



Briuselis, 2025 m. lapkričio 14 d.  
(OR. en)

15453/25

---

---

Tarpinstitucinė byla:  
2025/0348 (CNS)

---

---

FISC 315  
ECOFIN 1520  
EPPO 13

## PASIŪLYMAS

---

nuo: Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo  
direktorė Martine DEPREZ

gavimo data: 2025 m. lapkričio 14 d.

kam: Europos Sąjungos Tarybos generalinei sekretorei Thérèse BLANCHET

---

Dalykas: Pasiūlymas  
TARYBOS REGLAMENTAS  
kuriuo dėl Europos prokuratūros ir Europos kovos su sukčiavimu  
tarnybos (OLAF) prieigos prie Sąjungos lygmens pridėtinės vertės  
mokesčio informacijos iš dalies keičiamas Reglamentas (ES)  
Nr. 904/2010

---

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2025) 685 final.

---

Pridedama: COM(2025) 685 final



Briuselis, 2025 11 14  
COM(2025) 685 final

2025/0348 (CNS)

Pasiūlymas

## **TARYBOS REGLAMENTAS**

**kuriuo dėl Europos prokuratūros ir Europos kovos su sukčiavimu tarnybos (OLAF)  
prieigos prie Sąjungos lygmens pridėtinės vertės mokesčio informacijos iš dalies  
keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 904/2010**

## AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

### 1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

#### • Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai

Šiuo pasiūlymu nustatoma Europos prokuratūros ir Europos kovos su sukčiavimu tarnybos (toliau – OLAF) prieiga prie pridėtinės vertės mokesčio (toliau – PVM) duomenų, kuriais keičiamasi ES lygmeniu pagal Tarybos reglamentą (ES) Nr. 904/2010<sup>1</sup>. Juo siekiama užtikrinti nuoseklumą tarp Tarybos reglamento (ES) 2017/1939<sup>2</sup> (toliau – Europos prokuratūros reglamentas), Reglamento (ES, Euratomas) Nr. 883/2013<sup>3</sup> (toliau – OLAF reglamentas) ir Reglamento (ES) Nr. 904/2010 dėl administracinio bendradarbiavimo ir kovos su sukčiavimu pridėtinės vertės mokesčio srityje.

Šiuo pasiūlymu sprendžiama neatidėliotina kovos su sukčiavimu PVM Bendrijos viduje problema. Iš tikrųjų, 2023 m. įvertinta PVM nuostolių suma dėl dingusio prekiautojo sukčiavimo Bendrijoje<sup>4</sup> siekė nuo 12,5 iki 32,8 mlrd. EUR per metus<sup>5</sup>. 2023 m. „Eurofisc“ atskleidė dingusio prekiautojo sukčiavimo Bendrijoje sandorius, kurių vertė – 12,7 mlrd. EUR, o tai atitinka apytikriai 2,5 mlrd. EUR PVM nuostolių (taikant 20 proc. PVM tarifą). Atsižvelgiant į apdairų 12,5 mlrd. EUR PVM nuostolių, patirtų dėl dingusio prekiautojo sukčiavimo Bendrijoje, įvertį, palyginti su 2,5 mlrd. EUR vertės nuostoliais, kuriuos atskleidė „Eurofisc“, galima manyti, kad subjektai, dalyvaujantys kovojant su sukčiavimu PVM srityje ES lygmeniu, pvz., „Eurofisc“, Europos prokuratūra ir OLAF, gali dirbti veiksmingiau, kad panaikintų tą atotrūkį. Tarpvalstybinį sukčiavimą PVM daugiausia lemia organizuotas nusikalstamumas, kai už daugelį atvejų atsakingi vos keletas tinklų. Europolo ir Europos Audito Rūmų duomenimis<sup>6</sup>, apie 2 proc. organizuotų nusikalstamų grupių yra atsakingi už iki 80 proc. dingusio prekiautojo Bendrijos viduje sukčiavimo atvejų, dėl kurių, kaip apskaičiuota, prarandama 40–60 mlrd. EUR metinių su PVM susijusių pajamų.

---

<sup>1</sup> 2010 m. spalio 7 d. Tarybos reglamentas (ES) Nr. 904/2010 dėl administracinio bendradarbiavimo ir kovos su sukčiavimu pridėtinės vertės mokesčio srityje (OL L 268, 2010 10 12, p. 1–18).

<sup>2</sup> 2017 m. spalio 12 d. Tarybos reglamentas (ES) 2017/1939, kuriuo įgyvendinamas tvirtesnis bendradarbiavimas Europos prokuratūros įsteigimo srityje, (OL L 283, 2017 10 31, p. 1–71).

<sup>3</sup> 2013 m. rugsėjo 11 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) Nr. 883/2013 dėl Europos kovos su sukčiavimu tarnybos (OLAF) atliekamų tyrimų ir kuriuo panaikinami Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 1073/1999 ir Tarybos reglamentas (Euratomas) Nr. 1074/1999 (OL L 248, 2013 9 18, p. 1).

<sup>4</sup> Taikant tokio pobūdžio sukčiavimo schemą pasinaudojama atleidimu nuo PVM, taikomu prekių tiekimui ir paslaugų teikimui Sąjungos viduje. Vadinamieji dingę prekiautojai įsigyja prekių iš karto nesumokėję PVM. Bet koks PVM, vėliau taikomas pardavimui vidaus rinkoje, turėtų būti deklaruotas ir sumokėtas valstybės narės mokesčių institucijai. Tačiau dingę prekiautojai taiko PVM pirkėjams, bet jo neperveda mokesčių administratoriams. Sudėtingesniais dingusio prekiautojo sukčiavimo Bendrijoje atvejais, vadinamojo karuselinio sukčiavimo atvejais, prekės įsigyjamos ir parduodamos pasitelkiant įvairias bendroves, o paskui vėl parduodamos kitoje valstybėje narėje. Pirmasis pardavėjas pardavimo vidaus rinkoje grandinėje yra dingęs prekiautojas. Paskutinis pardavėjas, kuris parduoda šias prekes kitam apmokestinamajam asmeniui kitoje valstybėje narėje, pareikalauja grąžinti ir susigrąžina PVM, kuris niekada nebuvo sumokėtas.

<sup>5</sup> [„PVM surinkimo atotrūkis“, Europos Komisija.](#)

<sup>6</sup> [„Kova su sukčiavimu PVM Bendrijos viduje: reikia imtis daugiau veiksmų“](#), 93 punktas.

Todėl Europos Audito Rūmai savo ataskaitoje ragina taikyti bendrą daugiadalykį požiūrį į sukčiavimo PVM Bendrijos viduje problemos sprendimą<sup>7</sup>.

Pagal Europos prokuratūros reglamentą, Europos prokuratūra yra kompetentinga tirti Sąjungos finansiniams interesams kenkiančias nusikalstamas veikas, kurios nustatytos Direktyvoje (ES) 2017/1371 (toliau – FIA direktyva)<sup>8</sup>, įskaitant sunkų tarpvalstybinį sukčiavimą PVM, kuriuo padaryta žala yra ne mažesnė kaip 10 mln. EUR, ir vykdyti baudžiamąjį persekiojimą už jas. Tarpvalstybinio sukčiavimo PVM nusikalstamų veikų tyrimui vykdyti reikalinga skubi ir veiksminga prieiga prie PVM informacijos. Bet kokia pavėluota atitinkamos informacijos analizė suteikia galimybę sukčiautojams paslėpti įkalčius arba turtą ir galimai išvengti baudžiamojo persekiojimo ir nuteisimo, kartu sumažinant tikimybę atgauti lėšas. Daliniais pakeitimais bus užtikrinta, kad Europos prokuratūra galėtų skubiai pasinaudoti atitinkama PVM informacija, prieinama ES lygmeniu.

Europos prokuratūra gali naudotis informacija, saugoma teisėsaugos institucijų duomenų bazėse ir kitų nacionalinių valdžios institucijų registruose tomis pačiomis sąlygomis, kurios taikomos pagal nacionalinę teisę (43 straipsnio 1 dalis), taip pat informacija, saugoma Sąjungos institucijų, įstaigų, organų ir agentūrų duomenų bazėse ir registruose (43 straipsnio 2 dalis). Tačiau Reglamente (ES) Nr. 904/2010 nėra aiškios nuorodos į Europos prokuratūrą. Be to, Reglamentu (ES) Nr. 904/2010 nustatomos IT sistemos, skirtos automatinei prieigai prie atitinkamos informacijos, kuri gaunama iš nacionalinių duomenų bazių, bet nėra saugoma ES lygmeniu (pvz., PVM informacijos mainų sistema(VIES)), arba yra saugoma ES lygmeniu, bet vis tiek pasiekama tik nacionalinėms institucijoms ir jų perduodama (pvz., centrinė elektroninė mokėjimo informacijos sistema (CESOP)). Tokia informacija yra prieinama nacionalinėms institucijoms, bet ne Komisijai. Galiausiai, atsižvelgiant į tai, kad PVM informacija apima asmens duomenis, PVM duomenų tvarkymas ir naudojimas turi būti aiškiai ir nuspėjamai numatytas teisės aktais. Taigi, šiuo metu Europos prokuratūrai prieiga suteikiama decentralizuotai, per valstybės narės kompetentingas institucijas (Europos prokuratūros reglamento 43 straipsnio 1 dalis). Dėl šios prieigos būdo Europos prokuratūra gali nesugebėti atlikti savo tyrimų reikiamu greičiu ir veiksmingumu.

Pagal OLAF reglamentą, OLAF yra kompetentinga kovoti su sukčiavimu, korupcija ir bet kokia kita neteisėta veikla, kenkiančia Europos Sąjungos finansiniams interesams, apimantiems pajamas, išlaidas ir turtą, priskiriamus Europos Sąjungos biudžetui. ESTT (byloje C-105/14<sup>9</sup>) nusprendė, kad Sąjungos finansiniai interesai taip pat apima pajamas, gautas taikant vienodą tarifą suderintai PVM apmokestinimo bazei, nustatyta pagal Sąjungos taisykles.

OLAF reglamente numatyta, kad OLAF gali susipažinti su visa institucijų, įstaigų, organų ir agentūrų turima su tiriamu atveju susijusia aktualia informacija ir duomenimis,

<sup>7</sup> Europos Audito Rūmų specialioji ataskaita Nr. 08/2025 „Sukčiavimas pridėtinės vertės mokesčiu importo srityje. Taikant supaprastintas importo muitinės procedūras ES finansiniai interesai nepakankamai apsaugomi“, ir Specialioji ataskaita Nr. 24/2015, 12 rekomendacija.

<sup>8</sup> 2017 m. liepos 5 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva (ES) 2017/1371 dėl kovos su Sąjungos finansiniams interesams kenkiančiu sukčiavimu baudžiamosios teisės priemonėmis (OL L 198, 2017 7 28, p. 29–41).

<sup>9</sup> 2015 m. rugsėjo 8 d. Teisingumo Teismo (didžioji kolegija) sprendimas. Baudžiamoji byla prieš Ivo Taricco ir kt. *Tribunale di Cuneo* prašymas priimti prejudicinį sprendimą. Prašymas priimti prejudicinį sprendimą – Baudžiamasis procesas dėl nusikaltimų pridėtinės vertės mokesčio (PVM) srityje – SESV 325 straipsnis – Nacionalinės teisės aktas, kuriame numatyti naikinamieji senaties terminai, galintys lemti nebaudžiamumą už nusikaltimus – Galimas Europos Sąjungos finansinių interesų pažeidimas – Nacionalinio teismo pareiga netaikyti jokios nacionalinės teisės nuostatos, galinčios pažeisti Sąjungos teisėje valstybėms narėms nustatytas pareigas. Byla C-105/14.

neatsižvelgiant į tai, kokioje laikmenoje ji (jie) saugomi, kai tai būtina Sąjungos finansiniams interesams kenkiančio sukčiavimo, korupcijos ar bet kurios kitos neteisėtos veiklos atvejams nustatyti. Pagal tą patį reglamentą, prieš pradėdama tyrimą OLAF turi teisę susipažinti su visa institucijų, įstaigų, organų ar agentūrų duomenų bazėse laikoma susijusia informacija, kai tai būtina siekiant įvertinti įtarimų pagrindą. Galiausiai, valstybių narių kompetentingos institucijos OLAF prašymu arba savo iniciatyva nedelsdamos perduoda jai visą kitą jų turimą informaciją, dokumentus ar duomenis, susijusius su kova su Sąjungos finansiniams interesams kenkiančiu sukčiavimu, korupcija ir bet kuria kita neteisėta veikla.

Reglamente (ES) Nr. 904/2010 aiškiai nenumatyta OLAF prieiga prie IT sistemų, kuriose saugoma atitinkama PVM informacija, apibrėžta Reglamente (ES) Nr. 904/2010. Europos Audito Rūmai rekomendavo Komisijai ir valstybėms narėms pašalinti teisinės kliūtis, trukdančias administracinėms, teisminėms ir teisėsaugos institucijoms keistis informacija nacionaliniu ir Sąjungos lygmenimis, ir visų pirma pažymėjo, kad OLAF „*turėtų turėti prieigą prie VIES ir „Eurofisc“ duomenų*“. Be to, 2025 m. Europos Audito Rūmai nustatė, kad, kiek tai susiję su sukčiavimu PVM importo srityje ir ES lygmens įstaigų bendradarbiavimu, teisės nuostatos dėl dalijimosi duomenimis ir keitimosi informacija vis dar trukdo „Eurofisc“ ir OLAF bendradarbiauti ir lemia ilgai trunkančias procedūras, kurios daro poveikį OLAF ir Europos prokuratūros sukčiavimo PVM bylų nagrinėjimo veiksmingumui<sup>10</sup>.

Todėl Europos prokuratūros reglamente ir OLAF reglamente jau numatytos atskirų valstybių narių prievolės įvairiais pagrindais ir priemonėmis perduoti atitinkamą PVM informaciją, būtiną Europos prokuratūrai ir OLAF, kad jos galėtų vykdyti savo įgaliojimus. Kita vertus, Reglamente (ES) Nr. 904/2010 numatyti ES centralizuoti PVM informacijos mainai tarp valstybių narių, daugiausia tinkle „Eurofisc“ ir per ES IT sistemas (pvz., VIES ir CESOP, kurios abi naudojamos „Eurofisc“). „Eurofisc“ ir ES IT sistemos yra numatytos Reglamente (ES) Nr. 904/2010, siekiant patenkinti atsirandantį poreikį kovoti su sukčiavimu Bendrijos viduje ir sukčiavimu e. prekybos PVM, kuriame įprastai dalyvauja kelios valstybės narės. Kovoiant su tokio pobūdžio sukčiavimu pasitelkiant dvišalius mainus, tarpvalstybinio sukčiavimo schemas nustatomos pernelyg lėtai.

Valstybių narių mokesčių administratoriai daugiašalię keitimąsi informacija vykdo dviem pagrindiniais lygmenimis: 1) dalydamiesi nacionaline rizikos analize tinkle „Eurofisc“ ir 2) naudodami automatinę prieigą prie PVM informacijos per ES IT sistemas, pavyzdžiui, VIES ir CESOP. Pirmasis lygmuo suteikia galimybę mokesčių administratoriams keistis nacionalinės rizikos analizės rezultatais, dalytis grįžtamąja informacija ir gauti galimų sukčiavimo schemų ES lygmens rizikos analizę. Antrasis lygmuo yra labai svarbus mokesčių administratoriams, kad jie galėtų susipažinti su PVM informacija ES lygmeniu, atlikti savo rizikos analizę arba patikrinti rizikos analizės rezultatus, taip pat jis labai svarbus „Eurofisc“ rizikos analizei. Taikant dabartinį teisinį pagrindą, valstybės narės gali susipažinti su PVM informacija ES lygmeniu tik per mokesčių administratorius. Reglamentas (ES) Nr. 904/2010 nebuvo atitinkamai iš dalies pakeistas siekiant supaprastinti Europos prokuratūros ir OLAF prieigos prie šios informacijos būdus ES lygmeniu, suteikiant joms galimybę vykdyti savo reguliavimo užduotis ir kovoti su sukčiavimu. Prieiga prie informacijos ES lygmeniu yra būtina Europos prokuratūrai ir OLAF, kad būtų galima atskirti nesąžiningus sandorius nuo teisėtų sandorių ir atlikti tyrimus visoje sukčiavimo grandinėje. Tam reikalinga prieiga prie PVM informacijos ES lygmeniu. Praktiškai, esant dabartinei padėčiai, Europos prokuratūra ir

<sup>10</sup> Europos Audito Rūmų specialioji ataskaita Nr. 08/2025 „Sukčiavimas pridėtinės vertės mokesčių importo srityje. Taikant supaprastintas importo muitinės procedūras ES finansiniai interesai nepakankamai apsaugomi“, ir Specialioji ataskaita Nr. 24/2015, 12 rekomendacija.

