upravne narave	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Seštevek za odobritve zunaj RAZDELKA 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
SKUPAJ	0,000	0,188	0,094	0,094	0,376

Potrebe po odobritvah za človeške vire in druge odhodke upravne narave se krijejo z odobritvami generalnega direktorata, ki so že dodeljene za upravljanje ukrepa in/ali so bile prerazporejene znotraj generalnega direktorata, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu generalnemu direktoratu dodelijo v postopku letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

3.2.4 Ocenjene potrebe po človeških virih

- Za predlog/pobudo niso potrebni človeški viri.
- Za predlog/pobudo so potrebni človeški viri, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

3.2.4.1 Financirano iz izglasovanega proračuna

ocena, izražena v ekvivalentu polnega delovnega časa

IZGLASOVANE ODOBRITEVE		Leto 2024	Leto 2025	Leto 2026	Leto 2027
• Delovna mesta v skladu s kadrovskim načrtom (uradniki in začasni uslužbenci)					
20 01 02 01 (sedež in predstavništva Komisije)		0	1	0,5	0,5
20 01 02 03 (delegacije EU)		0	0	0	0
01 01 01 01 (posredne raziskave)		0	0	0	0
01 01 01 11 (neposredne raziskave)		0	0	0	0
Druge proračunske vrstice (navedite)		0	0	0	0
• Zunanji sodelavci (v ekvivalentu polnega delovnega časa)					
20 02 01 (PU in NNS iz splošnih sredstev)		0	0	0	0
20 02 03 (PU, LU, NNS in MSD na delegacijah EU)		0	0	0	0
Vrstica za upravno podporo [XX 01 YY YY]	– na sedežu	0	0	0	0
	– na delegacijah EU	0	0	0	0
01 01 01 02 (PU in NNS za posredne raziskave)		0	0	0	0
01 01 01 12 (PU in NNS za neposredne raziskave)		0	0	0	0
Druge proračunske vrstice (navedite) – iz razdelka 7		0	0	0	0
Druge proračunske vrstice (navedite) – zunaj razdelka 7		0	0	0	0
SKUPAJ		0	1	0,5	0,5

Glede na splošno obremenjenost v razdelku 7, tako v smislu obsega osebja kot v smislu obsega odobritev, se potrebe po človeških virih krijejo z osebjem generalnega direktorata, ki je že dodeljeno za upravljanje ukrepa in/ali je bilo prerazporejeno znotraj generalnega direktorata ali drugih služb Komisije.

Osebjem, potrebno za izvajanje predloga (v ekvivalentu polnega delovnega časa):

	Obstoječe osebje na voljo v službah Komisije	Izredno dodatno osebje*		
		financirano iz razdelka 7 ali odobritev za raziskave	financirano iz vrstice BA	financirano s pristojbinami
Delovna mesta v skladu s kadrovskim načrtom	1	0	n. r.	0
Zunanji sodelavci (PU, NNS, AU)	0	0	0	0

Opis nalog:

Uradniki in začasni uslužbenci	Oseba bo imela vlogo vodje projekta. Odgovorna bo za opredelitev obsega, načrtovanje in splošno usklajevanje z različnimi deležniki, pa tudi za oceno tveganj in opredelitev blažilnih ukrepov. Oseba bo v celoti odgovorna za izvedbo projekta.
--------------------------------	--

Zunanji sodelavci	n. r.
-------------------	-------

3.2.5 Pregled ocenjenih posledic za naložbe, povezane z digitalnimi tehnologijami

Obvezno: v spodnjo tabelo je treba vstaviti najboljšo oceno z digitalnimi tehnologijami povezanih naložb, ki so vključene v predlog/pobudo.

Izjemoma, kadar je to potrebno za izvajanje predloga/pobude, je treba odobritve iz razdelka 7 vnesti v za to določeno vrstico.

Odobritve iz razdelkov 1–6 je treba prikazati kot „Odhodke za IT za operativne programe (v okviru politik)“. Ti odhodki se nanašajo na operativni proračun, ki se uporabi za ponovno uporabo / nakup / razvoj platform/orodij IT, ki so neposredno povezani z izvajanjem pobude in naložbami, povezanimi z njimi (npr. licence, študije, shranjevanje podatkov itd.). Informacije v tej tabeli morajo biti usklajene s podatki, predstavljenimi v oddelku 4 „Digitalne razsežnosti“.

