

Bruxelles, 14. studenoga 2025.
(OR. en)

15453/25

**Međuinstitucijski predmet:
2025/0348 (CNS)**

**FISC 315
ECOFIN 1520
EPPO 13**

PRIJEDLOG

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine
DEPREZ

Datum primitka: 14. studenoga 2025.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

Predmet: Prijedlog
UREDBE VIJEĆA
o izmjeni Uredbe (EU) br. 904/2010 u pogledu pristupa Ureda
europskog javnog tužitelja (EPPO) i Europskog ureda za borbu protiv
prijevvara (OLAF) informacijama o porezu na dodanu vrijednost na razini
Unije

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2025) 685 final.

Priloženo: COM(2025) 685 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 14.11.2025.
COM(2025) 685 final

2025/0348 (CNS)

Prijedlog

UREDBE VIJEĆA

o izmjeni Uredbe (EU) br. 904/2010 u pogledu pristupa Ureda europskog javnog tužitelja (EPPO) i Europskog ureda za borbu protiv prijevara (OLAF) informacijama o porezu na dodanu vrijednost na razini Unije

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Ovim se Prijedlogom uspostavlja pristup Ureda europskog javnog tužitelja (EPPO) i Europskog ureda za borbu protiv prijevara (OLAF) podacima o porezu na dodanu vrijednost (PDV) koji se razmjenjuju na razini EU-a u skladu s Uredbom Vijeća (EU) br. 904/2010¹. Cilj je osigurati usklađenost Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939² (dalje u tekstu „Uredba o EPPO-u”), Uredbe (EU, Euratom) br. 883/2013³ (dalje u tekstu „Uredba o OLAF-u”) i Uredbe (EU) br. 904/2010 o administrativnoj suradnji i suzbijanju prijevara u području PDV-a.

Prijedlogom se nastoji pronaći rješenje za hitan problem borbe protiv prijevara unutar Zajednice u području PDV-a. Naime, gubitak PDV-a zbog prijevara unutar Zajednice s nepostojećim trgovcem⁴ procijenjen je 2023. na iznos od 12,5 do 32,8 milijardi EUR godišnje⁵. Eurofisc je 2023. otkrio prijevarne transakcije unutar Zajednice s nepostojećim trgovcem u vrijednosti od 12,7 milijardi EUR, što znači gubitak PDV-a u iznosu od otprilike 2,5 milijardi EUR (ako se primijeni stopa PDV-a od 20 %). Ako se usporede konzervativna procjena gubitka PDV-a zbog prijevara unutar Zajednice s nepostojećim trgovcem u iznosu od 12,5 milijardi EUR i iznos od 2,5 milijardi EUR koji je utvrdio Eurofisc, očito je da bi akteri uključeni u borbu protiv prijevara povezanih s PDV-om na razini EU-a, kao što su Eurofisc, EPPO i OLAF, mogli biti učinkovitiji u smanjivanju te razlike. Prekogranične prijevarne transakcije povezane s PDV-om uglavnom su djela organiziranog kriminala, a za veliku većinu slučajeva odgovoran je mali broj takvih mreža. Prema podacima Europolu i Europskog revizorskog suda⁶, oko 2 % organiziranih kriminalnih skupina odgovorno je za gotovo 80 % prijevara unutar Zajednice s nepostojećim trgovcem, što dovodi do procijenjenog godišnjeg gubitka prihoda od PDV-a u iznosu od 40 do 60 milijardi EUR. Stoga Europski revizorski sud

¹ Uredba Vijeća (EU) br. 904/2010 od 7. listopada 2010. o administrativnoj suradnji i suzbijanju prijevara u području poreza na dodanu vrijednost (SL L 268, 12.10.2010., str. 1.).

² Uredba Vijeća (EU) 2017/1939 od 12. listopada 2017. o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO”) (SL L 283, 31.10.2017., str. 1.).

³ Uredba (EU, Euratom) br. 883/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. rujna 2013. o istragama koje provodi Europski ured za borbu protiv prijevara (OLAF) i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1073/1999 Europskog parlamenta i Vijeća te Uredbe Vijeća (Euratom) br. 1074/1999 (SL L 248, 18.9.2013., str. 1.).

⁴ U okviru te vrste prijevara iskorištava se izuzeće od obveze plaćanja PDV-a na isporuke unutar Zajednice. Takozvani nepostojeći trgovci kupuju robu bez obračunavanja PDV-a. PDV koji se naplaćuje pri sljedećoj domaćoj prodaji trebalo bi prijaviti i platiti tijelu nadležnom za prihode države članice. Međutim, nepostojeći trgovci naplaćuju PDV kupcima, ali ne plaćaju taj iznos poreznim tijelima. U slučaju složenije prijevarne transakcije unutar Zajednice s nepostojećim trgovcem, koja se naziva kružnom prijevarom, roba se kupuje i prodaje preko niza trgovačkih društava prije nego što se ponovno proda u drugoj državi članici. Prvi prodavatelj u domaćem lancu nepostojeći je trgovac. Posljednji prodavatelj koji prodaje istu robu drugom poreznom obvezniku u drugoj državi članici traži i prima povrat PDV-a koji nikad nije plaćen.

⁵ [Jaz PDV-a – Europska komisija](#).

⁶ Odlomak 93., [Borba protiv prijevara unutar Zajednice u području PDV-a: potrebno je odlučnije djelovati](#).

u svojem izvješću poziva na primjenu zajedničkog i multidisciplinarnog pristupa kako bi borba protiv prijevара unutar Zajednice u području PDV-a bila djelotvorna⁷.

EPPO je u skladu s Uredbom o EPPO-u nadležan za istrage i kazneni progon kaznenih djela koja štete financijskim interesima Unije i koja su predviđena Direktivom (EU) 2017/1371 (dalje u tekstu „Direktiva PIF”)⁸, uključujući teške prekogranične prijevare povezane s PDV-om čija ukupna šteta iznosi najmanje 10 milijuna EUR. U okviru kaznenih istraga prekograničnih prijevара povezanih s PDV-om potreban je brz i djelotvoran pristup informacijama o PDV-u. Svako kašnjenje u analizi relevantnih informacija omogućuje prevarantima da sakriju dokaze ili imovinu, ali i da izbjegnu kazneni progon i osuđujuću presudu, čime se isto tako umanjuje vjerojatnost povrata sredstava. Izmjene će omogućiti EPPO-u da brzo pristupi relevantnim informacijama o PDV-u dostupnima na razini EU-a.

EPPO može pristupiti informacijama pohranjenima u bazama podataka tijela za izvršavanje zakonodavstva i registrima drugih nacionalnih javnih tijela pod istim uvjetima kao što su u oni koji se primjenjuju u skladu s nacionalnim zakonodavstvom (članak 43. stavak 1.), kao i informacijama institucija, tijela, ureda i agencija Unije (članak 43. stavak 2.). Međutim, Uredba (EU) br. 904/2010 ne sadržava izričito upućivanje na EPPO. Nadalje, Uredbom (EU) br. 904/2010 uspostavljeni su informatički sustavi za automatizirani pristup relevantnim informacijama koje se „povlače” iz nacionalnih baza podataka, ali nisu pohranjene na razini EU-a (npr. sustav razmjene informacija o PDV-u, VIES) ili su pohranjene na razini EU-a, ali su svejedno dostupne samo nacionalnim tijelima i prenose ih ta tijela (npr. središnji elektronički sustav podataka o plaćanju, CESOP). Te su informacije dostupne samo nacionalnim tijelima, a ne i Komisiji. Naposljetku, s obzirom na to da podaci o PDV-u sadržavaju osobne podatke, njihova obrada i pristup moraju biti predviđeni zakonom na jasan i predvidljiv način. To znači da EPPO trenutačno ima decentraliziran pristup posredstvom nadležnih tijela država članica (članak 43. stavak 1. Uredbe o EPPO-u). Taj način pristupa u nekim slučajevima ne omogućuje EPPO-u da istrage provodi dovoljno brzo i učinkovito.

OLAF je u skladu s Uredbom o OLAF-u nadležan za borbu protiv prijevара, korupcije i svih drugih nezakonitih aktivnosti koje štete financijskim interesima Europske unije, uključujući prihode, rashode i imovinu obuhvaćene proračunom Europske unije. Sud Europske unije (C-105/14⁹) smatrao je da financijski interesi Unije uključuju i prihode Unije iz primjene jedinstvene stope na usklađenu osnovicu PDV- a utvrđenu u skladu s pravilima EU-a.

U skladu s Uredbom o OLAF-u taj Ured može imati pristup svim relevantnim informacijama i podacima koje posjeduju institucije, tijela, uredi i agencije, neovisno o tome na kojem su mediju informacije i podaci pohranjeni, a koji su povezani s predmetom koji se istražuje kako bi se prema potrebi utvrdilo je li došlo do prijevара, korupcije ili bilo koje druge nezakonite aktivnosti koja šteti financijskim interesima Unije. Prema toj istoj uredbi OLAF ima pravo

⁷ Tematsko izvješće Europskog revizorskog suda 08/2025 „Prijevare povezane s porezom na dodanu vrijednost pri uvozu – Financijski interesi EU-a nisu dovoljno zaštićeni u sklopu pojednostavnjenih uvoznih carinskih postupaka” i tematsko izvješće br. 24/2015, 12. preporuka.

⁸ Direktiva (EU) 2017/1371 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. srpnja 2017. o suzbijanju prijevара počinjenih protiv financijskih interesa Unije kaznenopravnim sredstvima (SL L 198, 28.7.2017., str. 29.).

⁹ Presuda Suda (veliko vijeće) od 8. rujna 2015. Kazneni postupak protiv Ive Taricca i dr. Zahtjev za prethodnu odluku koji je uputio Tribunale di Cuneo. Zahtjev za prethodnu odluku – Kazneni postupak u vezi s kaznenim djelima u području poreza na dodanu vrijednost (PDV) – Članak 325. UFEU- a – Nacionalno zakonodavstvo koje predviđa rokove apsolutne zastare koji mogu prouzročiti nekažnjavanje kaznenih djela – Moguća šteta za financijske interese Europske unije – Obveza nacionalnog suda da ne primijeni bilo koju odredbu domaćeg prava koja može nanijeti štetu obvezama koje države članice imaju na temelju prava Unije. Predmet C-105/14

pristupa svim relevantnim informacijama u bazama podataka institucija, tijela, ureda ili agencija prije pokretanja istrage ako bez njih nije moguće ocijeniti utemeljenost optužbi. Naposljetku, nadležna tijela država članica dužna su bez odgode i na njegov zahtjev ili na vlastitu inicijativu dostaviti OLAF-u sve ostale relevantne informacije, dokumente ili podatke kojima raspolažu i koji se odnose na borbu protiv prijevара, korupcije i svih drugih nezakonitih aktivnosti koje štete financijskim interesima Unije.

Uredbom (EU) br. 904/2010 nije izričito predviđen pristup OLAF-a informatičkim sustavima s relevantnim informacijama o PDV-u koje su u njoj definirane. Europski revizorski sud preporučio je Komisiji i državama članicama da otklone pravne prepreke koje sprečavaju razmjenu informacija administrativnih i pravosudnih tijela te tijela za izvršavanje zakonodavstva na nacionalnoj razini i razini Unije te je posebno naveo da bi OLAF trebao „imati pristup podacima iz sustava VIES i mreže Eurofisc”. Nadalje, kad je riječ o prijevarama povezanim s PDV-om pri uvozu i suradnji među tijelima na razini EU-a, Europski revizorski sud utvrdio je 2025. da pravne odredbe o razmjeni podataka i informacija i dalje otežavaju suradnju između Eurofisca i OLAF-a te da su zbog toga postupci dugotrajni i utječu na djelotvornost OLAF-ove i EPPO-ove obrade predmeta o prijevarama povezanim s PDV-om¹⁰.

To znači da su u skladu s Uredbom o EPPO-u i Uredbom o OLAF-u već predviđene obveze pojedinačnih država članica da na temelju različitih razloga i primjenom različitih sredstava prenose relevantne informacije o PDV-u koje su EPPO-u i OLAF-u potrebne za izvršavanje njihovih ovlasti. S druge strane, Uredbom (EU) br. 904/2010 predviđa se centralizirana razmjena informacija o PDV-u na razini EU-a među državama članicama, uglavnom unutar mreže Eurofisc i putem informatičkih sustava EU-a (kao što su VIES i CESOP, koji se upotrebljavaju u okviru Eurofisca). Informatički sustavi Eurofisca i EU-a uvedeni su Uredbom (EU) br. 904/2010 kao odgovor na novonastalu potrebu za suzbijanjem prijevара unutar Zajednice i prijevара u vezi s PDV-om u području e-trgovine, koje po definiciji obuhvaćaju više država članica. S obzirom na to da se borba protiv prekograničnih prijevара odvija u okviru bilateralnih razmjena, njihovo je otkrivanje presporo.

