



Brüsszel, 2025. november 14.  
(OR. en)

15453/25

---

---

Intézményközi referenciaszám:  
2025/0348 (CNS)

---

---

FISC 315  
ECOFIN 1520  
EPPO 13

## JAVASLAT

---

Küldi: az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató  
Az átvétel dátuma: 2025. november 14.  
Címzett: Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára

---

Tárgy: Javaslat  
A TANÁCS RENDELETE  
a 904/2010/EU rendeletnek az Európai Ügyészség (EPPO) és az  
Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) hozzáadottérték-adóval  
kapcsolatos információkhoz való uniós szintű hozzáférése tekintetében  
történő módosításáról

---

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2025) 685 final.

---

Melléklet: COM(2025) 685 final



Brüsszel, 2025.11.14.  
COM(2025) 685 final

2025/0348 (CNS)

Javaslat

## **A TANÁCS RENDELETE**

**a 904/2010/EU rendeletnek az Európai Ügyészség (EPPO) és az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) hozzáadottérték-adóval kapcsolatos információkhoz való uniós szintű hozzáférése tekintetében történő módosításáról**

## INDOKOLÁS

### 1. A JAVASLAT HÁTTERE

#### • A javaslat indokai és céljai

Ez a javaslat biztosítja az Európai Ügyészség (a továbbiakban: EPPO) és az Európai Csalás Elleni Hivatal (a továbbiakban: OLAF) hozzáférését a 904/2010/EU tanácsi rendelet<sup>1</sup> alapján uniós szinten megosztott, hozzáadottérték-adóval (héta) kapcsolatos adatokhoz. Célja, hogy biztosítsa az összhangot az (EU) 2017/1939 tanácsi rendelet<sup>2</sup> (a továbbiakban: EPPO-rendelet), a 883/2013/EU, Euratom rendelet<sup>3</sup> (a továbbiakban: OLAF-rendelet) és a héa területén történő közigazgatási együttműködésről és csalás elleni küzdelemről szóló 904/2010/EU rendelet között.

Ez a javaslat a Közösségen belüli héacsalás elleni küzdelem sürgető problémájával foglalkozik. Az „eltűnő kereskedő” révén elkövetett, Közösségen belüli csalás<sup>4</sup> miatti héabevétel-kiesés a 2023. évi becslések szerint ugyanis évente 12,5–32,8 milliárd EUR<sup>5</sup>. 2023-ban az Eurofisc 12,7 milliárd EUR összegben tárt fel „eltűnő kereskedő” révén elkövetett, Közösségen belüli csalásokat, ami nagyjából 2,5 milliárd EUR héabevétel-kiesést jelent (20 %-os héamértéket alkalmazva). Figyelembe véve, hogy az óvatos becslés szerint az „eltűnő kereskedő” révén elkövetett, Közösségen belüli csalás miatti héabevétel-kiesés 12,5 milliárd EUR, szemben az Eurofisc által feltárt 2,5 milliárd EUR-val, ez arra enged következtetni, hogy a héacsalás elleni uniós szintű küzdelemben részt vevő szereplők, például az Eurofisc, az EPPO és az OLAF eredményesebbek lehetnek e különbség megszüntetése terén. A határokon átnyúló héacsalások nagyrészt a szervezett bűnözésnek tulajdoníthatók, és az esetek túlnyomó többségéért néhány hálózat felelős. Az Europol és az Európai Számvevőszék<sup>6</sup> szerint a bűnszervezetek mintegy 2 %-a áll az „eltűnő kereskedő” révén elkövetett, Közösségen belüli csalások 80 %-a mögött, ami a becslések szerint 40–60 milliárd EUR éves héabevétel-kiesést okoz. Az Európai Számvevőszék ezért jelentésében

---

<sup>1</sup> A Tanács 904/2010/EU rendelete (2010. október 7.) a hozzáadottérték-adó területén történő közigazgatási együttműködésről és csalás elleni küzdelemről (HL L 268., 2010.10.12., 1. o.).

<sup>2</sup> A Tanács (EU) 2017/1939 rendelete (2017. október 12.) az Európai Ügyészség létrehozására vonatkozó megerősített együttműködés bevezetéséről (HL L 283., 2017.10.31., 1. o.).

<sup>3</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 883/2013/EU, Euratom rendelete (2013. szeptember 11.) az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) által lefolytatott vizsgálatokról, valamint az 1073/1999/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet és az 1074/1999/Euratom tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 248., 2013.9.18., 1. o.).

<sup>4</sup> Az ilyen típusú csalás a Közösségen belüli termékértékesítésekre vonatkozó héamentességet használja ki. Az úgynevezett „eltűnő kereskedők” anélkül vásárolnak termékeket, hogy azonnal elszámolják a héát. A későbbi belföldi értékesítésekre felszámított héát be kell vallani és be kell fizetni a tagállam adóhatóságának. Az eltűnő kereskedők azonban anélkül számítanak fel héát a vevőknek, hogy az összeget befizetnék az adóhatóságoknak. Az „eltűnő kereskedő” révén elkövetett, Közösségen belüli csalás összetettebb eseteiben, az úgynevezett körhintacsalás során a termékeket több vállalkozáson keresztül szerzik be és értékesítik, mielőtt azokat egy másik tagállamban újra eladnák. A belföldi lánc első eladója az „eltűnő kereskedő”. Az utolsó eladó, aki ezeket a termékeket egy másik tagállambeli adóalanynak értékesíti, olyan héa-befizetések visszatérítését igényli és kapja meg, amelyek soha nem történtek meg.

<sup>5</sup> [Héabevétel-kiesés – Európai Bizottság.](#)

<sup>6</sup> [A Közösségen belüli héacsalás kezelése: fokozottabb fellépésre van szükség.](#): 93. pont.

közös és multidiszciplináris megközelítést szorgalmaz a Közösségen belüli héacsalás hatékony kezelése érdekében<sup>7</sup>.

Az EPPO-rendelet szerint az EPPO hatáskörrel rendelkezik az (EU) 2017/1371 irányelvben (a továbbiakban: PIF-irányelv)<sup>8</sup> meghatározott, az Unió pénzügyi érdekeit sértő bűncselekmények elkövetőivel szembeni nyomozás és vádhatósági eljárás lefolytatása tekintetében, beleértve a legalább 10 millió EUR összegű teljes kárt okozó, határokon átnyúló súlyos héacsalást is. A határokon átnyúló héacsalással kapcsolatos bünyogi nyomozások a héainformációkhoz való gyors és hatékony hozzáférést tesznek szükségessé. A vonatkozó információk elemzésében bekövetkező bármilyen késedelem lehetővé teszi a csalók számára, hogy elrejtsek a bizonyítékokat vagy vagyoni eszközöket, és adott esetben elkerüljék a vádhatósági eljárást és az elítélést, valamint csökkentsék a pénzeszközök visszafizettetésének valószínűségét. A módosítások biztosítani fogják, hogy az EPPO gyorsan hozzáférhessen az uniós szinten rendelkezésre álló releváns héainformációkhoz.

Az EPPO hozzáférhet a bűnüldöző hatóságok adatbázisaiban és a más nemzeti hatóságok nyilvántartásaiban tárolt információkhoz, a nemzeti jogban előírt feltételekkel megegyezően (43. cikk (1) bekezdés), valamint az uniós intézmények, szervek és hivatalok adatbázisaiban és nyilvántartásaiban tárolt információkhoz (43. cikk (2) bekezdés). A 904/2010/EU rendelet azonban nem tartalmaz kifejezett utalást az EPPO-ra. A 904/2010/EU rendelet továbbá informatikai rendszereket hoz létre, hogy automatizált hozzáférést lehessen biztosítani a nemzeti adatbázisokból lehívott, de nem uniós szinten tárolt releváns információkhoz (pl. héainformációcsere-rendszer – VIES), illetve az uniós szinten tárolt, de továbbra is csak a nemzeti hatóságok számára hozzáférhető és általuk továbbított releváns információkhoz (pl. a fizetési információk központi elektronikus rendszere – CESOP). Ezek az információk csak a nemzeti hatóságok számára hozzáférhetők, a Bizottság számára nem. Végezetül, mivel a héaadatok személyes adatokat tartalmaznak, a héaadatok kezeléséről és az azokhoz való hozzáférésről egyértelmű és előre látható módon jogszabályban kell rendelkezni. Következésképpen az EPPO számára jelenleg decentralizált módon, a tagállamok illetékes hatóságain keresztül biztosított a hozzáférés (az EPPO-rendelet 43. cikkének (1) bekezdése). Előfordulhat, hogy ez a hozzáférési mód nem teszi lehetővé az EPPO számára, hogy nyomozásait a szükséges gyorsasággal és hatékonysággal folytassa le.

Az OLAF-rendelet szerint az OLAF hatáskörrel rendelkezik a csalás, a korrupció és az Európai Unió pénzügyi érdekeit – beleértve az Európai Unió költségvetésének hatálya alá tartozó bevételeket, kiadásokat és eszközöket – sértő bármely más jogellenes tevékenység elleni küzdelem tekintetében. A Bíróság (C-105/14<sup>9</sup>) megállapította, hogy az Unió pénzügyi

---

<sup>7</sup> Az Európai Számvevőszék 08/2025. sz. különjelentése: „Héacsalás az import során – Az Unió pénzügyi érdekei nem részesülnek kellő védelemben az egyszerűsített behozatali vám eljárások keretében”, valamint a 24/2015. sz. különjelentés 12. ajánlása.

<sup>8</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2017/1371 irányelve (2017. július 5.) az Unió pénzügyi érdekeit érintő csalás ellen büntetőjogi eszközökkel folytatott küzdelemről (HL L 198., 2017.7.28., 29. o.).

<sup>9</sup> A Bíróság ítélete (nagytanács), 2015. szeptember 8. Ivo Taricco és társai elleni büntetőeljárás. A Tribunale di Cuneo (Olaszország) által benyújtott előzetes döntéshozatal iránti kérelem – A hozzáadottérték- adó (héa) területén elkövetett bűncselekmények miatti büntetőeljárás – EUMSZ 325. cikk – Olyan abszolút elévülési időket előíró nemzeti jogszabály, amely a bűncselekmények büntetlenségét vonhatja maguk után – Az Európai Unió pénzügyi érdekeinek lehetséges sérelme – A nemzeti bíróság azon kötelezettsége, hogy eltekintsen valamennyi olyan belső jogi rendelkezés alkalmazásától, amely sértheti az uniós jog által a tagállamokra rótt kötelezettségeket. C-105/14. sz. ügy.

érdekei magukban foglalják egy egységes kulcsnak a héa harmonizált és az uniós szabályok alapján megállapított alapjára való alkalmazásából származó uniós bevételeket.

Az OLAF-rendelet előírja, hogy az OLAF – amennyiben az a csalás, korrupció és az Unió pénzügyi érdekeit sértő bármely más jogellenes tevékenység fennállásának megállapításához szükséges – hozzáférhet a vizsgálat tárgyát képező üggyel kapcsolatos bármely, az intézmények, szervek, hivatalok és ügynökségek birtokában lévő releváns információhoz és adathoz, függetlenül attól, hogy azokat milyen adathordozón tárolják. Ugyanezen rendelet szerint az OLAF számára egy adott vizsgálat megindítása előtt hozzáférést kell biztosítani az intézmények, szervek, hivatalok és ügynökségek adatbázisaiban tárolt bármely releváns információhoz, amennyiben ez elengedhetetlenül szükséges az állítások tényszerűségének értékeléséhez. Végezetül a tagállamok illetékes hatóságainak az OLAF kérésére vagy saját kezdeményezésükre, haladéktalanul továbbítaniuk kell az OLAF-nak minden olyan egyéb, birtokukban lévő, lényegesnek ítélt információt, dokumentumot vagy adatot, amely a csalás, korrupció és az Unió pénzügyi érdekeit sértő bármely más jogellenes tevékenység elleni küzdelemhez kapcsolódik.

A 904/2010/EU rendelet nem rendelkezik kifejezetten az OLAF-nak a 904/2010/EU rendeletben meghatározott releváns héainformációkat tartalmazó informatikai rendszerekhez való hozzáféréséről. Az Európai Számvevőszék azt ajánlotta, hogy a Bizottság és a tagállamok távolítsák el a közigazgatási, igazságügyi és büntető hatóságok közötti nemzeti és uniós szintű információcsere útjában álló jogi akadályokat, és konkrétan kitért arra, hogy az OLAF „*kapjon hozzáférést a VIES és az Eurofisc adataihoz*”. Emellett az Európai Számvevőszék 2025-ben megállapította, hogy az importtal kapcsolatos héacsalás és az uniós szintű szervek közötti együttműködés tekintetében az adatmegosztásra és információcserére vonatkozó jogi rendelkezések továbbra is gátolják az Eurofisc és az OLAF együttműködését, ezért az eljárások elhúzódnak, ami kihat az OLAF és az EPPO héacsalás-kezelésének eredményességére<sup>10</sup>.

Ezért mind az EPPO-rendelet, mind az OLAF-rendelet rendelkezik már az egyes tagállamok azon kötelezettségéről, hogy – különböző okokból és módokon – továbbítsák az EPPO és az OLAF megbízatásának teljesítéséhez szükséges releváns héainformációkat. Másrészt a 904/2010/EU rendelet előírja a héainformációk tagállamok közötti központosított cseréjét, elsősorban az Eurofisc hálózaton belül és az uniós informatikai rendszereken (például az Eurofisc-en belül használt VIES-en és CESOP-on) keresztül. Az Eurofisc-et és az uniós informatikai rendszereket a 904/2010/EU rendelet vezette be, hogy támogassa a Közösségen belüli csalás és az e-kereskedelemben elkövetett héacsalás elleni, egyre szükségesebbé váló küzdelmet, amely természeténél fogva több tagállamot érint. Az ilyen típusú csalások elleni, kétoldalú információcserékkel folytatott küzdelem túl lassúvá teszi a határokon átnyúló csalási sémák felderítését.