OLAF turi vykdyti savo įgaliojimus kovoti su sukčiavimu ES lygmeniu per dvišalį bendradarbiavimą su mokesčių administratoriais nacionaliniu lygmeniu. Jei Europos prokuratūra ir OLAF tiria sukčiavimą ES, jos tegali kreiptis į nacionalinę instituciją, kad gautų nesąžiningų mokesčių mokėtojų PVM mokėtojo informaciją toje valstybėje narėje ir informaciją apie nesąžiningus sandorius toje valstybėje narėje. Taikant dabartinį scenarijų, Europos prokuratūra ir OLAF privalo kartoti šiuos dvišalio bendradarbiavimo veiksmus su visomis valstybėmis narėmis, kurios, jų manymu, yra susijusios su sukčiavimo byla, ir galimai vėl grįžti prie užklausų toms pačioms valstybėms narėms, jei aptinkama naujų įtartinų mokesčių mokėtojų. Šis ilgas ir sudėtingas procesas neatitinka poreikio tirti sukčiavimą PVM Bendrijos viduje, susijusį su keliomis valstybėmis narėmis. Iš naujausių Europos prokuratūros tyrimų, apimančių daugiau kaip pusę valstybių narių<sup>11</sup>, matyti, kad ES kovai su sukčiavimu PVM gali duoti naudos tik ES lygmens prieiga prie PVM informacijos. Kuo greičiau Europos prokuratūra ir OLAF galės susidaryti išsamų vaizdą apie sukčiavimą iš ES perspektyvos, tuo greičiau jos galės imtis veiksmų sukčiavimui sustabdyti. Šiuo pasiūlymu minėti trūkumai šalinami nedidelės apimties daliniu pakeitimu, siekiant užtikrinti supaprastintą Europos prokuratūros ir OLAF tiesioginę ir paprastą komunikaciją su „Eurofisc“ ir suteikti joms konkrečią, tiesioginę ir centralizuotą prieigą prie atitinkamos PVM informacijos, susijusios su jų atitinkamais įgaliojimais kovoti su sukčiavimu, nedarant poveikio esamoms priegos teisėms, kurios nustatytos Europos prokuratūros reglamente ir OLAF reglamente.

- **Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis**

Šis pasiūlymas dera su iniciatyvos „PVM skaitmeniniame amžiuje“ teisės aktais, kurie jau įsigaliojo, bet dar nėra taikomi<sup>12</sup>. Iniciatyvos „PVM skaitmeniniame amžiuje“ dokumentų rinkinyje numatyta sukurti centralizuotą informacijos apie sandorius ir registraciją PVM tikslais ES viduje mainų ir jos tvarkymo sistemą (centrinę PVM informacijos mainų sistemą (VIES)). Teisės akto daliniu pakeitimu sukuriama Europos prokuratūros ir OLAF prieiga prie centrinės VIES informacijos, vos tik ji bus pradėta taikyti.

Reglamente (ES) Nr. 904/2010 nustatytos taisyklės, pagal kurias valstybių narių kompetentingos institucijos dalijasi informacija apie tarptautinius mokėjimus per centrinę elektroninę mokėjimo informacijos sistemą (CESOP). Todėl šiuo pasiūlymu taip pat sprendžiamas Europos prokuratūros ir OLAF prieigos prie CESOP klausimas.

- **Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis**

Šis pasiūlymas dera su vykdoma ES kovos su sukčiavimu struktūros peržiūra, kuria siekiama supaprastinti įvairių ES subjektų, atsakingų už ES finansiniams interesams kenkiančio sukčiavimo prevenciją, tyrimą ir kovą su juo, užduotis, kompetenciją ir veiklos koordinavimą,

---

<sup>11</sup> Europos prokuratūros vykdomas tyrimas „Midas“ – didelio masto sukčiavimo PVM byla, apimanti 17 šalių, kurios įvertinta žala siekia 195 mln. EUR. ([Vokietija.Ketvirtas asmuo nuteistas didelio masto sukčiavimo PVM tyrime „Midas“ | Europos prokuratūra](#)). Europos prokuratūros atliktu tyrimu, kurio kodinis pavadinimas – „Calypso“, buvo sudotas didelis smūgis nusikaltėlių tinklams, kurie ES rinką užtvindė iš Kinijos apgaulingai importuotomis prekėmis, kartu išvengdami muitų ir PVM. Jis apima 14 šalių. Bendra tiriamos nusikalstamos veikos žala šiuo metu įvertinta maždaug 700 mln. EUR: per 250 mln. EUR gauta iš nesumokėtų muitų (kurie visi sugrįžta į ES biudžetą) ir beveik 450 mln. EUR – iš nesumokėto PVM (taip padarant žalą ES biudžetui ir valstybių narių nacionaliniams biudžetams). ([Tyrimas „Calypso“: Europos prokuratūra nusitaikė į nusikaltėlių tinklus, kurie ES rinką užtvindė iš Kinijos apgaulingai importuotomis prekėmis | Europos prokuratūra](#)).

<sup>12</sup> 2025 m. kovo 11 d. Tarybos reglamentas (ES) 2025/517, kuriuo dėl skaitmeniniam amžiui reikalingos administracinio bendradarbiavimo PVM srityje tvarkos iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 904/2010, (OL L, 2025/517, 2025 3 25).

įskaitant veiksmingus duomenų ir žvalgybos informacijos mainus. Jis atitinka Baltąją knygą dėl kovos su sukčiavimu struktūros peržiūros<sup>13</sup>. Visų pirma joje pabrėžiama, kad kovojant su sukčiavimu gali būti naudinga daugiau dėmesio skirti geresniam informacijos rinkimui, griežtesnei prieigai prie duomenų ir užtikrinti geresnę baudžiamųjų ir administracinių tyrimo priemonių naudojimo sinergiją ir sklandesnę bendradarbiavimą. Baltojoje knygoje minima, kad galėtų būti naudinga parengti taisykles, pagal kurias OLAF ir Europos prokuratūra galėtų keistis informacija su „Eurofisc“, ir suteikti joms centralizuotą prieigą prie tam tikros PVM informacijos.

Šis pasiūlymas dera su Tarybos reglamentu (ES) 2017/1939, kuriuo įsteigiama Europos prokuratūra ir apibrėžiama jos kompetencija, susijusi su Sąjungos finansiniams interesams kenkiančiomis nusikalstamomis veikomis, nurodytomis FIA direktyvoje, įskaitant tarpvalstybinį sukčiavimą PVM, kuriuo padaryta žala yra ne mažesnė kaip 10 mln. EUR.

Šis pasiūlymas atitinka Komisijos sprendimą 1999/352/EB<sup>14</sup>, kuriuo įsteigiama OLAF ir apibrėžiama jos kompetencija administracinių tyrimų srityje, siekiant sustiprinti kovą su Bendrijos finansiniams interesams kenkiančiu sukčiavimu, korupcija ir kita neteisėta veika, taip pat su kitomis Bendrijos nuostatas pažeidžiančiomis veiklos vykdytojų veikomis ar veikla.

Šis pasiūlymas taip pat dera su „ProtectEU“ – Europos vidaus saugumo strategija<sup>15</sup>, kiek juo sudaromos sąlygos tinkamiau panaudoti baudžiamąsias ir administracines priemones, užtikrinti IT sistemų sąveikumą ir gerinti bendradarbiavimą kovojant su sukčiavimu ir organizuotu nusikalstamumu. Jis dera su galimybe ateityje stiprinti Europolo ir „Eurofisc“ bendradarbiavimą atliekant išsamų Tarybos reglamento (ES) Nr. 904/2010 vertinimą ir persvarstant Europolo įgaliojimus, kaip numatyta Europos vidaus saugumo strategijoje.

Pasiūlymas atitinka galiojančius asmens duomenų apsaugos teisės aktus, BDAR<sup>16</sup> ir Reglamentą (ES) 2018/1725<sup>17</sup>, kuris taikomas Sąjungos institucijoms, organams, įstaigoms ir agentūroms, taip pat Europos prokuratūros reglamento VIII skyriuje nustatytą atskirą duomenų apsaugos sistemą.

## **2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI**

### **• Teisinis pagrindas**

Šiuo reglamentu Tarybos reglamentas (ES) Nr. 904/2010 iš dalies keičiamas remiantis Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 113 straipsniu. Šiame straipsnyje nustatyta, kad Taryba, spręsdama pagal specialią teisėkūros procedūrą ir pasikonsultavusi su Europos

<sup>13</sup> COM(2025) 546 *final*.

<sup>14</sup> 1999 m. balandžio 28 d. Komisijos sprendimas dėl Europos kovos su sukčiavimu tarnybos (OLAF) įsteigimo (pranešta dokumentu SEC(1999) 802) (OL L 136, 1999 5 31, p. 20–22).

<sup>15</sup> Komisijos komunikatas Europos Parlamentui, Tarybai, Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetui ir Regionų komitetui „„ProtectEU“ – Europos vidaus saugumo strategija“ (COM/2025/148 *final*).

<sup>16</sup> 2016 m. balandžio 27 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2016/679 dėl fizinių asmenų apsaugos tvarkant asmens duomenis ir dėl laisvo tokių duomenų judėjimo (Bendrasis duomenų apsaugos reglamentas) (OL L 119, 2016 5 4, p. 1–88).

<sup>17</sup> 2018 m. spalio 23 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2018/1725 dėl fizinių asmenų apsaugos Sąjungos institucijoms, organams, tarnyboms ir agentūroms tvarkant asmens duomenis ir dėl laisvo tokių duomenų judėjimo (OL L 295, 2018 11 21, p. 39–98).

Parlamentu bei Ekonomikos ir socialinių reikalų komitetu, vieningai priima nuostatas dėl valstybių narių netiesioginio apmokestinimo srities taisyklių suderinimo.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Tikslo sudaryti sąlygas, kuriomis Europos prokuratūra ir OLAF turėtų gauti PVM duomenis, kuriais keičiamasi pagal Tarybos reglamentą (ES) Nr. 904/2010 (t. y. Sąjungos lygmeniu), negalima pasiekti vien valstybių narių lygmeniu arba taikant ne teisėkūros priemones. Jį galima pasiekti tik paaiškinant atitinkamą Sąjungos lygmens teisinį pagrindą. Todėl būtina, kad Komisija pasiūlytų veiksmus Tarybos reglamentui (ES) Nr. 904/2010 iš dalies pakeisti.

- **Proporcingumo principas**

Pasiūlymas apima tik labai tikslingą esamos administracinio bendradarbiavimo PVM srityje teisinės sistemos dalinį pakeitimą ir juo pridėdami sistemos elementai, kurie būtini siekiant sukurti Europos prokuratūrai ir OLAF prieigą prie PVM informacijos, kuria keičiamasi pagal administracinio bendradarbiavimo PVM srityje susitarimus. Tikimasi, kad siūlomi pakeitimai turės teigiamą poveikį kovai su sukčiavimu PVM, nes bus pašalintas teisinis netikrumas, kuris šiuo metu trukdo veiksmingai bendradarbiauti su Europos prokuratūra ir OLAF Sąjungos lygmeniu. Dėl naujų nuostatų nacionalinės valdžios institucijos nepatirtų didelių papildomų išlaidų, išskyrus išlaidas už tam tikrų IT produktų, reikalingų Europos prokuratūrai, OLAF ir Komisijai, kūrimą. Net ir šiais atvejais susijusios kūrimo išlaidos liktų labai mažos. Poveikio įmonėms nėra.

Kalbant apie Europos prokuratūrą, naujosiomis nuostatomis neviršijama to, kas tikrai būtina, kad Europos prokuratūra galėtų naudotis PVM duomenimis, kuriais keičiamasi pagal administracinio bendradarbiavimo priemones, kad ji galėtų veiksmingiau tirti tarpvalstybinio sukčiavimą PVM ir vykdyti baudžiamąjį persekiojimą už jį, taip pat stiprinti kovą su nusikalstamomis organizacijomis. Kad Europos prokuratūra galėtų veiksmingai tirti Sąjungos finansiniams interesams kenkiančias nusikalstamas veikas, kurios nustatytos Direktyvoje (ES) 2017/1371<sup>18</sup>, visų pirma sunkų tarpvalstybinį sukčiavimą PVM, ir vykdyti baudžiamąjį persekiojimą už jas, būtina reglamentuoti, kaip Europos prokuratūra gali gauti informaciją apie sukčiavimą PVM Sąjungos mastu, o ne atskirai gauti duomenis iš kiekvienos valstybės narės kompetentingos institucijos.

Kalbant apie OLAF, naujosiomis nuostatomis neviršijama to, kas tikrai būtina, kad OLAF galėtų naudotis PVM duomenimis, kuriais keičiamasi pagal administracinio bendradarbiavimo priemones, kad ji galėtų veiksmingiau vykdyti Bendrijos finansiniams interesams kenkiančio sukčiavimo, korupcijos ir kitos neteisėtos veikos, taip pat kitų Bendrijos nuostatas pažeidžiančių veiklos vykdytojų veikų ar veiklos administracinius tyrimus.

Europos prokuratūra ir OLAF galės gauti atitinkamą PVM informaciją saugiu ryšių tinklu, kaip antai tinklais, kuriais šiuo metu palaikomi mokesčių institucijų ir muitinių informacijos mainai. Tinkle turėtų būti užtikrintos visos būtinos apsaugos priemonės (įskaitant informacijos šifravimą). Šiame pasiūlyme pažymima, kad toliau bus taikomos Europos prokuratūros reglamente, OLAF reglamente ir Europos duomenų apsaugos teisės aktuose nustatytos apsaugos priemonės. Bendra su PVM susijusios informacijos mainų ir analizės

---

<sup>18</sup> 2017 m. liepos 5 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva (ES) 2017/1371 dėl kovos su Sąjungos finansiniams interesams kenkiančiu sukčiavimu baudžiamosios teisės priemonėmis (OL L 198, 2017 7 28, p. 29–41).

paskirtis atitinka Europos prokuratūros ir OLAF įgaliojimus kovoti su sukčiavimu. Kova su sukčiavimu yra svarbus tikslas, atitinkantis visuotinį ES ir valstybių narių viešąjį interesą.

- **Priemonės pasirinkimas**

Tarybos reglamentui (ES) Nr. 904/2010 iš dalies pakeisti reikalingas Tarybos reglamentas.

### **3. EX POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI**

- **Galiojančių teisės aktų *ex post* vertinimas / tinkamumo patikrinimas**

2025 m. buvo atliktas Tarybos reglamento (ES) Nr. 904/2010 vertinimas. Apskritai valstybės narės teigiamai vertina įgyvendintą teisinę ir praktinę sistemą. Įvertintoje administracinio bendradarbiavimo teisinėje sistemoje nėra jokios aiškios nuorodos į Europos prokuratūrą. Viena pagrindinių vertinimo išvadų – Tarybos reglamente (ES) Nr. 904/2010 nėra aiškios nuorodos į Europos prokuratūrą, todėl tarpinstitucinis bendradarbiavimas nėra optimalus ir taip trukdoma veiksmingai kovoti su sukčiavimu PVM. Atlikus vertinimą taip pat paaiškėjo, kad Reglamente (ES) Nr. 904/2010 numatytos „Eurofisc“ ir OLAF bendradarbiavimo priemonės nėra veiksmingos.

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Vertinimo metu ir prieš pateikiant šį pasiūlymą vyko išsamios konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis. Atlikdama vertinimą, Komisija apklausė nacionalines valdžios institucijas, kurių kompetencija susijusi su bendradarbiavimu PVM srityje, ir kitas suinteresuotąsias šalis. Klausimynas valstybėms narėms buvo pateiktas 2023 m. Visos valstybės narės savo atsakymus pateikė per du mėnesius. Valstybių narių buvo teiraujama, be kita ko, apie Europos prokuratūros ir „Eurofisc“ bendradarbiavimą ir Europos prokuratūros prieigą prie PVM duomenų. Valstybės narės iš esmės teigiamai reagavo į dalinį teisinės sistemos pakeitimą, susijusį su Europos prokuratūra, atkreipdamos dėmesį į tai, kad ne visos valstybės narės dalyvauja Europos prokuratūros veikloje, ir į poreikį suteikti Europos prokuratūrai prieigą prie PVM duomenų vykstant Europos prokuratūros tyrimams. Rengiant šį pasiūlymą buvo atsižvelgta į suinteresuotųjų šalių nuomones.

- **Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas**

Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas buvo pagrįstas išsamiomis konsultacijomis su suinteresuotosiomis šalimis, įskaitant valstybių narių kompetentingas institucijas pagal Tarybos reglamentą (ES) Nr. 904/2010, „Eurofisc“ atstovus, OLAF ir Europos prokuratūrą.

