

Βρυξέλλες, 14 Νοεμβρίου 2025
(OR. en)

15453/25

**Διοργανικός φάκελος:
2025/0348 (CNS)**

**FISC 315
ECOFIN 1520
EPPO 13**

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	14 Νοεμβρίου 2025
Αποδέκτης:	κα Th���se BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Θ��μα:	Πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 ��σον αφορά την πρόσβαση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) σε πληροφορίες που συνδέονται με τον φόρο προστιθέμενης αξίας σε επίπεδο Ένωσης

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το   γγραφο - COM(2025) 685 final.

σνημμ.: COM(2025) 685 final



Βρυξέλλες, 14.11.2025
COM(2025) 685 final

2025/0348 (CNS)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 όσον αφορά την πρόσβαση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) σε πληροφορίες που συνδέονται με τον φόρο προστιθέμενης αξίας σε επίπεδο Ένωσης

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Η παρούσα πρόταση καθορίζει την πρόσβαση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Καταπολέμησης της Απάτης (στο εξής: OLAF) στα δεδομένα του φόρου προστιθέμενης αξίας (στο εξής: ΦΠΑ) που ανταλλάσσονται σε επίπεδο ΕΕ δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου¹. Στόχος της είναι να διασφαλίσει τη συνοχή μεταξύ του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου² (στο εξής: κανονισμός για την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία), του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013³ (στο εξής: κανονισμός για την OLAF) και του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 για τη διοικητική συνεργασία και την καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ.

Η παρούσα πρόταση αφορά το επείγον πρόβλημα της καταπολέμησης της ενδοκοινοτικής απάτης στον τομέα του ΦΠΑ. Πράγματι, σύμφωνα με εκτιμήσεις του 2023, η απώλεια ΦΠΑ λόγω της ενδοκοινοτικής απάτης του αφανούς εμπόρου (στο εξής: ΕΑΑΕ)⁴ ανερχόταν σε ποσό ύψους μεταξύ 12,5 και 32,8 δισ. EUR ετησίως⁵. Το 2023, το Eurofisc εντόπισε δόλιες πράξεις ΕΑΑΕ οι οποίες ανέρχονταν σε ποσό ύψους 12,7 δισ. EUR, το οποίο αντιστοιχεί περίπου σε απώλεια ΦΠΑ ύψους 2,5 δισ. EUR (αν εφαρμοστεί συντελεστής ΦΠΑ 20 %). Αν συνυπολογιστεί η συντετή εκτίμηση για απώλεια ΦΠΑ ύψους 12,5 δισ. EUR λόγω της ΕΑΑΕ, σε σύγκριση με τα 2,5 δισ. EUR που αποκαλύφθηκαν από το Eurofisc, προκύπτει ότι οι φορείς που συμμετέχουν στην καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ σε επίπεδο ΕΕ, όπως το Eurofisc, η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και η OLAF, μπορούν να καλύψουν αυτό το έλλειμμα αποτελεσματικότερα. Η διασυννοριακή απάτη στον τομέα του ΦΠΑ οφείλεται σε μεγάλο βαθμό στο οργανωμένο έγκλημα, αφού ένας μικρός αριθμός δικτύων είναι υπεύθυνος για τη συντριπτική πλειονότητα των υποθέσεων. Σύμφωνα με την Ευρωπόλ και το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο⁶, περίπου το 2 % των ομάδων οργανωμένου εγκλήματος

¹ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2010, για τη διοικητική συνεργασία και την καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L 268 της 12.10.2010, σ. 1).

² Κανονισμός (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου, της 12ης Οκτωβρίου 2017, σχετικά με την εφαρμογή ενισχυμένης συνεργασίας για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας (ΕΕ L 283 της 31.10.2017, σ. 1).

³ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Σεπτεμβρίου 2013, σχετικά με τις έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1073/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (Ευρατόμ) αριθ. 1074/1999 του Συμβουλίου (ΕΕ L 248 της 18.9.2013, σ. 1).

⁴ Αυτού του είδους η απάτη επωφελείται από την απαλλαγή από τον ΦΠΑ για ενδοκοινοτικές παραδόσεις. Οι λεγόμενοι αφανείς έμποροι αποκτούν αγαθά χωρίς άμεση δήλωση στοιχείων για την επιβολή του ΦΠΑ. Κάθε ποσό ΦΠΑ που επιβάλλεται στις επόμενες εγχώριες πωλήσεις θα πρέπει να δηλώνεται και να καταβάλλεται στην αρμόδια για τα έσοδα αρχή του κράτους μέλους. Ωστόσο, οι αφανείς έμποροι χρεώνουν ΦΠΑ στους αγοραστές χωρίς να αποδίδουν το ποσό στις φορολογικές αρχές. Σε πιο περίπλοκες περιπτώσεις ΕΑΑΕ, γνωστές ως αλυσιδωτές απάτες, τα αγαθά αποκτώνται και πωλούνται μέσω σειράς εταιρειών προτού πωληθούν εκ νέου σε άλλο κράτος μέλος. Ο πρώτος πωλητής στην εγχώρια αλυσίδα είναι ο αφανής έμπορος. Ο τελευταίος πωλητής που πωλεί τα εν λόγω αγαθά σε άλλον υποκείμενο στον φόρο σε άλλο κράτος μέλος ζητεί και λαμβάνει την επιστροφή ποσών ΦΠΑ που δεν καταβλήθηκαν ποτέ.

⁵ [Έλλειμμα ΦΠΑ - Ευρωπαϊκή Επιτροπή](#)

⁶ Σημείο 93 της ειδικής έκθεσης με τίτλο [Αντιμετώπιση της ενδοκοινοτικής απάτης στον τομέα του ΦΠΑ: ανάγκη για περαιτέρω δράση](#)

είναι υπεύθυνο για έως και το 80 % της ενδοκοινοτικής απάτης αφανούς εμπόρου (ΕΑΑΕ), προκαλώντας ετήσιες απώλειες εσόδων ΦΠΑ που εκτιμάται ότι ανέρχονται σε 40-60 δισ. EUR. Ως εκ τούτου, το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο, στην έκθεσή του, ζητά κοινή και πολυτομεακή προσέγγιση για την αποτελεσματική αντιμετώπιση της ενδοκοινοτικής απάτης στον τομέα του ΦΠΑ⁷.

Σύμφωνα με τον κανονισμό για την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία είναι αρμόδια για τη διερεύνηση και τη δίωξη αξιόποινων πράξεων οι οποίες θίγουν τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης που προβλέπονται στην οδηγία (ΕΕ) 2017/1371 (στο εξής: οδηγία ΠΟΣ)⁸, συμπεριλαμβανομένης της σοβαρής διασυνοριακής απάτης στον τομέα του ΦΠΑ με συνολική ζημία ύψους τουλάχιστον 10 εκατ. EUR. Για τις ποινικές έρευνες σχετικά με διασυνοριακή απάτη στον τομέα του ΦΠΑ απαιτείται ταχεία και αποτελεσματική πρόσβαση σε πληροφορίες ΦΠΑ. Κάθε καθυστέρηση στην ανάλυση των σχετικών πληροφοριών επιτρέπει στους απατεώνες να αποκρύπτουν αποδεικτικά στοιχεία ή περιουσιακά στοιχεία και, ενδεχομένως, να αποφεύγουν τη δίωξη και την καταδίκη, ενώ καθιστά και λιγότερο πιθανή την ανάκτηση των ποσών. Οι τροποποιήσεις θα διασφαλίσουν την ταχεία πρόσβαση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας σε συναφείς πληροφορίες ΦΠΑ διαθέσιμες σε επίπεδο ΕΕ.

Η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία μπορεί να έχει πρόσβαση σε πληροφορίες αποθηκευμένες σε βάσεις δεδομένων των αρχών επιβολής του νόμου και σε μητρώα άλλων εθνικών δημόσιων αρχών υπό τις ίδιες προϋποθέσεις με εκείνες που ισχύουν βάσει του εθνικού δικαίου (άρθρο 43 παράγραφος 1), καθώς και των θεσμικών και λοιπών οργάνων και οργανισμών της Ένωσης (άρθρο 43 παράγραφος 2). Ωστόσο, ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 904/2010 δεν περιλαμβάνει ρητή αναφορά στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία. Επιπλέον, ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 904/2010 προβλέπει συστήματα ΤΠ για την αυτόματη πρόσβαση σε σχετικές πληροφορίες που «αντλούνται» από εθνικές βάσεις δεδομένων, αλλά δεν είναι αποθηκευμένες σε επίπεδο ΕΕ (π.χ. το σύστημα ανταλλαγής πληροφοριών ΦΠΑ — στο εξής: VIES), ή είναι αποθηκευμένες σε επίπεδο ΕΕ, αλλά εξακολουθούν να είναι προσβάσιμες μόνο για εθνικές αρχές και να διαβιβάζονται από αυτές (π.χ. κεντρικό ηλεκτρονικό σύστημα πληροφοριών για τις πληρωμές — στο εξής: CESOP). Οι πληροφορίες αυτές είναι διαθέσιμες μόνο στις εθνικές αρχές και όχι στην Επιτροπή. Τέλος, δεδομένου ότι τα δεδομένα ΦΠΑ περιέχουν δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα, η επεξεργασία και η πρόσβαση σε δεδομένα ΦΠΑ πρέπει να προβλέπονται νομικά με σαφή και προβλέψιμο τρόπο. Κατά συνέπεια, επί του παρόντος παρέχεται στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία πρόσβαση με αποκεντρωμένο τρόπο, μέσω των αρμόδιων αρχών των κρατών μελών (άρθρο 43 παράγραφος 1 του κανονισμού για την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία). Αυτός ο τρόπος πρόσβασης ενδέχεται να μην επιτρέπει στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία να διεξάγει τις έρευνές της με τον απαιτούμενο βαθμό ταχύτητας και αποτελεσματικότητας.

Σύμφωνα με τον κανονισμό για την OLAF, η OLAF είναι αρμόδια για την καταπολέμηση της απάτης, της διαφθοράς και κάθε άλλης παράνομης δραστηριότητας εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων των εσόδων, των εξόδων και των στοιχείων του ενεργητικού που καλύπτονται από τον προϋπολογισμό της

⁷ Ειδική έκθεση αριθ. 8/2025 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Απάτη στον τομέα του φόρου προστιθέμενης αξίας στις εισαγωγές – Τα οικονομικά συμφέροντα της ΕΕ δεν προστατεύονται επαρκώς στο πλαίσιο των απλουστευμένων τελωνειακών διαδικασιών εισαγωγής» και ειδική έκθεση αριθ. 24/2015 σύσταση αριθ. 12.

⁸ Οδηγία (ΕΕ) 2017/1371 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουλίου 2017, σχετικά με την καταπολέμηση, μέσω του ποινικού δικαίου, της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης (ΕΕ L 198 της 28.7.2017, σ. 29).

Ευρωπαϊκής Ένωσης. Το ΔΕΕ (C-105/14⁹) έκρινε ότι τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης περιλαμβάνουν επίσης τα έσοδα της Ένωσης που προέρχονται από την εφαρμογή ενιαίου συντελεστή όσον αφορά την εναρμονισμένη βάση του ΦΠΑ, η οποία καθορίζεται σύμφωνα με τους κανόνες της ΕΕ.

Ο κανονισμός για την OLAF ορίζει ότι η OLAF δύναται να έχει πρόσβαση σε όλες τις σχετικές πληροφορίες και δεδομένα που έχουν στην κατοχή τους τα θεσμικά και λοιπά όργανα και οργανισμοί και που συνδέονται με την υπόθεση η οποία αποτελεί αντικείμενο της έρευνας, ανεξαρτήτως του μέσου στο οποίο αυτά είναι αποθηκευμένα, όταν αυτό είναι αναγκαίο για τη διαπίστωση απάτης, διαφθοράς ή κάθε άλλης παράνομης δραστηριότητας εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης. Σύμφωνα με τον ίδιο κανονισμό, πριν από την έναρξη έρευνας, η OLAF έχει δικαίωμα πρόσβασης σε κάθε σχετική πληροφορία σε βάσεις δεδομένων θεσμικών ή λοιπών οργάνων ή οργανισμών, όταν αυτό απαιτείται για την εκτίμηση της πραγματικής βάσης των ισχυρισμών. Τέλος, οι αρμόδιες αρχές των κρατών μελών διαβιβάζουν αμελλητί στην OLAF, κατόπιν αίτησης της OLAF ή ίδια πρωτοβουλία, κάθε άλλη κρινόμενη ως σχετική με την υπόθεση πληροφορία, έγγραφο ή δεδομένο που κατέχουν και που αφορά την καταπολέμηση της απάτης, της διαφθοράς και κάθε άλλης παράνομης δραστηριότητας εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης.

Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 904/2010 δεν προβλέπει ρητά την πρόσβαση της OLAF σε συστήματα ΤΠ με συναφείς πληροφορίες ΦΠΑ που ορίζονται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 904/2010. Το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο συνέστησε στην Επιτροπή και στα κράτη μέλη να άρουν τα νομικά εμπόδια που εμποδίζουν την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των διοικητικών αρχών, των δικαστικών αρχών και των αρχών επιβολής του νόμου σε εθνικό και ενωσιακό επίπεδο και, ειδικότερα, σημείωσε ότι η OLAF «πρέπει να έχ[ει] πρόσβαση στα δεδομένα του VIES και του Eurofisc». Εξάλλου, το 2025 το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο διαπίστωσε ότι, σε σχέση με την απάτη στον τομέα του ΦΠΑ όσον αφορά τις εισαγωγές και με τη συνεργασία μεταξύ φορέων σε επίπεδο ΕΕ, οι νομικές διατάξεις για την ανταλλαγή δεδομένων και πληροφοριών εξακολουθούν να παρεμποδίζουν τη συνεργασία μεταξύ του Eurofisc και της OLAF και έχουν ως αποτέλεσμα χρονοβόρες διαδικασίες που επηρεάζουν την αποτελεσματικότητα των ερευνών της OLAF και της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας σε υποθέσεις απάτης στον τομέα του ΦΠΑ¹⁰.