Dvije su glavne razine na kojima porezna tijela država članica multilateralno razmjenjuju informacije: 1. razmjenom nacionalnih analiza rizika u okviru mreže Eurofisc i 2. automatiziranim pristupom informacijama o PDV-u putem informatičkih sustava EU-a kao što su VIES i CESOP. Prva razina poreznim tijelima omogućuje razmjenu rezultata nacionalnih analiza rizika, razmjenu povratnih informacija i analizu rizika mogućih prijevара na razini EU-a. Druga je razina ključna za pristup poreznih tijela informacijama o PDV-u na razini EU-a, provedbu vlastite analize rizika ili provjeru ishoda analize rizika, kao i za analizu rizika Eurofisca. Postojeća pravna osnova državama članicama omogućuje pristup informacijama o PDV-u na razini EU-a samo među poreznim upravama. Uredba (EU) br. 904/2010 nije na odgovarajući način izmijenjena kako bi se pojednostavnio način na koji EPPO i OLAF mogu pristupiti tim informacijama na razini EU-a, što bi im omogućilo izvršavanje regulatornih zadaća i borbu protiv prijevара. Pristup informacijama na razini EU-a neophodan je za EPPO i OLAF kako bi razlikovali prijevarne transakcije od zakonitih transakcija te provodili istrage čitavih lanaca prijevара. To uključuje i pristup informacijama o PDV-u na razini EU-a. U skladu s trenutačnom praksom EPPO i OLAF moraju ispuniti svoju funkciju borbe protiv prijevара na razini EU-a u okviru bilateralne suradnje s poreznim

¹⁰ Tematsko izvješće Europskog revizorskog suda 08/2025 „Prijevare povezane s porezom na dodanu vrijednost pri uvozu – Financijski interesi EU-a nisu dovoljno zaštićeni u sklopu pojednostavnjenih uvoznih carinskih postupaka” i tematsko izvješće br. 24/2015, 12. preporuka.

tijelima na nacionalnim razinama. Pri istraživanju prijevare u EU-u EPPO i OLAF mogu se obratiti isključivo nacionalnom tijelu kako bi dobili identifikacijske podatke za PDV poreznih obveznika iz te države članice koji sudjeluju u prijevarama i informacije o prijevarama transakcijama u toj državi članici. EPPO i OLAF u postojećoj situaciji moraju ponoviti takvu bilateralnu razmjenu sa svim državama članicama za koje smatraju da su obuhvaćene prijevarama te ih višestruko kontaktirati ako utvrde nove sumnjive porezne obveznike. Takav dugotrajan i složen postupak nije primjeren za istraživanje prijevarama unutar Zajednice u području PDV-a koje obuhvaćaju više država članica. Iz najnovijih istraga EPPO-a koje su obuhvaćale više od polovine država članica¹¹ vidljivo je da pristup informacijama o PDV-u na razini EU-a može donijeti isključivo koristi za EU-ovu borbu protiv prijevarama povezanih s PDV-om. Što prije EPPO i OLAF dobiju potpunu sliku o prijevarama na razini EU-a, to prije mogu poduzeti mjere kako bi je zaustavili. Ovim se Prijedlogom uvodi ograničena izmjena kako bi se otklonili ti nedostaci te kako bi se EPPO-u i OLAF-u osigurala izravna i pojednostavnjena komunikacija s Eurofiscom i omogućio namjenski, izravan i centraliziran pristup relevantnim informacijama o PDV-u radi ispunjenja njihovih obveza povezanih s borbom protiv prijevarama i ne dovodeći u pitanje postojeća prava pristupa koja proizlaze iz uredbi o EPPO-u i OLAF-u.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Ovaj je Prijedlog u skladu sa zakonodavstvom iz paketa o PDV-u u digitalnom dobu, koji je stupio na snagu, ali se još ne primjenjuje¹². Paketom o PDV-u u digitalnom dobu predviđa se stvaranje sustava za centraliziranu razmjenu i obradu informacija o transakcijama unutar EU-a i informacija o upisu u registar obveznika PDV-a (središnji sustav razmjene informacija o PDV-u, VIES). Nakon što se počne primjenjivati, ovom se pravnom izmjenom omogućuje pristup EPPO-a i OLAF-a informacijama iz središnjeg VIES-a.

Uredbom (EU) br. 904/2010 utvrđuju se pravila na temelju kojih nadležna tijela država članica razmjenjuju informacije o prekograničnim plaćanjima putem središnjeg elektroničkog sustava podataka o plaćanju (CESOP). Stoga se ovaj Prijedlog odnosi i na pristup EPPO-a i OLAF-a CESOP-u.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Ovaj je Prijedlog u skladu s kontinuiranim preispitivanjem strukture EU-a za borbu protiv prijevarama čiji je cilj pojednostavnjenje zadaća, nadležnosti i koordinacije među različitim akterima EU-a zaduženima za sprečavanje, istragu i suzbijanje prijevarama koje utječu na financijske interese EU-a, što obuhvaća i učinkovitu razmjenu podataka i obavještajnih

¹¹ Skupina povezanih istraga EPPO-a Midas, opsežan slučaj prijevarama povezanih s PDV-om koje obuhvaćaju 17 zemalja sa štetom procijenjenom na 195 milijuna EUR. ([Njemačka: Četvrta osoba osuđena u opsežnoj istrazi prijevarama povezanih s PDV-om Midas | Ured europskog javnog tužitelja](#)). U istrazi pod nazivom „Calypso”, koju je proveo EPPO, zadan je velik udarac kriminalnim mrežama koje su tržište EU-a preplavile robom prijevarama uvezenom iz Kine i koje su pritom izbjegavale carine i PDV. Ta istraga obuhvaća 14 zemalja. Ukupna šteta nastala kriminalnim aktivnostima koje se istražuju trenutačno se procjenjuje na otprilike 700 milijuna EUR, pri čemu se više od 250 milijuna EUR odnosi na neplaćanje carina (koje se u cijelosti uplaćuju u proračun EU-a), a gotovo 450 milijuna EUR na neplaćeni PDV, što šteti i proračunu EU-a i nacionalnim proračunima država članica ([Istraga „Calypso”: EPPO suzbio kriminalne mreže koje preplavljaju tržište EU-a prijevarama uvozom iz Kine | Ured europskog javnog tužitelja](#)).

¹² Uredba Vijeća (EU) 2025/517 od 11. ožujka 2025. o izmjeni Uredbe (EU) br. 904/2010 u pogledu dogovora o administrativnoj suradnji u području PDV-a potrebnih za digitalno doba (SL L, 2025/517, 25.3.2025.).

podataka. U skladu je s Bijelom knjigom o preispitivanju strukture za borbu protiv prijevара¹³. U Bijeloj se knjizi posebno ističe da bi za uspješniju borbu protiv prijevара trebalo omogućiti bolje prikupljanje informacija i bolji pristup podacima te poboljšati sinergije u upotrebi kaznenih i administrativnih istražnih sredstava, kao i poboljšati suradnju. U tom se dokumentu navodi i da bi moglo biti korisno uspostaviti pravila kojima se OLAF-u i EPPO-u omogućuju razmjena informacija s Eurofiscom i centralizirani pristup relevantnim informacijama o PDV-u.

Ovaj je Prijedlog u skladu s Uredbom Vijeća (EU) 2017/1939, kojom se osniva EPPO i utvrđuju njegove nadležnosti u području kaznenih djela koja utječu na financijske interese Unije, kako je predviđeno Direktivom PIF, uključujući prekogranične prijevare povezane s PDV-om čija ukupna šteta iznosi najmanje 10 milijuna EUR.

Prijedlog je u skladu s Odlukom Komisije 1999/352/EZ¹⁴ o osnivanju OLAF-a i utvrđivanju njegovih nadležnosti u području administrativnih istraga s ciljem jačanja borbe protiv prijevара, korupcije i svih drugih nezakonitih aktivnosti koje negativno utječu na financijske interese Zajednice, kao i svih drugih radnji ili aktivnosti subjekata koji krše odredbe Zajednice.

Ovaj je Prijedlog isto tako u skladu s Europskom strategijom unutarnje sigurnosti ProtectEU¹⁵ jer omogućuje bolje iskorištavanje kaznenih i administrativnih sredstava, interoperabilnosti informatičkih sustava i poboljšane suradnje u borbi protiv prijevара i organiziranog kriminala. U skladu je s mogućim budućim poboljšanjem suradnje između Europolu i Eurofiscu u okviru sveobuhvatnog preispitivanja Uredbe Vijeća (EU) br. 904/2010 i u okviru reforme ovlasti Europolu, kako je predviđena u strategiji ProtectEU.

Prijedlog je u skladu s postojećim zakonodavstvom o zaštiti osobnih podataka, Općom uredbom o zaštiti podataka¹⁶ i Uredbom (EU) 2018/1725, koja se primjenjuje na institucije, tijela, urede i agencije Unije, kao i s posebnim sustavom zaštite podataka iz poglavlja VIII. Uredbe o EPPO-u¹⁷.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

• Pravna osnova

Ovom se Uredbom mijenja Uredba Vijeća (EU) br. 904/2010 na temelju članka 113. Ugovora o funkcioniranju Europske unije. U tom se članku navodi da Vijeće jednoglasno i nakon savjetovanja s Europskim parlamentom i Europskim gospodarskim i socijalnim odborom u skladu s posebnim zakonodavnim postupkom donosi odredbe o usklađivanju pravila država članica u području neizravnog oporezivanja.

¹³ COM(2025) 546 final.

¹⁴ Odluka Komisije od 28. travnja 1999. o osnivanju Europskog ureda za borbu protiv prijevара (OLAF) (priopćeno pod brojem dokumenta SEC(1999) 802) (SL L 136, 31.5.1999., str. 20.).

¹⁵ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija „ProtectEU: europska strategija unutarnje sigurnosti” (COM(2025) 148 final).

¹⁶ Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka (Opća uredba o zaštiti podataka) (SL L 119, 4.5.2016., str. 1.).

¹⁷ Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka (SL L 295, 21.11.2018., str. 39.).

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Propisivanje načina na koje bi se EPPO-u i OLAF-u omogućilo dobivanje podataka o PDV-u koji se razmjenjuju u skladu s Uredbom Vijeća (EU) br. 904/2010 (tj. na razini Unije) ne može se ostvariti samo na razini država članica ili primjenom nezakonodavnih instrumenata. Može se postići isključivo pojašnjenjem relevantne pravne osnove na razini Unije. Stoga Komisija treba predložiti mjeru kojom se izmjenjuje Uredba Vijeća (EU) br. 904/2010.

- **Proporcionalnost**

Prijedlog se odnosi na vrlo ciljanu izmjenu postojećeg pravnog okvira za administrativnu suradnju u području PDV-a te se njime dodaju elementi samo ako je to potrebno za pristup EPPO-a i OLAF-a informacijama o PDV-u koje se razmjenjuju kao dio dogovora o administrativnoj suradnji u području PDV-a. Očekuje se da će predložene izmjene pozitivno utjecati na borbu protiv prijevара povezanih s PDV-om jer će se otkloniti pravne nesigurnosti koje trenutačno onemogućuju učinkovitu suradnju s EPPO-om i OLAF-om na razini EU-a. Nove odredbe neće uključivati znatne dodatne troškove za nacionalna tijela, osim što će EPPO, OLAF i Komisija morati izvršiti određene izmjene informatičkih alata. No čak su i u tim slučajevima troškovi razvoja vrlo niski. Nema utjecaja na poduzeća.

Kad je riječ o EPPO-u, nove odredbe ne prelaze ono što je nužno kako bi mu se podaci o PDV-u koji se razmjenjuju u okviru instrumenata za administrativnu suradnju stavili na raspolaganje s ciljem povećanja njegove učinkovitosti u istragama i kaznenom progonu prekograničnih prijevара povezanih s PDV-om te jačanju borbe protiv kriminalnih organizacija. Potrebno je regulirati način na koji EPPO može dobiti informacije o prijevarama povezanim s PDV-om na razini Unije umjesto da podatke dobiva zasebno od svakog nadležnog tijela pojedine države članice radi učinkovitog istraživanja i kaznenog progona kaznenih djela koja utječu na financijske interese Unije i koja su predviđena Direktivom (EU) 2017/1371¹⁸, a posebno teških prekograničnih prijevара povezanih s PDV-om.

Kad je riječ o OLAF-u, nove odredbe ne prelaze ono što je nužno kako bi mu se podaci o PDV-u koji se razmjenjuju u okviru instrumenata za administrativnu suradnju stavili na raspolaganje s ciljem povećanja njegove učinkovitosti u administrativnim istragama prijevара, korupcije i svih drugih nezakonitih aktivnosti koje negativno utječu na financijske interese Zajednice, kao i svih drugih radnji ili aktivnosti subjekata koji krše odredbe Zajednice.

EPPO i OLAF moći će dobiti relevantne informacije o PDV-u putem sigurne komunikacijske mreže, kao što su mreže koje se trenutačno upotrebljavaju za razmjenu informacija među poreznim i carinskim tijelima. Ta bi mreža trebala imati sve potrebne sigurnosne značajke (uključujući šifriranje informacija). U ovom se Prijedlogu navodi da će se i dalje primjenjivati zaštitne mjere utvrđene Uredbom o EPPO-u, Uredbom o OLAF-u i europskim zakonodavstvom o zaštiti podataka. Opća svrha razmjene i analize informacija relevantnih za PDV u skladu je s ovlastima EPPO-a i OLAF-a u području borbe protiv prijevара. Borba protiv prijevара važan je cilj od općeg javnog interesa za EU i njegove države članice.

- **Odabir instrumenta**

Za izmjenu Uredbe Vijeća (EU) br. 904/2010 potrebna je uredba Vijeća.

¹⁸ Direktiva (EU) 2017/1371 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. srpnja 2017. o suzbijanju prijevара počinjenih protiv financijskih interesa Unije kaznenopravnim sredstvima (SL L 198, 28.7.2017., str. 29.).

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- **Ex post evaluacije / provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Evaluacija Uredbe Vijeća (EU) br. 904/2010 provedena je 2025. Države članice općenito imaju pozitivno stajalište o pravnom i praktičnom okviru koji je njome uveden. No EPPO se uopće ne spominje u tom ocijenjenom pravnom okviru za administrativnu suradnju. Jedan od ključnih zaključaka evaluacije bio je da činjenica da u Uredbi Vijeća (EU) br. 904/2010 nema izričitog upućivanja na EPPO dovodi do neoptimalne međuinstitucijske suradnje i time ugrožava djelotvornu borbu protiv prijevара povezanih s PDV-om. Evaluacija je pokazala i da instrumenti za suradnju između Eurofiscā i OLAF-a predviđeni Uredbom (EU) br. 904/2010 nisu djelotvorni.