- **Poveikio vertinimas**

Šio pasiūlymo poveikio vertinimas siekiant užtikrinti Europos prokuratūros reglamento, OLAF reglamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 904/2010 suderinamumą nebuvo atliktas. Kai kurios valstybės narės jau dalijasi su Europos prokuratūra ir OLAF savo informacija, kuria taip pat keičiamasi per tinklą „Eurofisc“ pagal nacionalinės teisės aktus, Europos prokuratūros reglamentą ir OLAF reglamentą. Tačiau taikant šį nacionalinį požiūrį ir nesant koordinavimo ES lygmeniu, Europos prokuratūra ir OLAF gauna tik fragmentišką informaciją – dalinį platesnio masto sukčiavimo ES vaizdą. Sukčiavimas PVM Europos Sąjungoje vis dažniau organizuojamas visos ES lygmeniu, todėl Reglamentas (ES) Nr. 904/2010 buvo atitinkamai iš dalies pakeistas, kad valstybėms narėms būtų suteikta teisinė priemonė taikyti ES požiūrį. Tačiau Europos prokuratūros ir OLAF prieiga prie šių naujų ES keitimosi informacija priemonių, kuriomis galima naudotis tik pagal Reglamentą (ES) Nr. 904/2010, nebuvo numatyta. Europos prokuratūrai labai svarbu suteikti šias teisines priemones, kad ji

galėtų atlikti nusikalstamų veikų tyrimus ir veiksmingai išardyti sukčiavimo PVM srityje tinklus. Tai ypač svarbu atsižvelgiant į esamus veiklos poreikius, nurodytus Europos prokuratūros 2024 m. metinėje ataskaitoje<sup>19</sup>. Europos prokuratūra daro pažangą išardydama tarpvalstybines organizuotas nusikalstamas sukčiavimo PVM srityje grupes ir dėl bet kokio vėlavimo atnaujinti reglamentą valstybės narės patirs didelių nuostolių, susijusių su jų nesurinksimomis PVM pajamomis. Panašiai, kaip Europos Audito Rūmai pažymėjo savo 2025 m. specialiojoje ataskaitoje Nr. 8 dėl sukčiavimo PVM importo srityje ir 2015 m. Specialiojoje ataskaitoje Nr. 24 dėl kovos su sukčiavimu PVM Bendrijos viduje (12 rekomendacija), OLAF turėtų būti suteikta prieiga prie VIES ir „Eurofisc“ informacijos, nes ji yra labai svarbi siekiant stiprinti veiksmingą bendradarbiavimą PVM srityje.

Reglamento (ES) Nr. 904/2010 dalinis keitimas yra vienintelė perspektyvi politikos priemonė, kuria Europos prokuratūrai ir OLAF būtų suteikta prieiga prie PVM informacijos ES lygmeniu. Poveikis biudžetui yra nedidelis, nes prieiga būtų suteikta naudojantis esama IT infrastruktūra. Poveikio piliečiams ar įmonėms nėra.

- **Reglamentavimo tinkamumas ir supaprastinimas**

Pagal principą „kiek plus, tiek minus“ Komisija įsipareigojo kompensuoti naują naštą, atsirandančią dėl teisės aktų pasiūlymų, atitinkamai sumažindama esamą naštą toje pačioje politikos srityje, kad neigiamas poveikis įmonėms ir piliečiams būtų ribotas. Kompensacija susijusi su administracine našta ir nebūtinai su prisitaikymo išlaidomis (pvz., atnaujinimui reikalingomis investicijomis). Šis pasiūlymas **neturi jokio poveikio įmonėms ar piliečiams**, todėl atitinka principą „kiek plus, tiek minus“.

Pasiūlymas yra parengtas įgyvendinti skaitmeninėje aplinkoje ir pagrįstas esamomis IT komunikacijos priemonėmis (tinkamumo skaitmeninei aplinkai patikra).

- **Pagrindinės teisės**

Pasiūlymas susijęs su keitimusi su PVM susijusia informacija ir asmens duomenimis ir jos (jų) tvarkymu, kuriuos vykdo Europos prokuratūra ir OLAF. Bendrajame duomenų apsaugos reglamente (BDAR)<sup>20</sup> pateikta plati asmens duomenų apibrėžtis, pagal kurią asmens duomenis sudaro bet kokia informacija apie fizinį asmenį, kurio tapatybė nustatyta arba kurio tapatybę galima nustatyti tiesiogiai arba netiesiogiai. Todėl kovai su sukčiavimu svarbūs duomenys apima informaciją, kuriai taikomas BDAR ir Pagrindinių teisių chartijoje<sup>21</sup> numatyti asmens apsaugos principai. BDAR nustatyti principai ir duomenų subjektų teisės, kurių būtina laikytis tvarkant asmens duomenis. Kaip paaiškinta 1 skirsnyje, atsižvelgiant į tarpvalstybinio sukčiavimo PVM mastą ir sudėtingumą, Europos prokuratūra ir OLAF turi gauti informaciją apie PVM Europos Sąjungos lygmeniu, kad galėtų vykdyti savo reguliavimo įgaliojimus. Be to, informacijos apie PVM gavimas ES lygmeniu yra proporcingas, nes jis susijęs su įtariamo sukčiavimo PVM atvejais ir tyrimu<sup>22</sup>.

Europos prokuratūros reglamente nustatyta atskira operatyvinių asmens duomenų tvarkymo duomenų apsaugos sistema, o į OLAF reglamentą įtrauktos konkrečios nuostatos, kuriomis

<sup>19</sup> [2024 m. metinė ataskaita](#) : Europos prokuratūra vadovauja kovai su sukčiavimu ES, 2025 m. kovo 3 d.

<sup>20</sup> 2016 m. balandžio 27 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2016/679 dėl fizinių asmenų apsaugos tvarkant asmens duomenis ir dėl laisvo tokių duomenų judėjimo ir kuriuo panaikinama Direktyva 95/46/EB (Bendrasis duomenų apsaugos reglamentas), (OL L 119, 2016 5 4, p. 1), 4 straipsnio 1 dalis.

<sup>21</sup> Europos Sąjungos pagrindinių teisių chartija (OL C 326, 2012 10 26, p. 391);

<sup>22</sup> Bendrojo duomenų apsaugos reglamento 23 straipsnio 1 dalies e punktas ir Reglamento (ES) 2018/1725 25 straipsnio 1 dalies c punktas.

užtikrinama asmens duomenų apsauga pagal ES duomenų apsaugos standartus, visų pirma Reglamentą (ES) 2018/1725. Europos prokuratūros tvarkomi asmens duomenys, ypač duomenys, susiję su nusikalstamų veikų tyrimais, turi būti teisėti, sąžiningi ir naudojami tik specialiais, teisėtais tikslais. Europos prokuratūros reglamente nustatyti duomenų saugojimo apribojimai, įgaliojimai imtis tinkamų apsaugos priemonių ir užtikrinamos duomenų subjektų teisės, pavyzdžiui, teisė susipažinti su duomenimis, juos ištaisyti, ištrinti ir riboti jų tvarkymą, atsižvelgiant į tam tikrus apribojimus, susijusius su Europos prokuratūros darbo pobūdžiu. Jame taip pat numatyta nepriklausoma Europos duomenų apsaugos priežiūros pareigūno (EDAPP) vykdoma priežiūra, kad būtų užtikrintas reikalavimų laikymasis. Panašiai, OLAF, kaip Europos Komisijos tarnybai, taikomas 2018 m. spalio 23 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2018/1725, todėl jai galioja EDAPP vykdoma priežiūra.

#### **4. POVEIKIS BIUDŽETUI**

Dėl pasiūlymo Europos prokuratūra, OLAF ir Komisija patirs nedaug išlaidų, susijusių su esamų informacinių sistemų pritaikymu siekiant palengvinti keitimąsi informacija ir prieigą prie PVM informacijos. Poveikis biudžetui išsamiai išdėstytas šio pasiūlymo finansinėje pažymoje.

#### **5. KITI ELEMENTAI**

- **Įgyvendinimo planai ir stebėseną, vertinimas ir ataskaitų teikimo tvarka**

Pagal Tarybos reglamento (ES) Nr. 904/2010 58 straipsnio 1 dalį įsteigtas Administracinio bendradarbiavimo nuolatinis komitetas nagrinės klausimus, susijusius su valstybių narių, OLAF ir Europos prokuratūros administraciniu bendradarbiavimu.

Pagal Reglamento (ES) Nr. 904/2010 37 straipsnį, „Eurofisc“ pirmininkas teikia Administracinio bendradarbiavimo nuolatiniam komitetui metinę visos „Eurofisc“ veiklos, įskaitant keitimąsi informacija su Europos prokuratūra ir OLAF, ataskaitą. Be to, pagal 49 straipsnį, valstybės narės, siekdamos įvertinti, kaip įgyvendinant administracinį bendradarbiavimą sekasi kovoti su mokesčių slėpimu ir vengimu, turi pranešti Komisijai bet kokią turimą informaciją, susijusią su reglamento taikymu, ir, be kita ko, pateikti metinius statistinius duomenis apie Europos prokuratūros ir OLAF naudojamą informaciją. Šių įrodymų pagrindu reglamento taikymas peržiūrimas kas penkerius metus.

- **Aiškinamieji dokumentai (direktyvoms)**

nėra duomenų

- **Išsamus konkrečių pasiūlymo nuostatų paaiškinimas**

Siūlomi tokie pakeitimai:

- (a) pagal 36 straipsnio 2a dalį, „Eurofisc“ veiklos sričių koordinatoriai, remdamiesi tarp valstybių narių pasikeista informacija apie tarpvalstybinį sukčiavimą PVM, privalo spontaniškai pranešti Europos prokuratūrai apie bet kokius įtariamo sukčiavimo požymius, dėl kurių Europos prokuratūra galėtų pasinaudoti savo kompetencija. Pagal 36 straipsnio 2b dalį, „Eurofisc“ veiklos sričių koordinatoriai Europos prokuratūros prašymu turi jai pateikti visą informaciją, kuri yra svarbi Europos prokuratūrai vykdant sukčiavimo PVM tyrimus;

- (b) pagal 36 straipsnio 2c dalį, „Eurofisc“ veiklos sričių koordinatoriai, remdamiesi tarp valstybių narių pasikeista informacija apie tarpvalstybinį sukčiavimą PVM, privalo pranešti OLAF apie bet kokius įtariamo sukčiavimo požymius, atsižvelgiant į OLAF įgaliojimus, jeigu to nedraudžia nacionalinė teisė. Pagal 36 straipsnio 2d dalį, „Eurofisc“ veiklos sričių koordinatoriai OLAF prašymu turi jai pateikti visą informaciją, kuri yra aktuali pagal OLAF įgaliojimus, jeigu to nedraudžia nacionalinė teisė;
- (c) 36 straipsnio 2a–2d dalyse nustatoma prieiga prie duomenų, surinktų iš valstybių narių, bet ne prie duomenų, kuriuos „Eurofisc“ gavo iš Europolo pagal 36 straipsnio 3 dalį;
- (d) XIII skyriuje „RYŠIAI SU KOMISIJA IR KITOMIS SAJUNGOS INSTITUCIJOMIS, ĮSTAIGOMIS, ORGANAIŠ IR AGENTŪROMIS“, pagal 49a straipsnį, valstybių narių kompetentingos institucijos Europos prokuratūrai privalo suteikti centralizuotą prieigą atlikti tikslinėms su PVM susijusių duomenų paieškoms ES IT sistemose, kad būtų galima tirti konkrečias nusikalstamas veikas, kaip nustatyta Europos prokuratūros reglamento 4 straipsnyje. Prieiga bus suteikta Europos prokurorams, Europos deleguotiesiems prokurorams ir atrinktiems Europos prokuratūros darbuotojams, turintiems asmeninį naudotojo identifikacinį kodą. Ši prieiga susijusi su 49a straipsnyje nurodyta informacija ir neapima prieigos prie „Eurofisc“ ryšių palaikymo pareigūnų taikomų rizikos rodiklių ir procesų. Prieiga suteikiama tik tikslinėms paieškoms atlikti, naudojant konkrečias duomenų kategorijas, kurios bus apibrėžtos įgyvendinimo akte, ir konkrečių įtariamų nusikalstamų veikų tyrimo arba baudžiamojo persekiojimo už jas tikslais, kaip nurodyta Reglamento (ES) 2017/1939 4 straipsnyje, pvz., ne atsitiktinėms paieškoms atlikti;
- (e) tame pačiame skyriuje, pagal 49b straipsnį, valstybių narių kompetentingos institucijos privalo suteikti OLAF centralizuotą prieigą atlikti tikslinėms su PVM susijusių duomenų paieškoms ES IT sistemose, kad būtų galima pradėti ir atlikti tyrimus, atitinkančius OLAF užduotis. Prieiga bus suteikta įgaliotiems OLAF darbuotojams, turintiems asmeninį naudotojo identifikacinį kodą. Ši prieiga susijusi su 49a straipsnyje nurodyta informacija ir neapima prieigos prie „Eurofisc“ ryšių palaikymo pareigūnų taikomų rizikos rodiklių ir proceso. Prieiga suteikiama tik tikslinėms paieškoms atlikti, naudojant konkrečias duomenų kategorijas, kurios bus apibrėžtos įgyvendinimo akte, ir OLAF užduotis atitinkančių tyrimų pradėjimo ir atlikimo tikslais, kaip nurodyta Reglamento (ES, Euratomas) Nr. 883/2013 1 straipsnio 1 dalyje, pvz., ne atsitiktinėms paieškoms atlikti.

49a ir 49b straipsnių teisinės nuostatos apima Europos prokuratūros ir OLAF suteikiamą prieigą:

- (a) per PVM informacijos mainų sistemą (VIES) prie informacijos apie PVM mokėtojo kodus ir PVM sandorius Bendrijos viduje (17 straipsnio 1 dalies a–c punktai),
- (b) per sistemą SURVEILLANCE prie atitinkamos informacijos apie PVM neapmokestinamą importą (17 straipsnio 1 dalies e ir f punktai, susiję su importo duomenimis pagal I/OSS ir 42 / 63 muitinės procedūras),

(c) per sistemą CESOP prie mokėjimo informacijos (24b straipsnio 3 dalis).

Siekiant nuoseklumo, 21 ir 24d straipsniai papildomi nuorodomis į Europos prokuratūrai ir OLAF suteikiamą prieigą pagal 49a ir 49b straipsnius.

Europos prokuratūra ir OLAF galės gauti informaciją, susijusią su viena bendra prieiga prie PVM duomenų ir MVĮ specialia apmokestinimo schema (atitinkamai 17 straipsnio 1 dalies d ir g punktai), per „Eurofisc“ pagal iš dalies pakeistą 36 straipsnį, atsižvelgiant į atitinkamų IT sistemų, kurios neapima centrinių komponentų ES lygmeniu ir kurių pritaikymas turėtų poveikį nacionalinėms institucijoms IT srityje, ypatumus.

Teisinės nuostatos pritaikomos nuo 2030 m. liepos 1 d., kad jas būtų galima suderinti su centrine VIES, pradėsiančia veikti tuo metu ir pakeisiančia ankstesnę VIES. Siekiant nuoseklumo, 24k straipsnis papildomas nuoroda į Europos prokuratūrai ir OLAF suteikiamą prieigą prie centrinės VIES pagal 49a ir 49b straipsnius.

## Pasiūlymas

**TARYBOS REGLAMENTAS****kuriuo dėl Europos prokuratūros ir Europos kovos su sukčiavimu tarnybos (OLAF) priegios prie Sąjungos lygmens pridėtinės vertės mokesčio informacijos iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 904/2010**

EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Europos bendrijos steigimo sutartį, ypač į jos 113 straipsnį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

teisėkūros procedūra priimamo akto projektą perdavus nacionaliniams parlamentams,

atsižvelgdama į Europos Parlamento nuomonę<sup>1</sup>,

atsižvelgdama į Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto nuomonę<sup>2</sup>,

laikydamosi specialios teisėkūros procedūros,

kadangi:

- (1) Tarybos reglamente (ES) Nr. 904/2010<sup>3</sup> nustatytos taisyklės dėl konkrečios pridėtinės vertės mokesčio (PVM) informacijos saugojimo ir keitimosi ja elektroninėmis priemonėmis, kai tokia informacija gali būti naudinga teisingai apskaičiuojant PVM, stebint, ar PVM teisingai taikomas, visų pirma sandoriams Bendrijos viduje, ir kovojant su sukčiavimu PVM. Tačiau jame nenustatyta, kaip Europos prokuratūra gali gauti tą informaciją savo užduotims pagal Tarybos reglamento (ES) 2017/1939<sup>4</sup> 4 straipsnį vykdyti arba kaip Europos kovos su sukčiavimu tarnyba (OLAF) gali gauti tą informaciją savo užduotims pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES, Euratomas) Nr. 883/2013<sup>5</sup> 1 straipsnį vykdyti;
- (2) pagal Reglamento (ES) 2017/1939 24 straipsnio 1 dalį, Sąjungos institucijos, įstaigos, organai bei agentūros ir pagal taikytiną nacionalinę teisę kompetentingos valstybių narių valdžios institucijos nepagrįstai nedelsdamos turi pranešti Europos prokuratūrai apie visus nusikalstamus veiksmus, įskaitant tarpvalstybinį sukčiavimą PVM, dėl kurių ji galėtų naudotis savo kompetencija pagal to reglamento 22 straipsnį bei 25 straipsnio 2 ir 3 dalis. Tarpvalstybinis sukčiavimas PVM įprastai apima kelias

<sup>1</sup> OL C, , p. . .