Odobritve za digitalno in IT področje SKUPAJ ³⁶	Leto	Leto	Leto	Leto	VFO 2021– 2027 SKUPAJ
	2024	2025	2026	2027	
RAZDELEK 7					
Odhodki za IT (na ravni organizacije)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Seštevek za RAZDELEK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Odobritve zunaj RAZDELKA 7					
Odhodki za IT za operativne programe (v okviru politik)	0,000	1,800	0,900	0,720	3,420
Seštevek za odobritve zunaj RAZDELKA 7	0,000	1,800	0,900	0,720	3,420
SKUPAJ	0,000	1,800	0,900	0,720	3,420

3.2.6 Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom

Predlog/pobuda:

- se lahko v celoti financira s prerazporeditvijo znotraj zadevnega razdelka večletnega finančnega okvira

S tem povezani stroški se bodo krili iz programa Fiscalis in se bodo nato zaračunali EJT in uradu OLAF na podlagi memoranduma o soglasju ali sporazuma o ravni storitve, kot je ustrezno.

- zahteva uporabo nedodeljene razlike do zgornje meje v zadevnem razdelku večletnega finančnega okvira in/ali uporabo posebnih instrumentov, kot so opredeljeni v uredbi o večletnem finančnem okviru
- zahteva spremembo večletnega finančnega okvira

n. r.

³⁶ Strateške odločitve v zvezi z razvojem informacijske tehnologije in oddajo javnih naročil bo moral predhodno odobriti Odbor Evropske komisije za informacijsko tehnologijo in kibernetiko varnost.

3.2.7 Udeležba tretjih oseb pri financiranju

V predlogu/pobudi:

- ni načrtovano sofinanciranje tretjih oseb
- je načrtovano sofinanciranje tretjih oseb, kot je ocenjeno v nadaljevanju:

odobritve v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto 2024	Leto 2025	Leto 2026	Leto 2027	Skupaj
Navedite organ, ki bo sofinanciral predlog/pobudo					
Sofinancirane odobritve SKUPAJ					

3.3 Ocenjene posledice za prihodke

- Predlog/pobuda nima finančnih posledic za prihodke.
- Predlog/pobuda ima finančne posledice, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:
 - za lastna sredstva
 - za druge prihodke
 - Navedite, ali so prihodki dodeljeni za odhodkovne vrstice

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Prihodkovna proračunska vrstica	Odobritve na voljo za tekoče proračunsko leto	Posledice predloga/pobude ³⁷			
		Leto 2024	leto 2025	leto 2026	leto 2027
Člen					

Za namenske prejeme navedite zadevne odhodkovne proračunske vrstice.

n. r.

Druge opombe (npr. metoda/formula za izračun posledic za prihodke ali druge informacije).

n. r.

4. DIGITALNE RAZSEŽNOSTI

Učinkovitost te pobude temelji na trdni digitalni podlagi, ki omogoča pravočasen, varen in strukturiran dostop do podatkov, povezanih z DDV, po vsej EU. Ključni digitalni dejavniki vključujejo:

- Uporabo obstoječe infrastrukture EU

Izmenjava podatkov bi morala temeljiti na vzpostavljenih varnih kanalih, kot je

³⁷ Pri tradicionalnih lastnih sredstvih (carine, prelevmani na sladkor) se navedejo neto zneski, tj. bruto zneski po odbitku 20 % stroškov pobiranja.

skupno komunikacijsko omrežje (CCN), ki zagotavljajo zanesljivost in zaupnost.

- Interoperabilen in strukturiran dostop

Uradu OLAF in EJT bi morala biti na voljo usklajena točka za digitalni dostop na podlagi vlog, ki bi vključevala sisteme VIES, UVEM, CESOP ter poročila o nadzorovanju carinskega postopka 42 (CP42) in orodje za analizo transakcijskih mrež (TNA), v skladu s standardi interoperabilnosti EU.