- **Savjetovanja s dionicima**

U okviru evaluacije i prije izrade ovog Prijedloga održana su opsežna savjetovanja s dionicima. Komisija je kao dio evaluacije provela anketu među nacionalnim tijelima nadležnima za suradnju u području PDV-a i drugim dionicima. Upitnik je stavljen na raspolaganje državama članicama 2023., a sve su države članice dostavile svoje odgovore u roku od dva mjeseca. Državama članicama upućena su razna pitanja, uključujući pitanja o suradnji EPPO-a i Eurofiscā te o pristupu EPPO-a podacima o PDV-u. Imale su općenito pozitivno stajalište o izmjeni pravnog okvira u pogledu EPPO-a, no istaknule su poteškoće zbog činjenice da neke države članice ne sudjeluju u EPPO-u i da EPPO treba pristupiti podacima o PDV-u u okviru svojih tekućih istraga. Ta stajališta dionika uzeta su u obzir pri izradi Prijedloga.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Prikupljanje i primjena stručnog znanja temeljili su se na opsežnim savjetovanjima s dionicima, uključujući nadležna tijela država članica iz područja Uredbe Vijeća (EU) br. 904/2010, predstavnike Eurofiscā, OLAF i EPPO.

- **Procjena učinka**

Za ovaj Prijedlog nije provedena procjena učinka kako bi se osigurala dosljednost s Uredbom o EPPO-u, Uredbom o OLAF-u i Uredbom Vijeća (EU) br. 904/2010. Neke države članice već samostalno razmjenjuju informacije s EPPO-om i OLAF-om na temelju nacionalnog zakonodavstva te uređaba o EPPO-u i OLAF-u, ali i u okviru mreže Eurofiscā. Međutim, zbog nedovoljne koordinacije na razini EU-a u okviru nacionalnog pristupa EPPO-u i OLAF-u se pružaju samo fragmentirane informacije, odnosno dobivaju samo djelomičan uvid u velike prijevare u EU-u. Prijevare povezane s PDV-om u EU-u sve se više organiziraju na razini EU-a, a Uredba (EU) br. 904/2010 izmijenjena je u skladu s time kako bi države članice imale na raspolaganju pravni instrument za pristup koji obuhvaća cijeli EU. Međutim, nije predviđen pristup EPPO-a i OLAF-a tim novim instrumentima EU-a za razmjenu informacija, koji su dostupni samo na temelju Uredbe (EU) br. 904/2010. Ti su pravni instrumenti ključni kako bi EPPO mogao provoditi kaznene istrage i na taj način razbijati mreže prijevара povezanih s PDV-om. To je posebno nužno s obzirom na postojeće operativne potrebe istaknute u godišnjem izvješću EPPO-a za 2024.¹⁹ EPPO napreduje u razbijanju prekograničnih organiziranih kriminalnih skupina koje temelje svoje aktivnosti na prijeverama povezanim s PDV-om, a eventualno kašnjenje u ažuriranju Uredbe dovest će do znatnih gubitaka prihoda

¹⁹ [Godišnje izvješće za 2024.](#): : EPPO kao predvodnik borbe protiv prijevара u EU-u, 3. ožujka 2025.

država članica zbog nenaplaćenog PDV-a. Slično tome, kako je Europski revizorski sud naveo u svojem tematskom izvješću br. 8 iz 2025. o prijevarama povezanim s PDV-om pri uvozu i tematskom izvješću br. 24 iz 2015. o prijevarama unutar Zajednice (12. preporuka), OLAF-u bi trebalo omogućiti pristup informacijama iz VIES-a i mreže Eurofisc jer je to presudno za jačanje učinkovite suradnje u području PDV-a.

Izmjena Uredbe (EU) br. 904/2010 jedina je izvediva mogućnost politike kojom će se EPPO-u i OLAF-u omogućiti pristup informacijama o PDV-u na razini EU-a. Utjecaj na proračun zanemariv je jer će se pristup omogućiti upotrebom postojeće informatičke infrastrukture. Nema utjecaja na građane ili poduzeća.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Primjenom načela „jedan za jedan” Komisija se obvezala kompenzirati novo opterećenje iz zakonodavnih prijedloga smanjenjem postojećeg opterećenja u istom području politike kako bi se ograničili negativni učinci na poduzeća i građane. Kompenzacija se odnosi na administrativno opterećenje, a ne nužno na troškove prilagodbe (npr. ulaganja potrebna za nadogradnju). Ovaj prijedlog **nema nikakav utjecaj na poduzeća ni na građane** te je stoga ispunjeno načelo „jedan za jedan”.

Prijedlog je spreman za digitalno okruženje i upotrebljava postojeće informatičke komunikacijske alate (digitalna provjera).

- **Temeljna prava**

Prijedlog se odnosi na razmjenu i obradu informacija i osobnih podataka povezanih s PDV-om koju provode EPPO i OLAF. Opća uredba o zaštiti podataka (OUZP)²⁰ sadržava široku definiciju osobnih podataka, koji uključuju sve informacije o pojedincu čiji je identitet utvrđen ili se može utvrditi, odnosno o osobi koja se može identificirati izravno ili neizravno. Podaci relevantni za borbu protiv prijevара sami po sebi sadržavaju informacije obuhvaćene područjem primjene Opće uredbe o zaštiti podataka i načelima zaštite osobnih podataka utvrđenima u Povelji o temeljnim pravima²¹. U Općoj uredbi o zaštiti podataka utvrđena su načela i prava ispitanika koja treba poštovati pri obradi osobnih podataka. Kako je objašnjeno u odjeljku 1., s obzirom na opseg i složenost prekograničnih prijevара povezanih s PDV-om, pristup informacijama o PDV-u na razini EU-a neophodan je kako bi EPPO i OLAF mogli izvršavati svoje regulatorne ovlasti. Nadalje, pristup informacijama o PDV-u na razini EU-a proporcionalan je jer se odnosi na slučajeve sumnje na prijevара i istrage u području PDV-a²².

Uredba o EPPO-u sadržava samostalni sustav zaštite podataka za obradu operativnih osobnih podataka, a u Uredbi o OLAF-u navedene su posebne odredbe kojima se osigurava zaštita osobnih podataka u skladu sa standardima EU-a za zaštitu podataka, posebno Uredbom (EU) 2018/1725. Obrada osobnih podataka u okviru EPPO-a, a posebno podataka povezanih s kaznenim istragama, mora biti zakonita i poštena te se provodi samo u posebno utvrđene i zakonite svrhe. Uredbom o EPPO-u postavljena su ograničenja zadržavanja podataka, propisane su odgovarajuće sigurnosne mjere te se jamče prava ispitanika kao što su pristup,

²⁰ Članak 4. stavak 1. Uredbe (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka) (Tekst značajan za EGP) (SL L 119, 4.5.2016., str. 1.).

²¹ Povelja Europske unije o temeljnim pravima (SL C 326, 26.10.2012., str. 391.).

²² Članak 23. stavak 1. točka (e) Opće uredbe o zaštiti podataka i članak 25. stavak 1. točka (c) Uredbe (EU) 2018/1725.

ispravak, brisanje i ograničavanje obrade, što je podložno određenim ograničenjima zbog prirode rada EPPO-a. Tom se uredbom predviđa i neovisan nadzor koji provodi Europski nadzornik za zaštitu podataka kako bi se osigurala usklađenost. Slično tome, OLAF je služba Europske komisije i podliježe Uredbi (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. te se na njega primjenjuju nadzorne ovlasti Europskog nadzornika za zaštitu podataka.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlog će uključivati ograničene troškove za EPPO, OLAF i Komisiju potrebne za prilagodbu postojećih informacijskih sustava kako bi se olakšala razmjena i pristup informacijama o PDV-u. Utjecaj na proračun detaljno je opisan u financijskom izvještaju ovog Prijedloga.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Stalni odbor za administrativnu suradnju (SCAC), osnovan na temelju članka 58. stavka 1. Uredbe Vijeća (EU) br. 904/2010, baviti će se pitanjima koja se odnose na administrativnu suradnju država članica, OLAF-a i EPPO-a.

U skladu s člankom 37. Uredbe (EU) br. 904/2010 predsjednik Eurofisca podnosi SCAC-u godišnje izvješće o svim aktivnostima Eurofisca, što uključuje razmjene s EPPO-om i OLAF-om. Uz to, kako bi se ocijenila uspješnost administrativne suradnje u borbi protiv utaja poreza i izbjegavanja plaćanja poreza, u skladu s člankom 49. države članice moraju dostaviti Komisiji sve raspoložive informacije koje su relevantne za primjenu Uredbe, uključujući godišnje statističke podatke o pristupanju EPPO-a i OLAF-a informacijama. Primjena Uredbe preispituje se svakih pet godina na temelju tih dokaza.

- **Dokumenti s objašnjenjima (za direktive)**

Nije primjenjivo.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Predložene su sljedeće izmjene:

- (a) u skladu s člankom 36. stavkom 2.a koordinatori za područje rada Eurofisca moraju na vlastitu inicijativu obavijestiti EPPO o svakoj sumnji na prijevare koja se temelji na informacijama o prekograničnim prijevarama povezanim s PDV-om koje su razmijenile države članice i u pogledu koje bi EPPO mogao izvršavati svoju nadležnost. U skladu s člankom 36. stavkom 2.b koordinatori za područje rada Eurofisca moraju EPPO-u na zahtjev dostaviti sve informacije relevantne za njegove tekuće istrage prijevera povezanih s PDV-om;
- (b) u skladu s člankom 36. stavkom 2.c koordinatori za područje rada Eurofisca moraju obavijestiti OLAF o svakoj sumnji na prijevaru koja se temelji na informacijama o prekograničnim prijevarama povezanim s PDV-om koje su razmijenile države članice u skladu s mandatom OLAF-a, osim ako to ne dozvoljava nacionalno pravo. U skladu s člankom 36. stavkom 2.d koordinatori za područje rada Eurofisca moraju OLAF-u na zahtjev dostaviti sve informacije relevantne za mandat OLAF-a, osim ako to ne dozvoljava nacionalno pravo;

- (c) člankom 36. stavcima od 2.a do 2.d omogućuje se pristup podacima prikupljenima od država članica, ali ne i podacima koje je Eurofisc primio od Europolu na temelju članka 36. stavka 3.;
- (d) u skladu s člankom 49.a iz poglavlja XIII. „ODNOSI S KOMISIJOM I DRUGIM INSTITUCIJAMA, TIJELIMA, UREDIMA I AGENCIJAMA UNIJE”, nadležna tijela država članica moraju EPPO-u odobriti centralizirani pristup radi ciljanih pretraživanja relevantnih informacija o PDV-u putem informatičkih sustava EU-a u svrhu istrage posebnih kaznenih djela kako su definirana u članku 4. Uredbe o EPPO-u. Pristup se odobrava europskim tužiteljima, delegiranim europskim tužiteljima i odabranom osoblju EPPO-a s osobnom korisničkom identifikacijom. Taj se pristup odnosi na informacije iz članka 49.a i ne uključuje pristup pokazateljima rizika i postupcima koje primjenjuju službenici za vezu za Eurofisc. Pristup je ograničen na ciljana pretraživanja određenih kategorija podataka koje će se definirati u provedbenom aktu i u svrhu istrage ili kaznenog progona konkretnih sumnji na kaznena djela kako je navedeno u članku 4. Uredbe (EU) 2017/1939, odnosno nije omogućen u slučaju nasumičnog pretraživanja;
- (e) u skladu s člankom 49.b iz istog poglavlja nadležna tijela država članica moraju OLAF-u odobriti centralizirani pristup radi ciljanih pretraživanja relevantnih informacija o PDV-u putem informatičkih sustava EU-a u svrhu pokretanja i provođenja istraga koje su u skladu sa zadaćama OLAF-a. Pristup se odobrava ovlaštenom osoblju OLAF-a s osobnom korisničkom identifikacijom i odnosi se na informacije iz članka 49.a te ne uključuje pristup pokazateljima rizika i postupcima koje primjenjuju službenici za vezu za Eurofisc. Pristup je ograničen na ciljana pretraživanja određenih kategorija podataka koje će se definirati u provedbenom aktu i u svrhu pokretanja i provođenja istraga koje su u skladu sa zadaćama OLAF-a iz članka 1. stavka 1. Uredbe (EU, Euratom) br. 883/2013, odnosno nije omogućen u slučaju nasumičnog pretraživanja.

Pravne odredbe iz članaka 49.a i 49.b obuhvaćaju pristup EPPO-a i OLAF-a:

- (a) informacijama o identifikacijskim brojevima za PDV i transakcijama unutar Zajednice (članak 17. stavak 1. točke od (a) do (c)) putem sustava razmjene informacija o PDV-u (VIES);
- (b) relevantnim informacijama o uvozu oslobođenom od PDV-a (članak 17. stavak 1. točke (e) i (f), koje se odnose na sustav „sve na jednom mjestu” za uvoz te carinske postupke 42 i 63) putem sustava Surveillance;
- (c) informacijama o plaćanju (članak 24.b stavak 3.) putem sustava CESOP.

Upućivanja na pristup EPPO-a i OLAF-a u skladu s člancima 49.a i 49.b dodaju se u članke 21. i 24.d radi dosljednosti.

U skladu s izmijenjenim člankom 36. EPPO i OLAF dobivat će informacije o sustavu „sve na jednom mjestu” za PDV (članak 17. stavak 1. točka (d)) i o posebnoj odredbi za MSP-ove (članak 17. stavak 1. točka (g)) izravno od Eurofisca jer relevantni informatički sustavi nemaju središnje komponente na razini EU-a i njihova bi prilagodba utjecala na informatičke sustave nacionalnih tijela.

Pravne odredbe trebaju se prilagoditi od 1. srpnja 2030. kako bi se uzeo u obzir početak rada središnjeg VIES-a, koji će zamijeniti postojeći VIES. Upućivanje na pristup EPPO-a i OLAF-a središnjem VIES-u u skladu s člancima 49.a i 49.b dodaje se u članak 24.k radi dosljednosti.