A tagállami adóhatóságok közötti többoldalú információmegosztás két fő szinten történik: 1. a nemzeti kockázatelemzéseknek az Eurofisc hálózaton belüli megosztása, valamint 2. a héainformációkhoz való automatizált hozzáférés az uniós informatikai rendszereken, például a VIES-en és a CESOP-on keresztül. Az első lehetővé teszi az adóhatóságok számára, hogy megosszák egymással a nemzeti kockázatelemzések eredményét, visszajelzéseket adjanak egymásnak, és uniós szintű kockázatelemzést kapjanak a lehetséges csalási sémákról. A

---

<sup>10</sup> Az Európai Számvevőszék 08/2025. sz. különjelentése: „Héacsalás az import során – Az Unió pénzügyi érdekei nem részesülnek kellő védelemben az egyszerűsített behozatali vámeljárások keretében”, valamint a 24/2015. sz. különjelentés 12. ajánlása.

második kulcsfontosságú ahhoz, hogy az adóhatóságok uniós szinten hozzáférjenek a héainformációkhoz, saját kockázatelemzést végezzenek vagy ellenőrizzék a kockázatelemzés eredményét, valamint az Eurofisc kockázatelemzése szempontjából is. A jelenlegi jogalap a héainformációkhoz való uniós szintű hozzáférést csak az adóhatóságok között teszi lehetővé a tagállamok számára. A 904/2010/EU rendeletet nem módosították ezzel kapcsolatban, hogy az EPPO és az OLAF uniós szinten könnyebben hozzáférhessen ezekhez az információkhoz, ami eszközt biztosítana számukra szabályozásbeli feladataik ellátásához és a csalás elleni küzdelemhez. Az EPPO és az OLAF számára az információkhoz való uniós szintű hozzáférésre van szükség annak érdekében, hogy a csalárd ügyleteket meg tudják különböztetni a jogszerű ügyletektől, és hogy a csalási lánc egészére kiterjedő vizsgálatokat folytathassanak. Ez magában foglalja a héainformációkhoz való uniós szintű hozzáférést. A gyakorlatban a jelenlegi helyzetben az EPPO-nak és az OLAF-nak az adóhatóságokkal tagállami szinten folytatott kétoldalú együttműködés révén kell teljesítenie a csalás elleni uniós szintű küzdelemre vonatkozó megbízatását. Ha az EPPO és az OLAF uniós csalást vizsgál ki, csak egy nemzeti hatóságon keresztül juthat hozzá az adott tagállamban a csalárd adózók héaazonosító adataihoz, valamint az adott tagállamban végrehajtott csalárd ügyletekre vonatkozó információkhoz. A jelenlegi forgatókönyv szerint az EPPO-nak és az OLAF-nak meg kell ismételnie ezt a kétoldalú együttműködést minden olyan tagállammal, amely véleménye szerint érintett a csalásban, és adott esetben vissza kell térnie ugyanazokhoz a tagállamokhoz, ha új gyanús adózók érintettsége merül fel. Ez a hosszadalmas és nehézkes folyamat nem alkalmas a több tagállamot érintő, Közösségen belüli héacsalások kivizsgálása iránti igény kielégítésére. Az EPPO legutóbbi, a tagállamok több mint felét érintő nyomozásai<sup>11</sup> azt bizonyítják, hogy a héacsalás elleni uniós küzdelem szempontjából csak előnyös lehet a héainformációkhoz való uniós szintű hozzáférés. Minél hamarabb kap teljes képet az EPPO és az OLAF a csalásról uniós perspektívából, annál hamarabb tudnak lépéseket tenni a csalás megfékezésére. Ez a javaslat egy korlátozott módosítással orvosolja ezeket a hiányosságokat annak érdekében, hogy közvetlen és egyszerűsített kommunikációt biztosítson az EPPO és az OLAF számára az Eurofisc-vel, valamint egyedi, közvetlen és központosított hozzáférést biztosítson a releváns héainformációkhoz a csalás elleni küzdelemmel kapcsolatos megbízatásukkal összefüggésben, valamint az EPPO-rendeletből és az OLAF-rendeletből eredő meglévő hozzáférési jogok sérelme nélkül.

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

Ez a javaslat összhangban van a „Héa a digitális korban” csomag jogszabályaival, amely már hatályba lépett, de még nem alkalmazandó<sup>12</sup>. A „Héa a digitális korban” csomag egy olyan rendszer létrehozását irányozza elő, amely lehetővé teszi az EU-n belüli ügyletekre vonatkozó információk és a héaregisztrációs információk központosított cseréjét és kezelését (központi

<sup>11</sup> Az EPPO „Midas” nyomozási klasztere, egy 17 országra kiterjedő, nagy léptékű héacsalási ügy, amelyben a becsült kár 195 millió EUR. ([Németország: A negyedik személyt ítélték el az Európai Ügyészség „Midas” elnevezésű, nagy léptékű héacsalással kapcsolatos nyomozásában](#)). A „Calypso” fedőnevű, EPPO által végzett nyomozás jelentős csapást jelentett azokra a bűnözői hálózatokra, amelyek Kínából csalárd módon importált árukkal árasztották el az uniós piacot, miközben kijátszották a vámokat és a héát. A nyomozás 14 országra terjed ki. A nyomozás tárgyát képező bűncselekmények által okozott teljes kárt jelenleg mintegy 700 millió EUR-ra becsülik: több mint 250 millió EUR a kijátszott vámokból származik (amelyek teljes egészében visszakérülnek az uniós költségvetésbe), közel 450 millió EUR pedig a be nem fizetett héából (amely károkat okoz mind az uniós költségvetésben, mind a tagállamok nemzeti költségvetésében ([„Calypso” nyomozás: Az EPPO lecsap az EU-t hamis kínai importtermékekkel elárasztó bűnözői hálózatokra | Európai Ügyészség](#))).

<sup>12</sup> A Tanács (EU) 2025/517 rendelete (2025. március 11.) a 904/2010/EU rendeletnek a digitális korban szükséges, héával kapcsolatos közigazgatási együttműködési rendszer tekintetében történő módosításáról (HL L, 2025/517, 2025.3.25.).

héainformációcsere-rendszer – VIES). Egy jogszabály-módosítás – amint alkalmazandóvá válik – hozzáférést biztosít az EPPO és az OLAF számára a központi VIES rendszer információihoz.

A 904/2010/EU rendelet olyan szabályokat állapít meg, amelyek lehetővé teszik a tagállamok illetékes hatóságai számára a határon átnyúló fizetésekre vonatkozó információknak a fizetési információk központi elektronikus rendszerén (CESOP) keresztül történő megosztását. Ezért ez a javaslat az EPPO-nak és az OLAF-nak a CESOP-hoz való hozzáféréssel is foglalkozik.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

Ez a javaslat összhangban van az EU csalás elleni architektúrájának folyamatban lévő felülvizsgálatával, amelynek célja a feladatok, hatáskörök és az EU pénzügyi érdekeit sértő csalás megelőzéséért, kivizsgálásáért és visszaszorításáért felelős különböző uniós szereplők közötti koordináció észszerűsítése, ami az adatok és a felderítési információk hatékony megosztására is kiterjed. Ez összhangban van a csalás elleni architektúra felülvizsgálatáról szóló fehér könyvvel<sup>13</sup>. A fehér könyv különösen azt hangsúlyozza, hogy a csalás elleni küzdelem erősíthető, ha ennek fókuszába a jobb információgyűjtés, az adatokhoz való hozzáférés javítása és a bünygyi és közigazgatási vizsgálati eszközök alkalmazása közötti fokozott szinergia, valamint a jobb együttműködés kerül. A fehér könyv megemlíti, hogy hasznos lehet olyan szabályokat létrehozni, amelyek lehetővé teszik az OLAF és az EPPO számára, hogy információt cseréljenek az Eurofisc hálózattal, valamint központosított hozzáférést biztosítani számukra a releváns héainformációkhoz.

Ez a javaslat összhangban van az EPPO létrehozásáról és az Európai Ügyészségnek a PIF-irányelv szerinti, az Unió pénzügyi érdekeit sértő bűncselekmények – többek között a legalább 10 millió EUR teljes kárt okozó, határokon átnyúló héacsalás – tekintetében fennálló hatáskörének meghatározásáról szóló (EU) 2017/1939 tanácsi rendelettel.

Ez a javaslat összhangban van az OLAF létrehozásáról és a csalások, a korrupció és a Közösség pénzügyi érdekeit károsító minden más jogellenes cselekedet, valamint a Közösség rendelkezéseinek bármilyen cselekedet vagy intézkedés általi megsértése elleni küzdelem megerősítése céljából végrehajtott igazgatási vizsgálatok tekintetében fennálló hatáskörének meghatározásáról szóló 1999/352/EK bizottsági határozattal<sup>14</sup>.

Ez a javaslat összhangban van továbbá a ProtectEU-val, az európai belső biztonsági stratégiával<sup>15</sup>, mivel lehetővé teszi a büntetőjogi és közigazgatási eszközök jobb felhasználását, az informatikai rendszerek interoperabilitását, valamint a csalás és a szervezett bűnözés elleni küzdelem terén folytatott jobb együttműködést. Ez összhangban van azzal, hogy a 904/2010/EU tanácsi rendelet átfogó értékelésének keretében és az Europol megbízatásának az európai belső biztonsági stratégia alapján előirányzott felülvizsgálata keretében a jövőben lehetőség nyílhat az Europol és az Eurofisc közötti együttműködés megerősítésére.

---

<sup>13</sup> COM(2025) 546 final.

<sup>14</sup> A Bizottság határozata (1999. április 28.) az Európai Csaláselleni Hivatal (OLAF) létrehozásáról (az értesítés a SEC(1999) 802. számú dokumentummal történt) (HL L 136., 1999.5.31., 20. o.).

<sup>15</sup> A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának a ProtectEU-ról: Európai belső biztonsági stratégia (COM(2025) 148 final).

A javaslat tiszteletben tartja a személyes adatok védelmére vonatkozó hatályos jogszabályokat, a GDPR-t<sup>16</sup> és az uniós intézményekre, szervekre, hivatalokra és ügynökségekre alkalmazandó (EU) 2018/1725 rendeletet<sup>17</sup>, valamint az EPPO-rendelet VIII. fejezetében foglalt önálló adatvédelmi rendszert.

## 2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

### • Jogalap

Ez a rendelet az Európai Unió működéséről szóló szerződés 113. cikke alapján módosítja a 904/2010/EU tanácsi rendeletet. Az említett cikk értelmében a Tanács az Európai Parlamenttel, valamint a Gazdasági és Szociális Bizottsággal folytatott konzultációt követően, különleges jogalkotási eljárás keretében, egyhangúlag rendelkezéseket fogad el a közvetett adózás területére vonatkozó tagállami szabályok harmonizálására.

### • Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)

A 904/2010/EU tanácsi rendelet alapján (azaz uniós szinten) megosztott héaadatok EPPO és OLAF általi megszerzésére vonatkozó részletes szabályok nem határozhatók meg kizárólag tagállami szinten vagy nem jogalkotási eszközök alkalmazásával. Ez csak uniós szinten valósítható meg a vonatkozó jogalap pontosításával. Ezért a Bizottságnak intézkedéseket kell javasolnia a 904/2010/EU tanácsi rendelet módosítására.

### • Arányosság

A javaslat csak nagyon célzottan módosítja a héa területén történő közigazgatási együttműködés jelenlegi jogi keretét, és csak akkor egészíti ki további elemekkel, ha ez szükséges ahhoz, hogy az EPPO és az OLAF számára hozzáférést lehessen biztosítani a héával kapcsolatos közigazgatási együttműködési megállapodások keretében megosztott héainformációkhoz. A javasolt változtatások várhatóan pozitív hatással lesznek a héacsallás elleni küzdelemre, mivel megszűnnek a jogbizonytalanságok, amelyek jelenleg akadályozzák az EPPO-val és az OLAF-fal való hatékony uniós szintű együttműködést. Az új rendelkezések nem rónának jelentős többletköltségeket a nemzeti hatóságokra, kivéve az EPPO, az OLAF és a Bizottság bizonyos informatikai fejlesztéseit. Az ezekhez kapcsolódó fejlesztési költségek azonban még ezekben az esetekben is alacsonyak maradnak. A vállalkozásokat érintő hatás nincs.

Az EPPO tekintetében az új rendelkezések nem lépik túl azt a mértéket, amely feltétlenül szükséges ahhoz, hogy a közigazgatási együttműködési eszközök keretében megosztott héaadatok hozzáférhetőek legyenek az EPPO számára, hogy hatékonyabbá váljon a határokon átnyúló héacsallások tárgyában folytatott nyomozások és vádhatósági eljárások során, valamint a bünszervezetek elleni küzdelem fokozása terén. Ahhoz, hogy az EPPO hatékonyan tudja lefolytatni a nyomozásokat és a vádhatósági eljárásokat az (EU) 2017/1371

---

<sup>16</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/679 rendelete (2016. április 27.) a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról (általános adatvédelmi rendelet) (HL L 119., 2016.5.4., 1. o.).

<sup>17</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1725 rendelete (2018. október 23.) a természetes személyeknek a személyes adatok uniós intézmények, szervek, hivatalok és ügynökségek általi kezelése tekintetében való védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról (HL L 295., 2018.11.21., 39. o.).

irányelvben<sup>18</sup> meghatározott, az Unió pénzügyi érdekeit sértő bűncselekmények, különösen a határokon átnyúló súlyos héacsalások vonatkozásában, szabályozni kell, hogy az EPPO hogyan szerezheti be a héacsalásra vonatkozó információkat uniós szinten ahelyett, hogy az egyes tagállami illetékes hatóságoktól külön-külön kérné be az adatokat.

Az OLAF tekintetében az új rendelkezések nem lépik túl azt a mértéket, amely feltétlenül szükséges ahhoz, hogy a közigazgatási együttműködési eszközök keretében megosztott heaadatok hozzáférhetőek legyenek az OLAF számára, hogy hatékonyabbá váljon a csalásokkal, a korrupcióval és a Közösség pénzügyi érdekeit sértő minden más jogellenes tevékenységgel, valamint a Közösség rendelkezéseinek bármilyen cselekedet vagy intézkedés általi megsértésével kapcsolatos igazgatási vizsgálatainak során.

Az EPPO és az OLAF egy biztonságos kommunikációs hálózaton, például az adó- és vámhatóságok közötti információcserét jelenleg támogató hálózatokon keresztül tudja majd megszerezni a releváns héainformációkat. A hálózatnak biztosítani kell az összes szükséges biztonsági elemet (beleértve az információk titkosítását is). Ez a javaslat megjegyzi, hogy az EPPO-rendeletben, az OLAF-rendeletben és az európai adatvédelmi jogszabályokban meghatározott biztosítékok továbbra is alkalmazandók lesznek. A héával kapcsolatos információk megosztásának és elemzésének általános célja összhangban van az EPPO és az OLAF csalás elleni küzdelemmel kapcsolatos megbízatásával. A csalás elleni küzdelem az EU és tagállamai fontos, általános közérdekű célkitűzése.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

A 904/2010/EU tanácsi rendeletet tanácsi rendelettel kell módosítani.

### **3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI**

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

2025-ben sor került a 904/2010/EU tanácsi rendelet értékelésére. A tagállamok összességében kedvezően ítélik meg a végrehajtott jogi és gyakorlati keretet. Az értékelt közigazgatási együttműködési jogi keret nem hivatkozik kifejezetten az EPPO-ra. Az értékelés egyik fő megállapítása az volt, hogy a 904/2010/EU tanácsi rendeletben az EPPO-ra való kifejezett hivatkozás hiánya nem optimális intézményközi együttműködést eredményez, és ezáltal aláássa a héacsalás elleni hatékony küzdelmet. Az értékelés arra is rámutatott, hogy az Eurofisc és az OLAF közötti, a 904/2010/EU rendelet által biztosított együttműködési eszközök nem hatékonyak.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Az értékelés során és e javaslatot megelőzően széles körű konzultációkra került sor az érdekelt felekkel. Az értékelés keretében a Bizottság felmérést készített a héával kapcsolatos együttműködés területén illetékes nemzeti hatóságokról és más érdekelt felekről. 2023-ban kérdőívet bocsátottak a tagállamok rendelkezésére, amelyre két hónapon belül valamennyi tagállam válaszolt. A tagállamokat többek között az EPPO és az Eurofisc közötti

---

<sup>18</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2017/1371 irányelve (2017. július 5.) az Unió pénzügyi érdekeit érintő csalás ellen büntetőjogi eszközökkel folytatott küzdelemről (HL L 198., 2017.7.28., 29. o.).

együttműködésről, valamint az EPPO héaadatokhoz való hozzáféréséről kérdezték. A tagállamok általánosságban kedvezően fogadták a jogi keret EPPO-ra vonatkozó módosítását, ugyanakkor megjegyezték, hogy kihívást jelent, hogy nem minden tagállam vesz részt az EPPO-ban, és hogy az EPPO-nak a folyamatban lévő nyomozásai keretében hozzá kell férnie a héaadatokhoz. E javaslat kidolgozásakor figyelembe vették az érdekelt felek véleményét.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

A szakértői vélemények beszerzése és felhasználása az érdekelt felekkel – többek között a tagállamok illetékes hatóságaival a 904/2010/EU tanácsi rendelet tekintetében, az Eurofisc képviselőivel, az OLAF-fal és az EPPO-val – folytatott széles körű konzultációk alapján történt.