4.1 Zahteve digitalnega pomena

Za okrepitev zmogljivosti EU za učinkovit boj proti goljufijam je bistveno zagotoviti, da imata tako Evropsko javno tožilstvo (EJT) kot tudi Evropski urad za boj proti goljufijam (OLAF) pravočasen in varen dostop do ključnih naborov podatkov, povezanih s postopki v zvezi z DDV in skladnostjo. Uvesti bi bilo treba naslednje zahteve glede dostopa:

- VIES (sistem za izmenjavo informacij o DDV): EJT in uradu OLAF se omogoči pridobivanje informacij o registraciji za DDV in transakcijah znotraj EU;
- UVEM (podatki sistema uvozne ureditve VEM): vpogled v podatke o registraciji gospodarskih subjektov v sistemu UVEM;
- poročila o nadzorovanju sistema UVEM in carinskega postopka 42 (CP42): zagotavljanje analitičnih poročil in poročil o transakcijah v zvezi z uporabo sistema UVEM in CP42;
- CESOP (osrednji elektronski sistem informacij o plačilih): lažji dostop do podatkov o čezmejnih plačilih;
- TNA (analiza transakcijskih mrež): Eurofiscu se omogoči izmenjava specifičnih informacij, shranjenih v sistemu TNA, z neposrednim posvetovanjem.

Te ukrepe za dostop do podatkov bi bilo treba urediti s strogimi protokoli glede zaupnosti, omejenimi na primere legitimnega preiskovalnega interesa, in vključiti v obstoječe okvire za boj proti goljufijam na ravni EU.

Sklic na zahtevo	Opis zahteve	Akter, na katerega zahteva vpliva ali ga zadeva	Postopki na visoki ravni	Kategorija
Člen 36	Koordinatorji za delovna področja Eurofisca sporočajo EJT in uradu OLAF vse informacije o čezmejnih goljufijah na področju DDV.	EJT, urad OLAF, Eurofisc	Poročilo	Podatki
Člena 49a in 49b	Države članice odobrijo EJT in uradu OLAF dostop do informacij iz točk (a) do (c) člena 17(1) (transakcije znotraj Skupnosti – VIES).	EJT, urad OLAF, države članice, Eurofisc	Register dostopa Spremljanje	Digitalne rešitve
Člena 49a in 49b	Države članice omogočijo EJT in uradu OLAF dostop do informacij iz točk (e) in (f) člena 17(1) (carinske informacije, pomembne za kontrole DDV pri uvozu, uvoz, oproščen plačila DDV, uvoz v okviru UVEM).	EJT, urad OLAF, države članice, Eurofisc	Register dostopa Spremljanje	Digitalne rešitve
Člena 49a in 49b	Države članice odobrijo EJT in uradu OLAF dostop do informacij iz člena 24b(3) (informacije o plačilih – CESOP).	EJT, urad OLAF, države članice, Eurofisc	Register dostopa Spremljanje	Digitalne rešitve

4.2 Podatki

EJT in uradu OLAF bi bilo treba odobriti nadzorovan in centraliziran dostop do posebnih naborov podatkov iz naslednjih sistemov:

- VIES (sistem za izmenjavo informacij o DDV)
Zagotavlja informacije o veljavnosti identifikacijskih številok za DDV in transakcij znotraj EU.
- UVEM (sistem uvozne ureditve VEM)
Vsebuje podrobnosti o gospodarskih subjektih, registriranih v sistemu UVEM, in uvoznih deklaracijah.

- Poročila o nadzorovanju sistema UVEM in carinskega postopka 42
Vsebujejo informacije o uvozu v okviru ureditve UVEM in CP42 (uvoz z oprostitvijo DDV, ki mu sledi dobava znotraj EU).
- CESOP (osrednji elektronski sistem informacij o plačilih)
Zbira podatke o plačilih ponudnikov plačilnih storitev pri čezmejnih transakcijah.
- TNA (analiza transakcijskih mrež)
Vsebuje informacije Eurofisca o goljufijah na področju DDV

Pretok podatkov in mehanizem dostopa

- Podatke zbirajo predvsem davčni in carinski organi na nacionalni ravni ter jih posredujejo platformam na ravni EU (npr. CESOP, VIES, TNA).
- Urad OLAF in EJT bi do teh podatkov dostopala prek varnih vmesnikov, ki temeljijo na vlogah, pri čemer ne bi spremenila obstoječega pretoka informacij.
- Dostop je omejen, zanj pa veljajo strogi protokoli glede zaupnosti in za revizije.