Ως εκ τούτου, τόσο ο κανονισμός για την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία όσο και ο κανονισμός για την OLAF προβλέπουν ήδη υποχρεώσεις των επιμέρους κρατών μελών να διαβιβάζουν —με διαφορετική αιτιολόγηση και διαφορετικά μέσα— συναφείς πληροφορίες ΦΠΑ που είναι αναγκαίες για την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και την OLAF προκειμένου να εκπληρώνουν την αποστολή τους. Από την άλλη, ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 904/2010 προβλέπει την κεντρική ανταλλαγή πληροφοριών ΦΠΑ σε επίπεδο ΕΕ μεταξύ κρατών μελών, κυρίως στο πλαίσιο του δικτύου Eurofisc και μέσω συστημάτων ΤΠ της ΕΕ (όπως το VIES και το CESOP που

⁹ Απόφαση του Δικαστηρίου (τμήμα μείζονος συνθέσεως) της 8ης Σεπτεμβρίου 2015. Ποινική διαδικασία κατά Ivo Taricco κ.ά. Αίτηση προδικαστικής αποφάσεως που υπέβαλε το Tribunale di Cuneo. Προδικαστική παραπομπή — Ποινική διαδικασία όσον αφορά εγκλήματα σχετικά με τον φόρο προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) — Άρθρο 325 ΣΛΕΕ — Εθνική νομοθεσία προβλέπουσα απόλυτες προθεσμίες παραγραφής οι οποίες μπορεί να οδηγήσουν σε ατιμωρησία εγκλημάτων — Ενδεχόμενη προσβολή των οικονομικών συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης — Υποχρέωση του εθνικού δικαστή να αφήσει ανεφάρμοστη κάθε διάταξη του εθνικού δικαίου που μπορεί να θίξει τις υποχρεώσεις τις οποίες επιβάλλει στα κράτη μέλη το δίκαιο της Ένωσης. Υπόθεση C-105/14.

¹⁰ Ειδική έκθεση αριθ. 8/2025 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Απάτη στον τομέα του φόρου προστιθέμενης αξίας στις εισαγωγές – Τα οικονομικά συμφέροντα της ΕΕ δεν προστατεύονται επαρκώς στο πλαίσιο των απλουστευμένων τελωνειακών διαδικασιών εισαγωγής» και ειδική έκθεση αριθ. 24/2015 σύσταση αριθ. 12.

χρησιμοποιούνται αμφότερα στο πλαίσιο του Eurofisc). Το Eurofisc και τα συστήματα ΤΠ της ΕΕ έχουν θεσπιστεί με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 904/2010 για να αντιμετωπιστεί η αναδυόμενη ανάγκη καταπολέμησης της ενδοκοινοτικής απάτης και της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ στο ηλεκτρονικό εμπόριο, η οποία εξ ορισμού αφορά περισσότερα του ενός κράτη μέλη. Η καταπολέμηση αυτού του είδους απάτης με διμερείς ανταλλαγές καθιστά υπερβολικά αργό τον εντοπισμό διασυνοριακών μηχανισμών απάτης.

Η πολυμερής ανταλλαγή πληροφοριών από τις φορολογικές αρχές των κρατών μελών πραγματοποιείται σε δύο βασικά επίπεδα: 1) μέσω της ανταλλαγής εθνικών αναλύσεων κινδύνου στο πλαίσιο του δικτύου Eurofisc, και 2) μέσω της αυτόματης πρόσβασης σε πληροφορίες ΦΠΑ μέσα από συστήματα ΤΠ της ΕΕ, όπως το VIES και το CESOP. Το πρώτο επίπεδο επιτρέπει στις φορολογικές αρχές να ανταλλάσσουν τα αποτελέσματα της εθνικής ανάλυσης κινδύνου, να ανταλλάσσουν παρατηρήσεις και να διαθέτουν ανάλυση κινδύνου σε επίπεδο ΕΕ για πιθανούς δόλιους μηχανισμούς. Το δεύτερο επίπεδο είναι καίριας σημασίας για την πρόσβαση των φορολογικών αρχών σε πληροφορίες ΦΠΑ σε επίπεδο ΕΕ, για τη διενέργεια της δικής τους ανάλυσης κινδύνου ή για την επαλήθευση του αποτελέσματος της ανάλυσης κινδύνου, καθώς και για την ανάλυση κινδύνου στο πλαίσιο του Eurofisc. Η ισχύουσα νομική βάση επιτρέπει στα κράτη μέλη την πρόσβαση σε πληροφορίες ΦΠΑ σε επίπεδο ΕΕ μόνο μεταξύ φορολογικών διοικήσεων. Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 904/2010 δεν έχει τροποποιηθεί αναλόγως ώστε να εξορθολογιστεί ο τρόπος με τον οποίο η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και η OLAF μπορούν να έχουν πρόσβαση σε αυτές τις πληροφορίες σε επίπεδο ΕΕ, για να τους παρασχεθεί ένα εργαλείο για την εκτέλεση των κανονιστικών καθηκόντων τους και την καταπολέμηση της απάτης. Η πρόσβαση σε πληροφορίες σε επίπεδο ΕΕ είναι αναγκαία για την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και την OLAF, ώστε να διακρίνουν τις δόλιες πράξεις από τις νόμιμες πράξεις και να διεξάγουν έρευνες σε ολόκληρη την αλυσίδα απάτης. Αυτό συνεπάγεται πρόσβαση σε πληροφορίες ΦΠΑ σε επίπεδο ΕΕ. Στην πράξη, με την τρέχουσα κατάσταση, η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και η OLAF πρέπει να εκπληρώνουν την αποστολή τους για την καταπολέμηση της απάτης σε επίπεδο ΕΕ συνεργαζόμενες διμερώς με τις φορολογικές αρχές σε εθνικό επίπεδο. Αν η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και η OLAF ερευνούν περίπτωση απάτης σε επίπεδο ΕΕ, μπορούν να απευθύνονται μόνο σε εθνική αρχή για να βρουν πληροφορίες μητρώου ΦΠΑ των εμπλεκόμενων στην απάτη φορολογουμένων στο εν λόγω κράτος μέλος, καθώς και πληροφορίες σχετικά με τις δόλιες πράξεις στο εν λόγω κράτος μέλος. Με την ισχύουσα διαδικασία, η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και η OLAF πρέπει να επαναλαμβάνουν αυτήν τη διμερή συνεργασία με όλα τα κράτη μέλη τα οποία θεωρούν ότι αφορά η απάτη, επανερχόμενες ενδεχομένως στα ίδια κράτη μέλη αν εμπλέκονται νέοι ύποπτοι φορολογούμενοι. Αυτή η μακρόχρονη και επαχθής διαδικασία δεν ανταποκρίνεται στην ανάγκη μιας έρευνας ενδοκοινοτικής απάτης στον τομέα του ΦΠΑ η οποία αφορά περισσότερα του ενός κράτη μέλη. Οι πλέον πρόσφατες έρευνες της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας που καλύπτουν περισσότερα από τα μισά κράτη μέλη¹¹ αποδεικνύουν ότι η καταπολέμηση

¹¹ Η υπό έρευνα ομάδα υποθέσεων «Μίδας» της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας, περίπτωση μεγάλης κλίμακας απάτης στον τομέα του ΦΠΑ που εκτείνεται σε 17 χώρες και αφορά εκτιμώμενη ζημία ύψους 195 εκατ. EUR. ([Γερμανία: καταδίκη και τέταρτου προσώπου από την έρευνα «Μίδας» για μεγάλης κλίμακας απάτη στον τομέα του ΦΠΑ | Ευρωπαϊκή Εισαγγελία](#)). Η έρευνα που διεξήγαγε η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, με το κωδικό όνομα «Καλυψώ», κατάφερε σημαντικό πλήγμα στα εγκληματικά δίκτυα που κατακλύζουν την αγορά της ΕΕ με εμπορεύματα τα οποία εισάγονται δολίως από την Κίνα, αποφεύγοντας παράλληλα δασμούς και ΦΠΑ. Εκτείνεται σε 14 χώρες. Η συνολική ζημία από τις υπό έρευνα εγκληματικές δραστηριότητες εκτιμάται επί του παρόντος ότι ανέρχεται σε περίπου 700 εκατ. EUR: πάνω από 250 εκατ. EUR από διαφυγόντες δασμούς (οι οποίοι επιστρέφονται εξ ολοκλήρου στον προϋπολογισμό της ΕΕ) και σχεδόν 450 εκατ. EUR από τη μη καταβολή ΦΠΑ που ζημιώνει τόσο τον προϋπολογισμό της ΕΕ όσο και τους εθνικούς προϋπολογισμούς των κρατών μελών

της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ από την ΕΕ μόνο όφελος μπορεί να έχει από την πρόσβαση σε πληροφορίες ΦΠΑ σε επίπεδο ΕΕ. Όσο νωρίτερα η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και η OLAF αποκτήσουν πλήρη εικόνα της απάτης σε επίπεδο ΕΕ, τόσο νωρίτερα θα μπορέσουν να αναλάβουν δράση για τον τερματισμό της απάτης. Η παρούσα πρόταση καλύπτει αυτές τις ελλείψεις με μια περιορισμένη τροποποίηση, με σκοπό να παρασχεθεί στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και στην OLAF η δυνατότητα άμεσης και εξορθολογισμένης επικοινωνίας με το Eurofisc, καθώς και ειδική, άμεση και κεντρική πρόσβαση σε συναφείς πληροφορίες ΦΠΑ σε σχέση με την αντίστοιχη αποστολή τους, όσον αφορά την καταπολέμηση της απάτης και χωρίς να θίγονται υφιστάμενα δικαιώματα πρόσβασης που απορρέουν από τους κανονισμούς για την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και την OLAF.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Η παρούσα πρόταση συνάδει με τη νομοθεσία της δέσμης μέτρων για τον ΦΠΑ στην ψηφιακή εποχή, η οποία έχει τεθεί σε ισχύ αλλά δεν είναι ακόμη εφαρμοστέα¹². Η δέσμη μέτρων για τον ΦΠΑ στην ψηφιακή εποχή προβλέπει τη δημιουργία ενός συστήματος για την κεντρική ανταλλαγή και επεξεργασία πληροφοριών όσον αφορά ενδοενοσιακές συναλλαγές και πληροφοριών σχετικά με την εγγραφή στα μητρώα ΦΠΑ (κεντρικό σύστημα ανταλλαγής πληροφοριών ΦΠΑ — VIES). Με νομική τροποποίηση θεσπίζεται η πρόσβαση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και της OLAF στις κεντρικές πληροφορίες του VIES, μόλις αυτή τεθεί σε εφαρμογή.

Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 904/2010 θεσπίζει κανόνες για την ανταλλαγή πληροφοριών από τις αρμόδιες αρχές των κρατών μελών σχετικά με διασυνοριακές πληρωμές μέσω του κεντρικού ηλεκτρονικού συστήματος πληροφοριών για τις πληρωμές (CESOP). Ως εκ τούτου, η παρούσα πρόταση αφορά επίσης την πρόσβαση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και της OLAF στο CESOP.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η παρούσα πρόταση συνάδει με την εν εξελίξει επανεξέταση της αρχιτεκτονικής της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης που έχει στόχο τον εξορθολογισμό καθηκόντων, αρμοδιοτήτων και συντονισμού μεταξύ των διαφόρων φορέων της ΕΕ που είναι αρμόδιοι για την πρόληψη, την έρευνα και την καταστολή της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ, η οποία επεκτείνεται στην αποδοτική ανταλλαγή δεδομένων και πληροφοριών. Συνάδει με τη Λευκή Βίβλο για την επανεξέταση της αρχιτεκτονικής για την καταπολέμηση της απάτης¹³. Ειδικότερα, στη Λευκή Βίβλο τονίζεται το πώς η καταπολέμηση της απάτης μπορεί να ωφεληθεί αν εστιάσει στη βελτιωμένη συλλογή πληροφοριών, την ενισχυμένη πρόσβαση σε δεδομένα, τη βελτίωση των συνεργειών όσον αφορά τη χρήση ερευνητικών μεθόδων, τόσο ποινικών όσο και διοικητικών, και τη βελτίωση της συνεργασίας. Στη Λευκή Βίβλο αναφέρεται ότι θα ήταν ενδεχομένως χρήσιμο να θεσπιστούν κανόνες για την ανταλλαγή πληροφοριών από την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και την OLAF με το Eurofisc και να τους παρασχεθεί κεντρική πρόσβαση σε συναφείς πληροφορίες ΦΠΑ.

[\(Έρευνα «Καλωσό»: χτύπημα από την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία στα εγκληματικά δίκτυα που κατακλύζουν την ΕΕ με δόλιες κινέζικες εισαγωγές | Ευρωπαϊκή Εισαγγελία\).](#)

¹² Κανονισμός (ΕΕ) 2025/517 του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 2025, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 όσον αφορά τις απαιτούμενες ρυθμίσεις διοικητικής συνεργασίας στον τομέα του ΦΠΑ για την ψηφιακή εποχή (ΕΕ L, 2025/517, 25.3.2025).

¹³ COM(2025) 546 final.

Η παρούσα πρόταση συνάδει με τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και τον καθορισμό των αρμοδιοτήτων της όσον αφορά τις αξιόποινες πράξεις που θίγουν τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης, οι οποίες προβλέπονται στην οδηγία ΠΟΣ, συμπεριλαμβανομένης της διασυνοριακής απάτης στον τομέα του ΦΠΑ με συνολική ζημία ύψους τουλάχιστον 10 εκατ. EUR.

Η παρούσα πρόταση συνάδει με την απόφαση 1999/352/ΕΚ της Επιτροπής¹⁴ για την ίδρυση της OLAF και τον καθορισμό των αρμοδιοτήτων της σε θέματα διοικητικών ερευνών προκειμένου η OLAF να ενισχύσει την καταπολέμηση της απάτης, της δωροδοκίας και οποιασδήποτε άλλης παράνομης δραστηριότητας που είναι επιζήμια για τα οικονομικά συμφέροντα της Κοινότητας, καθώς και την καταπολέμηση της απάτης που αφορά κάθε άλλο περιστατικό ή δραστηριότητα φορέων που συνιστούν παραβίαση των κοινοτικών διατάξεων.

Η παρούσα πρόταση συνάδει επίσης με την ProtectEU, μια ευρωπαϊκή στρατηγική για την εσωτερική ασφάλεια¹⁵, στον βαθμό που παρέχει τη δυνατότητα καλύτερης χρήσης τόσο ποινικών όσο και διοικητικών μέσων, διαλειτουργικότητας των συστημάτων ΤΠ και βελτιωμένης συνεργασίας για την καταπολέμηση της απάτης και του οργανωμένου εγκλήματος. Συνάδει με τη δυνατότητα μελλοντικής ενίσχυσης της συνεργασίας μεταξύ της Ευρώπης και του Eurofisc στο πλαίσιο της συνολικής αξιολόγησης του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου και στο πλαίσιο της αναθεώρησης της αποστολής της Ευρώπης, όπως προβλέπεται στο πλαίσιο της ProtectEU.