- **Hatásvizsgálat**

E javaslattal kapcsolatban nem került sor hatásvizsgálatra az EPPO-rendelet, az OLAF-rendelet és a 904/2010/EU tanácsi rendelet közötti összhang biztosítása érdekében. Néhány tagállam a nemzeti jogszabályok, valamint az EPPO-rendelet és az OLAF-rendelet alapján már megosztja az EPPO-val és az OLAF-fal azokat a saját információit, amelyeket az Eurofisc hálózat keretében is megosztanak. Ez a nemzeti megközelítés uniós koordináció hiányában azonban csak hiányos információkat biztosít az EPPO és az OLAF számára, részleges képet adva a szélesebb körű uniós csalásokról. Az EU-ban a héacsalás egyre szervezettebbé válik uniós szinten, és a 904/2010/EU rendeletet ennek megfelelően módosították, hogy a tagállamok számára jogi eszközt biztosítsanak egy uniós megközelítéshez. Az EPPO és az OLAF azonban nem rendelkezik hozzáféréssel ezekhez az információcserét lehetővé tevő új uniós eszközökhöz, amelyek csak a 904/2010/EU rendelet alapján érhetők el. E jogi eszközök biztosítása elengedhetetlen ahhoz, hogy az EPPO nyomozásokat tudjon lefolytatni és hatékonyan fel tudja számolni a héacsalási hálózatokat. Ez különösen sürgős, tekintettel az EPPO 2024. évi éves jelentésében<sup>19</sup> kiemelt meglévő operatív igényekre. Az EPPO jól halad a héaalapú, határokon átnyúló szervezett bűnözői csoportok felszámolása terén, és a rendelet aktualizálásának késedelme jelentős veszteségeket fog okozni a tagállamok számára az általuk be nem szedett héabevételek tekintetében. Hasonlóképpen, amint azt az Európai Számvevőszék az importtal kapcsolatos héacsalásról szóló, 2025. évi 8. sz. különjelentésében és a Közösségen belüli csalásról szóló, 2015. évi 24. sz. különjelentésében (12. ajánlás) megjegyezte, az OLAF számára hozzáférést kell biztosítani a VIES és az Eurofisc adataihoz, mivel ez elengedhetetlen ahhoz, hogy hatékonyabb legyen a héaügyi együttműködés.

A 904/2010/EU rendelet módosítása az egyetlen életképes megoldás arra, hogy az EPPO és az OLAF számára uniós szintű hozzáférést lehessen biztosítani a héainformációkhoz. A költségvetési hatás elhanyagolható, mivel a hozzáférést a meglévő informatikai infrastruktúrán keresztül biztosítanák. A polgárokat vagy a vállalkozásokat érintő hatás nincs.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Az „egy be, egy ki” elv értelmében a Bizottság kötelezettséget vállalt arra, hogy a jogalkotási javaslatokból eredő új terheket az ugyanazon szakpolitikai területen meglévő terhek csökkentésével ellensúlyozza, hogy a vállalkozásokra és a polgárokat gyakorolt negatív hatások korlátozottak legyenek. Az ellensúlyozás az adminisztratív terhekre és nem feltétlenül az alkalmazkodási költségekre (pl. a korszerűsítésekhez szükséges beruházásra) vonatkozik.

<sup>19</sup> [2024 Annual Report](#) : EPPO leading the charge against EU fraud (2024. évi éves jelentés: az EPPO az uniós csalások elleni küzdelem élharcosa), 2025. március 3.

Ez a javaslat **nincs hatással a vállalkozásokra vagy a polgárookra**, ezért teljesül az „egy be, egy ki” elv.

A javaslat felkészült a digitális környezetre, és a meglévő informatikai kommunikációs eszközökre támaszkodik (a digitális felkészültség ellenőrzése).

- **Alapjogok**

A javaslat a héával kapcsolatos információknak és személyes adatoknak az EPPO és az OLAF általi megosztására és kezelésére vonatkozik. Az általános adatvédelmi rendelet (GDPR)<sup>20</sup> a személyes adatokat tágan határozza meg, minden információ beletartozik az azonosított vagy azonosítható természetes személyről, aki közvetlen vagy közvetett módon azonosítható. Így a csalás elleni küzdelem szempontjából releváns adatok a GDPR hatálya alá tartozó információkat és a személyes védelemnek az Alapjogi Chartában<sup>21</sup> meghatározott elveit tartalmazzák. A GDPR meghatározza azokat az elveket és az érintettek azon jogait, amelyeket a személyes adatok kezelése során tiszteletben kell tartani. Ahogyan azt az 1. szakasz kifejtette, a határokon átnyúló héacsalások mértékére és összetettségére való tekintettel az EPPO-nak és az OLAF-nak uniós szinten kell héainformációkat beszereznie szabályozásbeli megbízatásának teljesítése érdekében. Emellett a héainformációk uniós szintű beszerzése arányos is, mivel a héacsalás gyanúját felvető ügyekhez és azok kivizsgálásához kapcsolódik<sup>22</sup>.

Az EPPO-rendelet önálló adatvédelmi rendszert tartalmaz a műveleti vonatkozású személyes adatok kezelésére vonatkozóan, az OLAF-rendelet pedig konkrét rendelkezéseket tartalmaz a személyes adatok védelmének az uniós adatvédelmi normákkal, különösen az (EU) 2018/1725 rendelettel összhangban történő biztosítása érdekében. Az EPPO által kezelt személyes adatoknak – különösen a nyomozásokhoz kapcsolódó adatoknak – jogszerűnek és tisztességesnek kell lenniük, és csak meghatározott és jogszerű célokra szolgálhatnak. Az EPPO-rendelet korlátozza az adatmegőrzést, megfelelő biztonsági intézkedéseket ír elő, és garantálja az érintettek jogait, például a hozzáférést, a helyesbítést, a törlést és az adatkezelés korlátozását, az EPPO munkájának jellegéből adódó bizonyos korlátozásokra is figyelemmel. Előírja továbbá, hogy a megfelelés biztosítása érdekében az európai adatvédelmi biztos független felügyeletet gyakorol. Hasonlóképpen, az OLAF az Európai Bizottság szolgálatként a 2018. október 23-i (EU) 2018/1725 európai parlamenti és tanácsi rendelet hatálya alá tartozik, és így az európai adatvédelmi biztos gyakorol felügyeleti hatáskört felette.

#### **4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK**

A javaslat korlátozott költségekkel jár majd az EPPO, az OLAF és a Bizottság számára a meglévő információs rendszereknek az információcsere és a héainformációkhoz való hozzáférés megkönnyítése érdekében történő kiigazítása miatt. A költségvetési vonzatokat e javaslat pénzügyi kimutatása részletesen tartalmazza.

---

<sup>20</sup> A természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló, 2016. április 27-i (EU) 2016/679 európai parlamenti és tanácsi rendelet (általános adatvédelmi rendelet) (EGT-vonatkozású szöveg) (HL L 119., 2016.5.4., 1. o.) 4. cikkének (1) bekezdése.

<sup>21</sup> Az Európai Unió Alapjogi Chartája (HL C 326., 2012.10.26., 391. o.).

<sup>22</sup> Az általános adatvédelmi rendelet 23. cikke (1) bekezdésének e) pontja és az (EU) 2018/1725 rendelet 25. cikke (1) bekezdésének c) pontja.

## 5. EGYÉB ELEMEK

- **Végrehajtási tervek, valamint az ellenőrzés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

A 904/2010/EU tanácsi rendelet 58. cikkének (1) bekezdése alapján létrehozott Közigazgatási Együttműködési Állandó Bizottság foglalkozik majd a tagállamok, az OLAF és az EPPO közötti közigazgatási együttműködéssel kapcsolatos kérdésekkel.

A 904/2010/EU rendelet 37. cikke szerint az Eurofisc elnöke éves jelentést nyújt be az Eurofisc valamennyi tevékenységéről a Közigazgatási Együttműködési Állandó Bizottságnak, beleértve az EPPO-val és az OLAF-fal folytatott információcserét is. Emellett a 49. cikk szerint – az adócsalás és adókikerülés leküzdésére irányuló közigazgatási együttműködés hatékonyságának értékelése céljából – a tagállamoknak tájékoztatniuk kell a Bizottságot a rendelet alkalmazásával kapcsolatban rendelkezésükre álló összes információról, valamint többek között az EPPO és OLAF információkhoz való hozzáféréseire vonatkozó éves statisztikákról. E bizonyítékok alapján a rendelet alkalmazását ötévente felülvizsgálják.

- **Magyarázó dokumentumok (irányelvek esetén)**

N/A

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A javaslat az alábbi módosításokat tartalmazza:

- a) A 36. cikk (2a) bekezdése szerint az Eurofisc tevékenységi területi koordinátoroknak önként tájékoztatniuk kell az EPPO-t a tagállamok által a határokon átnyúló héacsalásokról egymásnak átadott információk alapján a csalás gyanújára utaló minden jelről, amellyel kapcsolatban az EPPO gyakorolhatná hatáskörét. A 36. cikk (2b) bekezdése szerint az Eurofisc tevékenységi területi koordinátoroknak kérésre tájékoztatniuk kell az EPPO-t minden olyan információról, amely releváns az EPPO héacsalással kapcsolatos nyomozásai során.
- b) A 36. cikk (2c) bekezdése szerint az Eurofisc tevékenységi területi koordinátoroknak tájékoztatniuk kell az OLAF-ot a tagállamok által a határokon átnyúló héacsalásokról egymásnak átadott információk alapján a csalás gyanújára utaló minden jelről az OLAF megbízatásának megfelelően, kivéve, ha ezt a nemzeti jog megakadályozza. A 36. cikk (2d) bekezdése szerint az Eurofisc tevékenységi területi koordinátoroknak kérésre tájékoztatniuk kell az OLAF-ot az OLAF megbízatása szempontjából releváns információkról, kivéve, ha ezt a nemzeti jog megakadályozza.
- c) A 36. cikk (2a)–(2d) bekezdése hozzáférést biztosít a tagállamoktól összegyűjtött adatokhoz, az Eurofisc által a 36. cikk (3) bekezdése alapján az Europoltól kapott adatokhoz azonban nem.
- d) A XIII. fejezet („A BIZOTTSÁGGAL ÉS AZ UNIÓ MÁS INTÉZMÉNYEIVEL, SZERVEIVEL ÉS HIVATALAIVAL VALÓ KAPCSOLATOK”) 49a. cikke szerint a tagállamok illetékes hatóságainak célzott keresések céljából központosított hozzáférést kell biztosítaniuk az EPPO számára a héával kapcsolatos információkhoz az uniós informatikai rendszereken keresztül az EPPO-rendelet 4. cikkében meghatározott konkrét bűncselekmények tárgyában folytatott nyomozás érdekében. A hozzáférést az

európai ügyészek, a delegált európai ügyészek és az EPPO kiválasztott személyzete számára kell biztosítani, akik személyes felhasználói azonosítóval rendelkeznek. Ez a hozzáférés a 49a. cikkben említett információkra vonatkozik, és nem foglalja magában az Eurofisc-kapcsolattartók által alkalmazott kockázati mutatókhoz és folyamatokhoz való hozzáférést. A hozzáférés bizonyos adatkategóriákon alapuló célzott keresésekre korlátozódik, amelyeket végrehajtási jogi aktusban, valamint az (EU) 2017/1939 rendelet 4. cikkében említett konkrét bűncselekmények gyanújának tárgyában folytatott nyomozás vagy vádhatósági eljárás céljából (például nem véletlenszerű keresésekhez) kell meghatározni.

- e) Ugyanezen fejezet 49b. cikke szerint a tagállamok illetékes hatóságainak célzott keresések céljából központosított hozzáférést kell biztosítaniuk az OLAF számára a héával kapcsolatos információkhoz az uniós informatikai rendszereken keresztül az OLAF-feladatokkal összhangban lévő vizsgálatok megindítása és lefolytatása érdekében. A hozzáférést az OLAF felhatalmazott személyzete számára kell biztosítani, akik személyes felhasználói azonosítóval rendelkeznek. Ez a hozzáférés a 49a. cikkben említett információkra vonatkozik, és nem foglalja magában az Eurofisc-kapcsolattartók által alkalmazott kockázati mutatókhoz és eljárásokhoz való hozzáférést. A hozzáférés bizonyos adatkategóriákon alapuló célzott keresésekre korlátozódik, amelyeket végrehajtási jogi aktusban, valamint az OLAF-nak a 883/2013/EU, Euratom rendelet 1. cikkének (1) bekezdésében említett feladataival összhangban vizsgálatok megindítása és lefolytatása céljából (például nem véletlenszerű keresésekhez) kell meghatározni.

A 49a. és 49b. cikk jogi rendelkezései az EPPO és az OLAF hozzáférésére vonatkoznak:

- a) a héainformációcsere-rendszeren (VIES) keresztül a héaazonosító számokra és a Közösségen belüli ügyletekre vonatkozó információkhoz való hozzáférés (a 17. cikk (1) bekezdésének a)–c) pontja);
- b) a SURVEILLANCE rendszeren keresztül a héamentes behozatalra vonatkozó releváns információkhoz való hozzáférés (a 17. cikk (1) bekezdésének e) és f) pontja az I/OSS-hez és a 42/63-as vámeljárási kódú behozatalhoz kapcsolódóan);
- c) a CESOP rendszeren keresztül a fizetési információkhoz való hozzáférés (a 24b. cikk (3) bekezdése).

A koherencia érdekében a 21. és a 24d. cikk kiegészül az EPPO és az OLAF 49a. és 49b. cikk szerinti hozzáférésére való hivatkozásokkal.

Az EPPO és az OLAF a módosított 36. cikk alapján az Eurofisc-en keresztül szerezhethet információkat az egyablakos héaügyintézésről és a kvv-kra vonatkozó különös szabályozással (a 17. cikk (1) bekezdésének d), illetve g) pontja) kapcsolatban, tekintettel a vonatkozó informatikai rendszerek sajátosságaira, amelyek nem tartalmazzák uniós szintű központi elemeket, és kiigazításuk informatikai hatással lenne a nemzeti hatóságokra.

A jogi rendelkezéseket 2030. július 1-jével hozzá kell igazítani a központi VIES rendszerhez, amely ekkor kezdi meg működését, és felváltja az elavult VIES rendszert. A koherencia érdekében a 24k. cikk kiegészül az EPPO és az OLAF 49a. és 49b. cikk szerinti, központi VIES rendszerhez való hozzáférésére való hivatkozással.

## Javaslat

**A TANÁCS RENDELETE****a 904/2010/EU rendeletnek az Európai Ügyészség (EPPO) és az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) hozzáadottérték-adóval kapcsolatos információkhoz való uniós szintű hozzáférése tekintetében történő módosításáról**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 113. cikkére, tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezetének a nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel az Európai Parlament véleményére<sup>1</sup>,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére<sup>2</sup>,

különleges jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) A 904/2010/EU tanácsi rendelet<sup>3</sup> szabályokat állapít meg a hozzáadottérték-adó (a továbbiakban: héa) területén az olyan meghatározott információk elektronikus úton történő tárolására és cseréjére vonatkozóan, amelyek elősegíthetik a héa helyes megállapítását, a héa – különösen a Közösségen belüli ügyletek esetében történő – helyes alkalmazásának ellenőrzését, valamint a héacsalás elleni küzdelmet. Ugyanakkor nem határozza meg, hogy az Európai Ügyészség (a továbbiakban: EPPO) hogyan szerezheti be ezeket az információkat az (EU) 2017/1939 tanácsi rendelet<sup>4</sup> 4. cikke szerinti feladatai ellátásához, illetve az Európai Csalás Elleni Hivatal (a továbbiakban: OLAF) a 883/2013/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendelet<sup>5</sup> 1. cikke szerinti feladatai ellátásához.
- (2) Az (EU) 2017/1939 rendelet 24. cikkének (1) bekezdése szerint az Unió intézményei, szervei és hivatalai, valamint az alkalmazandó nemzeti jog alapján illetékes tagállami hatóságok indokolatlan késedelem nélkül jelentést tesznek az EPPO-nak minden olyan büntetendő cselekményről, beleértve a határokon átnyúló héacsalást is, amellyel kapcsolatban az EPPO az említett rendelet 22. cikkével és 25. cikkének (2), illetve

<sup>1</sup> HL C..., . . . o. .