Vrsta podatkov	Sklici na zahtevo	Standard in/ali specifikacija (če je primerno)
Vse informacije o goljufijah na področju DDV	Člen 36	Kadar je to ustrezno, v skladu s skupno dogovorjenimi oblikami, ki se uporabljajo v Eurofiscu, izmenjanimi prek obstoječih varnih komunikacijskih kanalov.
Informacije iz točk (a) do (c) člena 17(1) (transakcije znotraj Skupnosti – VIES)	Člen 49a(1), člen 49b(1)	V skladu s skupno standardizirano obliko, določeno v funkcionalnih specifikacijah sistema VIES.
Informacije iz točk (e) in (f) člena 17(1) (carinske informacije, pomembne za kontrole DDV pri uvozu, uvoz, oproščen plačila DDV, uvoz v okviru UVEM).	Člen 49a(1), člen 49b(1)	V skladu s skupno standardizirano obliko iz Izvedbene uredbe Komisije (EU) št. 79/2012 ³⁸ .
Informacije iz člena 24b(3) (informacije o plačilih – CESOP)	Člen 49a(1), člen 49b(1)	V skladu s skupno standardizirano obliko iz Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2022/1504 ³⁹ .

Tokovi podatkov

³⁸ Izvedbena uredba Komisije (EU) št. 79/2012 z dne 31. januarja 2012 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje nekaterih določb Uredbe Sveta (EU) št. 904/2010 o upravnem sodelovanju in boju proti goljufijam na področju davka na dodano vrednost (UL L 29, 1.2.2012, str. 13).

³⁹ Izvedbena uredba Komisije (EU) 2022/1504 z dne 6. aprila 2022 o določitvi podrobnih pravil za uporabo Uredbe Sveta (EU) št. 904/2010 glede vzpostavitve osrednjega elektronskega sistema informacij o plačilih (CESOP) za boj proti goljufijam na področju DDV (UL L 235, 12.9.2022, str. 19).

Vrsta podatkov	Sklici na zahteve	Akter, ki zagotovi podatke	Akter, ki prejme podatke	Povod za izmenjavo podatkov	Pogostost (če je primerno)
Vse informacije o čezmejnih goljufijah na področju DDV	Člen 36	Eurofisc	EJT, urad OLAF	Na lastno pobudo ali na zahtevo	n. r.
Informacije iz točk (a) do (c) člena 17(1) (transakcije znotraj Skupnosti – VIES)	Člena 49a in 49b	Države članice	EJT, urad OLAF	Na lastno pobudo	n. r.
Informacije iz točk (e) in (f) člena 17(1) (carinske informacije, pomembne za kontrole DDV pri uvozu, uvoz, oproščen plačila DDV, uvoz v okviru UVEM)	Člena 49a in 49b	Države članice	EJT, urad OLAF	Na lastno pobudo	n. r.
Informacije iz člena 24b(3) (informacije o plačilih – CESOP)	Člena 49a in 49b	Države članice	EJT, urad OLAF	Na lastno pobudo	n. r.

4.3 Digitalne rešitve

Digitalna rešitev vključuje razširitev dostopa do obstoječih sistemov EU, povezanih z DDV, na urad OLAF in EJT brez ustvarjanja novih. To vključuje tri glavne sestavne dele:

- zagotavljanje varne omrežne povezljivosti med uradom OLAF/EJT in ustreznimi sistemi na ravni EU (VIES, sistem UVEM, CESOP, TNA, poročila o nadzorovanju CP42);
- prilagoditev obstoječih programskih modulov, zlasti za upravljanje pravic dostopa, oskrbovanje uporabnikov in evidentiranje pregledov;
- pripravo namenskih poročil in mnenj v sistemih CESOP in TNA, prilagojenih za urad OLAF in EJT, ob upoštevanju načel varstva podatkov in omejitve dostopa.

Ta ciljno usmerjena rešitev temelji na sedanji infrastrukturi in modelu upravljanja ter zmanjšuje zapletenost ob hkratnem zagotavljanju operativne učinkovitosti.