Prijedlog

UREDBE VIJEĆA**o izmjeni Uredbe (EU) br. 904/2010 u pogledu pristupa Ureda europskog javnog tužitelja (EPPO) i Europskog ureda za borbu protiv prijevара (OLAF) informacijama o porezu na dodanu vrijednost na razini Unije**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 113.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskog parlamenta¹,

uzimajući u obzir mišljenje Europskog gospodarskog i socijalnog odbora²,

u skladu s posebnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Uredbom Vijeća (EU) br. 904/2010³ utvrđuju se pravila o elektroničkoj pohrani i razmjeni posebnih informacija u području poreza na dodanu vrijednost (PDV) koje mogu pomoći u ispravnoj procjeni PDV-a, praćenju ispravne primjene PDV-a, posebno na transakcije unutar Zajednice, i suzbijanju prijevара povezanih s PDV-om. Međutim, u njoj se ne navodi način na koji te informacije može dobiti Ured europskog javnog tužitelja (EPPO) radi izvršavanja svojih zadaća na temelju članka 4. Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939⁴ ni kako ih može dobiti Europski ured za borbu protiv prijevара (OLAF) radi izvršavanja svojih zadaća u skladu s člankom 1. Uredbe (EU, Euratom) br. 883/2013 Europskog parlamenta i Vijeća⁵.
- (2) U skladu s člankom 24. stavkom 1. Uredbe (EU) 2017/1939 institucije, tijela, uredi i agencije Unije te tijela država članica nadležna u skladu s primjenjivim nacionalnim pravom dužni su bez nepotrebne odgode obavijestiti EPPO o svakom kažnjivom postupanju, uključujući prekogranične prijevارة povezane s PDV-om, u pogledu kojeg bi EPPO mogao izvršavati svoju nadležnost u skladu s člankom 22. i člankom 25. stavcima 2. i 3. te uredbe. Prekogranične prijevارة povezane s PDV-om po definiciji

¹ SL C , , str. .

² SL C , , str. .

³ Uredba Vijeća (EU) br. 904/2010 od 7. listopada 2010. o administrativnoj suradnji i suzbijanju prijevارة u području poreza na dodanu vrijednost (SL L 268, 12.10.2010., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/904/oj>).

⁴ Uredba Vijeća (EU) 2017/1939 od 12. listopada 2017. o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO”) (SL L 283, 31.10.2017., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

⁵ Uredba (EU, Euratom) br. 883/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. rujna 2013. o istragama koje provodi Europski ured za borbu protiv prijevара (OLAF) i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1073/1999 Europskog parlamenta i Vijeća te Uredbe Vijeća (Euratom) br. 1074/1999 (SL L 248, 18.9.2013., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>).

obuhvaćaju više država članica, a protok informacija od pojedinačnih država članica do EPPO-a nije primjeren svrsi borbe protiv prijevара povezanih s PDV-om na razini EU-a. Stoga, kako bi EPPO mogao primati informacije o rizicima od prijevара povezanih s PDV-om na razini EU-a i izvršavati svoje ovlasti, potrebno je detaljnije utvrditi načine na koje bi države članice u okviru mreže Eurofisc iz članka 33. Uredbe (EU) br. 904/2010 trebale obavijestiti EPPO o svakoj sumnji i u konačnici dostaviti točne informacije o prijevarama povezanim s PDV-om. Nadalje, u skladu s člankom 24. stavkom 9. Uredbe (EU) 2017/1939 EPPO u posebnim slučajevima može zatražiti dodatne relevantne informacije koje su dostupne institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije te tijelima država članica. Prema tome, trebalo bi utvrditi pravila prema kojima države članice u okviru mreže Eurofisc EPPO-u na njegov zahtjev dostavljaju informacije o prekograničnim prijevarama povezanim s PDV-om.

- (3) U skladu s člankom 43. stavkom 1. Uredbe (EU) 2017/1939 delegirani europski tužitelji moraju moći pribaviti sve relevantne informacije pohranjene u nacionalnim bazama podataka, kao i u relevantnim registrima javnih tijela, pod istim uvjetima koji se u sličnim slučajevima primjenjuju na temelju nacionalnog prava. U skladu s člankom 43. stavkom 2. te uredbe EPPO također treba moći dobiti sve relevantne informacije iz svoje nadležnosti koje su pohranjene u bazama podataka i registrima institucija, tijela, ureda i agencija Unije. Prekogranične prijevare povezane s PDV-om po definiciji obuhvaćaju više država članica, a pristup relevantnim informacijama na razini država članica pohranjenima u nacionalnim bazama podataka nije dovoljan EPPO-u za borbu protiv prijevара povezanih s PDV-om na razini EU-a. Stoga je ne dovodeći u pitanje članak 43. Uredbe (EU) 2017/1939 važno utvrditi pravila na temelju kojih bi EPPO trebao pribavljati relevantne informacije o PDV-u na razini Unije iz baza podataka i registara nadležnih tijela u skladu s člankom 1. stavkom 1. Uredbe Vijeća (EU) br. 904/2010 kako bi imao pristup informacijama na razini EU-a, izvršavao svoje regulatorne ovlasti i suzbijao prijevare na razini EU-a. Iz istog je razloga važno EPPO-u omogućiti centralizirani pristup svim informacijama o istrazi putem jedinstvene ulazne točke radi ciljanih pretraživanja, čak i ako se te informacije odnose na nekoliko država članica.
- (4) Države članice koje ne sudjeluju u EPPO-u obvezne su u skladu s načelom lojalne suradnje iz članka 4. stavka 3. Ugovora o Europskoj uniji podupirati rad EPPO-a i suzdržati se od aktivnosti koje bi mogle ugroziti postizanje njegovih ciljeva. Mrežu Eurofisc čine i države članice koje sudjeluju u EPPO-u i one koje ne sudjeluju u njegovu radu. Stoga je važno utvrditi jasnu pravnu osnovu za pristup EPPO-a informacijama koje obrađuje Eurofisc.
- (5) Europski revizorski sud preporučio je Komisiji i državama članicama da otklone pravne prepreke koje sprečavaju razmjenu informacija administrativnih i pravosudnih tijela te tijela za izvršavanje zakonodavstva na nacionalnoj razini i razini Unije, a posebno da OLAF-u omoguće pristup podacima iz sustava razmjene informacija o PDV-u (VIES) i podacima Eurofisca⁶. U tom je pogledu važno utvrditi jasnu pravnu osnovu za centralizirani pristup informatičkim sustavima EU-a.
- (6) U skladu s člankom 8. stavkom 3. Uredbe (EU, Euratom) br. 883/2013 nadležna tijela država članica dužna su bez odgode i na njegov zahtjev ili na vlastitu inicijativu dostaviti OLAF-u sve ostale relevantne informacije, dokumente ili podatke kojima

⁶ Tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 24/2015: Borba protiv prijevара unutar Zajednice u području PDV-a: potrebno je odlučnije djelovati (https://www.eca.europa.eu/hr/publications/SR15_24).

raspolažu i koji se odnose na borbu protiv prijevара, korupcije i svih drugih nezakonitih aktivnosti koje štete financijskim interesima Unije. Prekogranične prijevare povezane s PDV-om po definiciji obuhvaćaju više država članica, a protok informacija do OLAF-a nije primjeren svrsi borbe protiv prijevара povezanih s PDV-om na razini EU-a. Stoga, kako bi OLAF mogao primati informacije o prijevarama povezanim s PDV-om na razini EU-a i izvršavati svoje ovlasti, potrebno je utvrditi detaljna pravila na temelju kojih bi države članice u okviru mreže Eurofisc iz članka 33. Uredbe (EU) br. 904/2010 trebale obavijestiti OLAF o svakoj sumnji i u konačnici dostaviti točne informacije o prekograničnim prijevarama povezanim s PDV-om, bilo na vlastitu inicijativu ili na zahtjev OLAF-a.

- (7) U skladu s člankom 3. stavkom 11. Uredbe (EU, Euratom) br. 883/2013 OLAF može imati pristup svim relevantnim informacijama i podacima koje posjeduju institucije, tijela, uredi i agencije, neovisno o tome na kojem su mediju informacije i podaci pohranjeni, a koji su povezani s predmetom koji se istražuje kako bi se prema potrebi utvrdilo je li došlo do prijevare, korupcije ili bilo koje druge nezakonite aktivnosti koja šteti financijskim interesima Unije. U skladu s člankom 6. stavkom 1. Uredbe (EU, Euratom) br. 883/2013 OLAF ima pravo pristupa svim relevantnim informacijama u bazama podataka institucija, tijela, ureda ili agencija prije pokretanja istrage ako bez njih nije moguće ocijeniti utemeljenost optužbi, pri čemu poštuje načela nužnosti i proporcionalnosti. To pravo pristupa treba ostvarivati u skladu s uvjetima utvrđenima u Uredbi (EU, Euratom) br. 883/2013. Prekogranične prijevare povezane s PDV-om po definiciji obuhvaćaju više država članica, no s obzirom na to da se Uredbom (EU) br. 904/2010 OLAF-u ne omogućuje pristup informacijama koje se razmjenjuju ili pohranjuju u okviru informatičkih sustava EU-a, njegove su mogućnosti u borbi protiv takvih prijevара na razini EU-a umanjene. Stoga je važno utvrditi pravila na temelju kojih bi OLAF trebao pribavljati relevantne informacije o PDV-u na razini Unije iz baza podataka i registara nadležnih tijela u skladu s člankom 1. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 904/2010 kako bi imao pristup informacijama o PDV-u na razini EU-a, izvršavao svoje ovlasti i suzbijao prijevare na razini EU-a. Iz istog je razloga važno OLAF-u omogućiti centralizirani pristup svim informacijama o istrazi putem jedinstvene ulazne točke radi ciljanih pretraživanja, čak i ako se te informacije odnose na nekoliko država članica.
- (8) Informacije o transakcijama unutar Zajednice, prekograničnim plaćanjima i uvozu oslobođenom od PDV-a važne su za borbu protiv prijevара. Te informacije pohranjuju nacionalna nadležna tijela. Kad je riječ o zaštiti osobnih podataka, Komisija olakšava razmjenu takvih informacija kao izvršitelj obrade podataka, a nadležna tijela u državama članicama djeluju kao voditelji obrade podataka, u skladu s Uredbom (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća⁷, odnosno Uredbom (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća⁸. Centralizirani pristup EPPO-a i OLAF-a informacijama o PDV-u na razini Unije trebao bi se odobriti ne dovodeći u pitanje uloge i odgovornosti nadležnih tijela u državama članicama kako su navedene u

⁷ Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ (SL L 295, 21.11.2018., str. 39., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

⁸ Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka) (SL L 119, 4.5.2016., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).

članku 1. stavku 1. Uredbe (EU) br. 904/2010 u pogledu zaštite osobnih podataka na temelju Uredbe (EU) 2016/679.

- (9) Kako bi se zaštitio pristup osobnim podacima, informacijama o PDV-u trebali bi radi izvršavanja svojih zadaća pristupati samo europski tužitelji, delegirani europski tužitelji te odabrano osoblje EPPO-a i OLAF-a koje su ta dva ureda prethodno ovlastili, i to pod nadzorom službenika za vezu za Eurofisc. Da bi se osigurali jedinstveni uvjeti za taj pristup, Komisiji bi trebalo dodijeliti provedbene ovlasti za utvrđivanje tehničkih pojedinosti i praktičnih rješenja, uključujući mehanizme za kontrolu pristupa te profile i identifikaciju korisnika. Te bi ovlasti trebalo izvršavati u skladu s Uredbom (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća⁹.
 - (10) Ovom se Uredbom poštuju temeljna prava i načela priznata Poveljom Europske unije o temeljnim pravima, osobito pravo na zaštitu osobnih podataka.
 - (11) Budući da je potrebno prilagoditi sustave, infrastrukturu i tehnička sredstva kojima se olakšava razmjena informacija o PDV-u na razini Unije kako bi se EPPO-u i OLAF-u omogućio siguran pristup, ujedno je potrebno odgoditi primjenu relevantnih odredaba kako bi se državama članicama, Komisiji, EPPO-u i OLAF-u omogućilo izvršavanje neophodnih prilagodbi. Pritom bi trebalo uzeti u obzir datume početka rada središnjeg VIES-a i ukidanja postojećeg VIES-a. EPPO i OLAF trebali bi biti odgovorni za troškove uspostave i održavanja relevantne infrastrukture i tehničkih sredstava za siguran pristup informacijama o PDV-u.
 - (12) Provedeno je savjetovanje s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka u skladu s člankom 42. stavkom 1. Uredbe (EU) 2018/1725 te je on dao mišljenje [...].
 - (13) Uredbu (EU) br. 904/2010 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,
- DONIJELO JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Izmjene Uredbe (EU) br. 904/2010

Uredba (EU) br. 904/2010 mijenja se kako slijedi:

- (1) u članku 21. umeće se sljedeći stavak 2.c:

„2.c Države članice odobravaju Uredu europskog javnog tužitelja (EPPO) i Europskom uredu za borbu protiv prijevара (OLAF) pristup informacijama iz članka 49.a i 49.b u skladu s ograničenjima i pravilima utvrđenima u tim člancima.”;

- (2) članak 24.d zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 24.d

1. Pristup CESOP-u odobrava se službenicima za vezu za Eurofisc, kako su navedeni u članku 36. stavku 1., koji posjeduju osobnu korisničku identifikaciju za CESOP i ako se taj pristup odnosi na istragu zbog sumnje na prijevaru povezanu s PDV-om ili radi otkrivanja prijevare povezane s PDV-om.

⁹ Uredba (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije (SL L 55, 28.2.2011., str. 13., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

2. EPPO i OLAF pristupaju informacijama iz sustava CESOP u skladu s ograničenjima i pravilima utvrđenima u člancima 49.a i 49.b.”;

(3) u članku 24.k umeće se sljedeći stavak 1.a:

„1.a EPPO i OLAF pristupaju informacijama iz središnjeg VIIES-a u skladu s ograničenjima i pravilima utvrđenima u člancima 49.a i 49.b.”;

(4) u članku 36. umeću se sljedeći stavci 2.a, 2.b, 2.c i 2.d:

„2.a U skladu s člankom 24. stavkom 1. Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939* za države članice koje sudjeluju u EPPO-u i u skladu s ovim člankom za ostale države članice, koordinatori za područje rada Eurofisca dužni su bez nepotrebne odgode obavijestiti EPPO o svakoj sumnji na prekogranične prijevare povezane s PDV-om na temelju informacija koje se priopćavaju ili prikupljaju na temelju ove Uredbe u pogledu kojih bi EPPO mogao izvršavati svoju nadležnost.