<sup>2</sup> OL C, , p. . .

<sup>3</sup> 2010 m. spalio 7 d. Tarybos reglamentas (ES) Nr. 904/2010 dėl administracinio bendradarbiavimo ir kovos su sukčiavimu pridėtinės vertės mokesčio srityje (OL L 268, 2010 10 12, p. 1). 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/904/oj>.

<sup>4</sup> 2017 m. spalio 12 d. Tarybos reglamentas (ES) 2017/1939, kuriuo įgyvendinamas tvirtesnis bendradarbiavimas Europos prokuratūros įsteigimo srityje, (OL L 283, 2017 10 31, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

<sup>5</sup> 2013 m. rugsėjo 11 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) Nr. 883/2013 dėl Europos kovos su sukčiavimu tarnybos (OLAF) atliekamų tyrimų ir kuriuo panaikinami Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 1073/1999 ir Tarybos reglamentas (Euratomas) Nr. 1074/1999, (OL L 248, 2013 9 18, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>).

valstybes nares, ir informacijos srautas iš atskirų valstybių narių Europos prokuratūrai neatitinka kovos su sukčiavimu PVM Europos Sąjungos lygmeniu tikslo. Todėl, kad Europos prokuratūra būtų informuota apie sukčiavimo PVM riziką ES lygmeniu ir galėtų vykdyti savo reguliavimo įgaliojimus, būtina išsamiau nustatyti sąlygas, kuriomis Reglamento (ES) Nr. 904/2010 33 straipsnyje nurodytame tinkle „Eurofisc“ valstybės narės turėtų pranešti Europos prokuratūrai apie bet kokius įtartinus sukčiavimo PVM požymius ir galiausiai pateikti tikslią informaciją apie sukčiavimą PVM. Be to, pagal Reglamento (ES) 2017/1939 24 straipsnio 9 dalį, konkrečiais atvejais Europos prokuratūra gali prašyti, kad Sąjungos institucijos, įstaigos, organai bei agentūros ir valstybių narių valdžios institucijos pateiktų turimos papildomos susijusios informacijos. Todėl tikslinga nustatyti taisykles, pagal kurias „Eurofisc“ tinklui priklausančios valstybės narės, gavusios Europos prokuratūros prašymą, turėtų pranešti Europos prokuratūrai informaciją apie tarpvalstybinį sukčiavimą PVM;

- (3) pagal Reglamento (ES) 2017/1939 43 straipsnio 1 dalį, Europos deleguotieji prokurorai tomis pačiomis sąlygomis, kurios taikomos pagal nacionalinę teisę panašiose bylose, turi galėti gauti visą atitinkamą informaciją, saugomą nacionalinėse duomenų bazėse, taip pat atitinkamuose valdžios institucijų registruose. Pagal to reglamento 43 straipsnio 2 dalį, Europos prokuratūra taip pat turi galėti gauti visą atitinkamą Sąjungos institucijų, įstaigų, organų ir agentūrų duomenų bazėse ir registruose saugomą informaciją, patenkančią į jos kompetencijos sritį. Tarpvalstybinis sukčiavimas PVM įprastai apima kelias valstybes nares, ir priegos prie atitinkamos informacijos, saugomos nacionalinėje duomenų bazėje valstybių narių lygmeniu nepakanka, kad Europos prokuratūra galėtų kovoti su sukčiavimu PVM Europos Sąjungos lygmeniu. Todėl, nedarant poveikio Reglamento (ES) 2017/1939 43 straipsniui, kad Europos prokuratūra turėtų prieigą prie ES lygmens informacijos ir galėtų vykdyti savo reguliavimo įgaliojimus ir kovoti su sukčiavimu ES mastu, svarbu apibrėžti taisykles, pagal kurias Europos prokuratūra turėtų gauti atitinkamą Sąjungos lygmens PVM informaciją iš kompetentingų institucijų duomenų bazių ir registų, kaip nurodyta Tarybos reglamento (ES) Nr. 904/2010 1 straipsnio 1 dalyje. Dėl tos pačios priežasties svarbu suteikti Europos prokuratūrai centralizuotą prieigą atlikti tikslinėms su tyrimu susijusios informacijos paieškoms per vieną bendrą prieigos tašką, net jei reikalinga informacija apie kelias valstybes nares;
- (4) pagal Europos Sąjungos sutarties 4 straipsnio 3 dalyje įtvirtintą lojalus bendradarbiavimo principą, Europos prokuratūros veikloje nedalyvaujančios valstybės narės privalo remti Europos prokuratūros veiklą ir susilaikyti nuo bet kokių veiksmų, kurie galėtų trukdyti siekti jos tikslų. Tinklą „Eurofisc“ sudaro Europos prokuratūros veikloje dalyvaujančios ir nedalyvaujančios valstybės narės. Todėl svarbu nustatyti aiškų Europos prokuratūros prieigos prie „Eurofisc“ tvarkomos informacijos teisinį pagrindą;
- (5) Europos Audito Rūmai rekomendavo Komisijai ir valstybėms narėms pašalinti teises kliūtis, trukdančias administracinėms, teisminėms ir teisėsaugos institucijoms keistis informacija nacionaliniu ir Sąjungos lygmenimis, ir visų pirma užtikrinti, kad OLAF turėtų prieigą prie PVM informacijos mainų sistemos (VIES) ir „Eurofisc“ duomenų<sup>6</sup>. Šiuo atžvilgiu svarbu, kad centrinė prieiga prie ES IT sistemų būtų pagrįsta aiškiau teisiniu pagrindu;

<sup>6</sup> Europos Audito Rūmų Specialioji ataskaita Nr. 24/2015 „Kova su sukčiavimu PVM Bendrijos viduje: reikia imtis papildomų veiksmų“ ([https://www.eca.europa.eu/en/publications/SR15\\_24](https://www.eca.europa.eu/en/publications/SR15_24)).

- (6) pagal Reglamento (ES, Euratomas) Nr. 883/2013 8 straipsnio 3 dalį, valstybių narių kompetentingos institucijos OLAF prašymu arba savo iniciatyva nedelsdamos perduoda jai visą kitą turimą informaciją, dokumentus ar duomenis, kuriuos jos laiko reikalingais perduoti, susijusius su kova su Sąjungos finansiniams interesams kenkiančiu sukčiavimu, korupcija ir bet kuria kita neteisėta veikla. Tarpvalstybinis sukčiavimas PVM įprastai apima kelias valstybes nares, ir informacijos srautas OLAF neatitinka kovos su sukčiavimu PVM Europos Sąjungos lygmeniu tikslo. Todėl, kad OLAF būtų informuota apie sukčiavimo PVM atvejus ES lygmeniu ir galėtų vykdyti savo reguliavimo įgaliojimus, būtina nustatyti išsamias taisykles, pagal kurias Reglamento (ES) Nr. 904/2010 33 straipsnyje nurodytame tinkle „Eurofisc“ valstybės narės savo iniciatyva arba OLAF prašymu turėtų pranešti OLAF apie bet kokius įtartinus tarpvalstybinio sukčiavimo PVM požymius ir galiausiai pateikti tikslią informaciją apie tarpvalstybinį sukčiavimą PVM;
- (7) pagal Reglamento (ES Euratomas) Nr. 883/2013 3 straipsnio 11 dalį, OLAF gali susipažinti su visa institucijų, įstaigų, organų ir agentūrų turima su tiriamu atveju susijusia aktualia informacija ir duomenimis, neatsižvelgiant į tai, kokioje laikmenoje ji (jie) saugomi, kai tai būtina Sąjungos finansiniams interesams kenkiančio sukčiavimo, korupcijos ar bet kurios kitos neteisėtos veiklos atvejams nustatyti. Pagal Reglamento (ES Euratomas) Nr. 883/2013 6 straipsnio 1 dalį, prieš pradėdama tyrimą OLAF turi turėti teisę susipažinti su visa institucijų, įstaigų, organų ar agentūrų duomenų bazėse laikoma susijusia informacija, kai tai būtina siekiant įvertinti įtarimų pagrindą, laikantis būtinumo ir proporcingumo principų. Ta prieigos teise turi būti naudojamosi laikantis Reglamente (ES, Euratomas) Nr. 883/2013 nustatytų sąlygų. Tarpvalstybinis sukčiavimas PVM įprastai apima kelias valstybes nares, bet Reglamentu (ES) Nr. 904/2010 OLAF nesuteikiama prieiga prie informacijos, kuria keičiamasi arba kuri saugoma ES IT sistemose, todėl kyla rizika OLAF gebėjimui kovoti su sukčiavimu PVM Europos Sąjungos lygmeniu. Todėl, kad OLAF gautų prieigą prie ES lygmens PVM informacijos ir galėtų vykdyti savo reguliavimo įgaliojimus ir kovoti su sukčiavimu ES mastu, svarbu apibrėžti taisykles, pagal kurias OLAF turėtų prieigą prie atitinkamos Sąjungos lygmens PVM informacijos iš kompetentingų institucijų duomenų bazių ir registru, kaip nurodyta Reglamento (ES) Nr. 904/2010 1 straipsnio 1 dalyje. Dėl tos pačios priežasties svarbu suteikti OLAF centralizuotą prieigą atlikti tikslinėms su tyrimu susijusios informacijos paieškoms per vieną bendrą prieigos tašką, net jei reikalinga informacija apie kelias valstybes nares;
- (8) informacija apie sandorius Bendrijos viduje, tarptautinius mokėjimus ir PVM neapmokestinamą importą yra svarbi kovojant su sukčiavimu. Tą informaciją saugo nacionalinės kompetentingos institucijos. Kalbant apie asmens duomenų apsaugą, Komisija, kaip duomenų tvarkytoja, sudaro palankesnes sąlygas keistis ta informacija, kai valstybių narių kompetentingos institucijos veikia kaip duomenų valdytojos, atitinkamai pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) 2018/1725<sup>7</sup> ir Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) 2016/679<sup>8</sup>. Centralizuota prieiga prie

<sup>7</sup> 2018 m. spalio 23 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2018/1725 dėl fizinių asmenų apsaugos Sąjungos institucijoms, organams, tarnyboms ir agentūroms tvarkant asmens duomenis ir dėl laisvo tokių duomenų judėjimo, kuriuo panaikinamas Reglamentas (EB) Nr. 45/2001 ir Sprendimas Nr. 1247/2002/EB, (OL L 295, 2018 11 21, p. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

<sup>8</sup> 2016 m. balandžio 27 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2016/679 dėl fizinių asmenų apsaugos tvarkant asmens duomenis ir dėl laisvo tokių duomenų judėjimo ir kuriuo panaikinama Direktyva 95/46/EB (Bendrasis duomenų apsaugos reglamentas) (OL L 119, 2016 5 4, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).

Sjungos lygmens PVM informacijos Europos prokuratūrai ir OLAF turėtų būti suteikta nedarant poveikio valstybių narių kompetentingų institucijų vaidmeniui ir atsakomybei, kaip nurodyta Reglamento (ES) Nr. 904/2010 1 straipsnio 1 dalyje, kiek tai susiję su asmens duomenų apsauga pagal Reglamentą (ES) 2016/679;

- (9) siekiant apsaugoti prieigą prie asmens duomenų, prieigą prie PVM informacijos gautų tik Europos prokurorai, Europos deleguotieji prokurorai, taip pat atrinkti Europos prokuratūros ir OLAF darbuotojai, kuriems atitinkamai Europos prokuratūra ir OLAF jau anksčiau suteikė įgaliojimus, kad jie galėtų vykdyti savo užduotis, prižiūrint „Eurofisc“ ryšių palaikymo pareigūnams. Siekiant užtikrinti vienodas tos prieigos sąlygas, Komisijai turėtų būti suteikti įgyvendinimo įgaliojimai dėl techninių detalių ir praktinės tvarkos, įskaitant prieigos kontrolės mechanizmą ir naudotojų profilius bei identifikavimą. Tais įgaliojimais turėtų būti naudojamosi laikantis Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 182/2011<sup>9</sup>;
- (10) šiuo reglamentu gerbiamos pagrindinės teisės ir laikomasi principų, pripažintų Europos Sąjungos pagrindinių teisių chartijoje, visų pirma teisės į asmens duomenų apsaugą;
- (11) sistemos, infrastruktūra ir techninės priemonės, kuriomis sudaromos palankesnės sąlygos keistis Sąjungos lygmens PVM informacija, turi būti pritaikytos, kad Europos prokuratūra ir OLAF galėtų saugiai naudotis informacija, todėl būtina atidėti atitinkamų nuostatų taikymą, kad valstybės narės, Komisija, Europos prokuratūra ir OLAF galėtų atlikti būtinus pritaikymo veiksmus. Reikėtų atsižvelgti į datas, kada pradės veikti centrinė VIES, o ankstesnė VIES bus laipsniškai panaikinta. Europos prokuratūra ir OLAF turėtų būti atsakingos už atitinkamos infrastruktūros ir techninių priemonių, skirtų saugiai prieigai prie PVM informacijos, sukūrimo ir priežiūros išlaidas;
- (12) vadovaujantis Reglamento (ES) 2018/1725 42 straipsnio 1 dalimi buvo konsultuojamasi su Europos duomenų apsaugos priežiūros pareigūnu ir jis pateikė nuomonę [...];
- (13) todėl Reglamentas (ES) Nr. 904/2010 turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeistas,

PRIĖMĖ ŠĮ REGLAMENTĄ:

### *1 straipsnis*

#### **Reglamento (ES) Nr. 904/2010 pakeitimai**

Reglamentas (ES) Nr. 904/2010 iš dalies keičiamas taip:

- (1) 21 straipsnyje įterpiama ši 2c dalis:

„2c. Kiekviena valstybė narė suteikia Europos prokuratūrai ir Europos kovos su sukčiavimu tarnybai (OLAF) prieigą prie 49a ir 49b straipsniuose nurodytos informacijos, laikantis tuose straipsniuose numatytų apribojimų ir taisyklių.“;

- (2) 24d straipsnis pakeičiamas taip:

---

<sup>9</sup> 2011 m. vasario 16 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 182/2011, kuriuo nustatomos valstybių narių vykdomos Komisijos naudojimosi įgyvendinimo įgaliojimais kontrolės mechanizmų taisyklės ir bendrieji principai, (OL L 55, 2011 2 28, p. 13).13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>

*„24d straipsnis*

1. Prieiga prie CESOP suteikiama „Eurofisc“ ryšių palaikymo pareigūnams, kaip nurodyta 36 straipsnio 1 dalyje, kurie turi asmeninį naudotojo identifikacinį kodą, skirtą CESOP, ir kai ta prieiga susijusi su įtariamo sukčiavimo PVM tyrimu arba reikalinga siekiant nustatyti sukčiavimą PVM.

2. Prieiga prie CESOP informacijos Europos prokuratūrai ir OLAF suteikiama laikantis 49a ir 49b straipsniuose nustatytų apribojimų ir taisyklių.“;

(3) 24k straipsnyje įterpiama ši 1a dalis:

„1a. Prieiga prie centrinės VIES informacijos Europos prokuratūrai ir OLAF suteikiama laikantis 49a ir 49b straipsniuose nustatytų apribojimų ir taisyklių.“;

(4) 36 straipsnyje įterpiamos šios 2a, 2b, 2c ir 2d dalys:

„2a. „Eurofisc“ veiklos sričių koordinatoriai pagal Tarybos reglamento (ES) 2017/1939\* 24 straipsnio 1 dalį, kiek tai susiję su Europos prokuratūros veikloje dalyvaujančiomis valstybėmis narėmis, ir pagal šį straipsnį, kiek tai susiję su kitomis valstybėmis narėmis, nepagrįstai nedelsdami praneša Europos prokuratūrai apie bet kokius įtariamo tarpvalstybinio sukčiavimo PVM atvejus, nustatytus remiantis pagal šį reglamentą pateikta arba surinkta informacija, dėl kurių Europos prokuratūra galėtų naudotis savo kompetencija.