Η πρόταση είναι σύμφωνη με την ισχύουσα νομοθεσία για την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, τον ΓΚΠΔ¹⁶, καθώς και με τον κανονισμό (ΕΕ) 2018/1725, ο οποίος εφαρμόζεται στα θεσμικά και λοιπά όργανα και τους οργανισμούς της Ένωσης, καθώς και με το αυτοτελές καθεστώς προστασίας δεδομένων του κεφαλαίου VIII του κανονισμού για την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία¹⁷.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

• Νομική βάση

Ο παρών κανονισμός τροποποιεί τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου βάσει του άρθρου 113 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Το εν λόγω άρθρο προβλέπει ότι το Συμβούλιο, αποφασίζοντας ομόφωνα σύμφωνα με ειδική νομοθετική διαδικασία και μετά από διαβούλευση με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και την Οικονομική και

¹⁴ Απόφαση της Επιτροπής, της 28ης Απριλίου 1999, για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Καταπολέμησης της Απάτης [κοινοποιηθείσα υπό τον αριθμό SEC(1999) 802] (ΕΕ L 136 της 31.5.1999, σ. 20).

¹⁵ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών σχετικά με την ProtectEU: Ευρωπαϊκή στρατηγική για την εσωτερική ασφάλεια [COM(2025) 148 final].

¹⁶ Κανονισμός (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών (Γενικός Κανονισμός για την Προστασία Δεδομένων) (ΕΕ L 119 της 4.5.2016, σ. 1).

¹⁷ Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1725 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Οκτωβρίου 2018, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από τα θεσμικά και λοιπά όργανα και τους οργανισμούς της Ένωσης και την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών (ΕΕ L 295 της 21.11.2018, σ. 39).

Κοινωνική Επιτροπή, εκδίδει διατάξεις για την εναρμόνιση των κανόνων των κρατών μελών στον τομέα των έμμεσων φόρων.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Η πρόβλεψη των τρόπων με τους οποίους η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και η OLAF θα πρέπει να λαμβάνουν δεδομένα ΦΠΑ που ανταλλάσσονται βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου (δηλαδή σε επίπεδο Ένωσης) δεν μπορεί να επιτευχθεί αποκλειστικά σε επίπεδο κρατών μελών ή με τη χρήση μη νομοθετικών μέσων. Μπορεί να επιτευχθεί μόνο με την αποσαφήνιση της σχετικής νομικής βάσης σε επίπεδο Ένωσης. Ως εκ τούτου, είναι αναγκαίο η Επιτροπή να προτείνει δράση για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου.

- **Αναλογικότητα**

Η πρόταση συνεπάγεται μόνο μια πολύ στοχευμένη τροποποίηση του ισχύοντος νομικού πλαισίου για τη διοικητική συνεργασία στον τομέα του ΦΠΑ και προσθέτει στοιχεία σε αυτό μόνο όπου είναι αναγκαίο για την εξασφάλιση πρόσβασης της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και της OLAF σε πληροφορίες ΦΠΑ που ανταλλάσσονται στο πλαίσιο ρυθμίσεων διοικητικής συνεργασίας στον τομέα του ΦΠΑ. Οι προτεινόμενες αλλαγές αναμένεται να έχουν θετικό αντίκτυπο στην καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ, χάρη στην άρση νομικών αβεβαιοτήτων που παρεμποδίζουν επί του παρόντος την αποδοτική συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και την OLAF σε επίπεδο ΕΕ. Οι νέες διατάξεις δεν θα συνεπάγονται σημαντικό πρόσθετο κόστος για τις εθνικές αρχές, εκτός από ορισμένες εξελίξεις ΤΠ για την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, την OLAF και την Επιτροπή. Ακόμη και σε αυτές τις περιπτώσεις, το σχετικό κόστος ανάπτυξης θα εξακολουθήσει να είναι πολύ χαμηλό. Δεν υπάρχει αντίκτυπος στις επιχειρήσεις.

Όσον αφορά την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, οι νέες διατάξεις δεν υπερβαίνουν τα απολύτως αναγκαία όρια για να τεθούν στη διάθεση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας τα δεδομένα ΦΠΑ που ανταλλάσσονται στο πλαίσιο μέσων διοικητικής συνεργασίας, ώστε να καταστεί αποδοτικότερη όσον αφορά την έρευνα και τη δίωξη της διασυνοριακής απάτης στον τομέα του ΦΠΑ και την ενίσχυση της καταπολέμησης των εγκληματικών οργανώσεων. Είναι αναγκαία η ρύθμιση του τρόπου με τον οποίο η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία μπορεί να λαμβάνει τις πληροφορίες σχετικά με την απάτη στον τομέα του ΦΠΑ σε επίπεδο Ένωσης, αντί να λαμβάνει δεδομένα από κάθε αρμόδια αρχή των κρατών μελών χωριστά, ώστε η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία να ερευνά και να διώκει αποδοτικά αξιόποινες πράξεις οι οποίες θίγουν τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης που προβλέπονται στην οδηγία (ΕΕ) 2017/1371¹⁸, και ιδίως τη σοβαρή διασυνοριακή απάτη στον τομέα του ΦΠΑ.

Όσον αφορά την OLAF, οι νέες διατάξεις δεν υπερβαίνουν τα απολύτως αναγκαία όρια για να τεθούν στη διάθεση της OLAF τα δεδομένα ΦΠΑ που ανταλλάσσονται στο πλαίσιο μέσων διοικητικής συνεργασίας, ώστε να καταστεί αποδοτικότερη στις διοικητικές έρευνες που διενεργεί για περιπτώσεις απάτης, διαφθοράς και κάθε άλλης παράνομης δραστηριότητας εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Κοινότητας, καθώς και κάθε άλλο περιστατικό ή δραστηριότητα φορέων που συνιστούν παραβίαση των κοινοτικών διατάξεων.

Η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και η OLAF θα μπορούν να λαμβάνουν συναφείς πληροφορίες ΦΠΑ μέσω ασφαλούς δικτύου επικοινωνίας, όπως τα δίκτυα που στηρίζουν επί του παρόντος

¹⁸ Οδηγία (ΕΕ) 2017/1371 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουλίου 2017, σχετικά με την καταπολέμηση, μέσω του ποινικού δικαίου, της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης (ΕΕ L 198 της 28.7.2017, σ. 29).

τις ανταλλαγές πληροφοριών μεταξύ φορολογικών και τελωνειακών αρχών. Το δίκτυο θα πρέπει να διαθέτει όλα τα αναγκαία χαρακτηριστικά ασφαλείας (συμπεριλαμβανομένης της κρυπτογράφησης πληροφοριών). Στην παρούσα πρόταση επισημαίνεται ότι θα εξακολουθήσουν να εφαρμόζονται οι εγγυήσεις που προβλέπονται στον κανονισμό για την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, στον κανονισμό για την OLAF και στην ευρωπαϊκή νομοθεσία για την προστασία δεδομένων. Ο συνολικός σκοπός για την ανταλλαγή και την ανάλυση πληροφοριών σχετικών με τον ΦΠΑ συνάδει με την αποστολή της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και της OLAF για την καταπολέμηση της απάτης. Η καταπολέμηση της απάτης αποτελεί σημαντικό στόχο προς όφελος του δημόσιου συμφέροντος της ΕΕ και των κρατών μελών της.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου είναι αναγκαία η έκδοση κανονισμού του Συμβουλίου.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Το 2025 διενεργήθηκε αξιολόγηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου. Συνολικά, τα κράτη μέλη έχουν θετική άποψη για το εφαρμοζόμενο νομικό και πρακτικό πλαίσιο. Το νομικό πλαίσιο διοικητικής συνεργασίας που αξιολογήθηκε δεν αναφέρει ρητά την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία. Βασικό πόρισμα της αξιολόγησης ήταν ότι η έλλειψη ρητής αναφοράς στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου έχει ως αποτέλεσμα τη μη βέλτιστη διοργανική συνεργασία και, ως εκ τούτου, υπονομεύει την αποτελεσματική καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ. Από την αξιολόγηση προέκυψε επίσης ότι τα εργαλεία συνεργασίας μεταξύ του Eurofisc και της OLAF που προβλέπονται από τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 904/2010 δεν είναι αποτελεσματικά.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Πραγματοποιήθηκαν εκτενείς διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη κατά τη διάρκεια της αξιολόγησης και πριν από την παρούσα πρόταση. Στο πλαίσιο της αξιολόγησης, η Επιτροπή πραγματοποίησε έρευνα με τη συμμετοχή των εθνικών αρχών που είναι αρμόδιες όσον αφορά τη συνεργασία στον τομέα του ΦΠΑ και άλλων ενδιαφερόμενων μερών. Το 2023 δόθηκε στα κράτη μέλη ερωτηματολόγιο και όλα τα κράτη μέλη υπέβαλαν τις απαντήσεις τους εντός δύο μηνών. Μεταξύ άλλων, τα κράτη μέλη ερωτήθηκαν σχετικά με τη συνεργασία Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας – Eurofisc και την πρόσβαση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας σε δεδομένα ΦΠΑ. Τα κράτη μέλη ήταν σε γενικές γραμμές θετικά στην τροποποίηση του νομικού πλαισίου όσον αφορά την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, ενώ επισήμαναν παράλληλα την πρόκληση που συνιστά η μη συμμετοχή όλων των κρατών μελών στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και την ανάγκη πρόσβασης της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας σε δεδομένα ΦΠΑ στο πλαίσιο εν εξελίξει ερευνών της. Οι απόψεις των ενδιαφερόμενων μερών ελήφθησαν υπόψη κατά τη σύνταξη της παρούσας πρότασης.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Η συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας βασίστηκε σε εκτενείς διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη, συμπεριλαμβανομένων των αρμόδιων αρχών των κρατών μελών όσον αφορά τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου, των εκπροσώπων του Eurofisc, της OLAF και της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Δεν διενεργήθηκε εκτίμηση επιπτώσεων όσον αφορά την παρούσα πρόταση για τη διασφάλιση της συνοχής μεταξύ του κανονισμού για την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, του κανονισμού για την OLAF και του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου. Ορισμένα κράτη μέλη ήδη ανταλλάσσουν με την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και την OLAF τις δικές τους πληροφορίες, οι οποίες ανταλλάσσονται επίσης στο πλαίσιο του δικτύου Eurofisc, με βάση την εθνική νομοθεσία και τους κανονισμούς για την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και την OLAF. Ωστόσο, αυτή η εθνική προσέγγιση με έλλειψη συντονισμού σε επίπεδο ΕΕ παρέχει στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και στην OLAF κατακερματισμένες μόνο πληροφορίες, δηλαδή μερική εικόνα των ευρύτερων περιπτώσεων απάτης στην ΕΕ. Η απάτη στον τομέα του ΦΠΑ στην ΕΕ καθίσταται ολοένα και πιο οργανωμένη σε επίπεδο ΕΕ και ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 904/2010 έχει τροποποιηθεί αναλόγως ώστε να παρέχει στα κράτη μέλη τα νομικά εργαλεία για μια προσέγγιση σε επίπεδο ΕΕ. Ωστόσο, δεν έχει προβλεφθεί πρόσβαση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και της OLAF σε αυτά τα νέα εργαλεία της ΕΕ για την ανταλλαγή πληροφοριών, τα οποία είναι διαθέσιμα μόνο βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010. Η παροχή αυτών των νομικών εργαλείων είναι απαραίτητη για τη διεξαγωγή ποινικών ερευνών από την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και την αποτελεσματική εξάρθρωση των δικτύων απάτης στον τομέα του ΦΠΑ. Πρόκειται για ιδιαίτερα επείγουσα ανάγκη, δεδομένων των υφιστάμενων επιχειρησιακών αναγκών που επισημαίνονται στην ετήσια έκθεση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας για το 2024¹⁹. Η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία σημειώνει πρόοδο ως προς την εξάρθρωση διασυνοριακών ομάδων οργανωμένου εγκλήματος στον τομέα του ΦΠΑ και οποιαδήποτε καθυστέρηση στην επικαιροποίηση του κανονισμού θα έχει ως αποτέλεσμα σημαντικές απώλειες για τα κράτη μέλη από τη μη είσπραξη εσόδων ΦΠΑ. Ομοίως, όπως επισήμανε το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο στην ειδική έκθεσή του αριθ. 8/2025 σχετικά με την απάτη στον τομέα του ΦΠΑ στις εισαγωγές και στην ειδική έκθεσή του αριθ. 24/2015 σχετικά με την ενδοκοινοτική απάτη (σύσταση 12), θα πρέπει να παρασχεθεί στην OLAF πρόσβαση στις πληροφορίες του VIES και του Eurofisc, διότι είναι απαραίτητη για την ενίσχυση της αποτελεσματικής συνεργασίας στον τομέα του ΦΠΑ.

Η τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 είναι η μόνη βιώσιμη πολιτική για να παρασχεθεί στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και την OLAF πρόσβαση σε πληροφορίες ΦΠΑ σε επίπεδο ΕΕ. Οι δημοσιονομικές επιπτώσεις είναι αμελητέες, διότι η πρόσβαση θα χορηγηθεί μέσω υφιστάμενων υποδομών ΤΠ. Δεν υπάρχει αντίκτυπος στους πολίτες ή στις επιχειρήσεις.

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Σύμφωνα με την αρχή «για κάθε θέσπιση, μία κατάργηση», η Επιτροπή δεσμεύτηκε να αντισταθμίζει τον νέο φόρτο που προκύπτει από νομοθετικές προτάσεις με ελάφρυνση του υφιστάμενου φόρτου στον ίδιο τομέα πολιτικής, έτσι ώστε οι αρνητικές επιπτώσεις για τις επιχειρήσεις και τους πολίτες να είναι περιορισμένες. Η αντισταθμιστική αφορά τον διοικητικό φόρτο και όχι αναγκαστικά το κόστος προσαρμογής (π.χ. τις αναγκαίες επενδύσεις για αναβαθμίσεις). Η παρούσα πρόταση **δεν έχει αντίκτυπο στις επιχειρήσεις ή στους πολίτες** και, ως εκ τούτου, τηρείται η αρχή «για κάθε θέσπιση, μία κατάργηση».

Η πρόταση είναι έτοιμη για το ψηφιακό περιβάλλον και βασίζεται σε υφιστάμενα εργαλεία επικοινωνίας ΤΠ (ψηφιακός έλεγχος).