<sup>2</sup> HL C..., . . . o. .

<sup>3</sup> A Tanács 904/2010/EU rendelete (2010. október 7.) a hozzáadottérték-adó területén történő közigazgatási együttműködésről és csalás elleni küzdelemről (HL L 268., 2010.10.12., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/904/oj/hun>).

<sup>4</sup> A Tanács (EU) 2017/1939 rendelete (2017. október 12.) az Európai Ügyészség létrehozására vonatkozó megerősített együttműködés bevezetéséről (HL L 283., 2017.10.31., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj/hun>).

<sup>5</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 883/2013/EU, Euratom rendelete (2013. szeptember 11.) az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) által lefolytatott vizsgálatokról, valamint az 1073/1999/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet és az 1074/1999/Euratom tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 248., 2013.9.18., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj/hun>).

(3) bekezdésével összhangban gyakorolhatná hatáskörét. A határokon átnyúló héacsalás természeténél fogva több tagállamot érint, és az egyes tagállamokból az EPPO-hoz áramló információk nem alkalmasak a héacsalás elleni uniós szintű küzdelem céljára. Ezért annak érdekében, hogy az EPPO uniós szinten tájékoztatást kapjon a héacsalási kockázatokról, és eleget tehessen szabályozásbeli megbízatásának, részletesebben meg kell határozni azokat a szabályokat, amelyek szerint a tagállamoknak a 904/2010/EU rendelet 33. cikkében említett Eurofisc hálózaton belül jelenteniük kell az EPPO-nak a héacsalásra vonatkozó gyanús jeleket és adott esetben pontos információkat. Emellett az (EU) 2017/1939 rendelet 24. cikkének (9) bekezdése szerint az EPPO konkrét ügyek kapcsán az uniós intézményektől, szervektől és hivataloktól, illetve a nemzeti hatóságoktól a birtokukban lévő további releváns információk rendelkezésre bocsátását kérheti. Ezért helyénvaló meghatározni azokat a szabályokat, amelyek szerint a tagállamoknak az EPPO részéről történő megkeresést követően az Eurofisc keretein belül közölniük kell az EPPO-val a határokon átnyúló héacsalásokra vonatkozó információkat.

- (3) Az (EU) 2017/1939 rendelet 43. cikkének (1) bekezdése szerint a delegált európai ügyészek számára lehetővé kell tenni, hogy megszerezhessék a nemzeti adatbázisokban, valamint a releváns hatósági nyilvántartásokban tárolt valamennyi releváns információt, a hasonló ügyekben a nemzeti jogban előírt feltételekkel megegyezően. Az említett rendelet 43. cikkének (2) bekezdése szerint az EPPO számára azt is lehetővé kell tenni, hogy megszerezhesse az uniós intézmények, szervek és hivatalok adatbázisaiban és nyilvántartásaiban tárolt valamennyi olyan releváns információt, amely a hatáskörébe tartozik. A határokon átnyúló héacsalás természeténél fogva több tagállamot érint, és a nemzeti adatbázisban tárolt releváns információkhoz való tagállami szintű hozzáférés nem elegendő az EPPO számára a héacsalás elleni uniós szintű küzdelemhez. Ezért – az (EU) 2017/1939 rendelet 43. cikkének sérelme nélkül – annak érdekében, hogy az EPPO uniós szinten hozzáférhessen az információkhoz, valamint eleget tehessen szabályozásbeli megbízatásának és uniós szintű küzdelmet folytathasson a csalások ellen, fontos meghatározni azokat a szabályokat, amelyek szerint az EPPO-nak uniós szinten kell beszereznie a releváns héainformációkat a 904/2010/EU tanácsi rendelet 1. cikkének (1) bekezdésében említett illetékes hatóságok adatbázisaiból és nyilvántartásaiból. Ugyanezen okból fontos, hogy az EPPO egy egyablakos ügyintézési ponton keresztül célzott keresések céljából központosított hozzáférést kapjon a nyomozással kapcsolatos valamennyi információhoz, még akkor is, ha ezek az információk több tagállamot érintenek.
- (4) Az Európai Unióról szóló szerződés 4. cikkének (3) bekezdésében foglalt lojális együttműködés elve alapján az EPPO-ban részt nem vevő tagállamok kötelesek támogatni az EPPO tevékenységeit, és tartózkodni minden olyan intézkedéstől, amely veszélyeztetheti célkitűzéseinek elérését. Az Eurofisc az EPPO-ban részt vevő és részt nem vevő tagállamokból áll. Ezért fontos, hogy az EPPO egyértelmű joggal rendelkezzon az Eurofisc által feldolgozott információkhoz való hozzáféréshez.
- (5) Az Európai Számvevőszék azt ajánlotta a Bizottságnak és a tagállamoknak, hogy távolítsák el a közigazgatási, igazságügyi és büntető hatóságok közötti nemzeti és uniós szintű információcsere útjában álló jogi akadályokat. Konkrétan az OLAF kapjon hozzáférést a héainformációcsere-rendszer (VIÉS) és az Eurofisc adataihoz<sup>6</sup>. E

<sup>6</sup> Az Európai Számvevőszék 24/2015. sz. különjelentése: A Közösségen belüli héacsalás kezelése: fokozottabb fellépésre van szükség ([https://www.eca.europa.eu/hu/publications/SR15\\_24](https://www.eca.europa.eu/hu/publications/SR15_24)).

tekintetben fontos, hogy az uniós informatikai rendszerekhez való központi hozzáférést egyértelmű jogalap határozza meg.

- (6) A 883/2013/EU, Euratom rendelet 8. cikkének (3) bekezdése szerint a tagállamok illetékes hatóságainak az OLAF kérésére vagy saját kezdeményezésükre, haladéktalanul továbbítaniuk kell az OLAF-nak minden olyan egyéb, birtokukban lévő, lényegesnek ítélt információt, dokumentumot vagy adatot, amely a csalás, korrupció és az Unió pénzügyi érdekeit sértő bármely más jogellenes tevékenység elleni küzdelemhez kapcsolódik. A határokon átnyúló héacsalás természeténél fogva több tagállamot érint, és az OLAF-hoz áramló információk nem alkalmasak a héacsalás elleni uniós szintű küzdelem céljára. Ezért annak érdekében, hogy az OLAF uniós szinten tájékoztatást kapjon a héacsalásokról, és eleget tehessen szabályozásbeli megbízatásának, meg kell határozni azokat a részletes szabályokat, amelyek szerint a tagállamoknak a 904/2010/EU rendelet 33. cikkében említett Eurofisc hálózaton belül – akár saját kezdeményezésükre, akár az OLAF kérésére – jelenteniük kell az OLAF-nak a határokon átnyúló héacsalásra vonatkozó gyanús jeleket és adott esetben pontos információkat.
- (7) A 883/2013/EU, Euratom rendelet (3) cikkének (11) bekezdése szerint az OLAF – amennyiben az a csalás, korrupció és az Unió pénzügyi érdekeit sértő bármely más jogellenes tevékenység fennállásának megállapításához szükséges – hozzáférhet a vizsgálat tárgyát képező üggyel kapcsolatos bármely, az intézmények, szervek, hivatalok és ügynökségek birtokában lévő releváns információhoz és adathoz, függetlenül attól, hogy azokat milyen adathordozón tárolják. A 883/2013/EU, Euratom rendelet 6. cikkének (1) bekezdése szerint az OLAF számára egy adott vizsgálat megindítása előtt hozzáférést kell biztosítani az intézmények, szervek, hivatalok és ügynökségek adatbázisaiban tárolt bármely releváns információhoz, amennyiben ez elengedhetetlenül szükséges az állítások tényyszerűségének értékeléséhez, tiszteletben tartva a szükségesség és az arányosság elvét. Ezt a hozzáférési jogot a 883/2013/EU, Euratom rendeletben meghatározott feltételek mellett kell gyakorolni. A határokon átnyúló héacsalás természeténél fogva több tagállamot érint, de a 904/2010/EU rendelet nem biztosít hozzáférést az OLAF számára az uniós informatikai rendszerekben megosztott vagy tárolt információkhoz, ami veszélyezteti az OLAF azon képességét, hogy uniós szintű küzdelmet folytasson a héacsalások ellen. Ezért annak érdekében, hogy az OLAF uniós szinten hozzáférhessen a héainformációkhoz, valamint eleget tehessen szabályozásbeli megbízatásának, és uniós szintű küzdelmet folytathasson a csalások ellen, fontos meghatározni azokat a szabályokat, amelyek szerint az OLAF-nak uniós szintű hozzáféréssel kell rendelkeznie a 904/2010/EU rendelet 1. cikkének (1) bekezdésében említett illetékes hatóságok adatbázisaiban és nyilvántartásaiban szereplő releváns héainformációkhoz. Ugyanezen okból fontos, hogy az OLAF egy egyablakos ügyintézési ponton keresztül célzott keresések céljából központosított hozzáférést kapjon a nyomozással kapcsolatos valamennyi információhoz, még akkor is, ha ezek az információk több tagállamot érintenek.
- (8) A Közösségen belüli ügyletekre, a határon átnyúló fizetésekre és a héamentes behozatalra vonatkozó információk fontosak a csalás elleni küzdelem szempontjából. Ezeket az információkat az illetékes nemzeti hatóságok tárolják. A személyes adatok védelme tekintetében a Bizottság adatfeldolgozóként elősegíti ezen információk cseréjét, a tagállamok illetékes hatóságai pedig adatkezelőként járnak el az

(EU) 2018/1725 európai parlamenti és tanácsi rendelet<sup>7</sup>, valamint az (EU) 2016/679 európai parlamenti és tanácsi rendelet<sup>8</sup> alapján. Az EPPO-nak és az OLAF-nak a héainformációkhoz való uniós szintű központosított hozzáférését a 904/2010/EU rendelet 1. cikkének (1) bekezdésében említett tagállami illetékes hatóságoknak a személyes adatok (EU) 2016/679 rendelet szerinti védelmével kapcsolatos szerepének és felelősségének sérelme nélkül kell biztosítani.

- (9) A személyes adatokhoz való hozzáférés védelme érdekében kizárólag az európai ügyészek, az európai delegált ügyészek, valamint az EPPO és az OLAF által korábban felhatalmazott kiválasztott munkatársak férhetnek hozzá a héainformációkhoz feladataik ellátása érdekében, az Eurofisc-kapcsolattartók felügyelete mellett. Az említett hozzáférés egységes feltételeinek biztosítása érdekében a Bizottságra végrehajtási hatásköröket kell ruházni a – többek között a hozzáférés-ellenőrzési mechanizmusra, valamint a felhasználói profilra és azonosításra vonatkozó – technikai részletek és gyakorlati intézkedések tekintetében. Ezeket a végrehajtási hatásköröket a 182/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek<sup>9</sup> megfelelően kell gyakorolni.
- (10) Ez a rendelet tiszteletben tartja az alapvető jogokat, és betartja az Európai Unió Alapjogi Chartájában elismert alapelveket, különösen a személyes adatok védelméhez fűződő jogot.
- (11) Mivel a héainformációk uniós szintű cseréjét megkönnyítő rendszereket, infrastruktúrát és technikai eszközöket ki kell igazítani az EPPO és az OLAF biztonságos hozzáféréseinek lehetővé tétele érdekében, el kell halasztani a vonatkozó rendelkezések alkalmazását annak érdekében, hogy a tagállamok, a Bizottság, az EPPO és az OLAF elvégezhessek a szükséges kiigazításokat. Ennek során figyelembe kell venni azokat az időpontokat, amikor a központi VIES rendszer működésbe lép, és az elavult VIES rendszert fokozatosan megszüntetik. Az EPPO-nak és az OLAF-nak kell viselnie a héainformációkhoz való biztonságos hozzáféréshez szükséges infrastruktúra és technikai eszközök létrehozásának és fenntartásának költségeit.
- (12) Az (EU) 2018/1725 rendelet 42. cikkének (1) bekezdésével összhangban a Bizottság konzultált az európai adatvédelmi biztossal, aki [...] -án/-én nyilvánított véleményt.
- (13) A 904/2010/EU rendeletet ezért ennek megfelelően módosítani kell,

---

<sup>7</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1725 rendelete (2018. október 23.) a természetes személyeknek a személyes adatok uniós intézmények, szervek, hivatalok és ügynökségek általi kezelése tekintetében való védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 45/2001/EK rendelet és az 1247/2002/EK határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 295., 2018.11.21., 39. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj/hun>).

<sup>8</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/679 rendelete (2016. április 27.) a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (általános adatvédelmi rendelet) (HL L 119., 2016.5.4., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj/hun>).

<sup>9</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 182/2011/EU rendelete (2011. február 16.) a Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról (HL L 55., 2011.2.28., 13. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj/hun>).

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

*1. cikk*

**A 904/2010/EU rendelet módosításai**

A 904/2010/EU rendelet a következőképpen módosul:

1. A 21. cikk a következő (2c) bekezdéssel egészül ki:

„(2c) Minden tagállam hozzáférést biztosít az Európai Ügyészség (EPPO) és az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) számára a 49a. és 49b. cikkben említett információkhoz, az ott meghatározott korlátoknak és szabályoknak megfelelően.”

2. A 24d. cikk helyébe a következő szöveg lép:

*„24d. cikk*

(1) A CESOP-hoz a 36. cikk (1) bekezdésében említett Eurofisc-kapcsolattartók kaphatnak hozzáférést, akik rendelkeznek személyes CESOP-felhasználói azonosítóval, és abban az esetben, ha a hozzáférés feltételezett héacsalás kivizsgálásához vagy héacsalás felderítéséhez kapcsolódik.

(2) Az EPPO és az OLAF a 49a. és 49b. cikkben meghatározott korlátoknak és szabályoknak megfelelően fér hozzá a CESOP-információkhoz.”

3. A 24k. cikk a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) Az EPPO és az OLAF a 49a. és 49b. cikkben meghatározott korlátoknak és szabályoknak megfelelően fér hozzá a központi VIES rendszer információihoz.”

4. A 36. cikk a következő (2a), (2b), (2c) és (2d) bekezdéssel egészül ki:

„(2a) Az Eurofisc tevékenységi területi koordinátorok az EPPO-ban részt vevő tagállamok tekintetében az (EU) 2017/1939 tanácsi rendelet\* 24. cikke (1) bekezdésének, a többi tagállam tekintetében pedig e cikknek megfelelően indokolatlan késedelem nélkül tájékoztatják az EPPO-t az e rendelet alapján közölt vagy gyűjtött információk alapján a határokon átnyúló héacsalás gyanújára utaló minden jelről, amellyel kapcsolatban az EPPO gyakorolhatná hatáskörét.

(2b) Az EPPO által folytatott nyomozás vagy vádhatósági eljárás során és az EPPO kérésére az Eurofisc tevékenységi területi koordinátorok az EPPO-ban részt vevő tagállamok tekintetében az (EU) 2017/1939 tanácsi rendelet 24. cikke (9) bekezdésének, a többi tagállam tekintetében pedig e cikknek megfelelően tájékoztatják az EPPO-t a tagállamoktól származó, a határokon átnyúló héacsalásokra vonatkozóan e rendelet alapján közölt vagy gyűjtött információkról.