Digitalna rešitev	Sklici na zahteve	Glavne predpisane funkcionalnosti	Odgovoren organ	Kako je poskrbljeno za dostopnost?	Kako se upošteva možnost ponovne uporabe?	Uporaba tehnologij umetne inteligence (če je primerno)
Obstoječa informacijska	Člen 36	Izmenjava informacij (na	Eurofisc	Ponovna uporaba	Obstoječa orodja se	NE

orodja, ki jih uporablja Eurofisc		lastno pobudo ali na zahtevo)		praks Eurofisc	bodo ponovno uporabila.	
VIES	Člen 49a(1) Člen 49b(1)	Dostop do informacij	Države članice/Komisija	Komisija sprejme izvedbeni akt	Obstoječa orodja se bodo ponovno uporabila.	NE
SURVEILLANCE	Člen 49a(1) Člen 49b(1)	Dostop do informacij	Države članice/Komisija	Komisija sprejme izvedbeni akt	Obstoječa orodja se bodo ponovno uporabila.	NE
CESOP	Člen 49a(1) Člen 49b(1)	Dostop do informacij	Države članice/Komisija	Komisija sprejme izvedbeni akt	Obstoječa orodja se bodo ponovno uporabila.	NE

Digitalna in/ali sektorska politika (kadar se uporablja)	Pojasnilo o tem, kako je usklajena
<i>Akt o umetni inteligenci</i>	Ni relevantno
<i>Okvir EU za kibernetško varnost</i>	Države članice brez poseganja v Uredbo (EU) 2016/679 in Uredbo (EU) 2018/1725 uradu OLAF in EJT zagotovijo varnost, celovitost, pristnost in zaupnost izmenjanih podatkov. Varnostni vidiki se podrobneje opredelijo v izvedbenih aktih in specifikacijah.
<i>Elektronska identifikacija in storitev zaupanja (eIDAS)</i>	Ni relevantno
<i>Enotni digitalni portal in IMI</i>	Ni relevantno
<i>Drugo</i>	//

4.4 Ocena interoperabilnosti

Čeprav je interoperabilnost ključno načelo digitalne politike EU, je njena uporaba pri tem projektu omejena. Pobuda ne vključuje vzpostavitve novih sistemov ali razvoja novih oblik izmenjave podatkov. Namesto tega vključuje odobritev dostopa do obstoječih naborov podatkov (VIES, UVEM, CESOP, CP42, TNA) dodatnim subjektom, in sicer uradu OLAF in EJT, v okviru sedanjih tehničnih okvirov. Zato ni pričakovati nobenih vrzeli v interoperabilnosti, če so ti subjekti vključeni v obstoječe protokole za upravljanje dostopa in varnostne protokole zadevnih platform. Posledično bi se bilo treba osredotočiti na zagotavljanje varnega dostopa, evidentiranje in odobritev, ne pa na komunikacijo znotraj sistemov ali standardizacijo podatkov.

4.5 Ukrepi v podporo digitalnemu izvajanju

Čeprav za projekt ni treba vzpostaviti novih informacijskih sistemov, so potrebni določeni tehnični in operativni ukrepi, da se uradu OLAF in EJT omogoči varen in učinkovit dostop. Ti vključujejo zagotavljanje omrežne povezljivosti z ustreznimi platformami EU, prilagoditev obstoječih sestavnih delov programske opreme (npr. modulov za nadzor dostopa ali uporabniških vmesnikov) in vključitev pooblaščenih uporabnikov. Poleg tega bosta morda potrebna podpora in usposabljanje, da se zagotovi ustrezna uporaba orodij. Ti ukrepi bi morali ostati omejeni po obsegu ter izkoriščati obstoječe infrastrukturne in varnostne okvire, ki so že vzpostavljeni.

Opis ukrepa	Sklici na zahteve	Vloga Komisije (če je relevantno)	Akterji, ki jih je treba vključiti (če je relevantno)	Pričakovana časovnica (če je relevantno)
Komisija sprejme izvedbene akte, s katerimi določi tehnične podrobnosti in praktične ureditve za identifikacijo oseb z dostopom do informacij.	Člena 49a in 49b	Komisija sprejme take akte.	Države članice; EJT, urad OLAF	//
Postopek v odboru	Člen 58	Komisiji pomaga odbor. Ta odbor je odbor v smislu Uredbe (EU) št. 182/2011.	Stalni odbor za upravno sodelovanje	//