2b Europos prokuratūrai atliekant tyrimą ar vykdant baudžiamąjį persekiojimą pagal Tarybos reglamento (ES) 2017/1939 24 straipsnio 9 dalį, kiek tai susiję su Europos prokuratūros veikloje dalyvaujančiomis valstybėmis narėmis, ir pagal šį straipsnį, kiek tai susiję su kitomis valstybėmis narėmis, „Eurofisc“ veiklos sričių koordinatoriai perduoda Europos prokuratūrai visą iš valstybių narių gautą informaciją apie tarpvalstybinį sukčiavimą PVM, kuri buvo pateikta arba surinkta pagal šį reglamentą.

2c. Pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES, Euratomas) Nr. 883/2013\*\* 8 straipsnio 2 ir 3 dalis, „Eurofisc“ veiklos sričių koordinatoriai nedelsdami praneša OLAF apie bet kokius įtariamus tarpvalstybinio sukčiavimo PVM atvejus, nustatytus remiantis iš valstybių narių gauta informacija, kuri buvo pateikta arba surinkta pagal šį reglamentą, kad OLAF galėtų apsvarstyti tinkamus veiksmus pagal savo įgaliojimus.

2d. Pagal Reglamento (ES, Euratomas) Nr. 883/2013 8 straipsnio 2 ir 3 dalis, ir OLAF prašymu „Eurofisc“ veiklos sričių koordinatoriai perduoda OLAF visą iš valstybių narių gautą informaciją apie tarpvalstybinį sukčiavimą PVM, kuri buvo pateikta arba surinkta pagal šį reglamentą, kad OLAF galėtų apsvarstyti tinkamus veiksmus pagal savo įgaliojimus.

---

\* 2017 m. spalio 12 d. Tarybos reglamentas (ES) 2017/1939, kuriuo įgyvendinamas tvirtesnis bendradarbiavimas Europos prokuratūros įsteigimo srityje, (OL L 283, 2017 10 31, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

\*\* 2013 m. rugsėjo 11 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) Nr. 883/2013 dėl Europos kovos su sukčiavimu tarnybos (OLAF) atliekamų tyrimų ir kuriuo panaikinami Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 1073/1999 ir Tarybos reglamentas (Euratomas) Nr. 1074/1999, (OL L 248, 2013 9 18, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>).“;

(5) XIII skyriuje pridedami šie 49a ir 49b straipsniai:

*„49a straipsnis*

1. Nedarant poveikio Reglamento (ES) 2017/1939 43 straipsniui, valstybių narių kompetentingos institucijos suteikia Europos prokuratūrai centralizuotą prieigą atlikti šios informacijos tikslinėms paieškoms:
  - (a) nuo 2026 m. rugsėjo 1 d. iki 2032 m. birželio 30 d. – šio reglamento 17 straipsnio 1 dalies a, b ir c punktuose nurodytos informacijos;
  - (b) nuo 2026 m. rugsėjo 1 d. – šio reglamento 17 straipsnio 1 dalies e ir f punktuose nurodytos informacijos;
  - (c) nuo 2026 m. rugsėjo 1 d. – šio reglamento 24b straipsnio 3 dalyje nurodytos informacijos;
  - (d) nuo 2030 m. liepos 1 d. – šio reglamento 24g straipsnio 2 dalyje nurodytos informacijos.
2. 1 dalyje nurodyta centralizuota prieiga suteikiama laikantis visų šių sąlygų:
  - a) prieiga suteikiama Europos prokurorams, Europos deleguotiesiems prokurorams ir Europos prokuratūros centrinio biuro įgaliotiems darbuotojams, turintiems asmeninį elektroninių sistemų naudotojo identifikacinį kodą, kuriuo suteikiama centralizuota prieiga prie šio straipsnio 1 dalyje nurodytos informacijos;
  - b) prieiga suteikiama konkrečių įtariamų nusikalstamų veikų tyrimo arba baudžiamojo persekiojimo už jas tikslais, kaip nurodyta Reglamento (ES) 2017/1939 4 straipsnyje;
  - c) prieiga suteikiama prižiūrint „Eurofisc“ ryšių palaikymo pareigūnams.
3. Centralizuota prieiga – prieiga per vieną bendrą prieigos tašką prie visos su tyrimu susijusios informacijos, net jei reikalinga informacija apie kelias valstybes nares.
4. Komisija įgyvendinimo aktais nustato:
  - (a) techninius duomenis, susijusius su centralizuota prieiga prie šio straipsnio 1 dalyje nurodytos informacijos, įskaitant duomenų, kurių tikslines paieškas leidžiama atlikti, kategorijų sąrašą;
  - (b) praktinę tvarką, įskaitant prieigos kontrolės mechanizmą ir naudotojų profilį, kad būtų galima identifikuoti šio straipsnio 2 dalies a ir c punktuose nurodytus naudotojus;
  - (c) „Eurofisc“ ryšių palaikymo pareigūnų vykdomos priežiūros praktinę tvarką.

Pirmoje pastraipoje nurodyti įgyvendinimo aktai priimami pagal šio reglamento 58 straipsnio 2 dalyje nurodytą nagrinėjimo procedūrą.

5. Infrastruktūros ir techninių priemonių, kuriomis užtikrinama saugi prieiga prie šio straipsnio 1 dalyje nurodytos informacijos, sukūrimo, naudojimo ir techninės priežiūros išlaidas padengia Europos prokuratūra.

#### *49b straipsnis*

1. Valstybių narių kompetentingos institucijos suteikia OLAF centralizuotą prieigą atlikti šios informacijos tikslinėms paieškoms:
  - (a) nuo 2026 m. rugsėjo 1 d. iki 2032 m. birželio 30 d. – šio reglamento 17 straipsnio 1 dalies a, b ir c punktuose nurodytos informacijos;
  - (b) nuo 2026 m. rugsėjo 1 d. – šio reglamento 17 straipsnio 1 dalies e ir f punktuose nurodytos informacijos;

- (c) nuo 2026 m. rugsėjo 1 d. – šio reglamento 24b straipsnio 3 dalyje nurodytos informacijos;
  - (d) nuo 2030 m. liepos 1 d. – šio reglamento 24g straipsnio 2 dalyje nurodytos informacijos.
2. 1 dalyje nurodyta centralizuota prieiga suteikiama laikantis visų šių sąlygų:
- a) prieiga suteikiama OLAF įgaliotiems darbuotojams, turintiems asmeninį elektroninių sistemų naudotojo identifikacinį kodą, kuriuo suteikiama centralizuota prieiga prie šio straipsnio 1 dalyje nurodytos informacijos;
  - b) prieiga suteikiama OLAF užduotis atitinkančių tyrimų pradėjimo ir atlikimo tikslais, kaip nurodyta Reglamento (ES, Euratomas) Nr. 883/2013 1 straipsnio 1 dalyje;
  - c) prieiga suteikiama prižiūrint „Eurofisc“ ryšių palaikymo pareigūnams.
3. Centralizuota prieiga – prieiga per vieną bendrą prieigos tašką prie visos su tyrimu susijusios informacijos, net jei reikalinga informacija apie kelias valstybes nares.
4. Komisija įgyvendinimo aktais nustato:
- (a) techninius duomenis, susijusius su centralizuota prieiga prie šio straipsnio 1 dalyje nurodytos informacijos, įskaitant duomenų, kurių tikslines paieškas leidžiama atlikti, kategorijų sąrašą;
  - (b) praktinę tvarką, įskaitant prieigos kontrolės mechanizmą ir naudotojų profilį, kad būtų galima identifikuoti šio straipsnio 2 dalies a ir c punktuose nurodytus naudotojus;
  - (c) „Eurofisc“ ryšių palaikymo pareigūnų vykdomos priežiūros praktinę tvarką.
- Pirmoje pastraipoje nurodyti įgyvendinimo aktai priimami pagal šio reglamento 58 straipsnio 2 dalyje nurodytą nagrinėjimo procedūrą.
5. Infrastruktūros ir techninių priemonių, kuriomis užtikrinama saugi prieiga prie šio straipsnio 1 dalyje nurodytos informacijos, sukūrimo, naudojimo ir techninės priežiūros išlaidas padengia OLAF.“

## *2 straipsnis*

### **Įsigaliojimas ir taikymo data**

Šis reglamentas įsigalioja dvidešimtą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

1 straipsnio 1, 2, 4 ir 5 dalys taikomos nuo 2026 m. rugsėjo 1 d.

1 straipsnio 3 punktą taikomas nuo 2030 m. liepos 1 d.

Šis reglamentas privalomas visas ir tiesiogiai taikomas visose valstybėse narėse.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu*  
*Pirmininkas / Pirmininkė*

**TEISĖS AKTO PASIŪLYMO FINANSINIO POVEIKIO IR SKAITMENINIŲ  
ASPEKTŲ PAŽYMA**

1.	PASIŪLYMO (INICIATYVOS) STRUKTŪRA .....	3
1.1.	Pasiūlymo (iniciatyvos) pavadinimas .....	3
1.2.	Atitinkama politikos sritis (-ys) .....	3
1.3.	Tikslas (-ai) .....	3
1.3.1.	Bendrasis tikslas (-ai) .....	3
1.3.2.	Konkretus tikslas (-ai) .....	3
1.3.3.	Numatomas rezultatas (-ai) ir poveikis .....	3
1.3.4.	Veiklos rezultatų rodikliai .....	3
1.4.	Pasiūlymas (iniciatyva) susijęs (-usi) su: .....	4
1.5.	Pasiūlymo (iniciatyvos) pagrindas .....	4
1.5.1.	Trumpalaikiai arba ilgalaikiai poreikiai, įskaitant išsamų iniciatyvos įgyvendinimo pradinio etapo tvarkaraštį .....	4
1.5.2.	ES dalyvavimo pridėtinė vertė (gali būti susijusi su įvairiais veiksniais, pvz., koordinavimo nauda, teisiniu tikrumu, didesniu veiksmingumu ar papildomumu). Šiame skirsnyje „ES dalyvavimo pridėtinė vertė“ – ES veiksmais užtikrinama vertė, papildanti vertė, kuri būtų užtikrinta vien valstybių narių veiksmais. ....	4
1.5.3.	Panašios patirties išvados .....	4
1.5.4.	Suderinamumas su daugiamete finansine programa ir galima sinergija su kitomis atitinkamomis priemonėmis .....	5
1.5.5.	Įvairių turimų finansavimo galimybių vertinimas, įskaitant perskirstymo mastą .....	5
1.6.	Pasiūlymo (iniciatyvos) ir jo (jos) finansinio poveikio trukmė .....	6
1.7.	Planuojamas biudžeto vykdymo metodas (-ai) .....	6
2.	VALDYMO PRIEMONĖS .....	8
2.1.	Stebėsenos ir atskaitomybės taisyklės .....	8
2.2.	Valdymo ir kontrolės sistema (-os) .....	8
2.2.1.	Biudžeto vykdymo metodo (-ų), finansavimo įgyvendinimo mechanizmo (-ų), mokėjimo tvarkos ir siūlomos kontrolės strategijos pagrindimas .....	8
2.2.2.	Informacija apie nustatytą riziką ir jai sumažinti įdiegtą vidaus kontrolės sistemą (-as) .....	8
2.2.3.	Kontrolės išlaidų efektyvumo apskaičiavimas ir pagrindimas (kontrolės išlaidų ir susijusių valdomų lėšų vertės santykis) ir numatomo klaidų rizikos lygio vertinimas (atliekant mokėjimą ir užbaigiant programą) .....	8
2.3.	Sukčiavimo ir pažeidimų prevencijos priemonės .....	9
3.	NUMATOMAS PASIŪLYMO (INICIATYVOS) FINANSINIS POVEIKIS .....	10
3.1.	Atitinkama daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija (-os) ir biudžeto išlaidų eilutė (-ės) .....	10
3.2.	Numatomas pasiūlymo finansinis poveikis asignavimams .....	12

3.2.1.	Numatomo poveikio veiklos asignavimams santrauka .....	12
3.2.1.1.	Patvirtinto biudžeto asignavimai .....	12
3.2.1.2.	Išorės asignuotųjų pajamų asignavimai .....	17
3.2.2.	Numatomas veiklos asignavimais finansuojamas atliktas darbas .....	22
3.2.3.	Numatomo poveikio administraciniams asignavimams santrauka .....	24
3.2.3.1.	Patvirtinto biudžeto asignavimai .....	24
3.2.3.2.	Išorės asignuotųjų pajamų asignavimai .....	24
3.2.3.3.	Iš viso asignavimų .....	24
3.2.4.	Numatomi žmogiškųjų išteklių poreikiai .....	25
3.2.4.1.	Finansuojami iš patvirtinto biudžeto .....	25
3.2.4.2.	Finansuojami išorės asignuotosiomis pajamomis .....	26
3.2.4.3.	Visi žmogiškųjų išteklių poreikiai .....	26
3.2.5.	Numatomo poveikio su skaitmeninėmis technologijomis susijusioms investicijoms apžvalga .....	28
3.2.6.	Suderinamumas su dabartine daugiamete finansine programa .....	28
3.2.7.	Trečiųjų šalių įnašai .....	28
3.3.	Numatomas poveikis pajamoms .....	29
4.	SKAITMENINIAI ASPEKTAI .....	29
4.1.	Skaitmeninės svarbos reikalavimai .....	30
4.2.	Duomenys .....	30
4.3.	Skaitmeniniai sprendimai .....	31
4.4.	Sąveikumo vertinimas .....	31
4.5.	Skaitmeninio įgyvendinimo rėmimo priemonės .....	32

# 1. PASIŪLYMO (INICIATYVOS) STRUKTŪRA

## 1.1. Pasiūlymo (iniciatyvos) pavadinimas

Tarybos reglamento (ES) Nr. 904/2010 dalinis pakeitimas dėl bendradarbiavimo su Europos prokuratūra ir OLAF PVM srityje tvarkos

## 1.2. Atitinkama politikos sritis (-ys)

Administracinis bendradarbiavimas, kova su sukčiavimu PVM srityje

## 1.3. Tikslas (-ai)

### 1.3.1. Bendrasis tikslas (-ai)

Šiuo pasiūlymu paaiškinama Europos prokuratūros ir Europos kovos su sukčiavimu tarnybos (toliau – OLAF) prieiga prie pridėtinės vertės mokesčio (toliau – PVM) duomenų, kuriais keičiamasi ES lygmeniu pagal Tarybos reglamentą (ES) Nr. 904/2010. Juo siekiama užtikrinti suderinamumą tarp Tarybos reglamento (ES) 2017/1939 (toliau – Europos prokuratūros reglamentas), Reglamento (ES, Euratomas) Nr. 883/2013 (toliau – OLAF reglamentas) ir Reglamento (ES) Nr. 904/2010 dėl administracinio bendradarbiavimo ir kovos su sukčiavimu pridėtinės vertės mokesčio srityje.

Jo paskirtis – kova su Europos Sąjungos finansiniams interesams kenkiančiu sukčiavimu, korupcija ir kita neteisėta veikla.

### 1.3.2. Konkretus tikslas (-ai)

Konkretus tikslas – suteikti Europos prokuratūrai ir OLAF konkrečią, tiesioginę ir centralizuotą prieigą prie atitinkamos PVM informacijos, nedarant poveikio esamoms prieigos teisėms, nustatytoms Europos prokuratūros reglamente ir OLAF reglamente. Išsamiau kalbant, per tinklą „Eurofisc“ Europos prokuratūrai ir OLAF turi būti pranešama visa informacija apie tarpvalstybinį sukčiavimą PVM pagal jų įgaliojimus, ir valstybės narės turi suteikti Europos prokuratūrai ir OLAF centralizuotą prieigą atlikti tikslinėms su PVM susijusių duomenų paieškoms ES IT sistemose.

### 1.3.3. Numatomas rezultatas (-ai) ir poveikis

*Nurodyti poveikį, kurį pasiūlymas (iniciatyva) turėtų padaryti tiksliniams gavėjams (tikslinėms grupėms).*

Pasiūlymu bus užtikrintas Europos prokuratūros ir OLAF prieigos prie ES lygmeniu prieinamos PVM informacijos ir jos tvarkymo sąlygų teisinis tikrumas.

Taip bus pagerintas Europos prokuratūros, OLAF ir valstybių narių (įskaitant tinklą „Eurofisc“) bendradarbiavimas. Pasiūlymas padės didinti veiksmingumą, t. y. informacija ES lygmeniu bus prieinama sparčiau ir iš visų valstybių narių, palyginti su esama praktika, kai informacija gaunama pagal dvišalių ryšių susitarimus su valstybėmis narėmis.

### 1.3.4. Veiklos rezultatų rodikliai

*Nurodyti pažangos ir laimėjimų stebėsenos rodiklius.*

Rodikliai, kurie galėtų būti naudojami veiklos rezultatams stebėti:

- „Eurofisc“ perduotų perspėjimų apie riziką Europos prokuratūrai ir OLAF skaičius,
- Europos prokuratūros ir OLAF gautos prieigos prie informacijos kiekis pagal PVM informacijos rūšį.