¹⁹ [Ετήσια έκθεση 2024](#) : η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία ηγείται της προσπάθειας καταπολέμησης της απάτης στην ΕΕ, 3 Μαρτίου 2025.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Η πρόταση αφορά την ανταλλαγή και την επεξεργασία πληροφοριών και δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα σχετικών με τον ΦΠΑ από την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και την OLAF. Ο γενικός κανονισμός για την προστασία δεδομένων (ΓΚΠΔ)²⁰ παρέχει ευρύ ορισμό για τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα, ο οποίος περιλαμβάνει κάθε πληροφορία που αφορά ταυτοποιημένο ή ταυτοποιήσιμο φυσικό πρόσωπο του οποίου η ταυτότητα μπορεί να εξακριβωθεί άμεσα ή έμμεσα. Τα δεδομένα που αφορούν την καταπολέμηση της απάτης περιέχουν πληροφορίες οι οποίες εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ΓΚΠΔ και στις αρχές για την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, όπως ορίζονται στον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων²¹. Ο ΓΚΠΔ καθορίζει τις αρχές και τα δικαιώματα των υποκειμένων των δεδομένων που πρέπει να γίνονται σεβαστά κατά την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Όπως εξηγείται στην ενότητα 1, δεδομένης της κλίμακας και της πολυπλοκότητας της διασυνοριακής απάτης στον τομέα του ΦΠΑ, είναι αναγκαίο η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και η OLAF να λαμβάνουν πληροφορίες ΦΠΑ σε επίπεδο ΕΕ, προκειμένου να εκπληρώνουν την κανονιστική αποστολή τους. Επιπλέον, η λήψη πληροφοριών ΦΠΑ σε επίπεδο ΕΕ είναι αναλογική, δεδομένου ότι αφορά υποθέσεις και έρευνες εικαζόμενης απάτης στον τομέα του ΦΠΑ²².

Ο κανονισμός για την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία περιλαμβάνει αυτοτελές καθεστώς προστασίας δεδομένων για την επεξεργασία επιχειρησιακών δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, και ο κανονισμός για την OLAF περιλαμβάνει ειδικές διατάξεις για τη διασφάλιση της προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα σύμφωνα με τα πρότυπα της ΕΕ για την προστασία των δεδομένων, ιδίως τον κανονισμό (ΕΕ) 2018/1725. Η επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία —ιδίως δεδομένων που σχετίζονται με ποινικές έρευνες— πρέπει να είναι σύννομη, δίκαιη και μόνο για καθορισμένους, νόμιμους σκοπούς. Ο κανονισμός για την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία θέτει όρια στη διατήρηση δεδομένων, επιβάλλει κατάλληλα μέτρα ασφάλειας και εγγυάται τα δικαιώματα των υποκειμένων των δεδομένων, όπως η πρόσβαση, η διόρθωση, η διαγραφή και ο περιορισμός της επεξεργασίας, με την επιφύλαξη ορισμένων περιορισμών λόγω της φύσης του έργου της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας. Προβλέπει επίσης ανεξάρτητη εποπτεία από τον Ευρωπαϊκό Επόπτη Προστασίας Δεδομένων (στο εξής: ΕΕΠΔ) για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης. Ομοίως, ως υπηρεσία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η OLAF υπόκειται στον κανονισμό (ΕΕ) 2018/1725 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Οκτωβρίου 2018, και, ως εκ τούτου, υπάγεται στις εποπτικές αρμοδιότητες του ΕΕΠΔ.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η πρόταση θα έχει ως αποτέλεσμα περιορισμένο κόστος για την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, την OLAF και την Επιτροπή για την προσαρμογή υφιστάμενων συστημάτων πληροφοριών ώστε να διευκολύνεται η ανταλλαγή πληροφοριών και η πρόσβαση σε πληροφορίες ΦΠΑ. Οι δημοσιονομικές επιπτώσεις παρουσιάζονται λεπτομερώς στο δημοσιονομικό δελτίο της παρούσας πρότασης.

²⁰ Άρθρο 4 σημείο 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών και την κατάργηση της οδηγίας 95/46/ΕΚ (Γενικός Κανονισμός για την Προστασία Δεδομένων) (Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ) (ΕΕ L 119 της 4.5.2016, σ. 1).

²¹ Χάρτης των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ C 326 της 26.10.2012, σ. 391).

²² Άρθρο 23 παράγραφος 1 στοιχείο ε) του γενικού κανονισμού για την προστασία δεδομένων και άρθρο 25 παράγραφος 1 στοιχείο γ) του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1725.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Η μόνιμη επιτροπή διοικητικής συνεργασίας (στο εξής: SCAC), η οποία έχει συσταθεί βάσει του άρθρου 58 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου, θα ασχολείται με ζητήματα που αφορούν τη διοικητική συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών, της OLAF και της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας.

Σύμφωνα με το άρθρο 37 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010, ο πρόεδρος του Eurofisc υποβάλλει ετήσια έκθεση σχετικά με όλες τις δραστηριότητες του Eurofisc στην SCAC, συμπεριλαμβανομένων των ανταλλαγών με την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και την OLAF. Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 49, για την αξιολόγηση του βαθμού καταπολέμησης της φοροδιαφυγής και της φοροαποφυγής με τη διοικητική συνεργασία, τα κράτη μέλη πρέπει να γνωστοποιούν στην Επιτροπή κάθε διαθέσιμη πληροφορία σχετικά με την εφαρμογή του κανονισμού και, μεταξύ άλλων, ετήσια στατιστικά στοιχεία σχετικά με την πρόσβαση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και της OLAF σε πληροφορίες. Με βάση αυτά τα είδη στοιχείων, η εφαρμογή του κανονισμού επανεξετάζεται ανά πενταετία.

- **Επεξηγηματικά έγγραφα (για οδηγίες)**

Α.α.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Οι προτεινόμενες τροποποιήσεις είναι οι εξής:

- α) Σύμφωνα με το άρθρο 36 παράγραφος 2α, οι συντονιστές του τομέα εργασίας του Eurofisc πρέπει να κοινοποιούν αυθόρμητα στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία κάθε ένδειξη εικαζόμενης απάτης βάσει των πληροφοριών που ανταλλάσσονται μεταξύ κρατών μελών σχετικά με τη διασυνοριακή απάτη στον τομέα του ΦΠΑ, ως προς την οποία η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία θα μπορούσε να ασκήσει την αρμοδιότητά της. Σύμφωνα με το άρθρο 36 παράγραφος 2β, οι συντονιστές του τομέα εργασίας του Eurofisc πρέπει να κοινοποιούν στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, κατόπιν αιτήματος, κάθε σχετική πληροφορία κατά τη διάρκεια των ερευνών της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας για απάτη στον τομέα του ΦΠΑ.
- β) Σύμφωνα με το άρθρο 36 παράγραφος 2γ, οι συντονιστές του τομέα εργασίας του Eurofisc πρέπει να κοινοποιούν στην OLAF κάθε ένδειξη εικαζόμενης απάτης βάσει των πληροφοριών που ανταλλάσσονται μεταξύ κρατών μελών σχετικά με τη διασυνοριακή απάτη στον τομέα του ΦΠΑ, σύμφωνα με την αποστολή της OLAF, εκτός αν δεν επιτρέπεται από την εθνική νομοθεσία. Σύμφωνα με το άρθρο 36 παράγραφος 2δ, οι συντονιστές του τομέα εργασίας του Eurofisc πρέπει να κοινοποιούν στην OLAF, κατόπιν αιτήματος, κάθε πληροφορία σχετική με την αποστολή της OLAF, εκτός αν δεν επιτρέπεται από την εθνική νομοθεσία.
- γ) Το άρθρο 36 παράγραφοι 2α έως 2δ προβλέπουν την πρόσβαση σε δεδομένα που συλλέγονται από τα κράτη μέλη, αλλά όχι σε δεδομένα που λαμβάνει το Eurofisc από την Ευρωπόλ σύμφωνα με το άρθρο 36 παράγραφος 3.
- δ) Στο κεφάλαιο XIII «ΣΧΕΣΕΙΣ ΜΕ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΚΑΙ ΑΛΛΑ ΘΕΣΜΙΚΑ ΚΑΙ ΛΟΙΠΑ ΟΡΓΑΝΑ Ή ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥΣ ΤΗΣ ΕΝΩΣΗΣ», σύμφωνα με το

άρθρο 49α, οι αρμόδιες αρχές των κρατών μελών πρέπει να παρέχουν στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία κεντρική πρόσβαση για στοχευμένες αναζητήσεις σε πληροφορίες σχετικές με τον ΦΠΑ μέσω των συστημάτων ΤΠ της ΕΕ για τον σκοπό της διερεύνησης συγκεκριμένων αξιόποινων πράξεων, όπως ορίζονται στο άρθρο 4 του κανονισμού για την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία. Πρόσβαση θα χορηγείται στους/στις ευρωπαίους/-ες εισαγγελείς, στους/στις ευρωπαίους/-ες εντεταλμένους/-ες εισαγγελείς και σε επιλεγμένα μέλη του προσωπικού της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας που διαθέτουν ταυτοποίηση προσωπικού χρήστη. Η πρόσβαση αυτή αφορά τις πληροφορίες που αναφέρονται στο άρθρο 49α και δεν περιλαμβάνει την πρόσβαση σε δείκτες κινδύνου και διαδικασίες που εφαρμόζονται από τους υπαλλήλους συνδέσμους του Eurofisc. Η πρόσβαση περιορίζεται σε στοχευμένες αναζητήσεις βάσει συγκεκριμένων κατηγοριών δεδομένων, οι οποίες θα ορίζονται σε εκτελεστική πράξη, και με σκοπό τη διερεύνηση ή τη δίωξη συγκεκριμένων εικαζόμενων αξιόποινων πράξεων, όπως αναφέρονται στο άρθρο 4 του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1939, π.χ. όχι για τυχαίες αναζητήσεις.

- ε) Στο ίδιο κεφάλαιο, σύμφωνα με το άρθρο 49β, οι αρμόδιες αρχές των κρατών μελών πρέπει να χορηγούν στην OLAF κεντρική πρόσβαση για στοχευμένες αναζητήσεις σε πληροφορίες σχετικές με τον ΦΠΑ μέσω των συστημάτων ΤΠ της ΕΕ για τους σκοπούς της έναρξης και της διεξαγωγής ερευνών σύμφωνα με τα καθήκοντα της OLAF. Θα χορηγείται πρόσβαση σε εξουσιοδοτημένο προσωπικό της OLAF που διαθέτει ταυτοποίηση προσωπικού χρήστη. Η πρόσβαση αυτή αφορά τις πληροφορίες που αναφέρονται στο άρθρο 49α και δεν περιλαμβάνει την πρόσβαση σε δείκτες κινδύνου και διαδικασίες που εφαρμόζονται από τους υπαλλήλους συνδέσμους του Eurofisc. Η πρόσβαση περιορίζεται σε στοχευμένες αναζητήσεις βάσει συγκεκριμένων κατηγοριών δεδομένων, οι οποίες θα ορίζονται σε εκτελεστική πράξη, και με σκοπό την έναρξη και τη διεξαγωγή ερευνών σύμφωνα με τα καθήκοντα της OLAF όπως αναφέρονται στο άρθρο 1 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013, π.χ. όχι για τυχαίες αναζητήσεις.

Οι νομικές διατάξεις των άρθρων 49α και 49β καλύπτουν την πρόσβαση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και της OLAF:

- α) μέσω του συστήματος ανταλλαγής πληροφοριών ΦΠΑ (VIES) σε πληροφορίες σχετικά με τους αριθμούς μητρώου ΦΠΑ και τις ενδοκοινοτικές συναλλαγές [άρθρο 17 παράγραφος 1 στοιχεία α) έως γ)],
- β) μέσω του συστήματος SURVEILLANCE σε σχετικές πληροφορίες σχετικά με απαλλασσόμενες από τον ΦΠΑ εισαγωγές [άρθρο 17 παράγραφος 1 στοιχεία ε) και στ) σχετικά με την IOSS και εισαγωγές στο πλαίσιο του τελωνειακού καθεστώτος 42/63],
- γ) μέσω του συστήματος CESOP σε πληροφορίες για τις πληρωμές (άρθρο 24β παράγραφος 3).

Στα άρθρα 21 και 24δ προστίθενται αναφορές, για λόγους συνοχής, στην πρόσβαση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και της OLAF σύμφωνα με τα άρθρα 49α και 49β.

Η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και η OLAF θα μπορούν να λαμβάνουν πληροφορίες σχετικά με τη μονοαπευθυντική θυρίδα για τον ΦΠΑ και το ειδικό καθεστώς για τις ΜΜΕ [άρθρο 17 παράγραφος 1 στοιχεία δ) και ζ), αντίστοιχα] μέσω του Eurofisc σύμφωνα με το

τροποποιημένο άρθρο 36, δεδομένων των ιδιαιτεροτήτων των σχετικών συστημάτων ΤΠ, τα οποία δεν περιλαμβάνουν κεντρικές συνιστώσες σε επίπεδο ΕΕ και η προσαρμογή τους θα είχε επιπτώσεις ΤΠ στις εθνικές αρχές.

Προσαρμόζονται νομικές διατάξεις από την 1η Ιουλίου 2030 για να καλυφθεί το κεντρικό VIES, το οποίο θα αρχίσει να λειτουργεί εκείνη τη στιγμή και θα αντικαταστήσει το παλαιό σύστημα VIES. Στο άρθρο 24ια προστίθεται αναφορά, για λόγους συνοχής, στην πρόσβαση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και της OLAF στο κεντρικό VIES σύμφωνα με τα άρθρα 49α και 49β.

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 όσον αφορά την πρόσβαση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) σε πληροφορίες που συνδέονται με τον φόρο προστιθέμενης αξίας σε επίπεδο Ένωσης

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 113,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου¹,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής²,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με ειδική νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου³ θεσπίζει κανόνες σχετικά με την αποθήκευση και την ανταλλαγή με ηλεκτρονικά μέσα ειδικών πληροφοριών στον τομέα του φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ), οι οποίες μπορούν να συμβάλουν στον ορθό υπολογισμό του ΦΠΑ, στην παρακολούθηση της ορθής εφαρμογής του ΦΠΑ, ιδίως επί των ενδοκοινοτικών συναλλαγών, και στην καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ. Ωστόσο, δεν καθορίζει τον τρόπο με τον οποίο μπορεί η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία να λαμβάνει τις εν λόγω πληροφορίες για την άσκηση των καθηκόντων της σύμφωνα με το άρθρο 4 του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου⁴, ούτε τον τρόπο με τον οποίο μπορεί η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) να λαμβάνει τις εν λόγω πληροφορίες για την άσκηση των καθηκόντων της σύμφωνα με το άρθρο 1 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵.

¹ ΕΕ C , , σ. [...]. .

² ΕΕ C , , σ. [...]. .

³ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2010, για τη διοικητική συνεργασία και την καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L 268 της 12.10.2010, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/904/oj>).