2.b U skladu s člankom 24. stavkom 9. Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939 za države članice koje sudjeluju u EPPO-u i u skladu s ovim člankom za ostale države članice, koordinatori za područje rada Eurofisca dužni su tijekom istrage ili kaznenog progona koji provodi EPPO i na njegov zahtjev proslijediti EPPO-u sve informacije o prekograničnim prijevarama povezanim s PDV-om dobivene od država članica koje se priopćavaju ili prikupljaju na temelju ove Uredbe.

2.c U skladu s člankom 8. stavcima 2. i 3. Uredbe (EU, Euratom) br. 883/2013 Europskog parlamenta i Vijeća** koordinatori za područje rada Eurofisca dužni su bez odgode obavijestiti OLAF o svakoj sumnji na prekogranične prijevare povezane s PDV-om na temelju informacija dobivenih od država članica koje se priopćavaju ili prikupljaju na temelju ove Uredbe i koje bi OLAF-u omogućile razmatranje odgovarajućih mjera u skladu s njegovim ovlastima.

2.d U skladu s člankom 8. stavcima 2. i 3. Uredbe (EU, Euratom) br. 883/2013 i na zahtjev OLAF-a koordinatori za područje rada Eurofisca dužni su proslijediti OLAF-u sve informacije o prekograničnim prijevarama povezanim s PDV-om dobivene od država članica koje se priopćavaju ili prikupljaju na temelju ove Uredbe i koje bi OLAF-u omogućile razmatranje odgovarajućih mjera u skladu s njegovim ovlastima.

* Uredba Vijeća (EU) 2017/1939 od 12. listopada 2017. o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO”) (SL L 283, 31.10.2017., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

** Uredba (EU, Euratom) br. 883/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. rujna 2013. o istragama koje provodi Europski ured za borbu protiv prijevara (OLAF) i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1073/1999 Europskog parlamenta i Vijeća te Uredbe Vijeća (Euratom) br. 1074/1999 (SL L 248, 18.9.2013., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>);

(5) u poglavlju XIII. dodaju se sljedeći članci 49.a i 49.b:

„Članak 49.a

1. Ne dovodeći u pitanje članak 43. Uredbe (EU) 2017/1939, nadležna tijela država članica dužna su EPPO-u odobriti centralizirani pristup radi ciljanih pretraživanja sljedećih informacija:

(a) od 1. rujna 2026. do 30. lipnja 2032. informacije iz članka 17. stavka 1. točaka (a), (b) i (c) ove Uredbe;

- (b) od 1. rujna 2026. informacije iz članka 17. stavka 1. točaka (e) i (f) ove Uredbe;
 - (c) od 1. rujna 2026. informacije iz članka 24.b stavka 3. ove Uredbe;
 - (d) od 1. srpnja 2030. informacije iz članka 24.g stavka 2. ove Uredbe.
2. Centralizirani pristup iz stavka 1. odobrava se pod svim sljedećim uvjetima:
- (a) europskim tužiteljima, delegiranim europskim tužiteljima i osoblju koje je ovlastio središnji ured EPPO-a i koje posjeduje osobnu korisničku identifikaciju za elektroničke sustave koji omogućuju centralizirani pristup informacijama iz stavka 1. ovog članka;
 - (b) u svrhu istrage ili kaznenog progona konkretnih sumnji na kaznena djela kako je navedeno u članku 4. Uredbe (EU) 2017/1939;
 - (c) pod nadzorom službenika za vezu za Eurofisc.
3. Centralizirani pristup svim informacijama koje se odnose na istragu pruža se putem jedinstvene ulazne točke, čak i ako se te informacije odnose na nekoliko država članica.
4. Komisija provedbenim aktima utvrđuje:
- (a) tehničke pojedinosti o centraliziranom pristupu informacijama iz stavka 1. ovog članka, uključujući popis kategorija podataka u kojima se mogu provesti ciljana pretraživanja;
 - (b) praktična rješenja, uključujući mehanizam za kontrolu pristupa i korisnički profil, za identifikaciju korisnika iz stavka 2. točaka (a) i (c) ovog članka;
 - (c) praktična rješenja za nadzor koji provode službenici za vezu za Eurofisc.

Provedbeni akti iz prvog podstavka donose se u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 58. stavka 2. ove Uredbe.

5. Troškove uspostave, rada i održavanja infrastrukture i tehničkih sredstava kojima se omogućuje siguran pristup informacijama iz stavka 1. ovog članka snosi EPPO.

Članak 49.b

1. Nadležna tijela država članica dužna su OLAF-u odobriti centralizirani pristup radi ciljanih pretraživanja sljedećih informacija:
- (a) od 1. rujna 2026. do 30. lipnja 2032. informacije iz članka 17. stavka 1. točaka (a), (b) i (c) ove Uredbe;
 - (b) od 1. rujna 2026. informacije iz članka 17. stavka 1. točaka (e) i (f) ove Uredbe;
 - (c) od 1. rujna 2026. informacije iz članka 24.b stavka 3. ove Uredbe;
 - (d) od 1. srpnja 2030. informacije iz članka 24.g stavka 2. ove Uredbe.
2. Centralizirani pristup iz stavka 1. odobrava se pod svim sljedećim uvjetima:
- (a) osoblju koje je ovlastio OLAF i koje posjeduje osobnu korisničku identifikaciju za elektroničke sustave koji omogućuju centralizirani pristup informacijama iz stavka 1. ovog članka;
 - (b) u svrhe pokretanja i provođenja istraga u skladu sa zadaćama OLAF-a iz članka 1. stavka 1. Uredbe (EU, Euratom) br. 883/2013;

- (c) pod nadzorom službenika za vezu za Eurofisc.
3. Centralizirani pristup svim informacijama koje se odnose na istragu pruža se putem jedinstvene ulazne točke, čak i ako se te informacije odnose na nekoliko država članica.
4. Komisija provedbenim aktima utvrđuje:
- (a) tehničke pojedinosti o centraliziranom pristupu informacijama iz stavka 1. ovog članka, uključujući popis kategorija podataka u kojima se mogu provesti ciljana pretraživanja;
 - (b) praktična rješenja, uključujući mehanizam za kontrolu pristupa i korisnički profil, za identifikaciju korisnika iz stavka 2. točaka (a) i (c) ovog članka;
 - (c) praktična rješenja za nadzor koji provode službenici za vezu za Eurofisc.
- Provedbeni akti iz prvog podstavka donose se u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 58. stavka 2. ove Uredbe.
5. Troškove uspostave, rada i održavanja infrastrukture i tehničkih sredstava kojima se omogućuje siguran pristup informacijama iz stavka 1. ovog članka snosi OLAF.”.

Članak 2.

Stupanje na snagu i datum početka primjene

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Članak 1., točke 1., 2., 4. i 5. primjenjuju se od 1. rujna 2026.

Članak 1. točka 3. primjenjuje se od 1. srpnja 2030.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik

IZVJEŠTAJ O FINANCIJSKIM I DIGITALNIM ASPEKTIMA ZAKONODAVNOG PRIJEDLOGA

1.	OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE.....	3
1.1.	Naslov prijedloga/inicijative	3
1.2.	Predmetna područja politike	3
1.3.	Ciljevi.....	3
1.3.1.	Opći ciljevi	3
1.3.2.	Specifični ciljevi.....	3
1.3.3.	Očekivani rezultati i učinak	3
1.3.4.	Pokazatelji uspješnosti	3
1.4.	Prijedlog/inicijativa odnosi se na:	4
1.5.	Obrazloženje prijedloga/inicijative	4
1.5.1.	Potrebe koje treba zadovoljiti kratkoročno ili dugoročno, uključujući detaljan vremenski okvir provedbe inicijative.....	4
1.5.2.	Dodana vrijednost sudjelovanja EU-a (može proizlaziti iz različitih čimbenika, npr. prednosti koordinacije, pravne sigurnosti, veće djelotvornosti ili komplementarnosti). Za potrebe ovog odjeljka „dodana vrijednost sudjelovanja EU-a” je vrijednost koja proizlazi iz djelovanja EU-a i dodatna je u odnosu na vrijednost koju bi države članice inače ostvarile same.....	4
1.5.3.	Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava	4
1.5.4.	Usklađenost s višegodišnjim financijskim okvirom i moguće sinergije s drugim prikladnim instrumentima	5
1.5.5.	Ocjena različitih dostupnih mogućnosti financiranja, uključujući mogućnost preraspodjele	5
1.6.	Trajanje prijedloga/inicijative i njegova/njezina financijskog učinka	6
1.7.	Planirani načini izvršenja proračuna	6
2.	MJERE UPRAVLJANJA	8
2.1.	Pravila praćenja i izvješćivanja.....	8
2.2.	Sustavi upravljanja i kontrole.....	8
2.2.1.	Obrazloženje načina izvršenja proračuna, mehanizama provedbe financiranja, načina plaćanja i predložene strategije kontrole.....	8
2.2.2.	Informacije o utvrđenim rizicima i sustavima unutarnje kontrole uspostavljenima za njihovo smanjenje	8
2.2.3.	Procjena i obrazloženje troškovne učinkovitosti kontrola (omjer troškova kontrola i vrijednosti sredstava kojima se upravlja) i procjena očekivane razine rizika od pogreške (pri plaćanju i pri zaključenju).....	8
2.3.	Mjere za sprečavanje prijevara i nepravilnosti.....	9
3.	PROCIJENJENI FINANCIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE.....	10

3.1.	Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunske linije rashoda na koje prijedlog/inicijativa ima učinak	10
3.2.	Procijenjeni financijski učinak prijedloga na odobrena sredstva	12
3.2.1.	Sažetak procijenjenog učinka na odobrena sredstva za poslovanje	12
3.2.1.1.	Odobrena sredstva iz izglasanog proračuna	12
3.2.1.2.	Odobrena sredstva iz vanjskih namjenskih prihoda	17
3.2.2.	Procijenjena ostvarenja financirana odobrenim sredstvima za poslovanje	22
3.2.3.	Sažetak procijenjenog učinka na administrativna odobrena sredstva	24
3.2.3.1.	Odobrena sredstva iz izglasanog proračuna	24
3.2.3.2.	Odobrena sredstva iz vanjskih namjenskih prihoda	24
3.2.3.3.	Ukupna odobrena sredstva	24
3.2.4.	Procijenjene potrebe u pogledu ljudskih resursa	25
3.2.4.1.	Financirano iz izglasanog proračuna	25
3.2.4.2.	Financirano iz vanjskih namjenskih prihoda	26
3.2.4.3.	Ukupne potrebe za ljudskim resursima	26
3.2.5.	Pregled procijenjenog učinka na ulaganja povezana s digitalnom tehnologijom	28
3.2.6.	Usklađenost s aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom	28
3.2.7.	Doprinos trećih strana	28
3.3.	Procijenjeni učinak na prihode	29
4.	DIGITALNI ASPEKTI	29
4.1.	Zahtjevi relevantni za digitalizaciju	30
4.2.	Podaci	30
4.3.	Digitalna rješenja	31
4.4.	Procjena interoperabilnosti	31
4.5.	Mjere za potporu digitalnoj provedbi	32

1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

1.1. Naslov prijedloga/inicijative

O izmjeni Uredbe Vijeća (EU) br. 904/2010 u pogledu dogovora o suradnji u području PDV-a s EPPO-om i OLAF-om

1.2. Predmetna područja politike

Administrativna suradnja u području PDV-a, borba protiv prijevара

1.3. Ciljevi

1.3.1. Opći ciljevi

Ovim se Prijedlogom pojašnjava pristup Ureda europskog javnog tužitelja (EPPO) i Europskog ureda za borbu protiv prijevара (OLAF) podacima o porezu na dodanu vrijednost (PDV) koji se razmjenjuju na razini EU-a u skladu s Uredbom Vijeća (EU) br. 904/2010. Cilj je osigurati usklađenost Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939 (dalje u tekstu „Uredba o EPPO-u”), Uredbe (EU, Euratom) br. 883/2013 (dalje u tekstu „Uredba o OLAF-u”) i Uredbe (EU) br. 904/2010 o administrativnoj suradnji i suzbijanju prijevара u području PDV-a.

Njegova je svrha borba protiv prijevара, korupcije i svih drugih nezakonitih aktivnosti koje štete financijskim interesima Europske unije.

1.3.2. Specifični ciljevi

Specifični je cilj EPPO-u i OLAF-u osigurati poseban izravan i centraliziran pristup relevantnim informacijama o PDV-u, ne dovodeći u pitanje postojeća prava pristupa koja proizlaze iz uredbi o EPPO-u i OLAF-u. Konkretnije, Eurofisc je dužan EPPO-u i OLAF-u dostaviti sve informacije o prekograničnim prijevarama povezanim s PDV-om u skladu s njihovim ovlastima, a države članice dužne su EPPO-u i OLAF-u odobriti centraliziran pristup radi ciljanih pretraživanja informacija relevantnih za PDV putem informatičkih sustava EU-a.

1.3.3. Očekivani rezultati i učinak

Navesti očekivane učinke prijedloga/inicijative na ciljane korisnike/skupine.

Prijedlogom će se pružiti pravna sigurnost za načine na koje EPPO i OLAF pristupaju i obrađuju informacije o PDV-u dostupne na razini EU-a.

Time će se poboljšati suradnja EPPO-a, OLAF-a i država članica (uključujući Eurofisc). Povećat će se učinkovitost jer će dobivanje informacija dostupnih na razini EU-a od svih država članica biti brže u usporedbi s trenutačnom praksom u kojoj se informacije dobivaju bilateralnim kontaktima s državama članicama.

1.3.4. Pokazatelji uspješnosti

Navesti pokazatelje za praćenje napretka i postignuća.