(2c) A 883/2013/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendelet\*\* 8. cikkének (2) és (3) bekezdésével összhangban az Eurofisc tevékenységi területi koordinátorok haladéktalanul tájékoztatják az OLAF-ot a tagállamoktól származó, e rendelet alapján közölt vagy gyűjtött információk alapján a határokon átnyúló héacsalás gyanújára utaló minden jelről annak érdekében, hogy az OLAF mérlegelhesse a megbízatásával összhangban lévő megfelelő intézkedések meghozatalát.

(2d) A 883/2013/EU, Euratom rendelet 8. cikkének (2) és (3) bekezdésével összhangban és az OLAF kérésére az Eurofisc tevékenységi területi koordinátorok tájékoztatják az OLAF-ot a tagállamoktól származó, a határokon átnyúló héacsalásokra vonatkozóan e rendelet alapján

közölt vagy gyűjtött információkról annak érdekében, hogy az OLAF mérlegelhesse a megbízatásával összhangban lévő megfelelő intézkedések meghozatalát.

---

\* A Tanács (EU) 2017/1939 rendelete (2017. október 12.) az Európai Ügyészség létrehozására vonatkozó megerősített együttműködés bevezetéséről (HL L 283., 2017.10.31., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj/hun>).

\*\* Az Európai Parlament és a Tanács 883/2013/EU, Euratom rendelete (2013. szeptember 11.) az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) által lefolytatott vizsgálatokról, valamint az 1073/1999/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet és az 1074/1999/Euratom tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 248., 2013.9.18., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj/hun>).”

5. A XIII. fejezet a következő 49a. és 49b. cikkel egészül ki:

*„49a. cikk*

- (1) Az (EU) 2017/1939 rendelet 43. cikkének sérelme nélkül a tagállamok illetékes hatóságai célzott keresések céljából központosított hozzáférést biztosítanak az EPPO számára a következő információkhoz:
  - a) 2026. szeptember 1-jétől 2032. június 30-ig az e rendelet 17. cikke (1) bekezdésének a), b) és c) pontjában említett információk;
  - b) 2026. szeptember 1-jétől az e rendelet 17. cikke (1) bekezdésének e) és f) pontjában említett információk;
  - c) 2026. szeptember 1-jétől az e rendelet 24b. cikkének (3) bekezdésében említett információk;
  - d) 2030. július 1-jétől az e rendelet 24g. cikkének (2) bekezdésében említett információk.
- (2) Az (1) bekezdésben említett központosított hozzáférés az összes következő feltétel teljesülése mellett biztosítható:
  - a) az európai ügyészek, a delegált európai ügyészek és az EPPO központi hivatala által felhatalmazott személyzet számára, akik az e cikk (1) bekezdésében említett információkhoz való központosított hozzáférést lehetővé tevő elektronikus rendszerekben személyes felhasználói azonosítóval rendelkeznek;
  - b) az (EU) 2017/1939 rendelet 4. cikkében említett konkrét bűncselekmények gyanújának tárgyában folytatott nyomozás vagy vádhatósági eljárás céljából;
  - c) az Eurofisc-kapcsolattartók felügyelete alatt.
- (3) Ez a központosított hozzáférés egyablakos ügyintézési ponton keresztül biztosított hozzáférést jelent a vizsgálattal kapcsolatos összes információhoz, még akkor is, ha ezek az információk több tagállamot érintenek.
- (4) A Bizottság végrehajtási jogi aktusok útján határozza meg a következőket:
  - a) az e cikk (1) bekezdésében említett információkhoz való központosított hozzáférés technikai részletei, beleértve azon adatkategóriák jegyzékét, amelyekkel a célzott keresések végezhetők;
  - b) az e cikk (2) bekezdésének a) és c) pontjában említett felhasználók azonosítására szolgáló gyakorlati intézkedések, beleértve a hozzáférés-ellenőrzési mechanizmust és a felhasználói profilt;

- c) az Eurofisc-kapcsolattartók által gyakorolt felügyeletre vonatkozó gyakorlati intézkedések.

Az első albekezdésben említett végrehajtási jogi aktusokat az e rendelet 58. cikkének (2) bekezdésében említett vizsgálóbizottsági eljárásnak megfelelően kell elfogadni.

- (5) Az e cikk (1) bekezdésében említett információkhoz való biztonságos hozzáférést lehetővé tevő infrastruktúra és technikai eszközök létrehozásának, működtetésének és karbantartásának költségeit az EPPO viseli.

#### *49b. cikk*

- (1) A tagállamok illetékes hatóságai célzott keresések céljából központosított hozzáférést biztosítanak az OLAF számára a következő információkhoz:

- a) 2026. szeptember 1-jétől 2032. június 30-ig az e rendelet 17. cikke (1) bekezdésének a), b) és c) pontjában említett információk;
- b) 2026. szeptember 1-jétől az e rendelet 17. cikke (1) bekezdésének e) és f) pontjában említett információk;
- c) 2026. szeptember 1-jétől az e rendelet 24b. cikkének (3) bekezdésében említett információk;
- d) 2030. július 1-jétől az e rendelet 24g. cikkének (2) bekezdésében említett információk.

- (2) Az (1) bekezdésben említett központosított hozzáférés az összes következő feltétel teljesülése mellett biztosítható:

- a) az OLAF által felhatalmazott személyzet, akik az e cikk (1) bekezdésében említett információkhoz való központosított hozzáférést lehetővé tevő elektronikus rendszerekben személyes felhasználói azonosítóval rendelkeznek;
- b) a 883/2013/EU, Euratom rendelet 1. cikkének (1) bekezdésében említett OLAF-feladatokkal összhangban vizsgálatok indítása és lefolytatása céljából;
- c) az Eurofisc-kapcsolattartók felügyelete alatt.

- (3) Ez a központosított hozzáférés egyablakos ügyintézési ponton keresztül biztosított hozzáférést jelent a vizsgálattal kapcsolatos összes információhoz, még akkor is, ha ezek az információk több tagállamot érintenek.

- (4) A Bizottság végrehajtási jogi aktusok útján határozza meg a következőket:

- a) az e cikk (1) bekezdésében említett információkhoz való központosított hozzáférés technikai részletei, beleértve azon adatkategóriák jegyzékét, amelyekkel a célzott keresések végezhetők;
- b) az e cikk (2) bekezdésének a) és c) pontjában említett felhasználók azonosítására szolgáló gyakorlati intézkedések, beleértve a hozzáférés-ellenőrzési mechanizmust és a felhasználói profilt;
- c) az Eurofisc-kapcsolattartók által gyakorolt felügyeletre vonatkozó gyakorlati intézkedések.

Az első albekezdésben említett végrehajtási jogi aktusokat az e rendelet 58. cikkének (2) bekezdésében említett vizsgálóbizottsági eljárásnak megfelelően kell elfogadni.

- (5) Az e cikk (1) bekezdésében említett információkhoz való biztonságos hozzáférést lehetővé tevő infrastruktúra és technikai eszközök létrehozásának, üzemeltetésének és karbantartásának költségeit az OLAF viseli.”

*2. cikk*

**Hatálybalépés és az alkalmazás kezdőnapja**

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Az 1. cikk 1., 2., 4. és 5. pontját 2026. szeptember 1-jétől kell alkalmazni.

Az 1. cikk 3. pontja 2030. július 1-jétől alkalmazandó.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről  
az elnök*

## **PÉNZÜGYI ÉS DIGITÁLIS KIMUTATÁS**

1.	A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI .....	3
1.1.	A javaslat/kezdemenyezés címe.....	3
1.2.	Az érintett szakpolitikai terület(ek).....	3
1.3.	Célkitűzés(ek) .....	3
1.3.1.	Általános célkitűzés(ek).....	3
1.3.2.	Konkrét célkitűzés(ek) .....	3
1.3.3.	Várható eredmény(ek) és hatás(ok) .....	3
1.3.4.	Teljesítménymutatók.....	3
1.4.	A javaslat/kezdemenyezés tárgya: .....	4
1.5.	A javaslat/kezdemenyezés indoklása .....	4
1.5.1.	Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükséglet(ek) a kezdemenezés végrehajtásának részletes ütemtervével .....	4
1.5.2.	Az uniós részvételtől származó hozzáadott érték (adóhat többek között a koordinációból eredő előnyökből, a jogbiztonságból, a fokozott hatékonyságból vagy a kiegészítő jellegből). E szakaszban „az uniós részvételtől származó hozzáadott érték” azt az uniós fellépésből adódó értéket jelenti, amely többletként jelentkezik ahhoz az értékhez képest, amely a tagállamok egyedüli fellépése esetén jött volna létre.....	4
1.5.3.	Hasonló korábbi tapasztalatok tanulsága .....	4
1.5.4.	A többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség és lehetséges szinergiák egyéb megfelelő eszközökkel .....	5
1.5.5.	A rendelkezésre álló különböző finanszírozási lehetőségek értékelése, ideértve az átcsoportosítási lehetőségeket is .....	5
1.6.	A javaslat/kezdemenyezés és az abból származó pénzügyi hatás időtartama.....	6
1.7.	Tervezett költségvetés-végrehajtási módszer(ek) .....	6
2.	IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK .....	8
2.1.	A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések.....	8
2.2.	Irányítási és kontrollrendszer(ek).....	8
2.2.1.	A költségvetés-végrehajtási módszer(ek)nek, a finanszírozás-végrehajtási mechanizmus(ok)nak, a kifizetési feltételeknek és a javasolt kontrollstratégiának az indokolása .....	8
2.2.2.	Az azonosított kockázatokkal és a csökkentésükre létrehozott belső kontrollrendszerekkel kapcsolatos információk.....	8
2.2.3.	A kontrollok költséghatékonyságának becslése (a kontroll költségeinek és az érintett forrásoknak az aránya) és indokolása, valamint a hibakockázat várható szintjeinek értékelése (kifizetéskor és záráskor) .....	8
2.3.	A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére irányuló intézkedések .....	9
3.	A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA .....	10

3.1.	A többéves pénzügyi keret érintett fejezete(i) és a költségvetés érintett kiadási sora(i)	10
3.2.	A javaslatnak az előirányzatokra gyakorolt becsült pénzügyi hatása	12
3.2.1.	Az operatív előirányzatokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása	12
3.2.1.1.	A megszavazott költségvetésből származó előirányzatok	12
3.2.1.2.	Külső címzett bevételekből származó előirányzatok	17
3.2.2.	Operatív előirányzatokból finanszírozott becsült kimenet	22
3.2.3.	Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása	24
3.2.3.1.	A megszavazott költségvetésből származó előirányzatok	24
3.2.3.2.	Külső címzett bevételekből származó előirányzatok	24
3.2.3.3.	Előirányzatok összesen	24
3.2.4.	Becsült humánerőforrás-szükségletek	25
3.2.4.1.	A megszavazott költségvetésből finanszírozott	25
3.2.4.2.	Külső címzett bevételekből finanszírozott	26
3.2.4.3.	Becsült humánerőforrás-szükségletek összesen	26
3.2.5.	A digitális technológiával kapcsolatos beruházásokra gyakorolt becsült hatás áttekintése	28
3.2.6.	A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség	28
3.2.7.	Harmadik felek finanszírozási hozzájárulása	28
3.3.	Becsült bevételi hatás	29
4.	DIGITÁLIS VETÜLETEK	29
4.1.	Digitális vonatkozású követelmények	30
4.2.	Adatok	30
4.3.	Digitális megoldások	31
4.4.	Interoperabilitási értékelés	31
4.5.	A digitális végrehajtást támogató intézkedések	32

## 1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

### 1.1. A javaslat/kezdemenyezés címe

A 904/2010/EU tanácsi rendeletnek az EPPO-val és az OLAF-fal kötött, héával kapcsolatos együttműködési megállapodások tekintetében történő módosításáról

### 1.2. Az érintett szakpolitikai terület(ek)

A héával kapcsolatos közigazgatási együttműködés, a csalás elleni küzdelem

### 1.3. Célkitűzés(ek)

#### 1.3.1. Általános célkitűzés(ek)

Ez a javaslat egyértelművé teszi az Európai Ügyészség (EPPO) és az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) hozzáférését a 904/2010/EU tanácsi rendelet alapján uniós szinten megosztott, hozzáadottérték-adóval (héta) kapcsolatos adatokhoz. Célja az (EU) 2017/1939 tanácsi rendelet (a továbbiakban: EPPO-rendelet), a 883/2013/EU, Euratom rendelet (a továbbiakban: OLAF-rendelet) és a héa területén történő közigazgatási együttműködésről és csalás elleni küzdelemről szóló 904/2010/EU rendelet közötti összhang biztosítása.

A cél a csalás, a korrupció és az Európai Unió pénzügyi érdekeit sértő bármely más jogellenes tevékenység elleni küzdelem.

#### 1.3.2. Egyedi célkitűzés(ek)

Az egyedi célkitűzés a releváns héainformációkhoz való egyedi, közvetlen és központosított hozzáférés biztosítása az EPPO és az OLAF számára, az EPPO-rendeletből és az OLAF-rendeletből eredő meglévő hozzáférési jogok sérelme nélkül. Részletesebben, az Eurofisc-nek minden határokon átnyúló héacsalásra vonatkozó információról tájékoztatnia kell az EPPO-t és az OLAF-ot megbízásuknak megfelelően, a tagállamoknak pedig célzott keresések céljából központosított hozzáférést kell biztosítaniuk az EPPO és az OLAF számára a héával kapcsolatos információkhoz az uniós informatikai rendszereken keresztül.

#### 1.3.3. Várható eredmény(ek) és hatás(ok)

*Tüntesse fel, milyen hatásokat gyakorolhat a javaslat/kezdemenyezés a kedvezményezettekre/célcsoportokra.*

A javaslat jogbiztonságot nyújt a tekintetben, hogy az EPPO és az OLAF milyen módon férhet hozzá az uniós szinten rendelkezésre álló héainformációkhoz és kezelheti azokat.

Ez javítani fogja az EPPO, az OLAF és a tagállamok (köztük az Eurofisc) közötti együttműködést. A jelenlegi gyakorlathoz képest – amikor is a tagállamokkal való kétoldalú kapcsolatok révén szerezhető információ – ez hatékonyságjavulást fog eredményezni, azaz az uniós szinten rendelkezésre álló információkhoz gyorsabban és valamennyi tagállamtól hozzá lehet majd jutni.

#### 1.3.4. Teljesítménymutatók

*Határozza meg az előrehaladás és az eredmények nyomon követésére szolgáló mutatókat.*

A teljesítmény nyomon követésére a következő mutatók használhatók:

- az Eurofisc által az EPPO-nak és az OLAF-nak továbbított kockázati riasztások száma,
- az EPPO és az OLAF információkhoz való hozzáféréseinek száma a héainformációk típusa szerint.

#### 1.4. A javaslat/kezdeményezés tárgya:

- új intézkedés
- kísérleti projektet / előkészítő intézkedést követő új intézkedés<sup>32</sup>
- meglévő intézkedés meghosszabbítása
- egy vagy több intézkedés összevonása vagy átalakítása egy másik/új intézkedéssé

#### 1.5. A javaslat/kezdeményezés indoklása

##### 1.5.1. Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükséglet(ek) a kezdeményezés végrehajtásának részletes ütemtervével

A javaslat a 904/2010/EU tanácsi rendelet alapján jelenleg alkalmazott gyakorlati intézkedésekre fog támaszkodni. Az EPPO és az OLAF információkhoz való hozzáféréseinek technikai részleteit és feltételeit végrehajtási jogi aktus fogja meghatározni. Az információcsere az EPPO, az OLAF és a Bizottság technikai fejlesztéseinek megfelelően történik majd. Az előkészítő munka 2025-ben kezdődhetne, és a végrehajtásra 2026-ban kerülne sor. A teljes körű működés a tervek szerint 2030 júliusa után valósul meg, amikor a központi VIES rendszer elérhetővé válik.