⁴ Κανονισμός (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου, της 12ης Οκτωβρίου 2017, σχετικά με την εφαρμογή ενισχυμένης συνεργασίας για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας (ΕΕ L 283 της 31.10.2017, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

⁵ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Σεπτεμβρίου 2013, σχετικά με τις έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1073/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (Ευρατόμ) αριθ. 1074/1999 του Συμβουλίου (ΕΕ L 248 της 18.9.2013, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>).

- (2) Σύμφωνα με το άρθρο 24 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1939, τα θεσμικά και λοιπά όργανα και οργανισμοί της Ένωσης και οι αρχές των κρατών μελών που είναι αρμόδιες σύμφωνα με το εφαρμοστέο εθνικό δίκαιο πρέπει να γνωστοποιούν στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση, κάθε αξιόποινη συμπεριφορά, συμπεριλαμβανομένης της διασυνοριακής απάτης στον τομέα του ΦΠΑ, ως προς την οποία η Εισαγγελία θα μπορούσε να ασκήσει την αρμοδιότητά της σύμφωνα με το άρθρο 22 και το άρθρο 25 παράγραφοι 2 και 3 του εν λόγω κανονισμού. Η διασυνοριακή απάτη στον τομέα του ΦΠΑ αφορά εξ ορισμού περισσότερα του ενός κράτη μέλη και η ροή πληροφοριών από μεμονωμένα κράτη μέλη προς την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία δεν είναι κατάλληλη για τον σκοπό της καταπολέμησης της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ σε επίπεδο ΕΕ. Ως εκ τούτου, προκειμένου η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία να ενημερώνεται για τους κινδύνους απάτης στον τομέα του ΦΠΑ σε επίπεδο ΕΕ και να εκπληρώνει την κανονιστική αποστολή της, είναι αναγκαίο να καθοριστούν λεπτομερέστερα οι τρόποι με τους οποίους τα κράτη μέλη, στο πλαίσιο του δικτύου Eurofisc που αναφέρεται στο άρθρο 33 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010, θα πρέπει να γνωστοποιούν στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία τυχόν ύποπτες ενδείξεις και, ενδεχομένως, ακριβείς πληροφορίες για την απάτη στον τομέα του ΦΠΑ. Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 24 παράγραφος 9 του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1939, σε ειδικές περιπτώσεις, η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία μπορεί να ζητήσει περισσότερες σχετικές πληροφορίες που είναι διαθέσιμες στα θεσμικά και λοιπά όργανα και οργανισμούς της Ένωσης και στις αρχές των κρατών μελών. Ως εκ τούτου, είναι σκόπιμο να καθοριστούν οι κανόνες βάσει των οποίων τα κράτη μέλη θα πρέπει να κοινοποιούν στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, στο πλαίσιο του Eurofisc, πληροφορίες για τη διασυνοριακή απάτη στον τομέα του ΦΠΑ κατόπιν αίτησης της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας.
- (3) Σύμφωνα με το άρθρο 43 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1939, οι Ευρωπαίοι/-ες εντεταλμένοι/-ες εισαγγελείς πρέπει να δύνανται να λαμβάνουν κάθε σχετική πληροφορία η οποία βρίσκεται αποθηκευμένη σε εθνικές βάσεις δεδομένων, καθώς επίσης και σε άλλα συναφή μητρώα δημόσιων αρχών υπό τις ίδιες προϋποθέσεις με εκείνες που ισχύουν βάσει του εθνικού δικαίου σε αντίστοιχες υποθέσεις. Σύμφωνα με το άρθρο 43 παράγραφος 2 του εν λόγω κανονισμού, η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία πρέπει να δύναται επίσης να λαμβάνει κάθε σχετική πληροφορία εντός του πεδίου της αρμοδιότητάς της η οποία βρίσκεται αποθηκευμένη σε βάσεις δεδομένων και μητρώα των θεσμικών και λοιπών οργάνων και οργανισμών της Ένωσης. Η διασυνοριακή απάτη στον τομέα του ΦΠΑ αφορά εξ ορισμού περισσότερα του ενός κράτη μέλη και η πρόσβαση σε επίπεδο κρατών μελών σε σχετικές πληροφορίες αποθηκευμένες σε εθνική βάση δεδομένων δεν επαρκεί για την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία για την καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ σε επίπεδο ΕΕ. Ως εκ τούτου, με την επιφύλαξη του άρθρου 43 του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1939, προκειμένου η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία να έχει πρόσβαση σε πληροφορίες σε επίπεδο ΕΕ, να εκπληρώνει την κανονιστική αποστολή της και να καταπολεμά την απάτη σε επίπεδο ΕΕ, είναι σημαντικό να καθοριστούν οι κανόνες βάσει των οποίων η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία θα πρέπει να λαμβάνει συναφείς πληροφορίες ΦΠΑ σε επίπεδο Ένωσης από βάσεις δεδομένων και μητρώα αρμόδιων αρχών, όπως αναφέρονται στο άρθρο 1 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου. Για τον ίδιο λόγο, είναι σημαντικό να παρέχεται στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία κεντρική πρόσβαση, για στοχευμένες αναζητήσεις, σε όλες τις πληροφορίες που αφορούν έρευνα, μέσω ενιαίου σημείου εισόδου, ακόμη και αν οι πληροφορίες αυτές αφορούν περισσότερα του ενός κράτη μέλη.

- (4) Τα κράτη μέλη που δεν συμμετέχουν στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία υποχρεούνται, βάσει της αρχής της καλόπιστης συνεργασίας που κατοχυρώνεται στο άρθρο 4 παράγραφος 3 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, να στηρίζουν τις δραστηριότητες της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και να απέχουν από κάθε ενέργεια ικανή να θέσει σε κίνδυνο την πραγματοποίηση των στόχων της. Το Eurofisc απαρτίζεται τόσο από κράτη μέλη που συμμετέχουν όσο και από κράτη μέλη που δεν συμμετέχουν στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία. Ως εκ τούτου, είναι σημαντικό να υπάρχει σαφής νομική βάση για την πρόσβαση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας στις πληροφορίες τις οποίες επεξεργάζεται το Eurofisc.
- (5) Το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο συνέστησε στην Επιτροπή και στα κράτη μέλη να άρουν τα νομικά εμπόδια που εμποδίζουν την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των διοικητικών αρχών, των δικαστικών αρχών και των αρχών επιβολής του νόμου σε εθνικό και ενωσιακό επίπεδο και, ειδικότερα, να έχει η OLAF πρόσβαση στα δεδομένα του συστήματος ανταλλαγής πληροφοριών ΦΠΑ (VIES) και του Eurofisc⁶. Στο πλαίσιο αυτό, είναι σημαντικό να καθοριστεί σαφής νομική βάση για την κεντρική πρόσβαση στα συστήματα ΤΠ της ΕΕ.
- (6) Σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013, οι αρμόδιες αρχές των κρατών μελών πρέπει να διαβιβάζουν αμελλητί στην OLAF, κατόπιν αίτησης της OLAF ή ίδια πρωτοβουλία, κάθε άλλη κρίσιμη ως σχετική με την υπόθεση πληροφορία, έγγραφο ή δεδομένο που κατέχουν και που αφορά την καταπολέμηση της απάτης, της διαφθοράς και κάθε άλλης παράνομης δραστηριότητας εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης. Η διασυνοριακή απάτη στον τομέα του ΦΠΑ αφορά εξ ορισμού περισσότερα του ενός κράτη μέλη και η ροή πληροφοριών από προς την OLAF δεν είναι κατάλληλη για τον σκοπό της καταπολέμησης της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ σε επίπεδο ΕΕ. Ως εκ τούτου, προκειμένου η OLAF να ενημερώνεται για την απάτη στον τομέα του ΦΠΑ σε επίπεδο ΕΕ και να εκπληρώνει την κανονιστική αποστολή της, είναι αναγκαίο να καθοριστούν οι λεπτομερείς κανόνες σύμφωνα με τους οποίους τα κράτη μέλη, στο πλαίσιο του δικτύου Eurofisc που αναφέρεται στο άρθρο 33 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010, θα πρέπει να γνωστοποιούν στην OLAF τυχόν ύποπτες ενδείξεις και, ενδεχομένως, ακριβείς πληροφορίες για τη διασυνοριακή απάτη στον τομέα του ΦΠΑ, είτε ίδια πρωτοβουλία είτε κατόπιν αίτησης της OLAF.
- (7) Σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 11 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013, η OLAF δύναται να έχει πρόσβαση σε όλες τις σχετικές πληροφορίες και δεδομένα που έχουν στην κατοχή τους τα θεσμικά και λοιπά όργανα και οργανισμοί και που συνδέονται με την υπόθεση η οποία αποτελεί αντικείμενο της έρευνας, ανεξαρτήτως του μέσου στο οποίο αυτά είναι αποθηκευμένα, όταν αυτό είναι αναγκαίο για τη διαπίστωση απάτης, διαφθοράς ή κάθε άλλης παράνομης δραστηριότητας εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης. Σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013, πριν από την έναρξη έρευνας, η OLAF πρέπει να έχει δικαίωμα πρόσβασης σε κάθε σχετική πληροφορία σε βάσεις δεδομένων θεσμικών ή λοιπών οργάνων ή οργανισμών, όταν αυτό απαιτείται για την εκτίμηση της πραγματικής βάσης των ισχυρισμών, με παράλληλη τήρηση των αρχών της αναγκαιότητας και αναλογικότητας. Το εν λόγω δικαίωμα πρόσβασης ασκείται υπό τις προϋποθέσεις που καθορίζονται στον

⁶ Ειδική έκθεση αριθ. 24/2015 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Αντιμετώπιση της ενδοκοινοτικής απάτης στον τομέα του ΦΠΑ: ανάγκη για περαιτέρω δράση» (https://www.eca.europa.eu/el/publications/SR15_24).

κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013. Η διασυνοριακή απάτη στον τομέα του ΦΠΑ αφορά εξ ορισμού περισσότερα του ενός κράτη μέλη, αλλά ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 904/2010 δεν παρέχει στην OLAF πρόσβαση σε πληροφορίες που ανταλλάσσονται ή αποθηκεύονται στα συστήματα ΤΠ της ΕΕ, θέτοντας έτσι σε κίνδυνο την ικανότητα της OLAF να καταπολεμά την απάτη στον τομέα του ΦΠΑ σε επίπεδο ΕΕ. Ως εκ τούτου, προκειμένου η OLAF να έχει πρόσβαση σε πληροφορίες ΦΠΑ σε επίπεδο ΕΕ, να εκπληρώνει την κανονιστική αποστολή της και να καταπολεμά την απάτη σε επίπεδο ΕΕ, είναι σημαντικό να καθοριστούν οι κανόνες βάσει των οποίων η OLAF θα πρέπει να έχει πρόσβαση σε συναφείς πληροφορίες ΦΠΑ σε επίπεδο Ένωσης οι οποίες βρίσκονται σε βάσεις δεδομένων και μητρώα αρμόδιων αρχών, όπως αναφέρεται στο άρθρο 1 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου. Για τον ίδιο λόγο, είναι σημαντικό να παρέχεται στην OLAF κεντρική πρόσβαση, για στοχευμένες αναζητήσεις, σε όλες τις πληροφορίες που αφορούν έρευνα, μέσω ενιαίου σημείου εισόδου, ακόμη και αν οι πληροφορίες αυτές αφορούν περισσότερα του ενός κράτη μέλη.

- (8) Οι πληροφορίες για ενδοκοινοτικές συναλλαγές, διασυνοριακές πληρωμές και απαλλασσόμενες από τον ΦΠΑ εισαγωγές είναι σημαντικές για την καταπολέμηση της απάτης. Οι εν λόγω πληροφορίες αποθηκεύονται από τις εθνικές αρμόδιες αρχές. Όσον αφορά την προστασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, η Επιτροπή διευκολύνει την ανταλλαγή των εν λόγω πληροφοριών ως εκτελούσα την επεξεργασία δεδομένων και οι αρμόδιες αρχές στα κράτη μέλη ενεργούν ως υπεύθυνοι επεξεργασίας δεδομένων, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2018/1725 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁷ και τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁸, αντίστοιχα. Η κεντρική πρόσβαση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και της OLAF σε πληροφορίες ΦΠΑ σε επίπεδο Ένωσης θα πρέπει να χορηγηθεί χωρίς να θίγονται οι ρόλοι και οι αρμοδιότητες των αρμόδιων αρχών στα κράτη μέλη, όπως αναφέρονται στο άρθρο 1 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010, όσον αφορά την προστασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα βάσει του κανονισμού (ΕΕ) 2016/679.
- (9) Για την προστασία της πρόσβασης σε δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα, μόνο οι Ευρωπαίοι/-ες εισαγγελείς, οι Ευρωπαίοι/-ες εντεταλμένοι/-ες εισαγγελείς, καθώς και επιλεγμένα μέλη του προσωπικού της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και της OLAF, τα οποία έχουν προηγουμένως εξουσιοδοτηθεί από την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και την OLAF, αντίστοιχα, θα πρέπει να έχουν πρόσβαση σε πληροφορίες ΦΠΑ για την άσκηση των καθηκόντων τους, υπό την εποπτεία των υπαλλήλων συνδέσμων του Eurofisc. Για να εξασφαλίζονται ενιαίες προϋποθέσεις για την εν λόγω πρόσβαση, θα πρέπει να ανατεθούν στην Επιτροπή εκτελεστικές αρμοδιότητες όσον αφορά τις τεχνικές λεπτομέρειες και τις πρακτικές ρυθμίσεις, μεταξύ άλλων σχετικά με τον

⁷ Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1725 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Οκτωβρίου 2018, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από τα θεσμικά και λοιπά όργανα και τους οργανισμούς της Ένωσης και την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών, και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 45/2001 και της απόφασης αριθ. 1247/2002/ΕΚ (ΕΕ L 295 της 21.11.2018, σ. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

⁸ Κανονισμός (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών και την κατάργηση της οδηγίας 95/46/ΕΚ (Γενικός Κανονισμός για την Προστασία Δεδομένων) (ΕΕ L 119 της 4.5.2016, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).

μηχανισμό ελέγχου της πρόσβασης και το προφίλ και την ταυτοποίηση των χρηστών. Οι εν λόγω αρμοδιότητες θα πρέπει να ασκούνται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁹.