#### 1.4. Pasiūlymas (iniciatyva) susijęs (-usi) su:

- nauju veiksniu
- nauju veiksniu, kai bus įgyvendintas bandomasis projektas ir (arba) atlikti parengiamieji veiksmai<sup>32</sup>
- esamo veiksmo galiojimo pratęsimu
- vieno ar daugiau veiksmų sujungimu arba nukreipimu į kitą / naują veiksmą

#### 1.5. Pasiūlymo (iniciatyvos) pagrindas

##### 1.5.1. Trumpalaikiai arba ilgalaikiai poreikiai, įskaitant išsamų iniciatyvos įgyvendinimo pradinio etapo tvarkaraštį

Pasiūlymas bus grindžiamas šiuo metu pagal Tarybos reglamentą (ES) Nr. 904/2010 taikoma praktine tvarka. Europos prokuratūros ir OLAF prieigos prie informacijos techniniai duomenys ir sąlygos bus numatyti įgyvendinimo aktu. Europos prokuratūra, OLAF ir Komisija keisis informacija atsižvelgdamos į technikos raidą. Parengiamasis darbas galėtų būti pradėtas 2025 m., o įgyvendinimas vykdomas 2026 m. Plataus masto veikla planuojama po 2030 m. liepos mėn., kai pradės veikti centrinė VIES sistema.

##### 1.5.2. ES dalyvavimo pridėtinė vertė (gali būti susijusi su įvairiais veiksniais, pvz., koordinavimo nauda, teisiniu tikrumu, didesniu veiksmingumu ar papildomumu). Šiame skirsnyje „ES dalyvavimo pridėtinė vertė“ – ES veiksmams užtikrinama vertė, papildanti vertę, kuri būtų užtikrinta vien valstybių narių veiksmams.

Priežastys imtis ES lygmens veiksmų (*ex ante*)

Teisinio tikrumo, kuriuo Europos prokuratūrai ir OLAF užtikrinama prieiga prie atitinkamų PVM duomenų, kuriais keičiamasi pagal Tarybos reglamentą (ES) Nr. 904/2010, negalima pasiekti vien valstybių narių lygmeniu arba taikant ne teisėkūros priemones. Jį galima pasiekti tik ES lygmeniu, nustatčius aiškų teisinį pagrindą. Todėl būtina, kad Komisija pasiūlytų veiksmus Tarybos reglamentui (ES) Nr. 904/2010 iš dalies pakeisti.

Numatoma sukurti ES pridėtinė vertė (*ex post*)

Pasiūlymu bus užtikrintas Europos prokuratūros ir OLAF prieigos prie PVM informacijos ir jos tvarkymo teisinis tikrumas. Taip bus pagerintas Europos prokuratūros, OLAF ir valstybių narių (įskaitant tinklą „Eurofisc“) bendradarbiavimas. Pasiūlymas padės didinti veiksmingumą, t. y. informacija ES lygmeniu bus prieinama sparčiau ir iš visų valstybių narių, palyginti su esama praktika, kai informacija gaunama pagal dvišalių ryšių susitarimus su valstybėmis narėmis.

<sup>32</sup> Kaip nurodyta Finansinio reglamento 58 straipsnio 2 dalies a arba b punkte.

1.5.3. *Panašios patirties išvados*

Netaikoma

1.5.4. *Suderinamumas su daugiamete finansine programa ir galima sinergija su kitomis atitinkamomis priemonėmis*

Kadangi pasiūlymas skirtas iš dalies pakeisti Reglamentui (ES) Nr. 904/2010 dėl administracinio bendradarbiavimo PVM srityje, pagal tą reglamentą jau taikomomis arba kuriamomis procedūromis, tvarka ir IT priemonėmis bus galima naudotis ir šio pasiūlymo tikslais.

1.5.5. *Įvairių turimų finansavimo galimybių vertinimas, įskaitant perskirstymo mastą*

Išankstinis darbo finansavimas bus įgyvendinamas pagal programą „Fiscalis“, o faktinės išlaidos bus susigrąžintos atitinkamai pagal susitarimo memorandumą arba paslaugų lygio susitarimą su OLAF ir Europos prokuratūra.

## 1.6. Pasiūlymo (iniciatyvos) ir jo (jos) finansinio poveikio trukmė

### trukmė ribota

- galioja nuo MMMM [MM DD] iki MMMM [MM DD],
- įsipareigojimų asignavimų finansinis poveikis nuo MMMM iki MMMM, o mokėjimų asignavimų – nuo MMMM iki MMMM.

### trukmė neribota

- Įgyvendinimo pradinis laikotarpis – nuo 2025 iki 2030 m.,
- vėliau – visuotinis taikymas.

## 1.7. Planuojamas biudžeto vykdymo metodas (-ai)

### Tiesioginis valdymas, vykdomas Komisijos:

- padalinių, įskaitant Sąjungos delegacijų darbuotojus;
- vykdomųjų įstaigų.

### Pasidalijamasis valdymas su valstybėmis narėmis

### Netiesioginis valdymas, biudžeto vykdymo užduotis pavedant:

- trečiosioms valstybėms arba jų paskirtoms įstaigoms;
- tarptautinėms organizacijoms ir jų agentūroms (nurodyti);
- Europos investicijų bankui ir Europos investicijų fondui;
- įstaigoms, nurodytoms Finansinio reglamento 70 ir 71 straipsniuose;
- viešosios teisės reglamentuojamoms įstaigoms;
- įstaigoms, kurių veiklą reglamentuoja privatinė teisė ir kurioms pavesta teikti viešąsias paslaugas, tiek, kiek joms užtikrinamos pakankamos finansinės garantijos;
- įstaigoms, kurių veiklą reglamentuoja valstybės narės privatinė teisė, kurioms pavesta įgyvendinti viešojo ir privačiojo sektorių partnerystę ir kurioms užtikrinamos pakankamos finansinės garantijos;
- atitinkamame pagrindiniame akte nurodytoms įstaigoms ar asmenims, kuriems pavesta vykdyti konkrečius veiksmus bendros užsienio ir saugumo politikos srityje pagal Europos Sąjungos sutarties V antraštinę dalį;
- valstybėje narėje įsteigtoms įstaigoms, kurių veiklą reglamentuoja valstybės narės privatinė teisė arba Sąjungos teisė ir kurioms pagal konkrečių sektorių taisykles gali būti patikėtas Sąjungos lėšų arba biudžeto garantijų įgyvendinimas tiek, kiek tokias įstaigas kontroliuoja viešosios teisės reglamentuojamos įstaigos arba įstaigos, kurių veiklą reglamentuoja privatinė teisė ir kurioms pavesta teikti viešąsias paslaugas, ir joms kontrolės įstaigos suteikia tinkamas finansines garantijas solidariosios atsakomybės forma arba lygiavertes finansines garantijas, kurios kiekvienam veiksmui gali būti apribotos iki didžiausios Sąjungos paramos sumos.

## 2. VALDYMO PRIEMONĖS

### 2.1. Stebėsenos ir atskaitomybės taisyklės

Komisija įvertins, kaip veikia intervencija, atsižvelgdama į pagrindinius politikos tikslus. Stebėsenos ir vertinimas bus atliekami kartu įgyvendinant kitus administracinio bendradarbiavimo PVM srityje elementus.

Komisijai valstybės narės / „Eurofisc“ kasmet teiks duomenis apie 1.3.4 skirsnyje nurodytus veiklos rodiklius – jais bus naudojamosi stebint, kaip laikomasi pasiūlymo.

### 2.2. Valdymo ir kontrolės sistema (-os)

#### 2.2.1. *Biudžeto vykdymo metodo (-ų), finansavimo įgyvendinimo mechanizmo (-ų), mokėjimo tvarkos ir siūlomos kontrolės strategijos pagrindimas*

Naudojamos į dabartinę reglamento taikymo sritį patenkančios skaitmeninės sistemos. Komisija pakartotinai naudos infrastruktūrą ir taip valstybių narių valdžios institucijoms sudarys sąlygas vykdyti tarpusavio informacijos mainus.

Komisija iš anksto finansuos sistemų pritaikymus, reikalingus tam, kad būtų galima vykdyti informacijos mainus. Šių pritaikymo veiksmų išankstiniam finansavimui bus taikomi šie pagrindiniai kontrolės elementai: viešųjų pirkimų sutarčių kontrolė, techninis viešųjų pirkimų tikrinimas, išankstinis įsipareigojimų tikrinimas ir išankstinis mokėjimų tikrinimas.

Išankstinis darbo finansavimas bus įgyvendinamas pagal programą „Fiscalis“, o faktinės išlaidos bus susigrąžintos iš OLAF ir Europos prokuratūros atitinkamai pagal susitarimo memorandumą arba paslaugų lygio susitarimą.

#### 2.2.2. *Informacija apie nustatytą riziką ir jai sumažinti įdiegtą vidaus kontrolės sistemą (-as)*

Toliau išvardijami pagrindiniai kontrolės strategijos aspektai.

##### Viešųjų pirkimų sutartys

Viešųjų pirkimų kontrolės procedūros nustatytos Finansiniame reglamente: visos viešųjų pirkimų sutartys sudaromos pagal nustatytą Komisijos tarnybų atliekamą tikrinimo procedūrą, susijusią su mokėjimu, atsižvelgiant į sutartinius įsipareigojimus ir patikimą finansų bei bendrąjį valdymą. Visose Komisijos ir paramos gavėjų sudaromose sutartyse numatomos kovos su sukčiavimu priemonės (kontrolė, ataskaitos ir pan.). Parengiamos išsamios techninės užduotys, kurios yra kiekvienos konkrečios sutarties pagrindas. Patvirtinimo procesas vyksta griežtai taikant Mokesčių ir muitų sąjungos GD TEMPO metodiką: rezultatai peržiūrimi, prireikus iš dalies pakeičiami ir galiausiai aiškiai patvirtinami (arba atmetami). Jei nėra patvirtinimo rašto, sąskaitų faktūrų apmokėti negalima.

##### Techninis viešųjų pirkimų tikrinimas

Mokesčių ir muitų sąjungos GD vykdo rezultatų kontrolę ir prižiūri rangovų operacijas bei paslaugas. Be to, jis reguliariai rengia savo rangovų kokybės ir saugumo auditus. Atliekant kokybės auditus tikrinama, ar faktiniai rangovų procesai vykdomi laikantis jų kokybės planuose apibrėžtų taisyklių ir procedūrų. Atliekant saugumo auditus daugiausia dėmesio skiriama konkrečioms procedūroms ir organizacijai.

Be minėtos kontrolės, Mokesčių ir maitų sąjungos GD vykdo įprastą finansų kontrolę.

#### Išankstinis įsipareigojimų patikrinimas

Visus Mokesčių ir maitų sąjungos GD įsipareigojimus tikrina Finansų, viešųjų pirkimų ir atitikties užtikrinimo skyriaus vadovas. Todėl vykdomas visų numatytų skirti sumų išankstinis patikrinimas. Šia procedūra užtikrinamas didelis sandorių teisėtumo ir tvarkingumo patikinimo lygis. Išankstinis mokėjimų patikrinimas. Vykdomas visų mokėjimų išankstinis patikrinimas. Be to, kas savaitę atsitiktine tvarka (iš visų išlaidų kategorijų) atrenkamas bent vienas mokėjimas ir Finansų, viešųjų pirkimų ir atitikties užtikrinimo skyriaus vadovas atlieka jo papildomą išankstinį patikrinimą. Aprėptis nenumatyta, nes šio patikrinimo tikslas – tikrinti mokėjimus atsitiktine tvarka, siekiant nustatyti, ar visi mokėjimai parengti pagal reikalavimus. Kiti mokėjimai kasdien tvarkomi laikantis galiojančių taisyklių.

#### Perdeleuotųjų leidimus suteikiančių pareigūnų (AOSD) deklaracijos

AOSD pasirašo deklaracijas, kuriomis patvirtinamos atitinkamų metų metinės veiklos ataskaitos. Šios deklaracijos apima pagal programą vykdytas operacijas. AOSD pareiškia, kad su biudžetu susijusios operacijos vykdytos laikantis patikimo finansų valdymo principų, kad taikomomis valdymo ir kontrolės sistemomis užtikrintas pakankamas sandorių teisėtumo ir tvarkingumo patikinimas, kad tinkamai nustatyta su šiomis operacijomis susijusi rizika, kad apie šią riziką pranešta ir imtasi jos mažinimo veiksmų.

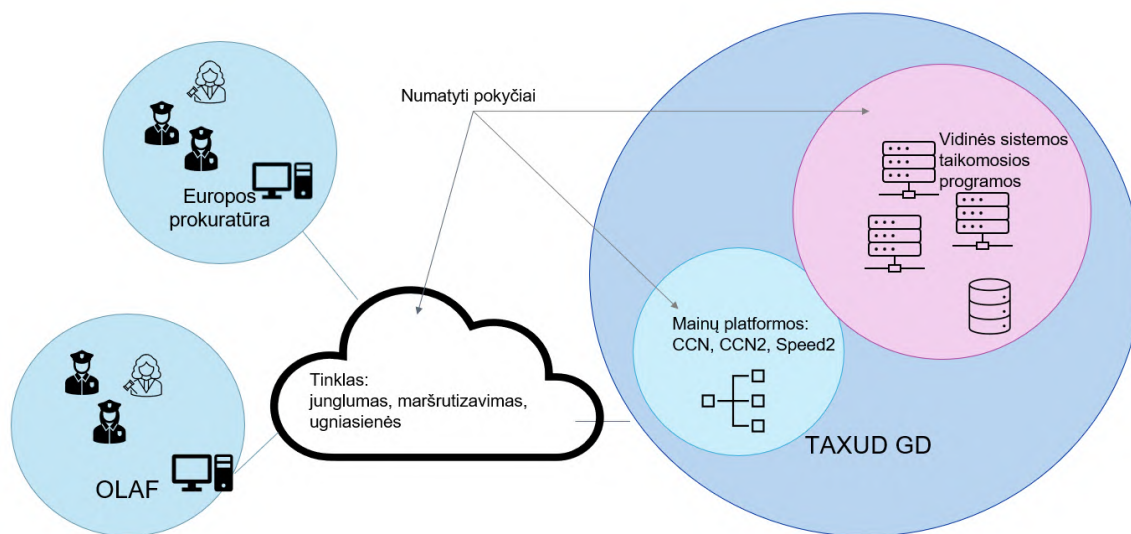
- 2.2.3. *Kontrolės išlaidų efektyvumo apskaičiavimas ir pagrindimas (kontrolės išlaidų ir susijusių valdomų lėšų vertės santykis) ir numatomo klaidų rizikos lygio vertinimas (atliekant mokėjimą ir užbaigiant programą)*

Vykdydamas nustatytą kontrolę, Mokesčių ir maitų sąjungos GD užtikrina pakankamą išlaidų kokybės ir tvarkingumo patikinimą ir sumažina reikalavimų nesilaikymo riziką. Pirmiau minėtomis kontrolės strategijos priemonėmis galima rizika sumažinama iki mažesnės už nustatytą 2 % rodiklį, be to, jos taikomos visiems paramos gavėjams. Taikant papildomas tolesnio rizikos mažinimo priemones būtų patiriama neproporcingai didelių sąnaudų, todėl papildomų priemonių nenumatyta. Bendros sąnaudos, susijusios su pirmiau minėtos kontrolės strategijos įgyvendinimu (įskaitant visas išlaidas pagal programą „Fiscalis 2027“), yra apribotos iki 1,6 % visų atliktų mokėjimų. Numatoma, kad įgyvendinant šią iniciatyvą toks santykis išliks ir toliau. Įgyvendinant programos kontrolės strategiją, reikalavimų nesilaikymo rizika faktiškai sumažinama iki nulio, taip pat ši strategija yra proporcinga susijusiai rizikai.

### 2.3. Sukčiavimo ir pažeidimų prevencijos priemonės

Europos kovos su sukčiavimu tarnyba (OLAF) gali, laikydamasi Europos Parlamento ir Tarybos reglamente (EB) 883/2013 ir Tarybos reglamente (Euratomas, EB) Nr. 2185/96 nustatytų nuostatų ir procedūrų, atlikti tyrimus, įskaitant patikrinimus ir inspektavimus vietoje. Šiais tyrimais siekiama nustatyti, ar nebūta sukčiavimo, korupcijos ar kitos neteisėtos veiklos atvejų, darančių poveikį Sąjungos finansiniams interesams, susijusiems su pagal šį reglamentą finansuojamu susitarimu dėl dotacijos arba sprendimu ar sutartimi dėl dotacijos.

### 3. NUMATOMAS PASIŪLYMO (INICIATYVOS) FINANSINIS POVEIKIS



Skaitmeninį sprendimą sudaro:

- Mokesčių ir muitų sąjungos GD ir Europos prokuratūros tinklo junglumo, pavaizduoto pirmiau pateiktoje diagramoje, sukūrimas;
- prieigos suteikimas OLAF ir Europos prokuratūros naudotojams;
- VIES ir OSS / IOSS saityno sąsajos suteikimas Europos prokuratūrai ir OLAF, kad būtų galima teikti užklausas šiose dviejose sistemose;
- prieigos prie SURV3 duomenų suteikimas Europos prokuratūrai ir OLAF.