Za praćenje uspješnosti mogli bi se upotrebljavati sljedeći pokazatelji:

- broj upozorenja o riziku koje je Eurofisc poslao EPPO-u i OLAF-u,
- broj pristupanja EPPO-a i OLAF-a informacijama prema vrsti informacija o PDV-u.

1.4. Prijedlog/inicijativa odnosi se na:

- novo djelovanje
- novo djelovanje nakon pilot-projekta / pripremnog djelovanja³²
- produljenje postojećeg djelovanja
- spajanje ili preusmjeravanje jednog ili više djelovanja u drugo/novo djelovanje

1.5. Obrazloženje prijedloga/inicijative

1.5.1. *Potrebe koje treba zadovoljiti kratkoročno ili dugoročno, uključujući detaljan vremenski okvir provedbe inicijative*

Na temelju Prijedloga primjenjivat će se praktična rješenja koja se trenutačno primjenjuju u skladu s Uredbom Vijeća (EU) br. 904/2010. Tehničke pojedinosti i uvjeti za pristup EPPO-a i OLAF-a informacijama utvrdit će se provedbenim aktom. Razmjena informacija odvijat će se u skladu s tehničkim izmjenama koje provode EPPO, OLAF i Komisija. Pripremni rad mogao bi započeti 2025., a do provedbe bi trebalo doći 2026. Redovna provedba planira se nakon srpnja 2030., kad će postati dostupan središnji VIES.

1.5.2. *Dodana vrijednost sudjelovanja EU-a (može proizlaziti iz različitih čimbenika, npr. prednosti koordinacije, pravne sigurnosti, veće djelotvornosti ili komplementarnosti). Za potrebe ovog odjeljka „dodana vrijednost sudjelovanja EU-a” je vrijednost koja proizlazi iz djelovanja EU-a i dodatna je u odnosu na vrijednost koja bi države članice inače ostvarile same.*

Razlozi za djelovanje na razini EU-a (*ex ante*)

Pravna sigurnost u vezi s osiguravanjem pristupa EPPO-a i OLAF-a relevantnim podacima o PDV-u koji se razmjenjuju u skladu s Uredbom Vijeća (EU) br. 904/2010 ne može se ostvariti isključivo na razini država članica ili primjenom nezakonodavnih instrumenata. Može se postići samo na razini EU-a pružanjem jasne pravne osnove. Stoga Komisija treba predložiti mjeru kojom se izmjenjuje Uredba Vijeća (EU) br. 904/2010.

Očekivana dodana vrijednost EU-a (*ex post*)

Prijedlogom će se pružiti pravna sigurnost za pristup EPPO-a i OLAF-a informacijama o PDV-u dostupnima na razini EU-a i njihovu obradu. Time će se poboljšati suradnja EPPO-a, OLAF-a i država članica (uključujući Eurofisc). Povećat će se učinkovitost jer će dobivanje informacija dostupnih na razini EU-a od svih država članica biti brže u usporedbi s trenutačnom praksom u kojoj se informacije dobivaju bilateralnim kontaktima s državama članicama.

1.5.3. *Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava*

Nije primjenjivo.

1.5.4. *Usklađenost s višegodišnjim financijskim okvirom i moguće sinergije s drugim prikladnim instrumentima*

Budući da se prijedlogom izmjenjuje Uredba (EU) br. 904/2010 o administrativnoj suradnji u području PDV-a, za potrebe ovog Prijedloga bit će dostupni postupci,

³²

U smislu članka 58. stavka 2. točke (a) ili (b) Financijske uredbe.

mehanizmi i informatički alati koji su već uspostavljeni ili su u postupku izrade u kontekstu te uredbe.

1.5.5. Ocjena različitih dostupnih mogućnosti financiranja, uključujući mogućnost preraspodjele

Prethodno financiranje aktivnosti izvršit će se u okviru programa Fiscalis, a povrat stvarnih troškova izvršit će se primjenom memoranduma o razumijevanju ili sporazuma o razini usluga s OLAF-om i EPPO-om, ovisno o tome što je primjereno.

1.6. Trajanje prijedloga/inicijative i njegova/njezina financijskog učinka

ograničeno trajanje

- na snazi od [DD. MM.] GGGG. do [DD. MM.] GGGG.
- financijski učinak od GGGG. do GGGG. za odobrena sredstva za preuzimanje obveza i od GGGG. do GGGG. za odobrena sredstva za plaćanje

neograničeno trajanje

- početna provedba od 2025. do 2030.
- nakon čega slijedi redovna provedba.

1.7. Planirani načini izvršenja proračuna

Izravno upravljanje Komisije

- preko njezinih službi, uključujući osoblje u delegacijama Unije
- preko izvršnih agencija

Podijeljeno upravljanje s državama članicama

Neizravno upravljanje povjeravanjem zadaća izvršenja proračuna:

- trećim zemljama ili tijelima koja su one imenovale
- međunarodnim organizacijama i njihovim agencijama (navesti)
- Europskoj investicijskoj banci i Europskom investicijskom fondu
- tijelima iz članaka 70. i 71. Financijske uredbe
- tijelima javnog prava
- tijelima uređenima privatnim pravom koja pružaju javne usluge, u mjeri u kojoj su im dana odgovarajuća financijska jamstva
- tijelima uređenima privatnim pravom države članice kojima je povjerena provedba javno-privatnog partnerstva i kojima su dana odgovarajuća financijska jamstva
- tijelima ili osobama kojima je povjerena provedba posebnih djelovanja u okviru zajedničke vanjske i sigurnosne politike u skladu s glavom V. Ugovora o Europskoj uniji i koji su navedeni u relevantnom temeljnom aktu
- tijelima osnovanima u državi članici koja su uređena privatnim pravom države članice ili pravom Unije i ispunjavaju uvjete da im se u skladu sa sektorskim pravilima povjeri izvršavanje sredstava Unije ili proračunskih jamstava, ako su ta tijela pod nadzorom tijela javnog prava ili tijela uređenih privatnim pravom koja pružaju javne usluge i ta su im nadzorna tijela dala odgovarajuća financijska jamstva u obliku solidarne odgovornosti ili jednakovrijedna financijska jamstva, koja za svako djelovanje mogu biti ograničena na najviši iznos potpore Unije.

2. MJERE UPRAVLJANJA

2.1. Pravila praćenja i izvješćivanja

Komisija će ocijeniti funkcioniranje intervencije u odnosu na glavne ciljeve politike. Praćenje i evaluacija provodit će se u skladu s drugim elementima administrativne suradnje u području PDV-a.

Države članice i Eurofisc na godišnjoj će osnovi Komisiji dostavljati podatke o pokazateljima uspješnosti navedenima u odjeljku 1.3.4., koji će se upotrebljavati za praćenje usklađenosti s Prijedlogom.

2.2. Sustavi upravljanja i kontrole

2.2.1. *Obrazloženje načina izvršenja proračuna, mehanizama provedbe financiranja, načina plaćanja i predložene strategije kontrole*

Za trenutačno područje primjene Uredbe već su uspostavljeni digitalni sustavi. Komisija će upotrebljavati postojeću infrastrukturu, koja omogućuje razmjenu među tijelima država članica.

Komisija će pretfinancirati prilagodbe sustava potrebne za omogućavanje razmjena. Na pretfinanciranje tih prilagodbi primjenjivat će se glavni elementi kontrole ugovora o javnoj nabavi, tehničke provjere javne nabave, *ex ante* provjere obveza i *ex ante* provjere plaćanja.

Pretfinanciranje aktivnosti izvršit će se u okviru programa Fiscalis, a povrat troškova izvršit će OLAF i EPPO primjenom memoranduma o razumijevanju ili sporazuma o razini usluga, ovisno o tome što je primjereno.

2.2.2. *Informacije o utvrđenim rizicima i sustavima unutarnje kontrole uspostavljenima za njihovo smanjenje*

Glavni su elementi strategije kontrole:

Ugovori o nabavi

Postupci kontrole nabave utvrđeni u Financijskoj uredbi: svi ugovori o javnoj nabavi dodjeljuju se nakon što službe Komisije provedu utvrđeni postupak provjere plaćanja, uzimajući u obzir ugovorne obveze te dobro financijsko i opće upravljanje. U svim ugovorima koji se sklapaju između Komisije i korisnika predviđene su mjere za suzbijanje prijevара (kontrole, izvješća itd.). Izrađuje se detaljna natječajna dokumentacija koja čini temelj svakog ugovora. U postupku prihvaćanja strogo se slijedi metodologija TAXUD TEMPO, odnosno proizvodi i usluge se pregledavaju, prema potrebi izmjenjuju i zatim izričito prihvaćaju (ili odbijaju). Nijedan račun ne može biti plaćen bez „potvrde o prihvaćanju”.

Tehnička provjera u postupku nabave

GU TAXUD kontrolira isporučene proizvode ili usluge i nadzire izvođenje radova i pružanje usluga. Redovito provodi i kontrolu kvalitete i sigurnosti svojih izvođača. Kontrolama kvalitete provjerava se jesu li stvarni procesi izvođača u skladu s pravilima i postupcima definiranim u njihovim planovima kvalitete. Kontrole sigurnosti usmjerene su na posebne procese, postupke i ustroj.

Osim prethodno navedene kontrole, GU TAXUD obavlja tradicionalne financijske kontrole:

Ex ante provjera obveza

Sve obveze u Glavnoj upravi za oporezivanje i carinsku uniju provjerava voditelj Odjela za financije, javnu nabavu i usklađenost s pravilima. To znači da su svi iznosi preuzetih obveza obuhvaćeni *ex ante* provjerom. Tim se postupkom osigurava visoka razina sigurnosti u pogledu zakonitosti i pravilnosti transakcija. *Ex ante* provjera plaćanja Sva plaćanja provjeravaju se *ex ante*. Osim toga, svakog se tjedna nasumce odabire barem jedno plaćanje (iz svih kategorija rashoda) radi dodatne *ex ante* provjere koju provodi voditelj Odjela za financije, javnu nabavu i usklađenost s pravilima. Nije utvrđen cilj u pogledu opsega provjere jer je svrha „nasumce” provjeriti plaćanja kako bi se utvrdilo jesu li sva plaćanja pripremljena u skladu sa zahtjevima. Preostala se plaćanja obrađuju svaki dan u skladu s važećim pravilima.

Izjave dužnosnika za ovjeravanje na osnovi daljnjeg delegiranja (AOSD)

Svi AOSD-ovi potpisuju izjave kojima se potvrđuje godišnje izvješće o radu za predmetnu godinu. Tim su izjavama obuhvaćene aktivnosti u okviru programa. AOSD-ovi izjavljaju da su aktivnosti povezane s izvršenjem proračuna provedene u skladu s načelima dobrog financijskog upravljanja, da su uspostavljeni sustavi upravljanja i kontrole pružili zadovoljavajuće jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti transakcija te da su pravilno utvrđeni i prijavljeni rizici povezani s tim aktivnostima te provedene mjere za njihovo ublažavanje.

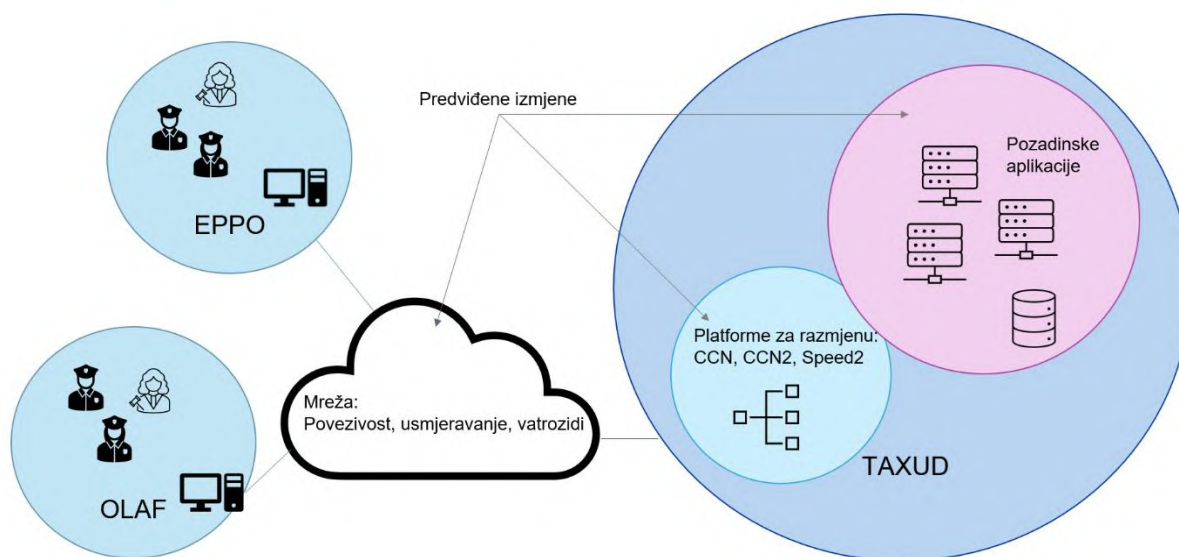
2.2.3. *Procjena i obrazloženje troškovne učinkovitosti kontrola (omjer troškova kontrola i vrijednosti sredstava kojima se upravlja) i procjena očekivane razine rizika od pogreške (pri plaćanju i pri zaključenju)*

Uspostavljeni sustavi kontrole pružaju Glavnoj upravi TAXUD dovoljno jamstvo u pogledu kvalitete i pravilnosti rashoda i smanjuju rizik od neusklađenosti. Navedenim mjerama strategije kontrole smanjuju se potencijalni rizici ispod ciljane razine od 2 % i obuhvaćaju svi korisnici. Sve dodatne mjere za daljnje smanjenje rizika dovele bi do nerazmjerno visokih troškova te stoga nisu predviđene. Ukupni troškovi potrebni za provedbu navedene strategije kontrole (za sve rashode u programu Fiscalis 2027.) ograničeni su na 1,6 % ukupnih izvršenih plaćanja. Očekuje se da će ostati na istoj razini za ovu inicijativu. Strategijom kontrole programa rizik od neusklađenosti svodi se gotovo na nulu te ostaje razmjeran uključenim rizicima.