##### 1.5.2. Az uniós részvételből származó hozzáadott érték (adódhat többek között a koordinációból eredő előnyökből, a jogbiztonságból, a fokozott hatékonyságból vagy a kiegészítő jellegből). E szakaszban „az uniós részvételből származó hozzáadott érték” azt az uniós fellépésből adódó értéket jelenti, amely többetként jelentkezik ahhoz az értékhez képest, amely a tagállamok egyedüli fellépése esetén jött volna létre.

###### Az uniós szintű fellépés indokai (előzetes)

Az EPPO és az OLAF számára a 904/2010/EU tanácsi rendelet alapján megosztott releváns héaadatokhoz való hozzáférést biztosító jogbiztonság nem teremthető meg kizárólag tagállami szinten vagy nem jogalkotási eszközök alkalmazásával. Ez csak uniós szinten valósítható meg egyértelmű jogalap biztosításával. Ezért a Bizottságnak intézkedéseket kell javasolnia a 904/2010/EU tanácsi rendelet módosítására.

###### A várható uniós hozzáadott érték (utólagos)

A javaslat jogbiztonságot nyújt a tekintetben, hogy az EPPO és az OLAF milyen módon férhet hozzá az uniós szinten rendelkezésre álló héainformációkhoz és kezelheti azokat. Ez javítani fogja az EPPO, az OLAF és a tagállamok (köztük az Eurofisc) közötti együttműködést. A jelenlegi gyakorlathoz képest – amikor is a tagállamokkal való kétoldalú kapcsolatok révén szerezhető információ – ez hatékonyságjavulást fog eredményezni, azaz az uniós szinten rendelkezésre álló információkhoz gyorsabban és valamennyi tagállamtól hozzá lehet majd jutni.

<sup>32</sup>

A költségvetési rendelet 58. cikke (2) bekezdésének a) vagy b) pontja szerint.

1.5.3. *Hasonló korábbi tapasztalatok tanulsága*

Nem alkalmazható

1.5.4. *A többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség és lehetséges szinergiák egyéb megfelelő eszközökkel*

A javaslat a héa területén történő közigazgatási együttműködésről szóló 904/2010/EU rendelet módosítására irányul, így e javaslat alkalmazásában is rendelkezésre fognak állni az említett rendelettel összefüggésben már létrehozott vagy még a kidolgozás fázisában lévő eljárások, megállapodások és informatikai eszközök.

1.5.5. *A rendelkezésre álló különböző finanszírozási lehetőségek értékelése, ideértve az átcsoportosítási lehetőségeket is*

A munka előfinanszírozása a Fiscalis programon keresztül történik, és a tényleges költségeket adott esetben az OLAF-fal és az EPPO-val kötött egyetértési megállapodás vagy szolgáltatási szintre vonatkozó megállapodás útján visszatérítik.

## 1.6. A javaslat/kezdeményezés és az abból származó pénzügyi hatás időtartama

### határozott időtartam

- időtartam: ÉÉÉÉ [HH/NN]-tól/-től ÉÉÉÉ [HH/NN]-ig
- pénzügyi hatás: ÉÉÉÉ-től/-től ÉÉÉÉ-ig a kötelezettségvállalási előirányzatok esetében és ÉÉÉÉ-től/-től ÉÉÉÉ-ig a kifizetési előirányzatok esetében

### határozatlan időtartam

- beindítási időszak: 2025-től 2030-ig,
- azt követően: rendes ütemű végrehajtás.

## 1.7. Tervezett költségvetés-végrehajtási módszer(ek)

### Közvetlen irányítás a Bizottság által

- a Bizottság szervezeti egységein keresztül, ideértve az uniós küldöttségek személyzetét
- végrehajtó ügynökségen keresztül

### Megosztott irányítás a tagállamokkal

**Közvetett irányítás** a költségvetés végrehajtásával kapcsolatos feladatoknak a következőkre történő átruházásával:

- harmadik országok vagy az általuk kijelölt szervek
- nemzetközi szervezetek és ügynökségeik (nevezze meg)
- az Európai Beruházási Bank és az Európai Beruházási Alap
- a költségvetési rendelet 70. és 71. cikkében említett szervek
- közjogi szervek
- magánjog alapján működő, közfeladatot ellátó szervek, amennyiben megfelelő pénzügyi garanciákkal rendelkeznek
- valamely tagállam magánjoga alapján működő, köz- és magánszféra közötti partnerség végrehajtásával megbízott és megfelelő pénzügyi garanciákkal rendelkező szervek
- az Európai Unióról szóló szerződés V. címének értelmében a közös kül- és biztonságpolitika terén konkrét fellépések végrehajtásával megbízott, és a vonatkozó alap-jogiaktusban ekként megjelölt szervek vagy személyek
- valamely tagállamban létrehozott, valamely tagállam magánjoga vagy uniós jog alapján működő szervek, amelyek az ágazatspecifikus szabályokkal összhangban megbízást kaphatnak uniós források vagy költségvetési biztosítékok végrehajtására, amennyiben e szervek közjogi szervek vagy közfeladatot ellátó magánjogi intézmények ellenőrzése alá tartoznak, és az ellenőrző szerv által vállalt egyetemleges felelősség formáját öltő vagy azzal egyenértékű pénzügyi garanciával rendelkeznek, amely pénzügyi garancia minden intézkedés esetében az uniós támogatás maximális összegére korlátozódhat.

## 2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

### 2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések

A Bizottság értékeli a beavatkozás működését a fő szakpolitikai célkitűzések fényében. A nyomon követést és értékelést a héa területén történő közigazgatási együttműködés egyéb elemeivel összhangban végzi.

A tagállamok/Eurofisc évente benyújtják a Bizottságnak a javaslatnak való megfelelés nyomon követésére használt, 1.3.4. szakaszban említett teljesítménymutatókra vonatkozó adatokat.

### 2.2. Irányítási és kontrollrendszer(ek)

#### 2.2.1. *A költségvetés-végrehajtási módszer(ek)nek, a finanszírozás-végrehajtási mechanizmus(ok)nak, a kifizetési feltételeknek és a javasolt kontrollstratégiának az indokolása*

A rendelet jelenlegi hatályához kapcsolódóan digitális rendszereket hoztak létre. A Bizottság a tagállamok hatóságai közötti információcserét lehetővé tevő infrastruktúrát fogja újra felhasználni.

A Bizottság előfinanszírozza az információcserék lebonyolításához szükséges rendszerek kiigazításait. E kiigazítások előfinanszírozása során végre kell majd hajtani a közbeszerzési szerződésekkel, a közbeszerzés technikai ellenőrzésével, a kötelezettségvállalások előzetes vizsgálatával és a kifizetések előzetes vizsgálatával kapcsolatos fő ellenőrzési elemeket.

A munka előfinanszírozása a Fiscalis programon keresztül történik, és a költségeket adott esetben egyetértési megállapodás vagy szolgáltatási szintre vonatkozó megállapodás útján visszatérítik az OLAF-nak és az EPPO-nak.

#### 2.2.2. *Az azonosított kockázatokkal és a csökkentésükre létrehozott belső kontrollrendszerekkel kapcsolatos információk*

Az ellenőrzési stratégia fő elemei a következők:

##### Közbeszerzési szerződések

A közbeszerzések tekintetében a költségvetési rendeletben meghatározott ellenőrzési eljárások: a közbeszerzési szerződést a Bizottság szolgálatai által a kifizetés érdekében végzett ellenőrzési eljárás után kötik meg, figyelembe véve a szerződéses kötelezettségeket, valamint a hatékony pénzgazdálkodást és általános irányítást. A csalás elleni intézkedésekről (ellenőrzések, jelentések stb.) a Bizottság és a kedvezményezettek között létrejött minden szerződés rendelkezik. Részletes feladatmeghatározást kell készíteni, amely az egyedi szerződés alapját képezi. Az elfogadási eljárás szigorúan a TAXUD TEMPO módszertant követi: a célkitűzéseket felülvizsgálják, szükség esetén módosítják, és végül kifejezetten elfogadják (vagy elutasítják). „Elfogadólevél” hiányában számla nem fizethető ki.

##### A közbeszerzés technikai ellenőrzése

Az Adóügyi és Vámuniós Főigazgatóság végzi a célkitűzések ellenőrzését, és felügyeli a vállalkozók tevékenységét, valamint az általuk nyújtott szolgáltatásokat. Emellett rendszeresen minőség- és biztonság-ellenőrzéseket végez az alvállalkozóinál. A minőség-ellenőrzések során ellenőrzik az alvállalkozók tényleges folyamatainak a minőségterveikben meghatározott szabályoknak és eljárásoknak

való megfelelését. A biztonság-ellenőrzések a konkrét folyamatokra, eljárásokra és rendszerekre koncentrálnak.

A fenti ellenőrzések mellett az Adóügyi és Vámuniós Főigazgatóság elvégzi a hagyományos költségvetési ellenőrzéseket.

A kötelezettségvállalások előzetes vizsgálata

Az Adóügyi és Vámuniós Főigazgatóság valamennyi kötelezettségvállalását megvizsgálja a pénzügyi, közbeszerzési és megfelelési részleg vezetője. Ennek következtében a kötelezettségvállalás alá eső összegek 100 %-ára terjed ki az előzetes vizsgálat. Ez az eljárás magas szinten biztosítja az ügyletek jogszerűségét és szabályszerűségét. A kifizetések 100 %-át előzetesen vizsgálják. Ezen túlmenően hetente legalább (minden kiadási kategóriából) egy kifizetést kiválasztanak a pénzügyi, közbeszerzési és megfelelési részleg vezetője által végzett előzetes vizsgálat céljából. A vizsgálat terjedelmére nem határoztak meg célt, mivel annak célja a kifizetések „véletlenszerű” ellenőrzése annak megvizsgálása érdekében, hogy valamennyi kifizetést az előírásoknak megfelelően készítették-e elő. A fennmaradó kifizetéseket a hatályos szabályok szerint naponta dolgozzák fel.

A közvetve megbízott, engedélyezésre jogosult tisztviselők nyilatkozatai

Valamennyi közvetve megbízott, engedélyezésre jogosult tisztviselő az érintett éves tevékenységi jelentést alátámasztó nyilatkozatokat ír alá. E nyilatkozatok a program szerinti műveletekre vonatkoznak. A közvetve megbízott, engedélyezésre jogosult tisztviselők nyilatkoznak arról, hogy a költségvetés végrehajtásához kapcsolódó műveleteket a pénzgazdálkodás hatékonyságának alapelveivel összhangban hajtották végre, hogy az alkalmazott irányítási és ellenőrzési rendszerek kellő biztosítékot nyújtottak az ügyletek jogszerűségét és szabályszerűségét illetően, valamint hogy az ezekhez a műveletekhez kapcsolódó kockázatokat megfelelően azonosították, jelentették, és végrehajtották a kockázatokat enyhítő intézkedéseket.

- 2.2.3. *A kontrollok költséghatékonyságának becslése (a kontroll költségeinek és az érintett forrásoknak az aránya) és indokolása, valamint a hibakockázat várható szintjeinek értékelése (kifizetéskor és záráskor)*

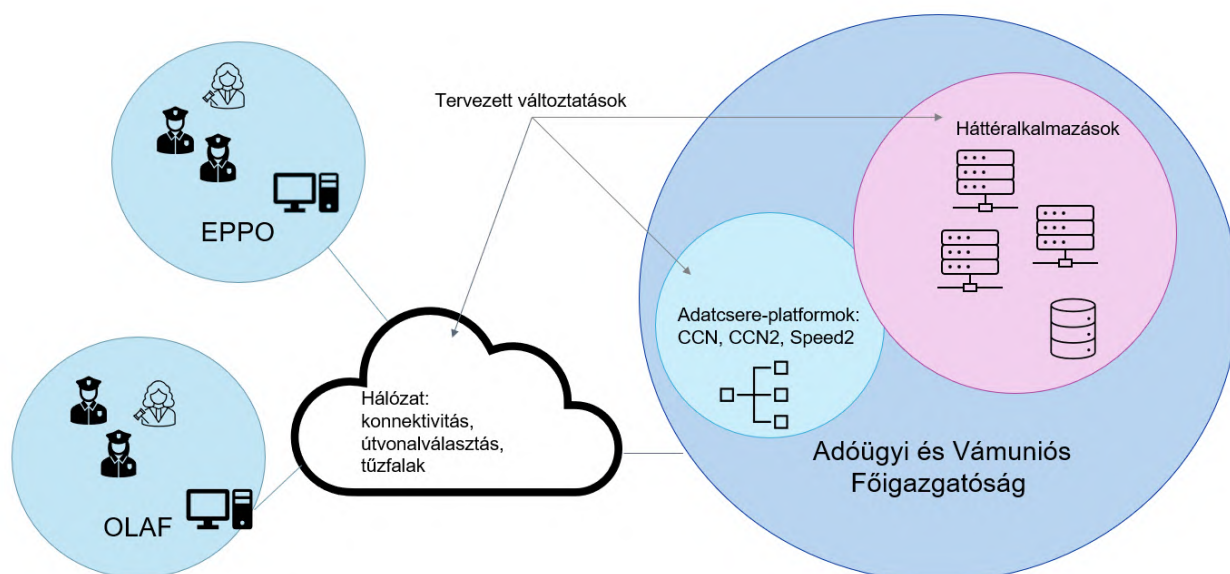
A kialakított ellenőrzési mechanizmusok lehetővé teszik az Adóügyi és Vámuniós Főigazgatóság számára, hogy kellőképpen biztosítsa a kiadások minőségét és szabályszerűségét, valamint csökkentse a meg nem felelés kockázatát. A fenti ellenőrzési stratégiai intézkedések a 2 %-ban megjelölt célérték alá csökkentik a lehetséges kockázatokat, és valamennyi kedvezményezettet eléri. A további kockázatcsökkentést szolgáló kiegészítő intézkedések aránytalanul magas költséget eredményeznének, és ezért ilyenek nincsenek előírva. A fenti ellenőrzési stratégia végrehajtásával járó összköltség – a Fiscalis 2027 program keretében tartozó valamennyi kiadás tekintetében – az összes kifizetés 1,6 %-ára van korlátozva. Ez az arány várhatóan a jelenlegi kezdeményezés tekintetében is megmarad. A program ellenőrzési stratégiája a meg nem felelés kockázatát gyakorlatilag nullára csökkenti, és a kapcsolódó kockázatokkal arányos marad.

- 2.3. **A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére irányuló intézkedések**

Az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) a 883/2013/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendeletben és a 2185/96/Euratom, EK tanácsi rendeletben meghatározott rendelkezéseknek és eljárásoknak megfelelően vizsgálatokat, többek

között helyszíni ellenőrzéseket és vizsgálatokat végezhet. E vizsgálatok célja annak megállapítása, hogy az e rendelet alapján finanszírozott támogatási megállapodással, támogatási határozattal vagy szerződéssel összefüggésben történt-e csalás, korrupció vagy az Unió pénzügyi érdekeit sértő bármely más jogellenes tevékenység.

### 3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA



A digitális megoldás a következőkből áll:

- az Adóügyi és Vámuniós Főigazgatóság és az EPPO közötti hálózati kapcsolat létrehozása a fenti ábrán látható módon,
- hozzáférés biztosítása az OLAF és az EPPO felhasználói számára,
- VIES és OSS/IOSS webinterfész biztosítása az EPPO és az OLAF számára e két rendszer lekérdezéséhez,
- hozzáférés biztosítása az EPPO és az OLAF számára a Surv.3 adataihoz.