- (10) Ο παρών κανονισμός σέβεται τα θεμελιώδη δικαιώματα και τηρεί τις αρχές που αναγνωρίζονται στον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ιδίως το δικαίωμα προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα.
- (11) Δεδομένου ότι τα συστήματα, οι υποδομές και τα τεχνικά μέσα που διευκολύνουν την ανταλλαγή πληροφοριών ΦΠΑ σε επίπεδο Ένωσης πρέπει να προσαρμοστούν ώστε να καταστεί δυνατή η ασφαλής πρόσβαση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και της OLAF, είναι αναγκαίο να αναβληθεί η εφαρμογή των σχετικών διατάξεων, ώστε να μπορέσουν τα κράτη μέλη, η Επιτροπή, η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και η OLAF να πραγματοποιήσουν τις αναγκαίες προσαρμογές. Για την αναβολή αυτή θα πρέπει να ληφθούν υπόψη οι ημερομηνίες κατά τις οποίες το κεντρικό VIES θα τεθεί σε λειτουργία και το παλαιό σύστημα VIES θα καταργηθεί σταδιακά. Η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και η OLAF θα πρέπει να είναι υπεύθυνες για το κόστος δημιουργίας και συντήρησης της σχετικής υποδομής και των τεχνικών μέσων για την ασφαλή πρόσβαση σε πληροφορίες ΦΠΑ.
- (12) Ζητήθηκε, σύμφωνα με το άρθρο 42 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1725, η γνώμη του Ευρωπαίου Επόπτη Προστασίας Δεδομένων, ο οποίος γνωμοδότησε στις [...].
- (13) Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 904/2010 θα πρέπει κατά συνέπεια να τροποποιηθεί αναλόγως,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Άρθρο 1

Τροποποιήσεις του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010

Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 904/2010 τροποποιείται ως εξής:

1) Στο άρθρο 21 προστίθεται η ακόλουθη παράγραφος 2γ:

«2γ. Κάθε κράτος μέλος χορηγεί στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και στην Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) πρόσβαση στις πληροφορίες που αναφέρονται στα άρθρα 49α και 49β και σύμφωνα με τα όρια και τους κανόνες που καθορίζονται εκεί.»

2) Το άρθρο 24δ αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 24δ

1. Πρόσβαση στο CESOP χορηγείται σε υπαλλήλους συνδέσμων του Eurofisc, όπως αναφέρεται στο άρθρο 36 παράγραφος 1, οι οποίοι διαθέτουν ταυτοποίηση προσωπικού χρήστη για το CESOP και στην περίπτωση που η εν λόγω πρόσβαση συνδέεται με έρευνα για εικαζόμενη απάτη στον τομέα του ΦΠΑ ή για τον εντοπισμό απάτης στον τομέα του ΦΠΑ.

⁹ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Φεβρουαρίου 2011, για τη θέσπιση κανόνων και γενικών αρχών σχετικά με τους τρόπους ελέγχου από τα κράτη μέλη της άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή (ΕΕ L 55 της 28.2.2011, σ. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>)

2. Η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και η OLAF έχουν πρόσβαση στις πληροφορίες του CESOP σύμφωνα με τα όρια και τους κανόνες που καθορίζονται στα άρθρα 49α και 49β.».

3) Στο άρθρο 24ια προστίθεται η ακόλουθη παράγραφος 1α:

«1α. Η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και η OLAF έχουν πρόσβαση στις πληροφορίες του κεντρικού VIES σύμφωνα με τα όρια και τους κανόνες που καθορίζονται στα άρθρα 49α και 49β.».

4) Στο άρθρο 36 προστίθενται οι ακόλουθες παράγραφοι 2α, 2β, 2γ και 2δ:

«2α. Οι συντονιστές του τομέα εργασίας του Eurofisc κοινοποιούν στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, σύμφωνα με το άρθρο 24 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου* όσον αφορά τα κράτη μέλη που συμμετέχουν στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και σύμφωνα με το παρόν άρθρο όσον αφορά τα άλλα κράτη μέλη, χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση, κάθε ένδειξη εικαζόμενης διασυνοριακής απάτης στον τομέα του ΦΠΑ βάσει πληροφοριών που κοινοποιούνται ή συλλέγονται σύμφωνα με τον παρόντα κανονισμό, ως προς την οποία η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία θα μπορούσε να ασκήσει την αρμοδιότητά της.

2β. Κατά τη διάρκεια έρευνας ή δίωξης από την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και κατόπιν αίτησής της, σύμφωνα με το άρθρο 24 παράγραφος 9 του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου όσον αφορά τα κράτη μέλη που συμμετέχουν στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και σύμφωνα με το παρόν άρθρο όσον αφορά τα άλλα κράτη μέλη, οι συντονιστές του τομέα εργασίας του Eurofisc κοινοποιούν στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία κάθε πληροφορία από κράτη μέλη σχετικά με διασυνοριακή απάτη στον τομέα του ΦΠΑ που κοινοποιείται ή συλλέγεται βάσει του παρόντος κανονισμού.

2γ. Σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφοι 2 και 3 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου**, οι συντονιστές του τομέα εργασίας του Eurofisc κοινοποιούν χωρίς καθυστέρηση στην OLAF κάθε ένδειξη εικαζόμενης διασυνοριακής απάτης στον τομέα του ΦΠΑ βάσει πληροφοριών από κράτη μέλη που κοινοποιούνται ή συλλέγονται σύμφωνα με τον παρόντα κανονισμό, ώστε να μπορεί η OLAF να εξετάσει το ενδεχόμενο ανάληψης κατάλληλης δράσης σύμφωνα με την αποστολή της.

2δ. Σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφοι 2 και 3 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 και κατόπιν αίτησης της OLAF, οι συντονιστές του τομέα εργασίας του Eurofisc κοινοποιούν στην OLAF κάθε πληροφορία από κράτη μέλη σχετικά με διασυνοριακή απάτη στον τομέα του ΦΠΑ που κοινοποιείται ή συλλέγεται βάσει του παρόντος κανονισμού, ώστε να μπορεί η OLAF να εξετάσει το ενδεχόμενο ανάληψης κατάλληλης δράσης σύμφωνα με την αποστολή της.

* Κανονισμός (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου, της 12ης Οκτωβρίου 2017, σχετικά με την εφαρμογή ενισχυμένης συνεργασίας για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας (ΕΕ L 283 της 31.10.2017, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

** Κανονισμός (ΕΕ, ΕΥΡΑΤΟΜ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Σεπτεμβρίου 2013, σχετικά με τις έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1073/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (Ευρατόμ) αριθ. 1074/1999 του Συμβουλίου (ΕΕ L 248 της 18.9.2013, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>).

5) Στο κεφάλαιο XIII προστίθενται τα ακόλουθα άρθρα 49α και 49β:

«Άρθρο 49α

1. Με την επιφύλαξη του άρθρου 43 του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1939, οι αρμόδιες αρχές των κρατών μελών χορηγούν στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία κεντρική πρόσβαση, για στοχευμένες αναζητήσεις, στις ακόλουθες πληροφορίες:
 - α) από την 1η Σεπτεμβρίου 2026 έως την 30ή Ιουνίου 2032, στις πληροφορίες που αναφέρονται στο άρθρο 17 παράγραφος 1 στοιχεία α), β) και γ) του παρόντος κανονισμού·
 - β) από την 1η Σεπτεμβρίου 2026, στις πληροφορίες που αναφέρονται στο άρθρο 17 παράγραφος 1 στοιχεία ε) και στ) του παρόντος κανονισμού·
 - γ) από την 1η Σεπτεμβρίου 2026, στις πληροφορίες που αναφέρονται στο άρθρο 24β παράγραφος 3 του παρόντος κανονισμού·
 - δ) από την 1η Ιουλίου 2030, στις πληροφορίες που αναφέρονται στο άρθρο 24ζ παράγραφος 2 του παρόντος κανονισμού.
2. Η κεντρική πρόσβαση που αναφέρεται στην παράγραφο 1 παραχωρείται υπό όλες τις ακόλουθες προϋποθέσεις:
 - α) στους/στις ευρωπαίους/-ες εισαγγελείς, στους/στις ευρωπαίους/-ες εντεταλμένους/-ες εισαγγελείς και σε μέλη του προσωπικού που έχουν εξουσιοδοτηθεί από την κεντρική υπηρεσία της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και διαθέτουν ταυτοποίηση προσωπικού χρήστη για τα ηλεκτρονικά συστήματα τα οποία καθιστούν δυνατή την κεντρική πρόσβαση στις πληροφορίες που αναφέρονται στην παράγραφο 1 του παρόντος άρθρου·
 - β) με σκοπό τη διερεύνηση ή τη δίωξη συγκεκριμένων εικαζόμενων αξιόποινων πράξεων, όπως αναφέρονται στο άρθρο 4 του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1939·
 - γ) υπό την εποπτεία των αξιωματικών συνδέσμων του Eurofisc.
3. Η εν λόγω κεντρική πρόσβαση είναι πρόσβαση μέσω ενιαίου σημείου εισόδου σε όλες τις πληροφορίες που αφορούν μια έρευνα, ακόμη και αν οι εν λόγω πληροφορίες αφορούν περισσότερα του ενός κράτη μέλη.
4. Η Επιτροπή καθορίζει με εκτελεστικές πράξεις τα ακόλουθα:
 - α) τις τεχνικές λεπτομέρειες σχετικά με την κεντρική πρόσβαση στις πληροφορίες που αναφέρονται στην παράγραφο 1 του παρόντος άρθρου, συμπεριλαμβανομένου του καταλόγου των κατηγοριών δεδομένων, με την οποία είναι δυνατό να πραγματοποιηθούν οι στοχευμένες αναζητήσεις·
 - β) τις πρακτικές ρυθμίσεις, συμπεριλαμβανομένου του μηχανισμού ελέγχου της πρόσβασης και του προφίλ των χρηστών, για την ταυτοποίηση των χρηστών που αναφέρονται στην παράγραφο 2 στοιχεία α) και γ) του παρόντος άρθρου·
 - γ) τις πρακτικές ρυθμίσεις για την εποπτεία των αξιωματικών συνδέσμων του Eurofisc.

Οι εκτελεστικές πράξεις που αναφέρονται στο πρώτο εδάφιο εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης που αναφέρεται στο άρθρο 58 παράγραφος 2 του παρόντος κανονισμού.
5. Το κόστος δημιουργίας, λειτουργίας και συντήρησης της υποδομής και των τεχνικών μέσων που καθιστούν δυνατή την ασφαλή πρόσβαση στις πληροφορίες που

αναφέρονται στην παράγραφο 1 του παρόντος άρθρου βαρύνουν την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία.

Άρθρο 49β

1. Οι αρμόδιες αρχές των κρατών μελών χορηγούν στην OLAF κεντρική πρόσβαση, για στοχευμένες αναζητήσεις, στις ακόλουθες πληροφορίες:
 - α) από την 1η Σεπτεμβρίου 2026 έως την 30ή Ιουνίου 2032, στις πληροφορίες που αναφέρονται στο άρθρο 17 παράγραφος 1 στοιχεία α), β) και γ) του παρόντος κανονισμού·
 - β) από την 1η Σεπτεμβρίου 2026, στις πληροφορίες που αναφέρονται στο άρθρο 17 παράγραφος 1 στοιχεία ε) και στ) του παρόντος κανονισμού·
 - γ) από την 1η Σεπτεμβρίου 2026, στις πληροφορίες που αναφέρονται στο άρθρο 24β παράγραφος 3 του παρόντος κανονισμού·
 - δ) από την 1η Ιουλίου 2030, στις πληροφορίες που αναφέρονται στο άρθρο 24ζ παράγραφος 2 του παρόντος κανονισμού.
2. Η κεντρική πρόσβαση που αναφέρεται στην παράγραφο 1 παραχωρείται υπό όλες τις ακόλουθες προϋποθέσεις:
 - α) σε μέλη του προσωπικού που έχουν εξουσιοδοτηθεί από την OLAF και διαθέτουν ταυτοποίηση προσωπικού χρήστη για τα ηλεκτρονικά συστήματα τα οποία καθιστούν δυνατή την κεντρική πρόσβαση στις πληροφορίες που αναφέρονται στην παράγραφο 1 του παρόντος άρθρου·
 - β) με σκοπό την έναρξη και διεξαγωγή ερευνών σύμφωνα με τα καθήκοντα της OLAF όπως αναφέρονται στο άρθρο 1 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013·
 - γ) υπό την εποπτεία των αξιωματικών συνδέσμων του Eurofisc.
3. Η εν λόγω κεντρική πρόσβαση είναι πρόσβαση μέσω ενιαίου σημείου εισόδου σε όλες τις πληροφορίες που αφορούν μια έρευνα, ακόμη και αν οι εν λόγω πληροφορίες αφορούν περισσότερα του ενός κράτη μέλη.
4. Η Επιτροπή καθορίζει με εκτελεστικές πράξεις τα ακόλουθα:
 - α) τις τεχνικές λεπτομέρειες σχετικά με την κεντρική πρόσβαση στις πληροφορίες που αναφέρονται στην παράγραφο 1 του παρόντος άρθρου, συμπεριλαμβανομένου του καταλόγου των κατηγοριών δεδομένων, με την οποία είναι δυνατό να πραγματοποιηθούν οι στοχευμένες αναζητήσεις·
 - β) τις πρακτικές ρυθμίσεις, συμπεριλαμβανομένου του μηχανισμού ελέγχου της πρόσβασης και του προφίλ των χρηστών, για την ταυτοποίηση των χρηστών που αναφέρονται στην παράγραφο 2 στοιχεία α) και γ) του παρόντος άρθρου·
 - γ) τις πρακτικές ρυθμίσεις για την εποπτεία των αξιωματικών συνδέσμων του Eurofisc.

Οι εκτελεστικές πράξεις που αναφέρονται στο πρώτο εδάφιο εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης που αναφέρεται στο άρθρο 58 παράγραφος 2 του παρόντος κανονισμού.

5. Το κόστος δημιουργίας, λειτουργίας και συντήρησης της υποδομής και των τεχνικών μέσων που καθιστούν δυνατή την ασφαλή πρόσβαση στις πληροφορίες που αναφέρονται στην παράγραφο 1 του παρόντος άρθρου βαρύνουν την OLAF.».

Άρθρο 2

Έναρξη ισχύος και ημερομηνία εφαρμογής

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Το άρθρο 1 σημεία 1, 2, 4 και 5 εφαρμόζονται από την 1η Σεπτεμβρίου 2026.