Apsvarstytos šios prielaidos / aplinkybės:

- vertinimas apima visų rūšių sąnaudas nuo kūrimo ir infrastruktūros iki paslaugų teikimo;
- įgyvendinama naudotojo prieiga prie sistemos skirtingų rūšių duomenų šaltinių, numatant vidutinę duomenų mainų apimtį;
- visi išlaidų elementai padalyti 50 proc. santykiu tarp Europos prokuratūros ir OLAF, išskyrus tinklų junglumą, kurio 2/3 priskiriami Europos prokuratūrai ir 1/3 – OLAF dėl Europos prokuratūros junglumo (už Komisijos saugumo perimetro ribų) sudėtingumo.

#### 3.1. Atitinkama daugiamečių finansinės programos išlaidų kategorija (-os) ir biudžeto išlaidų eilutė (-ės)

- Dabartinės biudžeto eilutės

*Daugiamečių finansinės programos išlaidų kategorijas ir biudžeto eilutes nurodyti eilės tvarka.*

Daugiametės	Biudžeto eilutė	Išlaidų rūšis	Įnašas
-------------	-----------------	---------------	--------

finansinės programos išlaidų kategorija	Numeris	DA / NDA <sup>33</sup> .	ELPA šalių <sup>34</sup>	valstybių kandidačių ir potencialių kandidačių <sup>35</sup>	kitų trečiųjų valstybių	kitų asignuotųjų pajamų
1 išlaidų kategorija	E.03040100 – EPPO	DA	NE	NE	NE	NE
1 išlaidų kategorija	E.03040100 -- OLAF	DA	NE	NE	NE	NE

<sup>33</sup> DA – diferencijuotieji asignavimai, NDA – nediferencijuotieji asignavimai.

<sup>34</sup> ELPA: Europos laisvosios prekybos asociacija.

<sup>35</sup> Valstybių kandidačių ir, kai taikoma, Vakarų Balkanų potencialių kandidatų.

### 3.2. Numatomas pasiūlymo finansinis poveikis asignavimams

#### 3.2.1. Numatomo poveikio veiklos asignavimams santrauka

- Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti veiklos asignavimai nenaudojami
- Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti veiklos asignavimai naudojami taip:

##### 3.2.1.1. Patvirtinto biudžeto asignavimai

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija	Numeris								
			Metai	Metai	Metai	Metai	<b>IŠ VISO DFP 2021–2027</b>		
			<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>			
Mokesčių ir muitų sąjungos GD									
Veiklos asignavimai									
E.03040100 (Fiscalis) - EPPO	Įsipareigojimai	(1a)		0,950	0,475	0,380	<b>1,805</b>		
	Mokėjimai	(2a)			0,950	0,475	<b>1,425</b>		
E.03040100 (Fiscalis) - OLAF	Įsipareigojimai	(1b)		0,850	0,425	0,340	<b>1,615</b>		
	Mokėjimai	(2b)			0,850	0,425	<b>1,275</b>		
Administracinio pobūdžio asignavimai, finansuojami iš konkrečių programų paketo lėšų									
Biudžeto eilutė				(3)			<b>0,000</b>		
<b>IŠ VISO asignavimų MOKESČIŲ IR MUITŲ SĄJUNGOS GD</b>			Įsipareigojimai	= 1a+1b+3	<b>0,000</b>	<b>1,800</b>	<b>0,900</b>	<b>0,720</b>	<b>3,420</b>
			Mokėjimai	= 2a+2b+3	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>1,800</b>	<b>0,900</b>	<b>2,700</b>
			Metai	Metai	Metai	Metai	<b>IŠ VISO DFP 2021–2027</b>		
			<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>			
IŠ VISO veiklos asignavimų	Įsipareigojimai	(4)	0,000	1,800	0,900	0,720	<b>3,420</b>		
	Mokėjimai	(5)	0,000	0,000	1,800	0,900	<b>2,700</b>		

IŠ VISO administracinio pobūdžio finansuojamų iš konkrečių programų paketo lėšų asignavimų, iš konkrečių	(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	<b>0,000</b>
<b>IŠ VISO asignavimų pagal daugiametės finansinės programos 1 IŠLAIDŲ KATEGORIJA</b> daugiametės finansinės programos	Įsipareigojimai	= 4 + 6	<b>0,000</b>	<b>1,800</b>	<b>0,900</b>	<b>0,720</b>	<b>3,420</b>
	Mokėjimai	= 5 + 6	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>1,800</b>	<b>0,900</b>	<b>2,700</b>
			Metai <b>2024</b>	Metai <b>2025</b>	Metai <b>2026</b>	Metai <b>2027</b>	<b>IŠ VISO DFP 2021–2027</b>
• IŠ VISO veiklos asignavimų (visose veiklos išlaidų kategorijose)	Įsipareigojimai	(4)	0,000	1,800	0,900	0,720	<b>3,420</b>
	Mokėjimai	(5)	0,000	0,000	1,800	0,900	<b>2,700</b>
• IŠ VISO administracinio pobūdžio asignavimų, finansuojamų iš konkrečių programų paketo lėšų (visose veiklos išlaidų kategorijose)	(6)		0,000	0,000	0,000	0,000	<b>0,000</b>
<b>IŠ VISO asignavimų pagal ..... 1–6 išlaidų kategorijas</b> daugiametės finansinės programos (Orientacinė suma)	Įsipareigojimai	= 4 + 6	<b>0,000</b>	<b>1,800</b>	<b>0,900</b>	<b>0,720</b>	<b>3,420</b>
	Mokėjimai	= 5 + 6	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>1,800</b>	<b>0,900</b>	<b>2,700</b>

<b>Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija</b>	<b>7</b>	„Administracinės išlaidos“
--	----------	----------------------------

Mokesčių ir maitų sąjungos GD		Metai 2024	Metai 2025	Metai 2026	Metai 2027	IŠ VISO DFP 2021– 2027
• Žmogiškieji ištekliai		0,000	0,188	0,094	0,094	0,376
• Kitos administracinės išlaidos		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>IŠ VISO MOKESČIŲ IR MUITŲ SAJUNGOS GD</b>	Asignavimai	<b>0,000</b>	<b>0,188</b>	<b>0,094</b>	<b>0,094</b>	<b>0,376</b>

<b>IŠ VISO asignavimų pagal daugiamečių finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ</b>	(Iš viso įsipareigojimų = Iš viso mokėjimų)	<b>0,000</b>	<b>0,188</b>	<b>0,094</b>	<b>0,094</b>	<b>0,376</b>
---	--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

		Metai 2024	Metai 2025	Metai 2026	Metai 2027	IŠ VISO DFP 2021–2027
<b>IŠ VISO asignavimų pagal daugiamečių finansinės programos 1–7 IŠLAIDŲ KATEGORIJAS</b>	Įsipareigojimai	<b>0,000</b>	<b>1,988</b>	<b>0,994</b>	<b>0,814</b>	<b>3,796</b>
daugiamečių finansinės programos	Mokėjimai	<b>0,000</b>	<b>0,188</b>	<b>1,894</b>	<b>0,994</b>	<b>3,076</b>

### 3.2.3. Numatomo poveikio administraciniam asignavimams santrauka

- Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti administracinio pobūdžio asignavimų nenaudojama
- Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti administracinio pobūdžio asignavimai naudojami taip:

#### 3.2.3.1. Patvirtinto biudžeto asignavimai

PATVIRTINTI ASIGNAVIMAI	Metai	Metai	Metai	Metai	IŠ VISO 2021–2027
	2024	2025	2026	2027	
<b>7 IŠLAIDŲ KATEGORIJA</b>					
Žmogiškieji ištekliai	0,000	0,188	0,094	0,094	0,376
Kitos administracinės išlaidos	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>7 IŠLAIDŲ KATEGORIJOS tarpinė suma</b>	<b>0,000</b>	<b>0,188</b>	<b>0,094</b>	<b>0,094</b>	<b>0,376</b>
<b>Neįtraukta į 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJA</b>					
Žmogiškieji ištekliai	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Kitos administracinio pobūdžio išlaidos	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>Tarpinė suma, neįtraukta į 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJA</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>IŠ VISO</b>					
	<b>0,000</b>	<b>0,188</b>	<b>0,094</b>	<b>0,094</b>	<b>0,376</b>

#### 3.2.3.3. Iš viso asignavimų

IŠ VISO PATVIRTINTŲ ASIGNAVIMŲ IR IŠORĖS ASIGNUOTŲJŲ PAJAMŲ	Metai	Metai	Metai	Metai	IŠ VISO 2021–2027
	2024	2025	2026	2027	
<b>7 IŠLAIDŲ KATEGORIJA</b>					
Žmogiškieji ištekliai	0,000	0,188	0,094	0,094	0,376
Kitos administracinės išlaidos	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>7 IŠLAIDŲ KATEGORIJOS tarpinė suma</b>	<b>0,000</b>	<b>0,188</b>	<b>0,094</b>	<b>0,094</b>	<b>0,376</b>
<b>Neįtraukta į 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJA</b>					
Žmogiškieji ištekliai	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Kitos administracinio pobūdžio išlaidos	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>Tarpinė suma, neįtraukta į 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJA</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>IŠ VISO</b>					
	<b>0,000</b>	<b>0,188</b>	<b>0,094</b>	<b>0,094</b>	<b>0,376</b>

Žmogiškųjų išteklių ir kitų administracinio pobūdžio išlaidų asignavimų poreikiai bus tenkinami iš GD asignavimų, jau paskirtų veiksmui valdyti ir (arba) perskirstytų generaliniame direktorate, ir prireikus finansuojami iš papildomų lėšų, kurios atsakingam GD gali būti skiriamos pagal metinę lėšų skyrimo procedūrą ir atsižvelgiant į biudžeto apribojimus.

#### 3.2.4. Numatomi žmogiškųjų išteklių poreikiai

- Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti žmogiškųjų išteklių nenaudojama.
- Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti žmogiškieji ištekliai naudojami taip:

### 3.2.4.1. Finansuojami iš patvirtinto biudžeto

Sąmatą surašyti etato ekvivalentais

<b>PATVIRTINTI ASIGNAVIMAI</b>	<b>Metai 2024</b>	<b>Metai 2025</b>	<b>Metai 2026</b>	<b>Metai 2027</b>
<b>• Etatų plano etatai (pareigūnai ir laikinieji darbuotojai)</b>				
20 01 02 01 (Būstinė ir Komisijos atstovybės)	0	1	0,5	0,5
20 01 02 03 (ES delegacijos)	0	0	0	0
01 01 01 01 (Netiesioginiai moksliniai tyrimai)	0	0	0	0
01 01 01 11 (Tiesioginiai moksliniai tyrimai)	0	0	0	0
Kitos biudžeto eilutės (nurodyti)	0	0	0	0
<b>• Išorės darbuotojai (etato ekvivalentais)</b>				
20 02 01 (AC, END finansuojami iš bendrojo biudžeto)	0	0	0	0
20 02 03 (AC, AL, END ir JPD ES delegacijose)	0	0	0	0
Administracinės paramos eilutė [XX.01.YY.YY] – būstinėje	0	0	0	0
– ES delegacijose	0	0	0	0
01 01 01 02 (AC, END – netiesioginiai moksliniai tyrimai)	0	0	0	0
01 01 01 12 (AC, END – tiesioginiai moksliniai tyrimai)	0	0	0	0
Kitos biudžeto eilutės (nurodyti) – 7 išlaidų kategorija	0	0	0	0
Kitos biudžeto eilutės (nurodyti) – neįtraukta į 7 išlaidų kategoriją	0	0	0	0
<b>IŠ VISO</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>0,5</b>	<b>0,5</b>

Atsižvelgiant į tai, kad bendra tiek su darbuotojais, tiek su asignavimais susijusi padėtis 7 išlaidų kategorijoje yra įtempta, žmogiškųjų išteklių poreikiai bus tenkinami panaudojant generalinio direktorato darbuotojus, jau paskirtus veiksmui valdyti ir (arba) perskirstytus generaliniame direktorate ar kitose Komisijos tarnybose.

Pasiūlymui įgyvendinti reikalingi darbuotojai (etato ekvivalentais):

	<b>Bus pasitelkiami dabartiniai Komisijos tarnybų darbuotojai.</b>	<b>Papildomi darbuotojai išskirtinėmis aplinkybėmis*</b>		
		<b>bus finansuojami pagal 7 išlaidų kategoriją arba iš mokslinių tyrimų</b>	<b>bus finansuojami iš BA eilutės</b>	<b>bus finansuojami iš mokesčių</b>
Etatų plano etatai	1	0	nėra duomenų	0
Išorės darbuotojai (CA, SNE, INT)	0	0	0	0

Vykdytinų užduočių aprašymas, kai užduotis vykdo:

Pareigūnai ir laikinieji darbuotojai	Asmuo atliks projekto vadovo pareigas. Asmuo bus atsakingas už apimties nustatymą, planavimą ir bendrą koordinavimą su įvairiomis suinteresuotosiomis šalimis, taip pat rizikos vertinimą ir rizikos mažinimo
--------------------------------------	---

	priemonių nustatymą. Asmeniui tenka bendra atsakomybė už projekto vykdymą.
Išorės darbuotojai	Netaikoma

### 3.2.5. Numatomo poveikio su skaitmeninėmis technologijomis susijusioms investicijoms apžvalga

Privaloma: su skaitmeninėmis technologijomis susijusių investicijų pagal pasiūlymą (iniciatyvą) geriausias įvertis turėtų būti pateiktas tolesnėje lentelėje.

Išimties tvarka, kai tai reikalinga pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti, asignavimai pagal 7 išlaidų kategoriją turėtų būti pateikti tam skirtoje eilutėje.

Asignavimai pagal 1–6 išlaidų kategorijas turėtų būti nurodyti kaip „Politikos priemonių IT išlaidos veiklos programoms“. Šios išlaidos parodo veiklos biudžetą, naudojamą su iniciatyvos įgyvendinimu tiesiogiai susijusioms IT platformoms ar priemonėms pakartotinai naudoti, pirkti ir (arba) sukurti ir susijusioms investicijoms (pvz., licencijoms, tyrimams, duomenų saugojimui ir kt.). Šioje lentelėje pateikta informacija turėtų atitikti 4 skirsnyje „Skaitmeniniai aspektai“ pateiktus duomenis.

IŠ VISO skaitmeninių ir IT asignavimų <sup>36</sup>	Metai	Metai	Metai	Metai	IŠ VISO DFP 2021–2027
	2024	2025	2026	2027	
<b>7 IŠLAIDŲ KATEGORIJA</b>					
IT išlaidos (organizacijos)	0,000	0,000	0,000	0,000	<b>0,000</b>
<b>7 IŠLAIDŲ KATEGORIJOS tarpinė suma</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>Neįtraukta į 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ</b>					
Politikos priemonių IT išlaidos veiklos programoms	0,000	1,800	0,900	0,720	<b>3,420</b>
<b>Tarpinė suma, neįtraukta į 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ</b>	<b>0,000</b>	<b>1,800</b>	<b>0,900</b>	<b>0,720</b>	<b>3,420</b>
<b>IŠ VISO</b>	<b>0,000</b>	<b>1,800</b>	<b>0,900</b>	<b>0,720</b>	<b>3,420</b>

### 3.2.6. Suderinamumas su dabartine daugiamete finansine programa

Pasiūlyme (iniciatyvoje):

- Galima visiškai finansuoti perskirstant asignavimą atitinkamoje daugiamečių finansinės programos (DFP) išlaidų kategorijoje.

Susijusios išlaidos bus padengtos pagal programą „Fiscalis“ ir bus susigražintos iš Europos prokuratūros ir OLAF atitinkamai pagal susitarimo memorandumą arba paslaugų lygio susitarimą.

- Reikia panaudoti nepaskirstytą maržą pagal atitinkamą DFP išlaidų kategoriją ir (arba) specialias priemones, kaip apibrėžta DFP reglamente.

<sup>36</sup> Pasirinktai IT kūrimo ir viešųjų pirkimų strategijai turės iš anksto pritarti Europos Komisijos Informacinių technologijų ir kibernetinio saugumo taryba.

- Reikia persvarstyti DFP.