A következő feltételezéseket/szemponotokat alkalmazták:

- az értékelés a fejlesztéstől az infrastruktúrán át a szolgáltatásnyújtásig valamennyi költségtypust magában foglalja,
- a rendszer felhasználóinak hozzáférése a különböző típusú adatforrásokhoz biztosított, ami mérsékelt mennyiségű adatcserét jelent,
- az összes költségelem 50-50 %-ban oszlik meg az EPPO és az OLAF között, kivéve a hálózati kapcsolatot, amely esetében az EPPO-ra 2/3, az OLAF-ra pedig 1/3 esik az EPPO (Bizottság biztonsági övezetén kívüli) hálózati kapcsolatának összetettsége miatt.

#### 3.1. A többéves pénzügyi keret érintett fejezete(i) és a költségvetés érintett kiadási sora(i)

- Meglévő költségvetési sorok

*A többéves pénzügyi keret fejezetei, azon belül pedig a költségvetési sorok sorrendjében.*

A többéves pénzügyi	Költségvetési sor	Kiadás típusa	Hozzájárulás
---------------------	-------------------	---------------	--------------

keret fejezete	Szám	diff. / nem diff <sup>33</sup> .	EFTA-országoktól <sup>34</sup>	tagjelölt országoktól és potenciális tagjelöltek <sup>35</sup>	más harmadik országoktól	egyéb címzett bevétel
1. fejezet	E.03040100 – EPP0	diff.	NEM	NEM	NEM	NEM
1. fejezet	E.03040100 – OLAF	diff.	NEM	NEM	NEM	NEM

<sup>33</sup> diff. = differenciált előirányzatok / nem diff. = nem differenciált előirányzatok.

<sup>34</sup> EFTA: Európai Szabadkereskedelmi Társulás.

<sup>35</sup> Tagjelölt országok és adott esetben a nyugat-balkáni potenciális tagjelöltek.

### 3.2. A javaslatnak az előirányzatokra gyakorolt becsült pénzügyi hatása

#### 3.2.1. Az operatív előirányzatokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása

- A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után operatív előirányzatok felhasználását
- A javaslat/kezdeményezés az alábbi operatív előirányzatok felhasználását vonja maga után:

##### 3.2.1.1. A megszavazott költségvetésből származó előirányzatok

millió EUR (három tizedesjegyig)

A többéves pénzügyi keret fejezete	Szám							
			Év	Év	Év	Év	A 2021–2027-többéves pénzügyi keretből származó ÖSSZESEN	
		Főigazgatóság: Adóügyi és Vámuniós Főigazgatóság	2024	2025	2026	2027		
		Operatív előirányzatok						
E.03040100 (Fiscalis) – EPPO	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1a)		0,950	0,475	0,380		
	Kifizetési előirányzatok	(2a)			0,950	0,475		
E.03040100 (Fiscalis) – OLAF	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1b)		0,850	0,425	0,340		
	Kifizetési előirányzatok	(2b)			0,850	0,425		
		Meghatározott egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok						
		Költségvetési sor						
			(3)					
<b>Az Adóügyi és Vámuniós Főigazgatósághoz tartozó előirányzatok ÖSSZESEN</b>		Kötelezettségvállalási előirányzatok	=(1a)+(1b)+(3)	<b>0,000</b>	<b>1,800</b>	<b>0,900</b>	<b>0,720</b>	
		Kifizetési előirányzatok	=(2a)+(2b)+(3)	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>1,800</b>	<b>0,900</b>	
		Év	Év	Év	Év		A 2021–2027-többéves pénzügyi keretből származó ÖSSZESEN	
		<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>			

Operatív előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(4)	0,000	1,800	0,900	0,720
	Kifizetési előirányzatok	(5)	0,000	0,000	1,800	0,900
Meghatározott egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok ÖSSZESEN		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>A többéves pénzügyi keret 1. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN</b>	Kötelezettségvállalási előirányzatok	= (4)+(6)	<b>0,000</b>	<b>1,800</b>	<b>0,900</b>	<b>0,720</b>
	Kifizetési előirányzatok	= (5)+(6)	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>1,800</b>	<b>0,900</b>

			Év	Év	Év	Év	A 2021–2027 többéves pénzügyi keretből ÖSSZESEN
			2024	2025	2026	2027	
• Operatív előirányzatok ÖSSZESEN (összes operatív fejezet)	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(4)	0,000	1,800	0,900	0,720	
	Kifizetési előirányzatok	(5)	0,000	0,000	1,800	0,900	
• Meghatározott egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok ÖSSZESEN (összes operatív fejezet)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	
<b>A többéves pénzügyi keret 1–6. fejezetéhez tartozó előirányzatok ÖSSZESEN (referenciaösszeg)</b>	Kötelezettségvállalási előirányzatok	= (4)+(6)	<b>0,000</b>	<b>1,800</b>	<b>0,900</b>	<b>0,720</b>	
	Kifizetési előirányzatok	= (5)+(6)	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>1,800</b>	<b>0,900</b>	

<b>A többéves pénzügyi keret fejezete</b>	<b>7.</b>	<b>„Igazgatási kiadások”</b>	Év	Év	Év	Év	A 2021–
Főigazgatóság: Adóügyi és Vámuniós Főigazgatóság							

		2024	2025	2026	2027	2027-es többéves pénzügyi keretből ÖSSZESEN
• Humánerőforrás		0,000	0,188	0,094	0,094	0,376
• Egyéb igazgatási kiadások		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>Adóügyi és Vámuniós Főigazgatóság</b>	Előirányzatok	<b>0,000</b>	<b>0,188</b>	<b>0,094</b>	<b>0,094</b>	<b>0,376</b>
<b>ÖSSZESEN</b>						

<b>A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok</b>	(Összes kötelezettségvállalási előirányzat = Összes kifizetési előirányzat)	<b>0,000</b>	<b>0,188</b>	<b>0,094</b>	<b>0,094</b>	<b>0,376</b>
<b>ÖSSZESEN</b>						

millió EUR (három tizedesjegyig)

		Év 2024	Év 2025	Év 2026	Év 2027	A 2021–2027-es többéves pénzügyi keretből ÖSSZESEN
<b>A többéves pénzügyi keret 1–7. fejezetéhez tartozó előirányzatok</b>	Kötelezettségvállalási előirányzatok	<b>0,000</b>	<b>1,988</b>	<b>0,994</b>	<b>0,814</b>	<b>3,796</b>
<b>ÖSSZESEN</b>	Kifizetési előirányzatok	<b>0,000</b>	<b>0,188</b>	<b>1,894</b>	<b>0,994</b>	<b>3,076</b>

### 3.2.3. Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása

- A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után igazgatási jellegű előirányzatok felhasználását.
- A javaslat/kezdeményezés az alábbi igazgatási jellegű előirányzatok felhasználását vonja maga után:

#### 3.2.3.1. A megszavazott költségvetésből származó előirányzatok

MEGSZAVAZOTT ELŐIRÁNYZATOK	Év	Év	Év	Év	2021–2027 ÖSSZESEN
	2024	2025	2026	2027	
<b>7. FEJEZET</b>					
Humánerőforrás	0,000	0,188	0,094	0,094	0,376
Egyéb igazgatási kiadások	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>7. FEJEZETI részösszeg</b>	<b>0,000</b>	<b>0,188</b>	<b>0,094</b>	<b>0,094</b>	<b>0,376</b>
<b>7. FEJEZETEN kívül</b>					
Humánerőforrás	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Egyéb igazgatási jellegű kiadások	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>7. FEJEZETEN kívüli részösszeg</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>ÖSSZESEN</b>					
	<b>0,000</b>	<b>0,188</b>	<b>0,094</b>	<b>0,094</b>	<b>0,376</b>

#### 3.2.3.3. Előirányzatok összesen

ÖSSZESEN MEGSZAVAZOTT ELŐIRÁNYZATOK + KÜLSŐ CÍMZETT BEVÉTELEK	Év	Év	Év	Év	2021–2027 ÖSSZESEN
	2024	2025	2026	2027	
<b>7. FEJEZET</b>					
Humánerőforrás	0,000	0,188	0,094	0,094	0,376
Egyéb igazgatási kiadások	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>7. FEJEZETI részösszeg</b>	<b>0,000</b>	<b>0,188</b>	<b>0,094</b>	<b>0,094</b>	<b>0,376</b>
<b>7. FEJEZETEN kívül</b>					
Humánerőforrás	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Egyéb igazgatási jellegű kiadások	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>7. FEJEZETEN kívüli részösszeg</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>ÖSSZESEN</b>					
	<b>0,000</b>	<b>0,188</b>	<b>0,094</b>	<b>0,094</b>	<b>0,376</b>

A humánerőforrással és más igazgatási jellegű kiadásokkal kapcsolatos előirányzat-igényeket az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt előirányzatokkal és/vagy az adott főigazgatóságon belüli átcsoportosítással kell teljesíteni. A források – a költségvetési korlátok betartása mellett – szükség esetén kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében adott esetben az irányító főigazgatósághoz rendelt további allokációkkal.

#### 3.2.4. Becsült humánerőforrás-szükségletek

- A javaslat/kezdeményezés nem igényel humánerőforrást.
- A javaslat/kezdeményezés az alábbi humánerőforrás-igénnyel jár:

### 3.2.4.1. A megszavazott költségvetésből finanszírozott

A becsléseket teljes munkaidős egyenértékben (FTE) kell kifejezni

MEGSZAVAZOTT ELŐIRÁNYZATOK	Év 2024	Év 2025	Év 2026	Év 2027
<b>• A létszámtervben szereplő álláshelyek (tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak)</b>				
20 01 02 01 (a központokban és a bizottsági képviselőket)	0	1	0,5	0,5
20 01 02 03 (az Unió küldöttségeinél)	0	0	0	0
01 01 01 01 (közvetett kutatás)	0	0	0	0
01 01 01 11 (közvetlen kutatás)	0	0	0	0
Egyéb költségvetési sorok (nevezze meg)	0	0	0	0
<b>• Külső munkatársak (teljes munkaidős egyenértékben)</b>				
20 02 01 (CA, SNE a teljes keretből)	0	0	0	0
20 02 03 (CA, LA, SNE és JPD az Unió küldöttségeinél)	0	0	0	0
Igazgatási támogatási sor [XX.01.YY.YY] - a központokban	0	0	0	0
- az Unió küldöttségeinél	0	0	0	0
01 01 01 02 (CA, SNE – közvetett kutatás)	0	0	0	0
01 01 01 12 (CA, SNE – közvetlen kutatás)	0	0	0	0
Egyéb költségvetési sorok a 7. fejezetben (nevezze meg)	0	0	0	0
Egyéb költségvetési sorok a 7. fejezeten kívül (nevezze meg)	0	0	0	0
<b>ÖSSZESEN</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>0,5</b>	<b>0,5</b>

Figyelembe véve a 7. fejezet általánosságban véve nehéz helyzetét, mind a személyzet, mind az előirányzatok szintje tekintetében, a humánerőforrás-igényeknek a főigazgatósághoz tartozó, már az intézkedés irányításához rendelt és/vagy a főigazgatóságon vagy a Bizottság más szolgálatain belül átcsoportosított személyzettel kell eleget tenni.

A javaslat végrehajtásához szükséges személyzet (teljes munkaidős egyenértékben):

	A Bizottság szolgálatainál jelenleg rendelkezésre álló személyzetből fedezendő	Kivételes esetben további személyzet*		
		A 7. fejezetből vagy a kutatási keretből finanszírozandó	A BA sorból finanszírozandó	Díjából finanszírozandó
Létszámtervi álláshelyek	1	0	N/A	0
Külső munkatársak (CA, SNE, INT)	0	0	0	0

A következők által elvégzendő feladatok leírása:

Tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak	A személy projektmenedzseri szerepet tölt be. A személy felel a hatály meghatározásáért, a tervezésért és a különböző érdekelt felekkel való átfogó koordinációért, valamint a kockázatok értékeléséért és a kockázatcsökkentő intézkedések meghatározásáért. A személy általános felelősséget visel a projekt végrehajtásáért.
Külső munkatársak	N/A

### 3.2.5. A digitális technológiával kapcsolatos beruházásokra gyakorolt becsült hatás áttekintése

Kötelező: a javaslat/kezdeményezés által érintett, digitális technológiával kapcsolatos beruházásokra vonatkozó legjobb becslést fel kell tüntetni az alábbi táblázatban.

Kivételes esetben a 7. fejezethez tartozó előirányzatokat – amennyiben azokra a javaslat/kezdeményezés végrehajtásához szükség van – a kijelölt sorban kell feltüntetni.

Az 1–6. fejezethez tartozó előirányzatokat „operatív programokkal kapcsolatos szakpolitikai informatikai kiadások”-ként kell feltüntetni. Ez a kiadás a kezdeményezés végrehajtásához közvetlenül kapcsolódó informatikai platformok/eszközök újrafelhasználására/vásárlására/fejlesztésére és az azokhoz kapcsolódó beruházásokra (pl. engedélyek, tanulmányok, adattárolás stb.) felhasználandó operatív költségvetést takarja. Az e táblázatban megadott információknak összhangban kell lenniük a 4. szakaszban („Digitális vetületek”) bemutatott részletes információkkal.

Digitális és informatikai előirányzatok ÖSSZESEN <sup>36</sup>	Év	Év	Év	Év	A 2021– 2027-es többéves pénzügyi keretből ÖSSZES EN
	2024	2025	2026	2027	
<b>7. FEJEZET</b>					
Informatikai kiadások (szervezeti)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>7. FEJEZETI részösszeg</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>7. FEJEZETEN kívül</b>					
Operatív programokkal kapcsolatos szakpolitikai informatikai kiadások	0,000	1,800	0,900	0,720	3,420
<b>7. FEJEZETEN kívüli részösszeg</b>	<b>0,000</b>	<b>1,800</b>	<b>0,900</b>	<b>0,720</b>	<b>3,420</b>
<b>ÖSSZESEN</b>	<b>0,000</b>	<b>1,800</b>	<b>0,900</b>	<b>0,720</b>	<b>3,420</b>

### 3.2.6. A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség

A javaslat/kezdeményezés

<sup>36</sup> Az informatikai fejlesztési és beszerzési stratégiai döntéseket az Európai Bizottság Informatikai és Kiberbiztonsági Tanácsának előzetesen jóvá kell majd hagynia.

- teljes mértékben finanszírozható a többéves pénzügyi keret érintett fejezetén belüli átcsoportosítás révén.

Az ehhez kapcsolódó költségeket a Fiscalis program fedezi, és adott esetben egyetértési megállapodás vagy szolgáltatási szintre vonatkozó megállapodás alapján visszatérítik az EPPO-nak és az OLAF-nak.

- a többéves pénzügyi keret lekötetlen mozgásterének és/vagy a többéves pénzügyi keretről szóló rendeletben meghatározott különleges eszközöknek a felhasználását teszi szükségessé.
- a többéves pénzügyi keret módosítását teszi szükségessé.

N/A

### 3.2.7. Harmadik felek finanszírozási hozzájárulása

A javaslat/kezdeményszerzés

- nem irányoz elő harmadik felek általi társfinanszírozást.
- előírja harmadik felek általi társfinanszírozást az alábbi becslések szerint:

előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyig)

	2024. év	2025. év	2026. év	2027. év	Összesen
Tüntesse fel a társfinanszírozó szervezet					
Társfinanszírozott előirányzatok ÖSSZESEN					

### 3.3. Becsült bevételi hatás

- A javaslatnak/kezdeményszerzésnek nincs pénzügyi hatása a bevételre.
- A javaslatnak/kezdeményszerzésnek van pénzügyi hatása:
  - a saját forrásokra
  - az egyéb bevételekre
  - adja meg, hogy a bevétel kiadási sorokhoz van-e rendelve

millió EUR (három tizedesjegyig)

Bevételi költségvetési sor:	Az aktuális költségvetési évben rendelkezésre álló előirányzatok	A javaslat/kezdeményszerzés hatása <sup>37</sup>			
		2024. év	2025. év	2026. év	2027. év
... jogcímcsoport					

<sup>37</sup> A tradicionális saját források (vámok, cukorilletékek) tekintetében nettó összeget kell megadni, amely a beszédési költségekre levont 20 %-kal csökkentett bruttó összegnek felel meg.