Το άρθρο 1 σημείο 3 εφαρμόζεται από την 1η Ιουλίου 2030.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος*

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΚΑΙ ΨΗΦΙΑΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1.	ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ	3
1.1.	Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας	3
1.2.	Σχετικοί τομείς πολιτικής.....	3
1.3.	Στόχοι.....	3
1.3.1.	Γενικοί στόχοι.....	3
1.3.2.	Ειδικοί στόχοι.....	3
1.3.3.	Αναμενόμενα αποτελέσματα και επιπτώσεις.....	3
1.3.4.	Δείκτες επιδόσεων.....	3
1.4.	Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά:.....	4
1.5.	Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας	4
1.5.1.	Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας.....	4
1.5.2.	Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης (που μπορεί να προκύπτει από διάφορους παράγοντες, π.χ. οφέλη από τον συντονισμό, ασφάλεια δικαίου, μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα ή συμπληρωματικότητα). Για τους σκοπούς του παρόντος σημείου «προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης» είναι η αξία που απορρέει από την ενωσιακή δράση και η οποία προστίθεται στην αξία που θα είχε δημιουργηθεί αν τα κράτη μέλη ενεργούσαν μεμονωμένα.....	4
1.5.3.	Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος	4
1.5.4.	Συμβατότητα με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο και ενδεχόμενες συνέργειες με άλλα κατάλληλα μέσα.....	5
1.5.5.	Αξιολόγηση των διάφορων διαθέσιμων επιλογών χρηματοδότησης, συμπεριλαμβανομένων των δυνατοτήτων ανακατανομής.....	5
1.6.	Διάρκεια της πρότασης/πρωτοβουλίας και των δημοσιονομικών επιπτώσεών της.....	6
1.7.	Προβλεπόμενες μέθοδοι εκτέλεσης του προϋπολογισμού	6
2.	ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ.....	8
2.1.	Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων	8
2.2.	Συστήματα διαχείρισης και ελέγχου	8
2.2.1.	Αιτιολόγηση των μεθόδων εκτέλεσης του προϋπολογισμού, των μηχανισμών εκτέλεσης της χρηματοδότησης, των όρων πληρωμής και της στρατηγικής ελέγχου που προτείνονται.....	8
2.2.2.	Πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους που έχουν εντοπιστεί και τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που έχουν δημιουργηθεί για τον μετριασμό τους.....	8
2.2.3.	Εκτίμηση και αιτιολόγηση της οικονομικής αποδοτικότητας των ελέγχων (λόγος του κόστους του ελέγχου προς την αξία των σχετικών κονδυλίων που αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης) και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος (κατά την πληρωμή και κατά το κλείσιμο)	8
2.3.	Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας	9

3.	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ	10
3.1.	Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται	10
3.2.	Εκτιμώμενες δημοσιονομικές επιπτώσεις της πρότασης στις πιστώσεις	12
3.2.1.	Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις επιχειρησιακές πιστώσεις12	
3.2.1.1.	Πιστώσεις από τον ψηφισθέντα προϋπολογισμό	12
3.2.1.2.	Πιστώσεις από εξωτερικά έσοδα με ειδικό προορισμό	17
3.2.2.	Εκτιμώμενο αποτέλεσμα που χρηματοδοτείται από επιχειρησιακές πιστώσεις	22
3.2.3.	Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις διοικητικές πιστώσεις. 24	
3.2.3.1.	Πιστώσεις από τον ψηφισθέντα προϋπολογισμό	24
3.2.3.2.	Πιστώσεις από εξωτερικά έσοδα με ειδικό προορισμό	24
3.2.3.3.	Σύνολο πιστώσεων	24
3.2.4.	Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους	25
3.2.4.1.	Χρηματοδοτούμενες από τον ψηφισθέντα προϋπολογισμό	25
3.2.4.2.	Χρηματοδοτούμενες από εξωτερικά έσοδα με ειδικό προορισμό	26
3.2.4.3.	Σύνολο εκτιμώμενων αναγκών σε ανθρώπινους πόρους	26
3.2.5.	Επισκόπηση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις επενδύσεις ψηφιακής τεχνολογίας28	
3.2.6.	Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο	28
3.2.7.	Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση	28
3.3.	Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα	29
4.	ΨΗΦΙΑΚΕΣ ΔΙΑΣΤΑΣΕΙΣ	29
4.1.	Απαιτήσεις ψηφιακής σημασίας	30
4.2.	Δεδομένα	30
4.3.	Ψηφιακές λύσεις	31
4.4.	Αξιολόγηση διαλειτουργικότητας	31
4.5.	Μέτρα στήριξης της ψηφιακής εφαρμογής	32

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου όσον αφορά τις ρυθμίσεις συνεργασίας στον τομέα του ΦΠΑ με την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και την OLAF

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής

Διοικητική συνεργασία στον τομέα του ΦΠΑ, καταπολέμηση της απάτης

1.3. Στόχοι

1.3.1. Γενικοί στόχοι

Η παρούσα πρόταση αποσαφηνίζει την πρόσβαση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) στα δεδομένα του φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) που ανταλλάσσονται σε επίπεδο ΕΕ δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου. Στόχος της είναι να διασφαλίσει τη συνοχή μεταξύ του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου (στο εξής: κανονισμός για την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία), του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 (στο εξής: κανονισμός για την OLAF) και του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 για τη διοικητική συνεργασία και την καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ.

Σκοπός είναι η καταπολέμηση της απάτης, της διαφθοράς και κάθε άλλης παράνομης δραστηριότητας εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

1.3.2. Ειδικοί στόχοι

Ο ειδικός στόχος είναι να προβλεφθεί ειδική άμεση και κεντρική πρόσβαση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και της OLAF σε συναφείς πληροφορίες ΦΠΑ, χωρίς να θίγονται υφιστάμενα δικαιώματα πρόσβασης που απορρέουν από τους κανονισμούς για την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και την OLAF. Πιο λεπτομερώς, το Eurofisc πρέπει να κοινοποιεί στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και στην OLAF κάθε πληροφορία για τη διασυνοριακή απάτη στον τομέα του ΦΠΑ σύμφωνα με την αποστολή τους και τα κράτη μέλη πρέπει να χορηγούν στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και την OLAF κεντρική πρόσβαση, για στοχευμένες αναζητήσεις, σε πληροφορίες σχετικές με τον ΦΠΑ μέσω των συστημάτων ΤΠ της ΕΕ.

1.3.3. Αναμενόμενα αποτελέσματα και επιπτώσεις

Να προσδιοριστούν τα αποτελέσματα που αναμένεται να έχει η πρόταση/πρωτοβουλία όσον αφορά τους στοχευόμενους δικαιούχους / τις στοχευόμενες ομάδες.

Η πρόταση θα παράσχει ασφάλεια δικαίου όσον αφορά τους τρόπους πρόσβασης της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και της OLAF σε πληροφορίες ΦΠΑ διαθέσιμες σε επίπεδο ΕΕ, καθώς και επεξεργασίας αυτών των πληροφοριών από την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και την OLAF.

Έτσι θα βελτιωθεί η συνεργασία μεταξύ Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας, OLAF και κρατών μελών (συμπεριλαμβανομένου του Eurofisc). Θα επιτευχθεί βελτίωση της αποδοτικότητας, δηλαδή ταχύτερη λήψη πληροφοριών διαθέσιμων σε επίπεδο ΕΕ και από όλα τα κράτη μέλη, σε σύγκριση με την τρέχουσα πρακτική κατά την οποία οι πληροφορίες λαμβάνονται μέσω διμερών επαφών με κράτη μέλη.

1.3.4. Δείκτες επιδόσεων

Να προσδιοριστούν οι δείκτες για την παρακολούθηση της προόδου και των επιτευγμάτων.

Οι δείκτες που θα ήταν δυνατό να χρησιμοποιηθούν για την παρακολούθηση των επιδόσεων είναι οι εξής:

- αριθμός προειδοποιήσεων κινδύνου που κοινοποιούνται από το Eurofisc προς την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και την OLAF·
- αριθμός περιπτώσεων πρόσβασης σε πληροφορίες από την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και την OLAF ανά είδος πληροφοριών ΦΠΑ

1.4. Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά:

- νέα δράση
- νέα δράση έπειτα από δοκιμαστικό σχέδιο / προπαρασκευαστική ενέργεια³²
- την παράταση υφιστάμενης δράσης
- συγχώνευση ή αναπροσανατολισμό μίας ή περισσότερων δράσεων προς άλλη/νέα δράση

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.5.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας

Η πρόταση θα βασιστεί στις πρακτικές ρυθμίσεις που χρησιμοποιούνται επί του παρόντος βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου. Οι τεχνικές λεπτομέρειες και οι προϋποθέσεις για την πρόσβαση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και της OLAF σε πληροφορίες θα προβλεφθούν μέσω εκτελεστικής πράξης. Η ανταλλαγή πληροφοριών θα πραγματοποιείται σύμφωνα με τις τεχνικές εξελίξεις της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας, της OLAF και της Επιτροπής. Οι προπαρασκευαστικές εργασίες θα μπορούσαν να ξεκινήσουν το 2025 και η υλοποίησή τους θα πραγματοποιηθεί το 2026. Η πλήρης εφαρμογή έχει προγραμματιστεί για μετά τον Ιούλιο του 2030, όταν θα καταστεί διαθέσιμο το κεντρικό σύστημα VIES.

1.5.2. Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης (που μπορεί να προκύπτει από διάφορους παράγοντες, π.χ. οφέλη από τον συντονισμό, ασφάλεια δικαίου, μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα ή συμπληρωματικότητα). Για τους σκοπούς του παρόντος σημείου «προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης» είναι η αξία που απορρέει από την ενωσιακή δράση και η οποία προστίθεται στην αξία που θα είχε δημιουργηθεί αν τα κράτη μέλη ενεργούσαν μεμονωμένα.

Λόγοι ανάληψης δράσης σε ενωσιακό επίπεδο (εκ των προτέρων)

Ασφάλεια δικαίου, με την οποία διασφαλίζεται η πρόσβαση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και της OLAF σε συναφή δεδομένα ΦΠΑ που ανταλλάσσονται βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου, δεν μπορεί να επιτευχθεί αποκλειστικά σε επίπεδο κρατών μελών ή με τη χρήση μη νομοθετικών μέσων. Μπορεί να επιτευχθεί μόνο σε επίπεδο ΕΕ με τη θέσπιση σαφούς νομικής βάσης. Ως εκ τούτου, είναι αναγκαίο η Επιτροπή να προτείνει δράση για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου.

³²

Όπως αναφέρεται στο άρθρο 58 παράγραφος 2 στοιχείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

Ενωσιακή προστιθέμενη αξία που αναμένεται να επιτευχθεί (εκ των υστέρων)

Η πρόταση θα παράσχει ασφάλεια δικαίου για την πρόσβαση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και της OLAF σε πληροφορίες ΦΠΑ διαθέσιμες σε επίπεδο ΕΕ, καθώς και για την επεξεργασία αυτών των πληροφοριών από την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και την OLAF. Έτσι θα βελτιωθεί η συνεργασία μεταξύ Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας, OLAF και κρατών μελών (συμπεριλαμβανομένου του Eurofisc). Θα επιτευχθεί βελτίωση της αποδοτικότητας, δηλαδή ταχύτερη λήψη πληροφοριών διαθέσιμων σε επίπεδο ΕΕ και από όλα τα κράτη μέλη, σε σύγκριση με την τρέχουσα πρακτική κατά την οποία οι πληροφορίες λαμβάνονται μέσω διμερών επαφών με κράτη μέλη.

1.5.3. *Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος*

Άνευ αντικειμένου.

1.5.4. *Συμβατότητα με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο και ενδεχόμενες συνέργειες με άλλα κατάλληλα μέσα*

Δεδομένου ότι η πρόταση αποσκοπεί στην τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 για τη διοικητική συνεργασία στον τομέα του ΦΠΑ, οι διαδικασίες, οι ρυθμίσεις και τα εργαλεία ΤΠ που έχουν ήδη καθιερωθεί ή βρίσκονται υπό εξέλιξη στο πλαίσιο του εν λόγω κανονισμού θα είναι διαθέσιμα για τους σκοπούς της παρούσας πρότασης.

1.5.5. *Αξιολόγηση των διάφορων διαθέσιμων επιλογών χρηματοδότησης, συμπεριλαμβανομένων των δυνατοτήτων ανακατανομής*

Η προχρηματοδότηση των εργασιών θα πραγματοποιηθεί μέσω του προγράμματος Fiscalis και θα πραγματοποιηθεί αντίστροφη χρέωση για το πραγματικό κόστος μέσω μνημονίου συνεννόησης (στο εξής: ΜΣ) ή συμφωνίας επιπέδου υπηρεσιών (στο εξής: ΣΕΥ) με την OLAF και την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, κατά περίπτωση.

1.6. Διάρκεια της πρότασης/πρωτοβουλίας και των δημοσιονομικών επιπτώσεών της

περιορισμένη διάρκεια

- με ισχύ από [HH/MM]EEEE έως [HH/MM]EEEE
- δημοσιονομικές επιπτώσεις από το EEEE έως το EEEE για πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων και από το EEEE έως το EEEE για πιστώσεις πληρωμών

απεριόριστη διάρκεια

- περίοδος σταδιακής εφαρμογής από το 2025 έως το 2030,
- και στη συνέχεια πλήρης εφαρμογή.

1.7. Προβλεπόμενες μέθοδοι εκτέλεσης του προϋπολογισμού

Άμεση διαχείριση από την Επιτροπή

- από τις υπηρεσίες της, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της Ένωσης
- από τους εκτελεστικούς οργανισμούς

Επιμερισμένη διαχείριση με τα κράτη μέλη

Έμμεση διαχείριση με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης του προϋπολογισμού:

- σε τρίτες χώρες ή οργανισμούς που αυτές έχουν ορίσει
- σε διεθνείς οργανισμούς και στους οργανισμούς αυτών (να προσδιοριστούν)
- στην Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων
- στους οργανισμούς που αναφέρονται στα άρθρα 70 και 71 του δημοσιονομικού κανονισμού
- σε οργανισμούς δημοσίου δικαίου
- σε οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο και είναι επιφορτισμένοι με δημόσια υπηρεσία, στον βαθμό που τους παρέχονται επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις
- σε οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και στους οποίους παρέχονται επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις
- σε οργανισμούς ή πρόσωπα επιφορτισμένα με την εφαρμογή συγκεκριμένων δράσεων στην κοινή εξωτερική πολιτική και πολιτική ασφαλείας βάσει του τίτλου V της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση και τα οποία προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη
- σε οργανισμούς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος, διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους ή το δίκαιο της Ένωσης και είναι επιλέξιμοι για να τους ανατεθεί, σύμφωνα με ειδικούς τομεακούς κανόνες, η εκτέλεση κονδυλίων της Ένωσης ή δημοσιονομικών εγγυήσεων, στον βαθμό που οι εν λόγω οργανισμοί ελέγχονται από οργανισμούς δημοσίου δικαίου ή από οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο και είναι επιφορτισμένοι με δημόσια υπηρεσία και τους παρέχονται επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις υπό μορφή από κοινού και εις ολόκληρον ευθύνης από τους ελέγχοντες οργανισμούς

ή ισοδύναμες χρηματοοικονομικές εγγυήσεις και οι οποίες μπορεί να περιορίζονται, για κάθε δράση, στο μέγιστο ποσό της στήριξης της Ένωσης.