Netaikoma

### 3.2.7. Trečiųjų šalių įnašai

Pasiūlyme (iniciatyvoje):

- nenumatyta bendro su trečiosiomis šalimis finansavimo
- numatytas trečiųjų šalių bendras finansavimas apskaičiuojamas taip:

Asignavimai mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

	2024 metai	2025 metai	2026 metai	2027 metai	Iš viso
Nurodyti bendrą finansavimą teikiančią įstaigą					
IŠ VISO bendrai finansuojamų asignavimų					

### 3.3. Numatomas poveikis pajamoms

- Pasiūlymas (iniciatyva) neturi finansinio poveikio pajamoms.
- Pasiūlymas (iniciatyva) turi finansinį poveikį:
  - nuosaviems ištekliams
  - kitoms pajamoms
  - nurodyti, jei pajamos priskirtos išlaidų eilutėms

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

Biudžeto pajamų eilutė:	Einamųjų finansinių metų asignavimai	Pasiūlymo (iniciatyvos) poveikis <sup>37</sup>			
		2024 metai	2025 metai	2026 metai	2027 metai
..... straipsnis					

Asignuotųjų pajamų atveju nurodyti biudžeto išlaidų eilutę (-es), kuriai (-ioms) daromas poveikis.

Netaikoma

Kitos pastabos (pvz., poveikio pajamoms apskaičiavimo metodas (formulė) arba kita informacija).

Netaikoma

## 4. SKAITMENINIAI ASPEKTAI

Šios iniciatyvos veiksmingumas priklauso nuo patikimo skaitmeninio pagrindo,

<sup>37</sup> Tradiciniai nuosavi ištekliai (muitai, cukraus mokesčiai) turi būti nurodomi grynosiomis sumomis, t. y. iš bendros sumos atskaičius 20 % surinkimo sąnaudų.

suteikiančio galimybę laiku, saugiai ir struktūruotai gauti su PVM susijusius duomenis visoje ES. Pagrindinės skaitmeninės įgalinančios priemonės, be kita ko, yra:

- Esamų ES infrastruktūrų naudojimas

Keitimasis duomenimis turėtų būti grindžiamas sukurtais saugiais kanalais, pavyzdžiui, bendroju ryšių tinklu (CCN), užtikrinant patikimumą ir konfidencialumą.

- Sąveiki ir struktūruota prieiga

OLAF ir Europos prokuratūrai turėtų būti naudingas suderintas, naudotojų funkcijomis grindžiamas skaitmeninės prieigos taškas, apimantis VIES, IOSS, CESOP, CP42 priežiūros ataskaitas ir TNA, laikantis ES sąveikumo standartų.

#### **4.1. Skaitmeninės svarbos reikalavimai**

Siekiant sustiprinti ES gebėjimą veiksmingai kovoti su sukčiavimu, labai svarbu užtikrinti, kad Europos prokuratūra ir Europos kovos su sukčiavimu tarnyba (OLAF) gautų savalaikę ir saugią prieigą prie pagrindinių duomenų rinkinių, susijusių su PVM operacijomis ir reikalavimų laikymusi. Turėtų būti įgyvendinti šie prieigos reikalavimai:

- VIES (PVM informacijos mainų sistema) – leisti Europos prokuratūrai ir OLAF gauti informaciją apie sandorius ir registraciją PVM tikslais ES viduje
- IOSS (vieno langelio principu grindžiamos sistemos importo apmokestinimo schemas duomenys) – suteikti prieigą prie IOSS prekiautojo registracijos duomenų
- IOSS ir 42 muitinės procedūros (CP42) priežiūros ataskaitos – pateikti analizės ir sandorių ataskaitas dėl IOSS ir CP42 naudojimo
- CESOP (centrinė elektroninė mokėjimo informacijos sistema) – palengvinti prieigą prie tarptautinių mokėjimų duomenų
- TNA (sandorių tinklo analizės duomenys) – sudaryti sąlygas „Eurofisc“ dalytis konkrečia TNA sistemoje saugoma informacija, įskaitant tiesiogines konsultacijas

Šios prieigos prie duomenų priemonės turėtų būti reglamentuojamos griežtais konfidencialumo protokolais, taikomos tik teisėtų tyrimo interesų atvejais ir integruotos į esamas kovos su sukčiavimu ES lygmeniu sistemas.

<b>Reikalavimo nuoroda</b>	<b>Reikalavimo aprašymas</b>	<b>Subjektas, kuriam reikalavimas daro poveikį arba kuris yra susijęs su reikalavimu</b>	<b>Suvestiniai procesai</b>	<b>Kategorija</b>
36 straipsnis	„Eurofisc“ veiklos sričių koordinatoriai perduoda visą informaciją apie tarpvalstybinį sukčiavimą PVM Europos prokuratūrai ir OLAF	Europos prokuratūra, OLAF, „Eurofisc“	Pranešimas	Duomenys
49a, 49b straipsniai	Valstybės narės suteikia Europos prokuratūrai ir OLAF prieigą prie 17 straipsnio 1 dalies a–c punktuose nurodytų keitimosi informacija taškų (sandoriai Bendrijos viduje – VIES)	Europos prokuratūra, OLAF, valstybės narės, „Eurofisc“	Prieiga prie registro; stebėsena	Skaitmeninis (-iai) sprendimas (-ai)
49a, 49b straipsniai	Valstybės narės suteikia Europos prokuratūrai ir OLAF prieigą prie 17 straipsnio 1 dalies e ir f punktuose nurodytų keitimosi informacija taškų (muitinės informacija, susijusi su importo PVM kontrole, PVM neapmokestinamu importu, IOSS importu)	Europos prokuratūra, OLAF, valstybės narės, „Eurofisc“	Prieiga prie registro; stebėsena	Skaitmeninis (-iai) sprendimas (-ai)
49a, 49b straipsniai	Valstybės narės suteikia Europos prokuratūrai ir OLAF prieigą prie 24b straipsnio 3 dalyje nurodytų keitimosi informacija taškų (mokėjimų duomenys – CESOP)	Europos prokuratūra, OLAF, valstybės narės, „Eurofisc“	Prieiga prie registro; stebėsena	Skaitmeninis (-iai) sprendimas (-ai)

## 4.2. Duomenys

Europos prokuratūrai ir OLAF turėtų būti suteikta kontroliuojama centralizuota prieiga prie konkrečių duomenų rinkinių, gaunamų iš:

- VIES (PVM informacijos mainų sistemos)  
Pateikiama informacija apie PVM mokėtojo kodų ir sandorių ES viduje galiojimą.
- IOSS (vieno langelio principu grindžiamos sistemos importo apmokestinimo schemas)  
Pateikiama išsami informacija apie IOSS registruotus prekyautojus ir importo deklaracijas.
- IOSS ir CP42 priežiūros ataskaitų  
Pateikiama informacija apie importą pagal IOSS ir CP42 (PVM neapmokestinamą importą ir tiekimą ES viduje).
- CESOP (centrinės elektroninės mokėjimo informacijos sistemos)  
Pateikiami suvestiniai mokėjimo paslaugų teikėjų mokėjimų duomenys, susiję su tarptautiniais sandoriais.
- TNA (sandorių tinklų analizės)  
Pateikiama „Eurofisc“ informacija apie sukčiavimą PVM.

Duomenų srauto ir prieigos mechanizmas

- Duomenis visų pirma nacionaliniu lygmeniu renka mokesčių institucijos ir muitinės ir jie perduodami ES lygmens platformoms (pvz., CESOP, VIES, TNA).
- OLAF ir Europos prokuratūra turėtų prieigą prie šių duomenų per saugias, naudotojų funkcijomis grindžiamas sąsajas, nekeičiant esamų pranešimų srautų.
- Prieiga yra ribota ir jai taikomi griežti konfidencialumo ir audito protokolai.

Duomenų rūšis	Reikalavimo nuoroda (-os)	Standartas ir (arba) specifikacija (jei taikoma)
Bet kokia informacija apie sukčiavimą PVM	36 straipsnis	Kai aktualu, informacija keičiamasi esamais saugiais ryšių kanalais, naudojant „Eurofisc“ bendrai suderintus duomenų formatu
17 straipsnio 1 dalies a–c punktuose nurodyti keitimosi informacija taškai (sandoriai Bendrijos viduje – VIES)	49a straipsnio 1 dalis, 49b straipsnio 1 dalis	Naudojant VIES funkcinėse specifikacijose nustatytą bendrą standartizuotą formatą
17 straipsnio 1 dalies e ir f punktuose	49a straipsnio 1	Naudojant Komisijos

nurodyti keitimosi informacija taškai (muitinės informacija, susijusi su importo PVM kontrole, PVM neapmokestinamu importu, IOSS importu)	dalis, 49b straipsnio 1 dalis	įgyvendinimo reglamente (ES) Nr. 79/2012 <sup>38</sup> nustatyta bendrą standartizuotą formatą
24b straipsnio 3 dalyje nurodyti keitimosi informacija taškai (mokėjimų duomenys – CESOP)	49a straipsnio 1 dalis, 49b straipsnio 1 dalis	Naudojant Komisijos įgyvendinimo reglamente (ES) 2022/1504 <sup>39</sup> nustatyta bendrą standartizuotą formatą

#### Duomenų šroutai

Duomenų rūšis	Reikalavimo (-ų) nuoroda (-os)	Duomenis teikiantis subjektas	Duomenis gaunantis subjektas	Keitimosi duomenimis priežastis	Dažnumas (jei taikoma)
Bet kokia informacija apie tarpvalstybinį sukčiavimą PVM	36 straipsnis	„Eurofisc“	Europos prokuratūra, OLAF	Spontaniškai arba paprašius	Netaikoma
17 straipsnio 1 dalies a–c punktuose nurodyti keitimosi informacija taškai (sandoriai Bendrijos viduje – VIES)	49a, 49b straipsniai	Valstybės narės	Europos prokuratūra, OLAF	Spontaniškai	Netaikoma
17 straipsnio 1 dalies e ir f punktuose nurodyti keitimosi informacija taškai (muitinės informacija, susijusi su importo PVM kontrole, PVM)	49a, 49b straipsniai	Valstybės narės	Europos prokuratūra, OLAF	Spontaniškai	Netaikoma

<sup>38</sup> 2012 m. sausio 31 d. Komisijos įgyvendinimo reglamentas (ES) Nr. 79/2012, kuriuo nustatomos išsamios Tarybos reglamento (ES) Nr. 904/2010 dėl administracinio bendradarbiavimo ir kovos su sukčiavimu pridėtinės vertės mokesčio srityje tam tikrų nuostatų įgyvendinimo taisyklės, (OL L 29, 2012 2 1, p. 13–32).

<sup>39</sup> 2022 m. balandžio 6 d. Komisijos įgyvendinimo reglamentas (ES) 2022/1504, kuriuo nustatomos išsamios Tarybos reglamento (ES) Nr. 904/2010 taikymo taisyklės, susijusios su centrinės elektroninės mokėjimo informacijos sistemos (CESOP) sukūrimu siekiant kovoti su sukčiavimu PVM, (OL L 235, 2022 9 12, p. 19–27).

neapmokestinamam importui, IOSS importui)					
24b straipsnio 3 dalyje nurodyti keitimosi informacija taškai (mokėjimų duomenys – CESOP)	49a, 49b straipsniai	Valstybės narės	Europos prokuratūra, OLAF	Spontaniškai	Netaikoma

### 4.3. Skaitmeniniai sprendimai

Skaitmeninį sprendimą sudaro prieigos prie esamų su PVM susijusių ES sistemų išplėtimas OLAF ir Europos prokuratūrai, nekuriant naujų sistemų. Jį sudaro trys pagrindiniai komponentai:

- saugaus OLAF / Europos prokuratūros ir atitinkamų ES lygmens sistemų (VIES, IOSS, CESOP, TNA, CP42 priežiūros ataskaitų) tinklų ryšio užtikrinimas;
- esamų programinės įrangos modulių, visų pirma susijusių su prieigos teisių valdymu, naudotojų aprūpinimu ir audito įrašų registravimu, pritaikymas;
- specialių CESOP ir TNA ataskaitų ir apžvalgų, pritaikytų OLAF ir Europos prokuratūrai, parengimas, laikantis duomenų apsaugos ir prieigos ribojimo principų.

Šis tikslinis sprendimas grindžiamas dabartiniu infrastruktūros ir valdymo modeliu, kuo labiau sumažinant sudėtingumą ir kartu užtikrinant veiklos veiksmingumą.

Skaitmeninis sprendimas	Reikalavimo (-ų) nuoroda (-os)	Pagrindinės privalomos funkcijos	Atsakinga institucija	Kaip užtikrinamas prieinamumas ?	Kaip atsižvelgiama į pakartotinio naudojimo galimybes?	DI technologijų naudojimas (jei taikoma)
Esamos „Eurofisc“ naudojamos IT priemonės	36 straipsnis	Keitimasis informacija (spontaniškai arba paprašius)	„Eurofisc“	Pakartotinis „Eurofisc“ praktikos naudojimas	Bus pakartotinai naudojamos esamos priemonės	NE
VIES	49a straipsnio 1 dalis 49b straipsnio 1 dalis	Prieiga prie informacijos	Valstybės narės / Komisija	Komisija priima įgyvendinimo aktą	Bus pakartotinai naudojamos esamos priemonės	NE
SURVEILLANCE	49a straipsnio 1 dalis 49b straipsnio 1 dalis	Prieiga prie informacijos	Valstybės narės / Komisija	Komisija priima įgyvendinimo aktą	Bus pakartotinai naudojamos esamos priemonės	NE

CESOP	49a straipsnio 1 dalis  49b straipsnio 1 dalis	Prieiga prie informacijos	Valstybės narės / Komisija	Komisija priima įgyvendinimo aktą	Bus pakartotinai naudojamos esamos priemonės	NE
-------	--	------------------------------	----------------------------------	--	--	----

<b>Skaitmeninė ir (arba) sektorių politika (kai taikoma)</b>	<b>Derėjimo paaiškinimas</b>
<i>DI aktas</i>	Netaikoma
<i>ES kibernetinio saugumo sistema</i>	Nedarant poveikio Reglamentui (ES) 2016/679 ir Reglamentui (ES) 2018/1725, valstybės narės, OLAF ir Europos prokuratūra užtikrina duomenų, kuriais keičiamasi, saugumą, vientisumą, autentiškumą ir konfidencialumą.  Saugumo aspektai turi būti išsamiau aprašyti įgyvendinimo aktuose ir specifikacijose.
<i>eIDAS</i>	Netaikoma
<i>Bendrieji skaitmeniniai vartai ir IMI</i>	Netaikoma
<i>Kita</i>	//

#### 4.4. Sąveikumo vertinimas

Nors sąveikumas yra vienas iš pagrindinių ES skaitmeninės politikos principų, jo taikymas šiame projekte yra ribotas. Inicijatyva neapima nei naujų sistemų, nei naujų keitimosi duomenimis formatų kūrimo. Vietoje to ją sudaro prieigos prie esamų duomenų rinkinių (VIES, IOSS, CESOP, CP42, TNA) suteikimas papildomiems subjektams, t. y. OLAF ir Europos prokuratūrai, naudojant esamas technines sistemas. Taigi, jei šie subjektai bus integruoti į esamus atitinkamų platformų prieigos valdymo ir saugumo protokolus, sąveikumo spragų nenumatoma. Todėl daugiausia dėmesio turėtų būti skiriama saugiam prieigos teikimui, registravimui ir leidimų suteikimui, o ne tarp sisteminiams ryšiams ar duomenų standartizavimui.

#### 4.5. Skaitmeninio įgyvendinimo rėmimo priemonės

Nors projektui įgyvendinti nereikia kurti naujų IT sistemų, būtinos tam tikros techninės ir

operacinės priemonės, kad būtų užtikrinta saugi ir veiksminga prieiga OLAF ir Europos prokuratūrai. Tarp jų – tinklo ryšio su atitinkamomis ES platformomis užtikrinimas, esamų programinės įrangos komponentų (pvz., prieigos kontrolės modulių ar naudotojų sąsajų) pritaikymas ir įgaliojimų naudotojų prijungimas. Be to, siekiant užtikrinti tinkamą priemonių naudojimą, gali prireikti paramos ir mokymo. Šių priemonių taikymo sritis ir toliau turėtų būti ribota ir jas reikėtų integruoti į jau veikiančią infrastruktūrą ir saugumo sistemas.

Priemonės aprašymas	Reikalavimo (-ų) nuoroda (-os)	Komisijos vaidmuo (jei taikoma)	Įtrauktini subjektai (jei taikoma)	Numatomas tvarkaraštis (jei taikoma)
Komisija priima įgyvendinimo aktus, kuriais nustatomi techniniai duomenys ir praktinė tvarka, pagal kurią nustatoma asmenų, kuriems suteikta prieiga prie informacijos, tapatybė.	49a, 49b straipsniai	Komisija priima tokius aktus.	Valstybės narės; Europos prokuratūra, OLAF	//
Komiteto procedūra	<i>58 straipsnis</i>	Komisijai padeda komitetas. Tas komitetas – komitetas, kaip nustatyta Reglamente (ES) Nr. 182/2011.	Administracinio bendradarbiavimo nuolatinis komitetas	//