A címzett bevételek esetében tüntesse fel az érintett kiadáshoz tartozó költségvetési sor(oka)t.

N/A

Egyéb megjegyzések (pl. a bevételi hatás számítására használt módszer/képlet vagy egyéb más információ).

N/A

#### 4. DIGITÁLIS VETÜLETEK

E kezdeményezés hatékonysága erős digitális alapra épül, amely az egész EU-ban lehetővé teszi a héával kapcsolatos adatokhoz való kellő időben történő, biztonságos és strukturált hozzáférést. A kulcsfontosságú digitális támogató tényezők közé tartoznak a következők:

- A meglévő uniós infrastruktúra használata

Az adatcserenek a megbízhatóságot és a titoktartást biztosító, bevált, biztonságos csatornákra, például a közös kommunikációs hálózatra (CCN) kell épülnie.

- Interoperabilis és strukturált hozzáférés

Az OLAF-nak és az EPPO-nak – az uniós interoperabilitási normákkal összhangban – harmonizált, szerepalapú digitális hozzáférési ponttal kell rendelkeznie, amely kiterjed a VIES-re, az IOSS-re, a CESOP-ra, a 42-es eljárás kódú vámeljárássra (CP42) vonatkozó felügyeleti jelentésekre és a tranzakció-hálózatok elemzésére szolgáló eszközre.

##### 4.1. Digitális vonatkozású követelmények

A csalás elleni hatékony küzdelemre irányuló uniós kapacitások megerősítése érdekében alapvető fontosságú annak biztosítása, hogy mind az Európai Ügyészség (EPPO), mind az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) kellő időben és biztonságosan hozzáférjen a héaműveletekkel és a héaszabályoknak való megfeleléssel kapcsolatos kulcsfontosságú adatkészletekhez. A következő hozzáférési követelményeket kell végrehajtani:

- VIES (héainformációcsere-rendszer), az EU-n belüli héaregisztrációra és héaköteles ügyletekre vonatkozó információk lekérdezésének lehetővé tétele az EPPO és az OLAF számára,
- IOSS (egyablakos importügymintázási adatok), az IOSS kereskedői regisztrációra vonatkozó adataiba való betekintés biztosítása,
- az IOSS-ről és a 42-es eljárás kódú vámeljárásról (CP42) szóló felügyeleti jelentések, elemzési és ügyleti jelentések készítése az IOSS és a CP42 használatáról,
- CESOP (fizetési információk központi elektronikus rendszere), a határon átnyúló fizetésekre vonatkozó adatokhoz való hozzáférés megkönnyítése,
- a TNA (tranzakció-hálózatok elemzésére szolgáló eszköz) adatai, annak lehetővé tétele az Eurofisc számára, hogy közvetlen lekérdezéssel megossza a TNA rendszerben tárolt konkrét információkat.

Ezeket az adathozzáférési intézkedéseket szigorú titoktartási protokolloknak kell szabályozniuk, amelyek a jogos vizsgálati érdekekre korlátozódnak, és beépülnek a meglévő uniós szintű, csalás elleni keretekbe.



Hivatkozás a követelményre	A követelmény leírása	A követelmény által érintett szereplő	A fő folyamatok	Kategória
36. cikk	Az Eurofisc tevékenységi területi koordinátorok a határokon átnyúló héacsalásra vonatkozó minden információról tájékoztatják az EPPO-t és az OLAF-ot	EPPO, OLAF, Eurofisc	Jelentés	Adatok
49a., 49b. cikk	A tagállamok hozzáférést biztosítanak az EPPO és az OLAF számára a 17. cikk (1) bekezdésének a)–c) pontjában említett információkhoz (Közösségen belüli ügyletek – VIES)	EPPO, OLAF, tagállamok, Eurofisc	Hozzáférések nyilvántartása; Nyomon követés;	Digitális megoldás(ok);
49a., 49b. cikk	A tagállamok hozzáférést biztosítanak az EPPO és az OLAF számára a 17. cikk (1) bekezdésének e) és f) pontjában említett információkhoz (a behozatalkor végzett héaellenőrzésekkel, a héamentes behozatallal és az IOSS keretében kezelt behozatallal kapcsolatos váminformációk)	EPPO, OLAF, tagállamok, Eurofisc	Hozzáférések nyilvántartása; Nyomon követés;	Digitális megoldás(ok);
49a., 49b. cikk	A tagállamok hozzáférést biztosítanak az EPPO és az OLAF számára a 24b. cikk (3) bekezdésében említett információkhoz (fizetési információk – CESOP)	EPPO, OLAF, tagállamok, Eurofisc	Hozzáférések nyilvántartása; Nyomon követés;	Digitális megoldás(ok);

## 4.2. Adatok

Az EPPO-nak és az OLAF-nak ellenőrzött, központosított hozzáférést kell biztosítani a következő rendszerekből származó adatkészletekhez:

- VIES (héainformációcsere-rendszer)  
Tájékoztatást nyújt a héaazonosító számok érvényességéről és az EU-n belüli ügyletekről.
- IOSS (egyablakos importügyintézési rendszer)  
Részletes információkat tartalmaz az IOSS-ben nyilvántartásba vett kereskedőkről és a behozatali árnyilatkozat.
- Az IOSS-ról és a CP42-ről szóló felügyeleti jelentések  
Ezek az IOSS és a CP42 szerinti behozatalra vonatkozó információkat tartalmazzák (héamentes behozatal, amelyet az EU-n belüli értékesítés követ).
- CESOP (fizetési információk központi elektronikus rendszere)  
Összesíti a pénzforgalmi szolgáltatóktól származó, határokon átnyúló ügyletekre vonatkozó fizetési adatokat.
- TNA (tranzakció-hálózatok elemzésére szolgáló eszköz)  
A héacsalásra vonatkozó Eurofisc-információkat tartalmazza.

Adatáramlás és hozzáférési mechanizmus

- Az adatokat elsősorban nemzeti szinten gyűjtik az adó- és vámhatóságok, majd továbbítják őket az uniós szintű platformoknak (pl. CESOP, VIES, TNA).
- Az OLAF és az EPPO biztonságos, szerepalapú interfészekon keresztül férnek hozzá ezekhez az adatokhoz, a meglévő jelentéstételi folyamatok megváltoztatása nélkül.
- A hozzáférés korlátozott, és szigorú titoktartási és ellenőrzési protokollok vonatkoznak rá.

Adattípus	Hivatkozás a követelményre	Standard és/vagy előírás (ha van)
a héacsalásra vonatkozó információk	36. cikk	Adott esetben az Eurofisc-ben használt, általánosan elfogadott formátumoknak megfelelően, a meglévő biztonságos kommunikációs csatornákon keresztül megosztva.
a 17. cikk (1) bekezdésének a)–c) pontjában említett információk (Közösségen belüli ügyletek – VIES)	49a. cikk (1) bekezdés, 49b. cikk (1) bekezdés	A VIES felhasználói műszaki leírásában meghatározott közös, szabványosított formátumnak megfelelően.

a 17. cikk (1) bekezdésének e) és f) pontjában említett információk (a behozatalkor végzett héaellenőrzésekkel, a héamentes behozatallal és az IOSS keretében kezelt behozatallal kapcsolatos váminformációk)	49a. cikk (1) bekezdés, 49b. cikk (1) bekezdés	A 79/2012/EU bizottsági végrehajtási rendeletben <sup>38</sup> meghatározott közös, szabványosított formátumnak megfelelően.
a 24b. cikk (3) bekezdésében említett információk (fizetési információk – CESOP)	49a. cikk (1) bekezdés, 49b. cikk (1) bekezdés	Az (EU) 2022/1504 bizottsági végrehajtási rendeletben <sup>39</sup> meghatározott közös, szabványosított formátumnak megfelelően.

#### Adatáramlások

Adattípus	Hivatkozás a követelmény(ek)re	Az adatokat szolgáltató szereplő	Az adatokat fogadó szereplő	Az adatcsere kiváltó oka	Gyakoriság (adott esetben)
a határokon átnyúló héacsallásra vonatkozó információk	36. cikk	Eurofisc	EPPO, OLAF	Önként vagy kérésre	N/A
a 17. cikk (1) bekezdésének a)–c) pontjában említett információk (Közösségen belüli ügyletek – VIES)	49a., 49b. cikk	Tagállamok	EPPO, OLAF	Önként	N/A
a 17. cikk (1) bekezdésének e) és f) pontjában említett információk (a behozatalkor végzett héaellenőrzésekkel,	49a., 49b. cikk	Tagállamok	EPPO, OLAF	Önként	N/A

<sup>38</sup> A Bizottság 79/2012/EU végrehajtási rendelete (2012. január 31.) a hozzáadottérték-adó területén történő közigazgatási együttműködésről és csalás elleni küzdelemről szóló 904/2010/EU tanácsi rendelet végrehajtására vonatkozó rendelkezések megállapításáról (HL L 29., 2012.2.1., 13. o.).

<sup>39</sup> A Bizottság (EU) 2022/1504 végrehajtási rendelete (2022. április 6.) a 904/2010/EU tanácsi rendeletnek a héacsallás elleni küzdelmet elősegítő fizetési információk központi elektronikus rendszerének (CESOP) létrehozása tekintetében történő alkalmazására vonatkozó részletes szabályok megállapításáról (HL L 235., 2022.9.12., 19. o.).

a héamentes behozatallal és az IOSS keretében kezelt behozatallal kapcsolatos váminformációk)					
a 24b. cikk (3) bekezdésében említett információk (fizetési információk – CESOP)	49a., 49b. cikk	Tagállamok	EPPO, OLAF	Önként	N/A

### 4.3. Digitális megoldások

A digitális megoldás abban áll, hogy az OLAF és az EPPO héával kapcsolatos meglévő uniós rendszerekhez való hozzáférést kiterjesztik anélkül, hogy új rendszereket hoznának létre. Ez három fő elemből áll:

- az OLAF/EPPO és az érintett uniós szintű rendszerek (VIES, IOSS, CESOP, TNA és a CP42-re vonatkozó felügyeleti jelentések) közötti biztonságos hálózati kapcsolat biztosítása,
- a meglévő szoftvermodulok kiigazítása, különösen a hozzáférési jogok kezelése, a felhasználó-kezelés és az ellenőrzési naplózás tekintetében,
- az OLAF és az EPPO igényeihez igazított, célzott jelentések és nézetek fejlesztése a CESOP-ban és a TNA-ban, tiszteletben tartva az adatvédelem és a hozzáférés korlátozásának elveit.

Ez a célzott megoldás a jelenlegi infrastrukturális és irányítási modellre épül, minimalizálva az összetettséget, ugyanakkor biztosítva a működési hatékonyságot.

Digitális megoldás	Hivatkozás a követelmény (ek)re	Fő tervezett funkciók	Illetékes szerv	Hogyan biztosítják a hozzáférhetőséget?	Hogyan veszik figyelembe az újrafelhasználhatóságot?	MI-alapú technológiák használata (adott esetben)
Az Eurofisc által használt meglévő informatikai eszközök	36. cikk	Információcsere (önként vagy kérésre)	Eurofisc	Az Eurofisc gyakorlatainak újrafelhasználása	A meglévő eszközök kerülnek újrafelhasználásra	NEM
VIES	49a. cikk (1) bekezdés	Információkhoz való	Tagállamok/Bizottság	A Bizottság végrehajtási jogi aktust	A meglévő eszközök kerülnek	NEM

	49b. cikk (1) bekezdés	hozzáférés		fogad el	újrafelhasználásra	
FELÜGY ELET	49a. cikk (1) bekezdés 49b. cikk (1) bekezdés	Információ khoz való hozzáférés	Tagállamok/Bi zottság	A Bizottság végrehajtási jogi aktust fogad el	A meglévő eszközök kerülnek újrafelhasználásra	NEM
CESOP	49a. cikk (1) bekezdés 49b. cikk (1) bekezdés	Információ khoz való hozzáférés	Tagállamok/Bi zottság	A Bizottság végrehajtási jogi aktust fogad el	A meglévő eszközök kerülnek újrafelhasználásra	NEM

<b>Digitális és/vagy ágazati szakpolitikai terület (adott esetben)</b>	<b>A megfelelés magyarázata</b>
<b><i>A mesterséges intelligenciáról szóló rendelet</i></b>	Nem alkalmazható
<b><i>Az uniós kiberbiztonsági keret</i></b>	Az (EU) 2016/679 rendelet és az (EU) 2018/1725 rendelet sérelme nélkül a tagállamok, az OLAF és az EPPO biztosítják a megosztott adatok biztonságát, integritását, hitelességét és bizalmas jellegét.  A végrehajtási jogi aktusokban és előírásokban tovább részletezendő biztonsági szempontok.
<b><i>Az eIDAS-rendelet</i></b>	Nem alkalmazható
<b><i>Az egységes digitális kapu és az IMI</i></b>	Nem alkalmazható
<b><i>Egyéb</i></b>	//

#### **4.4. Interoperabilitási értékelés**

Bár az interoperabilitás az uniós digitális politika egyik alapelve, alkalmazása ebben a projektben korlátozott. A kezdeményezés nem jár új rendszerek kiépítésével vagy új adatsere-formátumok fejlesztésével. Ehelyett a meglévő adatkészletekhez (VIES, IOSS, CESOP, CP42, TNA) való hozzáférést biztosít további szervezetek – nevezetesen az OLAF és az EPPO – számára a jelenlegi technikai kereteken belül. Ezért nem várhatók

interoperabilitási hiányosságok, feltéve, hogy ezeket a szervezeteket integrálják az adott platformok meglévő hozzáférés-kezelési és biztonsági protokolljaiba. A hangsúlyt ezért a biztonságos hozzáférés-kezelésre, a naplózására és az engedélyezésére kell helyezni, nem pedig a rendszerek közötti kommunikációra vagy az adatok szabványosítására.

#### 4.5. A digitális végrehajtást támogató intézkedések

Bár a projekt nem teszi szükségessé új informatikai rendszerek létrehozását, bizonyos technikai és operatív intézkedésekre szükség van az OLAF és az EPPO biztonságos és hatékony hozzáféréseinek lehetővé tétele érdekében. Ezek közé tartozik az érintett uniós platformokkal való hálózati kapcsolat biztosítása, a meglévő szoftverelemek (pl. hozzáférés-ellenőrzési modulok vagy felhasználói felületek) kiigazítása, valamint az engedéllyel rendelkező felhasználók felvétele. Emellett támogatásra és képzésre lehet szükség az eszközök megfelelő használatának biztosítása érdekében. Ezeknek az intézkedéseknek továbbra is korlátozott hatókörűeknek kell maradniuk, és ki kell használniuk a már meglévő infrastruktúrát és biztonsági kereteket.

Az intézkedés leírása	Hivatkozás a követelmény(ek)re	A Bizottság szerepe (adott esetben)	Bevonandó szereplők (adott esetben)	Várható ütemezés (adott esetben)
A Bizottság végrehajtási jogi aktusokat fogad el, amelyekben meghatározza az információkhoz hozzáféréssel rendelkező személyek azonosítására vonatkozó technikai részleteket és gyakorlati intézkedéseket.	49a., 49b. cikk	A Bizottság elfogadja ezeket a jogi aktusokat.	Tagállamok; EPPO, OLAF	//
A bizottsági eljárás	58. cikk	A Bizottság munkáját egy bizottság segíti. Ez a bizottság a 182/2011/EU rendelet értelmében vett bizottságnak minősül.	Közigazgatási Együttműködési Állandó Bizottság	//