2.3. **Mjere za sprečavanje prijevара i nepravilnosti**

Europski ured za borbu protiv prijevара (OLAF) može provoditi istrage, uključujući provjere i inspekcije na terenu, u skladu s odredbama i postupcima utvrđenima u Uredbi (EU, Euratom) br. 883/2013 Europskog parlamenta i Vijeća te Uredbi Vijeća (Euratom, EZ) br. 2185/96. Cilj je tih istraga utvrditi je li došlo do prijevара, korupcije ili bilo koje druge nezakonite aktivnosti koja šteti financijskim interesima Unije u vezi s bilo kojim sporazumom o dodjeli bespovratnih sredstava, odlukom o dodjeli bespovratnih sredstava ili ugovorom koji se financira na temelju ove Uredbe.

3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE



Digitalno rješenje sastoji se od:

- uspostave mrežne povezanosti između GU-a TAXUD i EPPO-a, kako je prikazano na gornjem dijagramu,
- omogućivanja pristupa korisnicima iz OLAF-a i EPPO-a,
- pružanja internetskog sučelja za VIES i OSS/IOSS EPPO-u i OLAF-u radi pretraživanja tih dvaju sustava,
- omogućivanja pristupa EPPO-a i OLAF-a podacima iz sustava Surveillance 3.

Utvrđene su sljedeće pretpostavke/razmatranja:

- procjena uključuje sve vrste troškova, od razvoja do infrastrukture i pružanja usluga,
- pristup korisnika sustavu odnosi se na različite vrste izvora podataka iz sustava, što uključuje umjerenu količinu razmjena podataka,
- svi elementi troškova dijele se u omjeru 50:50 na EPPO i OLAF, osim mrežne povezanosti koja za EPPO iznosi 2/3, a za OLAF 1/3 zbog složenosti povezivanja EPPO-a (izvan sigurnosnog područja Komisije).

3.1. Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunske linije rashoda na koje prijedlog/inicijativa ima učinak

- Postojeće proračunske linije

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnj	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos
--------------------	--------------------	---------------	----------

eg financijsko g okvira	Broj	Dif./nedif. ³³	zemalja EFTA-e ³⁴	zemalja kandidatkin ja i potencijalni h kandidata ³⁵	ostalih trećih zemalja	drugi namjenski prihodi
Naslov 1 .	E.03040100 – EPPO	Dif.	NE	NE	NE	NE
Naslov 1 .	E.03040100 – OLAF	Dif.	NE	NE	NE	NE

³³ Dif. = diferencirana odobrena sredstva; nedif. = nediferencirana odobrena sredstva.

³⁴ EFTA: Europsko udruženje slobodne trgovine.

³⁵ Zemlje kandidatkinje i, ako je primjenjivo, potencijalni kandidati sa zapadnog Balkana.

3.2. Procijenjeni financijski učinak prijedloga na odobrena sredstva

3.2.1. Sažetak procijenjenog učinka na odobrena sredstva za poslovanje

- Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena sredstva za poslovanje.
- Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća odobrena sredstva za poslovanje:

3.2.1.1. Odobrena sredstva iz izglasanog proračuna

U milijunima EUR (na tri decimale)

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Broj							
Glavna uprava: TAXUD		Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO		
		2024.	2025.	2026.	2027.	2021. – 2027.		
Odobrena sredstva za poslovanje								
E.03040100 (Fiscalis) – EPPO	Obveze	(1a)		0,950	0,475	0,380	1,805	
	Plaćanja	(2a)			0,950	0,475	1,425	
E.03040100 (Fiscalis) – OLAF	Obveze	(1b)		0,850	0,425	0,340	1,615	
	Plaćanja	(2b)			0,850	0,425	1,275	
Administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe								
Proračunska linija		(3)					0,000	
UKUPNA odobrena sredstva za GU TAXUD		Obveze	=1a+1b+3	0,000	1,800	0,900	0,720	3,420
		Plaćanja	=2a+2b+3	0,000	0,000	1,800	0,900	2,700
		Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO		
		2024.	2025.	2026.	2027.	2021. – 2027.		
UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje	Obveze	(4)	0,000	1,800	0,900	0,720	3,420	
	Plaćanja	(5)	0,000	0,000	1,800	0,900	2,700	

UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1. višegodišnjeg financijskog okvira	Obveze	=4+6	0,000	1,800	0,900	0,720	3,420
	Plaćanja	=5+6	0,000	0,000	1,800	0,900	2,700
			Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
• UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje (svi naslovi za poslovanje)	Obveze	(4)	0,000	1,800	0,900	0,720	3,420
	Plaćanja	(5)	0,000	0,000	1,800	0,900	2,700
• UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe (svi naslovi za poslovanje)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNA odobrena sredstva iz naslova 1. – 6. višegodišnjeg financijskog okvira (referentni iznos)	Obveze	=4+6	0,000	1,800	0,900	0,720	3,420
	Plaćanja	=5+6	0,000	0,000	1,800	0,900	2,700

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	7	„Administrativni rashodi”
--	---	---------------------------

Glavna uprava: TAXUD		Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
• Ljudski resursi		0,000	0,188	0,094	0,094	0,376
• Ostali administrativni rashodi		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNO GU TAXUD	Odobrena sredstva	0,000	0,188	0,094	0,094	0,376

UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira	(Ukupne obveze = ukupna plaćanja)	0,000	0,188	0,094	0,094	0,376
---	-----------------------------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

U milijunima EUR (na tri decimale)

		Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1. – 7.	Obveze	0,000	1,988	0,994	0,814	3,796
višegodišnjeg financijskog okvira	Plaćanja	0,000	0,188	1,894	0,994	3,076

3.2.3. Sažetak procijenjenog učinka na administrativna odobrena sredstva

- Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna administrativna odobrena sredstva.
- Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća administrativna odobrena sredstva:

3.2.3.1. Odobrena sredstva iz izglasanog proračuna

IZGLASANA ODOBRENA SREDSTVA	Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO 2021. – 2027.
	2024.	2025.	2026.	2027.	
NASLOV 7.					
Ljudski resursi	0,000	0,188	0,094	0,094	0,376
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Međubroj za NASLOV 7.	0,000	0,188	0,094	0,094	0,376
Izvan NASLOVA 7.					
Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Međubroj izvan NASLOVA 7.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNO	0,000	0,188	0,094	0,094	0,376

3.2.3.3. Ukupna odobrena sredstva

UKUPNO IZGLASANA ODOBRENA SREDSTVA + VANJSKI NAMJENSKI PRIHODI	Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO 2021. – 2027.
	2024.	2025.	2026.	2027.	
NASLOV 7.					
Ljudski resursi	0,000	0,188	0,094	0,094	0,376
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Međubroj za NASLOV 7.	0,000	0,188	0,094	0,094	0,376
Izvan NASLOVA 7.					
Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Međubroj izvan NASLOVA 7.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNO	0,000	0,188	0,094	0,094	0,376

Potrebna odobrena sredstva za ljudske resurse i ostale administrativne rashode pokrit će se odobrenim sredstvima glavne uprave koja su već dodijeljena za upravljanje djelovanjem i/ili su preraspodijeljena unutar glavne uprave te, prema potrebi, dodatnim sredstvima koja se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

3.2.4. Procijenjene potrebe u pogledu ljudskih resursa

- Za prijedlog/inicijativu nisu potrebni ljudski resursi.
- Za prijedlog/inicijativu potrebni su sljedeći ljudski resursi:

3.2.4.1. Financirano iz izglasanog proračuna

Procjenu navesti u ekvivalentima punog radnog vremena (EPRV)

IZGLASANA ODOBRENA SREDSTVA	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.
• Radna mjesta prema planu radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)				
20 01 02 01 (Sjedište i predstavništva Komisije)	0	1	0,5	0,5
20 01 02 03 (Delegacije EU-a)	0	0	0	0
01 01 01 01 (Neizravno istraživanje)	0	0	0	0
01 01 01 11 (Izravno istraživanje)	0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti)	0	0	0	0
• Vanjsko osoblje (EPRV)				
20 02 01 (UO, UNS iz „globalne omotnice”)	0	0	0	0
20 02 03 (UO, LO, UNS i MSD u delegacijama EU-a)	0	0	0	0
Linija za administrativnu potporu [XX 01 YY YY] – u sjedištu	0	0	0	0
– u delegacijama EU-a	0	0	0	0
01 01 01 02 (UO, UNS – neizravno istraživanje)	0	0	0	0
01 01 01 12 (UO, UNS – izravno istraživanje)	0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti) – naslov 7.	0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti) – izvan naslova 7.	0	0	0	0
UKUPNO	0	1	0,5	0,5

S obzirom na općenito veliko opterećenje u okviru naslova 7. u smislu osoblja i razine odobrenih sredstava, potrebe za ljudskim resursima pokrit će osoblje GU-a kojem je već povjereno upravljanje djelovanjem i/ili koje je preraspoređeno unutar GU-a ili drugih službi Komisije.

Osoblje potrebno za provedbu prijedloga (EPRV):

	Sadašnje osoblje službi Komisije	Dodatno osoblje*		
		Financira se u okviru naslova 7. ili istraživanja	Financira se iz linije BA	Financira se iz naknada
Radna mjesta prema planu radnih mjesta	1	0	Nije primjenjivo.	0
Vanjsko osoblje (UO, UNS, UsO)	0	0	0	0

Opis zadaća:

Dužnosnici i privremeno osoblje	Osoba će imati ulogu voditelja projekta. Osoba će biti odgovorna za utvrđivanje opsega, planiranje i opću koordinaciju s raznim dionicima, kao i za procjenu rizika i utvrđivanje mjera ublažavanja. Osoba će snositi opću odgovornost za provedbu projekta.
---------------------------------	--

Vanjsko osoblje	Nije primjenjivo.
-----------------	-------------------

3.2.5. Pregled procijenjenog učinka na ulaganja povezana s digitalnom tehnologijom

Obvezno: u sljedećoj tablici treba navesti najbolju procjenu ulaganja povezanih s digitalnom tehnologijom koja proizlaze iz prijedloga/inicijative.

Iznimno, ako je to potrebno za provedbu prijedloga/inicijative, odobrena sredstva iz naslova 7. treba navesti u za to predviđenoj liniji.

Odobrena sredstva iz naslova 1. – 6. trebaju se navesti kao „Rashodi za IT za operativne programe u okviru određene politike”. Ti se rashodi odnose na odobrena sredstva za poslovanje koja će se iskoristiti za ponovnu uporabu / kupnju / razvoj IT platformi / alata izravno povezanih s provedbom inicijative i s povezanim ulaganjima (licencije, studije, pohrana podataka itd.). Informacije u tablici trebaju biti u skladu s podacima navedenima u odjeljku 4. „Digitalni aspekti”.

UKUPNA odobrena sredstva za IT i digitalnu tehnologiju ³⁶	Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
	2024.	2025.	2026.	2027.	
NASLOV 7.					
Rashodi za IT (institucijski)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Meduzbroj za NASLOV 7.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Izvan NASLOVA 7.					
Rashodi za IT za operativne programe u okviru određene politike	0,000	1,800	0,900	0,720	3,420
Meduzbroj izvan NASLOVA 7.	0,000	1,800	0,900	0,720	3,420
UKUPNO	0,000	1,800	0,900	0,720	3,420

3.2.6. Usklađenost s aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom

Prijedlog/inicijativa:

- može se u potpunosti financirati preraspodjelom unutar relevantnog naslova višegodišnjeg financijskog okvira (VFO)

S time povezani troškovi pokrit će se u okviru programa Fiscalis, a povrat troškova izvršit će EPPO i OLAF primjenom memoranduma o razumijevanju ili sporazuma o razini usluga, ovisno o tome što je primjereno.

- zahtijeva upotrebu nedodijeljene razlike u okviru relevantnog naslova VFO-a i/ili upotrebu posebnih instrumenata kako su definirani u Uredbi o VFO-u
- zahtijeva reviziju VFO-a

Nije primjenjivo.

³⁶ Odluke o strategiji razvoja i nabave u području informacijske tehnologije trebat će prethodno odobriti Odbor Europske komisije za informacijsku tehnologiju i kibernetičku sigurnost.

3.2.7. Doprinos trećih strana

Prijedlog/inicijativa:

- ne predviđa sudjelovanje trećih strana u financiranju
- predviđa sudjelovanje trećih strana u financiranju prema sljedećoj procjeni:

Odobrena sredstva u milijunima EUR (na tri decimale)

	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	Ukupno
Tijelo koje sudjeluje u financiranju					
UKUPNO sufinancirana odobrena sredstva					

3.3. Procijenjeni učinak na prihode

- Prijedlog/inicijativa nema financijski učinak na prihode.
- Prijedlog/inicijativa ima sljedeći financijski učinak:
 - na vlastita sredstva
 - na ostale prihode
 - navesti jesu li prihodi namijenjeni proračunskim linijama rashoda

U milijunima EUR (na tri decimale)

Proračunska linija prihoda:	Odobrena sredstva dostupna za tekuću financijsku godinu	Učinak prijedloga/inicijative ³⁷			
		Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.
Članak					

Za namjenske prihode navesti odgovarajuće proračunske linije rashoda.

Nije primjenjivo.

Ostale napomene (npr. metoda/formula za izračun učinka na prihode ili druge informacije).

Nije primjenjivo.

4. DIGITALNI ASPEKTI

Djelotvornost inicijative ovisi o pouzdanim digitalnim temeljima koji omogućuju pravodoban, siguran i strukturiran pristup podacima povezanim s PDV-om u cijelom EU-u. Ključni digitalni čimbenici uključuju:

³⁷ Kad je riječ o tradicionalnim vlastitim sredstvima (carine, pristojbe na šećer), moraju se navesti neto iznosi, to jest bruto iznosi nakon odbitka od 20 % za troškove naplate.

- upotrebu postojeće infrastrukture

Razmjena podataka trebala bi se temeljiti na postojećim sigurnim kanalima kao što je zajednička komunikacijska mreža (CCN), koji osiguravaju pouzdanost i povjerljivost.

- interoperabilan i strukturiran pristup

OLAF i EPPO trebali bi imati koristi od usklađene digitalne pristupne točke na temelju uloga koja obuhvaća VIES, IOSS, CESOP, izvješća iz sustava Surveillance o carinskom postupku 42 te TNA u skladu sa standardima interoperabilnosti EU-a.

4.1. Zahtjevi relevantni za digitalizaciju

Kako bi se poboljšali kapaciteti EU-a za učinkovitu borbu protiv prijevara, neophodno je Uredu europskog javnog tužitelja (EPPO) i Europskom uredu za borbu protiv prijevara (OLAF) osigurati pravodoban i siguran pristup ključnim skupovima podataka koji se odnose na operacije i usklađenost u području PDV-a. Trebalo bi ispuniti sljedeće zahtjeve za pristup:

- VIES (sustav razmjene informacija o PDV-u) – omogućiti EPPO-u i OLAF-u da dohvaćaju informacije o upisu u registar obveznika PDV-a i transakcijama unutar EU-a,
- IOSS (podaci iz sustava „sve na jednom mjestu” za uvoz) – omogućiti vidljivost podataka o registraciji gospodarskih subjekata u IOSS-u,
- izvješća iz sustava Surveillance o IOSS-u i carinskom postupku 42 (CP42) – pružati analitička i transakcijska izvješća o upotrebi sustava IOSS i primjeni carinskog postupka 42,
- CESOP (središnji elektronički sustav za informacije o plaćanjima) – olakšati pristup podacima o prekograničnim plaćanjima,
- podaci TNA (analiza transakcijske mreže) – omogućiti Eurofiscu da razmjenjuje posebne informacije pohranjene u sustavu TNA uz izravno savjetovanje.

Te mjere za pristup podacima trebale bi biti uređene strogim protokolima o povjerljivosti, ograničene na slučajeve od legitimnog istražnog interesa i integrirane u postojeće okvire za borbu protiv prijevara na razini EU-a.

Upućivanje na zahtjev	Opis zahtjeva	Dionici na koje zahtjev utječe ili na koje se odnosi	Opći procesi	Kategorija
Članak 36.	Koordinatori za područje rada Eurofisca dostavljaju EPPO-u i OLAF-u sve informacije o prekograničnim prijevarama povezanim s PDV-om	EPPO, OLAF, Eurofisc	Izvješće	Podaci
Članci 49.a i 49.b	Države članice odobravaju EPPO-u i OLAF-u pristup informacijskim točkama iz članka 17. stavka 1. točaka od (a) do (c) (transakcije unutar Zajednice – VIES)	EPPO, OLAF, države članice, Eurofisc	Registar pristupa; praćenje	Digitalna rješenja
Članci 49.a i 49.b	Države članice odobravaju EPPO-u i OLAF-u pristup informacijskim točkama iz članka 17. stavka 1. točaka (e) i (f) (carinske informacije relevantne za kontrole PDV-a pri uvozu, uvoz oslobođen od PDV-a, uvoz u IOSS-u)	EPPO, OLAF, države članice, Eurofisc	Registar pristupa; praćenje	Digitalna rješenja
Članci 49.a i 49.b	Države članice odobravaju EPPO-u i OLAF-u pristup informacijskim točkama iz članka 24.b stavka 3. (informacije o plaćanjima – CESOP)	EPPO, OLAF, države članice, Eurofisc	Registar pristupa; praćenje	Digitalna rješenja

4.2. Podaci

EPPO-u i OLAF-u trebalo bi odobriti kontrolirani, centralizirani pristup određenim skupovima podataka iz sljedećih sustava:

- VIES (sustav razmjene informacija o PDV-u) pruža informacije o valjanosti PDV brojeva i transakcija unutar EU-a,
- IOSS (sustav „sve na jednom mjestu” za uvoz) sadržava pojedinosti o trgovcima registriranim u IOSS-u i uvoznim deklaracijama,
- izvješća iz sustava Surveillance o IOSS-u i carinskom postupku 42 (CP42) sadržavaju informacije o uvozu u okviru IOSS-a i CP42 (uvoz oslobođen od PDV-a)

nakon kojeg slijedi isporuka unutar EU-a),

- CESOP (središnji elektronički sustav za informacije o plaćanjima) objedinjuje podatke o plaćanjima dobivene od pružatelja platnih usluga koji se odnose na prekogranične transakcije,
- TNA (analiza transakcijske mreže) sadržava informacije Eurofisca o prijevarama povezanim s PDV-om.

Mehanizam protoka podataka i pristupa podacima

- Podatke prvenstveno prikupljaju porezna i carinska tijela na nacionalnoj razini, a zatim ih i prenose platformama na razini EU-a (npr. CESOP, VIES, TNA).
- OLAF i EPPO imali bi pristup tim podacima putem sigurnih sučelja temeljenih na ulogama i bez izmjene postojećih tokova izvješćivanja.
- Pristup je ograničen i podliježe strogim protokolima o povjerljivosti i reviziji.

Vrsta podataka	Upućivanja na zahtjev	Norma i/ili specifikacija (ako je primjenjivo)
Sve informacije o prijevarama povezanim s PDV-om	Članak 36.	Kad je primjenjivo, u skladu sa zajednički dogovorenim formatima koje upotrebljava Eurofisc i koji se razmjenjuju postojećim sigurnim komunikacijskim kanalima
Informacijske točke iz članka 17. stavka 1. točaka od (a) do (c) (transakcije unutar Zajednice – VIES)	Članak 49.a stavak 1., članak 49.b stavak 1.	U skladu sa zajedničkim standardiziranim formatom utvrđenim u funkcionalnim specifikacijama VIES-a
Informacijske točke iz članka 17. stavka 1. točaka (e) i (f) (carinske informacije relevantne za kontrole PDV-a pri uvozu, uvoz oslobođen od PDV-a, uvoz u IOSS-u)	Članak 49.a stavak 1., članak 49.b stavak 1.	U skladu sa zajedničkim standardiziranim formatom utvrđenim u Provedbenoj uredbi Komisije (EU) br. 79/2012 ³⁸
Informacijske točke iz članka 24.b stavka 3. (informacije o plaćanju – CESOP)	Članak 49.a stavak 1., članak 49.b stavak 1.	U skladu sa zajedničkim standardiziranim formatom utvrđenim u Provedbenoj uredbi Komisije (EU) 2022/1504 ³⁹

Tokovi podataka

³⁸ Provedbena uredba Komisije (EU) br. 79/2012 od 31. siječnja 2012. o utvrđivanju detaljnih pravila za provedbu pojedinih odredaba Uredbe Vijeća (EU) br. 904/2010 o administrativnoj suradnji i suzbijanju prijevare u području poreza na dodanu vrijednost (SL L 29, 1.2.2012., str. 13.).

³⁹ Provedbena uredba Komisije (EU) 2022/1504 od 6. travnja 2022. o utvrđivanju detaljnih pravila za primjenu Uredbe Vijeća (EU) br. 904/2010 u pogledu uspostave središnjeg elektroničkog sustava za informacije o plaćanjima (CESOP) radi suzbijanja prijevare u vezi s PDV-om (SL L 235, 12.9.2022., str. 19.).

Vrsta podataka	Upućivanja na zahtjeve	Davatelj podataka	Primatelj podataka	Povod za razmjenu podataka	Učestalost (ako je primjenjivo)
Sve informacije o prekograničnim prijevarama povezanim s PDV-om	Članak 36.	Eurofisc	EPPO, OLAF	Na vlastitu inicijativu ili na zahtjev	Nije primjenjivo.
Informacijske točke iz članka 17. stavka 1. točaka od (a) do (c) (transakcije unutar Zajednice – VIES)	Članci 49.a i 49.b	Države članice	EPPO, OLAF	Na vlastitu inicijativu	Nije primjenjivo.
Informacijske točke iz članka 17. stavka 1. točaka (e) i (f) (carinske informacije relevantne za kontrole PDV-a pri uvozu, uvoz oslobođen od PDV-a, uvoz u IOSS-u)	Članci 49.a i 49.b	Države članice	EPPO, OLAF	Na vlastitu inicijativu	Nije primjenjivo.
Informacijske točke iz članka 24.b stavka 3. (informacije o plaćanju – CESOP)	Članci 49.a i 49.b	Države članice	EPPO, OLAF	Na vlastitu inicijativu	Nije primjenjivo.

4.3. Digitalna rješenja

Digitalno rješenje sastoji se od proširenja pristupa postojećim sustavima EU-a u području PDV-a na OLAF i EPPO, bez izrade novih. Obuhvaća tri osnovne komponente:

- osiguravanje sigurne mrežne povezanosti između OLAF-a/EPPO-a i relevantnih sustava na razini EU-a (VIES, IOSS, CESOP, TNA, izvješća iz sustava Surveillance o CP42),
- prilagodbu postojećih softverskih modula, posebno za upravljanje pravima pristupa, upravljanje korisničkim računima i revizijsko evidentiranje,
- razvoj namjenskih izvješća i pregleda u CESOP-u i TNA-u prilagođenih OLAF-u i EPPO-u uz poštovanje načela zaštite podataka i ograničenja pristupa.

To se ciljano rješenje temelji na postojećoj infrastrukturi i modelu upravljanja, čime se složenost svodi na najmanju moguću mjeru i istodobno osigurava operativna učinkovitost.

Digitalno rješenje	Upućivanja na zahtjeve	Najvažnije obvezne funkcionalnosti	Odgovornost tijelo	Kako se postiže pristupačnost?	Kako je uzet u obzir potencijal da se	Upotreba tehnologija umjetne inteligencij
--------------------	------------------------	------------------------------------	--------------------	--------------------------------	---------------------------------------	---

					rješenje ponovno iskoristi drugdje?	e (ako je primjenjivo)
Postojeći informatički alati koje upotrebljava Eurofisc	članak 36.	Razmjena informacija (na vlastitu inicijativu ili na zahtjev)	Eurofisc	Ponovna upotreba praksi Eurofisca	Postojeći alati ponovno će se upotrebljavati	NE
VIES	članak 49. a stavak 1. članak 49. b stavak 1.	Pristup informacijama	Države članice / Komisija	Komisija donosi provedbeni akt	Postojeći alati ponovno će se upotrebljavati	NE
SURVEILLANCE	članak 49. a stavak 1. članak 49. b stavak 1.	Pristup informacijama	Države članice / Komisija	Komisija donosi provedbeni akt	Postojeći alati ponovno će se upotrebljavati	NE
CESOP	članak 49. a stavak 1. članak 49. b stavak 1.	Pristup informacijama	Države članice / Komisija	Komisija donosi provedbeni akt	Postojeći alati ponovno će se upotrebljavati	NE

Digitalna i/ili sektorska politika (ako je primjenjivo)	Objašnjenje usklađenosti
<i>Akt o umjetnoj inteligenciji</i>	Nije primjenjivo
<i>Okvir EU-a za kibernetičku sigurnost</i>	Ne dovodeći u pitanje Uredbu (EU) 2016/679 i Uredbu (EU) 2018/1725, države članice, OLAF i EPPO dužni su osigurati sigurnost, cjelovitost, vjerodostojnost i povjerljivost razmijenjenih podataka. Sigurnosne aspekte treba dodatno razraditi u provedbenim aktima i specifikacijama.
<i>Uredba eIDAS</i>	Nije primjenjivo
<i>Jedinstveni digitalni pristupnik i Informacijski sustav unutarnjeg tržišta (IMI)</i>	Nije primjenjivo

Drugo

//

4.4. Procjena interoperabilnosti

Iako je interoperabilnost ključno načelo digitalne politike EU-a, njezina je primjena u ovom projektu ograničena. Inicijativa ne uključuje izgradnju novih sustava ni razvoj novih formata za razmjenu podataka. Umjesto toga, odnosi se na odobravanje pristupa postojećim skupovima podataka (VIES, IOSS, CESOP, CP42, TNA) dodatnim subjektima, odnosno OLAF-u i EPPO-u, u okviru postojećih tehničkih okvira. Stoga se ne očekuju nedostaci u interoperabilnosti, pod uvjetom da su ti subjekti integrirani u postojeće protokole za upravljanje pristupom i sigurnost pojedinih platformi. Prema tome, u prvom bi planu trebali biti siguran pristup, prijava i autorizacija, a ne međusustavna komunikacija ili standardizacija podataka.

4.5. Mjere za potporu digitalnoj provedbi

Iako projekt ne zahtijeva izradu novih informatičkih sustava, potrebne su određene tehničke i operativne mjere kako bi se OLAF-u i EPPO-u omogućio siguran i djelotvoran pristup. To uključuje osiguravanje mrežne povezanosti s relevantnim platformama EU-a, prilagodbu postojećih softverskih komponenti (npr. moduli za kontrolu pristupa ili korisnička sučelja) i uključivanje ovlaštenih korisnika. Osim toga, mogu biti potrebni podrška i osposobljavanje kako bi se osigurala primjerena upotreba alata. Područje primjene tih mjera trebalo bi i dalje biti ograničeno te bi se njima trebali iskoristiti postojeći okviri za infrastrukturu i sigurnost koji su već uspostavljeni.

Opis mjere	Upućivanja na zahtjeve	Uloga Komisije (ako je primjenjivo)	Dionici koje treba uključiti (ako je primjenjivo)	Očekivani vremenski okvir (ako je primjenjivo)
Komisija je donosi provedbene akte kojima se utvrđuju tehničke pojedinosti i praktična rješenja za identifikaciju osoba koje imaju pristup informacijama.	Članci 49.a i 49.b	Komisija donosi takve akte.	Države članice, EPPO, OLAF	//
Postupak odbora	Članak 58.	Komisiji pomaže odbor. Navedeni odbor je odbor u smislu Uredbe (EU) br. 182/2011.	Odbor SCAC	//