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

Η Επιτροπή θα αξιολογήσει τη λειτουργία της παρέμβασης σε σχέση με τους κύριους στόχους πολιτικής. Η παρακολούθηση και η αξιολόγηση θα πραγματοποιούνται σύμφωνα με τα άλλα στοιχεία της διοικητικής συνεργασίας στον τομέα του ΦΠΑ.

Τα κράτη μέλη / το Eurofisc θα υποβάλλουν στην Επιτροπή στοιχεία σε ετήσια βάση σχετικά με τους δείκτες επιδόσεων που περιγράφονται στο τμήμα 1.3.4, τα οποία θα χρησιμοποιούνται για την παρακολούθηση της συμμόρφωσης με την πρόταση.

2.2. Συστήματα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Αιτιολόγηση των μεθόδων εκτέλεσης του προϋπολογισμού, των μηχανισμών εκτέλεσης της χρηματοδότησης, των όρων πληρωμής και της στρατηγικής ελέγχου που προτείνονται

Έχουν δημιουργηθεί ψηφιακά συστήματα για το ισχύον πεδίο εφαρμογής του κανονισμού. Η Επιτροπή θα επαναχρησιμοποιήσει την υποδομή που καθιστά δυνατή την πραγματοποίηση ανταλλαγών μεταξύ των αρχών των κρατών μελών.

Η Επιτροπή θα προχρηματοδοτήσει τις προσαρμογές των συστημάτων τα οποία είναι αναγκαία για την πραγματοποίηση ανταλλαγών. Η προχρηματοδότηση των εν λόγω προσαρμογών θα υπόκειται στα κύρια στοιχεία ελέγχου που αφορούν τις δημόσιες συμβάσεις, την τεχνική επαλήθευση των συμβάσεων, την εκ των προτέρων επαλήθευση δεσμεύσεων και την εκ των προτέρων επαλήθευση πληρωμών.

Η προχρηματοδότηση των εργασιών θα πραγματοποιηθεί μέσω του προγράμματος Fiscalis και το κόστος θα χρεωθεί αντίστροφα στην OLAF και την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία μέσω μνημονίου συνεννόησης (ΜΣ) ή συμφωνίας επιπέδου υπηρεσιών (ΣΕΥ), κατά περίπτωση.

2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους που έχουν εντοπιστεί και τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που έχουν δημιουργηθεί για τον μετριασμό τους

Τα κύρια στοιχεία της στρατηγικής ελέγχου είναι τα ακόλουθα:

Δημόσιες συμβάσεις

Οι διαδικασίες ελέγχου για την ανάθεση συμβάσεων που προσδιορίζονται στον δημοσιονομικό κανονισμό: κάθε δημόσια σύμβαση συνάπτεται με εφαρμογή της καθορισμένης διαδικασίας επαλήθευσης από τις υπηρεσίες της Επιτροπής για την πληρωμή, λαμβανομένων υπόψη των συμβατικών υποχρεώσεων και της χρηστής δημοσιονομικής και γενικής διαχείρισης. Προβλέπονται μέτρα για την καταπολέμηση της απάτης (έλεγχοι, εκθέσεις κ.λπ.) σε όλες τις συμβάσεις οι οποίες συνάπτονται μεταξύ της Επιτροπής και των δικαιούχων. Καταρτίζεται λεπτομερής συγγραφή υποχρεώσεων, η οποία αποτελεί τη βάση κάθε ειδικής σύμβασης. Για τη διαδικασία αποδοχής εφαρμόζεται αυστηρά η μέθοδος TEMPO της ΓΔ TAXUD: τα παραδοτέα εξετάζονται, τροποποιούνται, εφόσον είναι αναγκαίο, και τελικά γίνονται ρητώς αποδεκτά (ή απορρίπτονται). Κανένα τιμολόγιο δεν πληρώνεται χωρίς «επιστολή αποδοχής».

Τεχνική επαλήθευση της σύμβασης

Η ΓΔ TAXUD διενεργεί ελέγχους των παραδοτέων και επιβλέπει τις εργασίες και τις υπηρεσίες που εκτελούνται από αναδόχους. Διενεργεί επίσης ελέγχους ποιότητας και ασφάλειας στους αναδόχους σε τακτική βάση. Οι έλεγχοι ποιότητας επαληθεύουν τη συμμόρφωση των πραγματικών διεργασιών των αναδόχων προς τους κανόνες και τις διαδικασίες που καθορίζονται στα σχέδια ποιότητας που υπέβαλαν. Οι έλεγχοι ασφάλειας επικεντρώνονται στις συγκεκριμένες διεργασίες, διαδικασίες και στην οργάνωση.

Επιπλέον των ανωτέρω ελέγχων, η ΓΔ TAXUD διενεργεί τους παραδοσιακούς οικονομικούς ελέγχους:

Εκ των προτέρων επαλήθευση δεσμεύσεων

Όλες οι δεσμεύσεις στη ΓΔ TAXUD επαληθεύονται από τον/την προϊστάμενο/-η της διοικητικής μονάδας Οικονομικών, Δημόσιων Συμβάσεων και Συμμόρφωσης. Επομένως, το 100 % των δεσμευμένων ποσών καλύπτεται από την εκ των προτέρων επαλήθευση. Αυτή η διαδικασία διασφαλίζει σε υψηλό επίπεδο τη νομιμότητα και κανονικότητα των συναλλαγών. Εκ των προτέρων επαλήθευση των πληρωμών· το 100 % των πληρωμών επαληθεύεται εκ των προτέρων. Επιπλέον, τουλάχιστον μία πληρωμή (από όλες τις κατηγορίες δαπανών) εβδομαδιαίως επιλέγεται τυχαία για πρόσθετη εκ των προτέρων επαλήθευση, η οποία διενεργείται από τον/την προϊστάμενο/-η της διοικητικής μονάδας Οικονομικών, Δημόσιων Συμβάσεων και Συμμόρφωσης. Δεν υφίσταται στόχος σχετικά με την κάλυψη, διότι ο σκοπός αυτής της επαλήθευσης είναι ο «τυχαίος» έλεγχος πληρωμών προκειμένου να επαληθευθεί ότι όλες οι πληρωμές πραγματοποιήθηκαν σύμφωνα με τις απαιτήσεις. Οι λοιπές πληρωμές διεκπεραιώνονται σύμφωνα με τους ισχύοντες κανόνες σε ημερήσια βάση.

Δηλώσεις των δευτερευόντων διατακτών

Όλοι οι δευτερεύοντες διατάκτες υπογράφουν δηλώσεις για τη στήριξη της ετήσιας έκθεσης δραστηριοτήτων για το εκάστοτε έτος. Αυτές οι δηλώσεις καλύπτουν τις εργασίες στο πλαίσιο του προγράμματος. Οι δευτερεύοντες διατάκτες δηλώνουν ότι οι εργασίες σχετικά με την εκτέλεση του προϋπολογισμού πραγματοποιήθηκαν σύμφωνα με τις αρχές της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, ότι τα συστήματα που εφαρμόζονται για τη διαχείριση και τον έλεγχο παρείχαν επαρκή διασφάλιση σχετικά με τη νομιμότητα και την κανονικότητα των συναλλαγών, ότι οι κίνδυνοι που συνδέονται με αυτές τις εργασίες έχουν προσδιοριστεί και αναφερθεί δεόντως και ότι εφαρμόστηκαν ενέργειες άμβλυνσης.

- 2.2.3. *Εκτίμηση και αιτιολόγηση της οικονομικής αποδοτικότητας των ελέγχων (λόγος του κόστους του ελέγχου προς την αξία των σχετικών κονδυλίων που αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης) και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος (κατά την πληρωμή και κατά το κλείσιμο)*

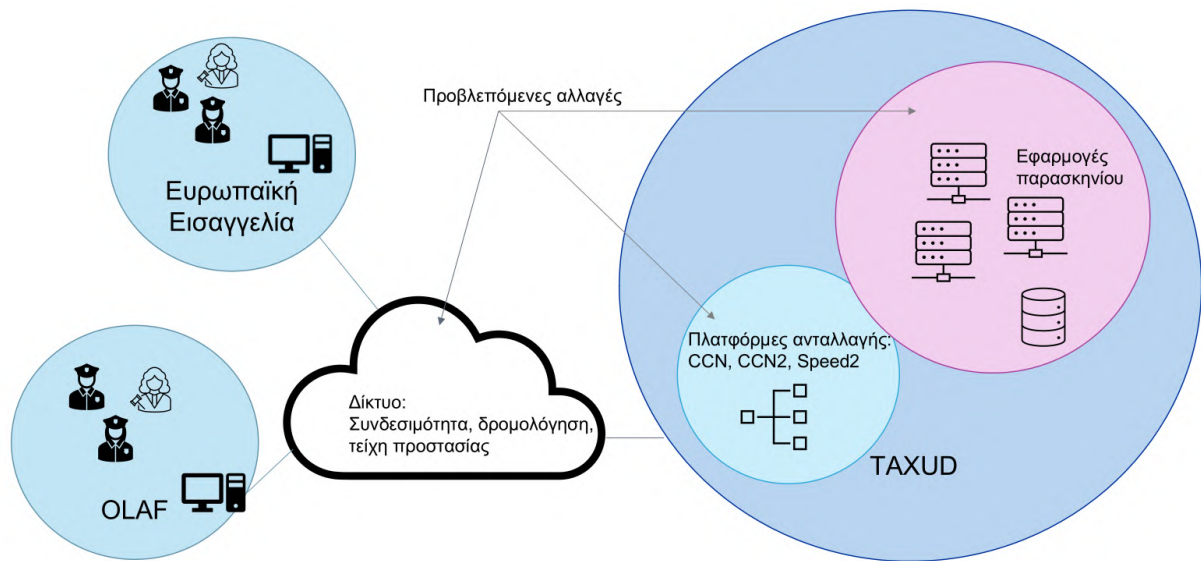
Οι έλεγχοι που έχουν θεσπιστεί επιτρέπουν στη ΓΔ TAXUD να εξασφαλίζει επαρκή βεβαιότητα σχετικά με την ποιότητα και την κανονικότητα των δαπανών και να μειώνει τον κίνδυνο μη συμμόρφωσης. Τα ανωτέρω μέτρα της στρατηγικής ελέγχου μειώνουν τους δυνητικούς κινδύνους κάτω από τον στόχο του 2 % και εκτείνονται σε όλους τους δικαιούχους. Τυχόν πρόσθετα μέτρα για περαιτέρω μείωση των κινδύνων θα έχουν ως αποτέλεσμα δυσανάλογα υψηλό κόστος και, ως εκ τούτου, δεν προβλέπονται. Το συνολικό κόστος υλοποίησης της ανωτέρω στρατηγικής ελέγχου —για όλες τις δαπάνες στο πλαίσιο του προγράμματος Fiscalis 2027— περιορίζεται στο 1,6 % του συνόλου των πληρωμών που πραγματοποιούνται.

Αναμένεται να παραμείνει στο ίδιο ποσοστό για την πρωτοβουλία αυτή. Η στρατηγική ελέγχου του προγράμματος περιορίζει τον κίνδυνο της μη συμμόρφωσης σε ουσιαστικά μηδενικό επίπεδο και εξακολουθεί να είναι ανάλογη με τους ενεχόμενους κινδύνους.

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

Η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) μπορεί να διενεργεί έρευνες, συμπεριλαμβανομένων επιτόπιων ελέγχων και εξακριβώσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις και διαδικασίες που ορίζονται στον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και στον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου. Σκοπός των ερευνών αυτών είναι να διαπιστωθεί κατά πόσον έχει διαπραχθεί απάτη, αδικήματα διαφθοράς ή κάθε άλλη παράνομη δραστηριότητα εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης σε σχέση με συμφωνία επιχορήγησης, απόφαση επιχορήγησης ή σύμβαση χρηματοδοτούμενη βάσει του παρόντος κανονισμού.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ



Η ψηφιακή λύση συνίσταται:

- στην εξασφάλιση της συνδεσιμότητας δικτύου μεταξύ της TAXUD και της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας από την άλλη πλευρά, όπως απεικονίζεται στο ανωτέρω διάγραμμα·
- στη χορήγηση πρόσβασης σε χρήστες της OLAF και της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας·
- στην παροχή στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και την OLAF διαδικτυακής διεπαφής για το VIES και την OSS/IOSS για την αναζήτηση σε αυτά τα δύο συστήματα·
- στην παροχή πρόσβασης στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και την OLAF σε δεδομένα Surv.3.

Έχουν γίνει οι ακόλουθες παραδοχές / Έχουν ληφθεί υπόψη τα ακόλουθα:

- η αξιολόγηση περιλαμβάνει όλα τα είδη κόστους, από την ανάπτυξη έως τις υποδομές και την παροχή υπηρεσιών·
- εφαρμόζεται πρόσβαση χρήστη σε σύστημα στα διάφορα είδη πηγών δεδομένων, πρακτική που συνεπάγεται μέτριο όγκο ανταλλαγών δεδομένων·
- Όλα τα στοιχεία κόστους επιμερίζονται με αναλογία 50 % στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και στην OLAF, με εξαίρεση τη συνδεσιμότητα δικτύου, η οποία επιμερίζεται κατά 2/3 στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και κατά 1/3 στην OLAF λόγω της πολυπλοκότητας της συνδεσιμότητας της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας (εκτός της περιμέτρου ασφάλειας της Επιτροπής).

3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

- Υφιστάμενες γραμμές του προϋπολογισμού

Κατά σειρά τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμών του προϋπολογισμού

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή του προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
	Αριθμός	ΔΠ/ΜΔΠ ³³	χωρών ΕΖΕΣ ³⁴	υποψηφίων για ένταξη χωρών και δυνάμει υποψηφίων μελών ³⁵	άλλων τρίτων χωρών	άλλα έσοδα με ειδικό προορισμό
Τομέας 1	E.03040100 – Ευρωπαϊκή Εισαγγελία	ΔΠ.	OXI	OXI	OXI	OXI
Τομέας 1	E.03040100 -- OLAF	ΔΠ.	OXI	OXI	OXI	OXI

³³ ΔΠ = Διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ = Μη διαχωριζόμενες πιστώσεις.

³⁴ ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών.

³⁵ Υποψήφιες χώρες και, κατά περίπτωση, δυνάμει υποψήφια μέλη από τα Δυτικά Βαλκάνια.

3.2. Εκτιμώμενες δημοσιονομικές επιπτώσεις της πρότασης στις πιστώσεις

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις επιχειρησιακές πιστώσεις

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων
- Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων, όπως αναλύεται κατωτέρω

3.2.1.1. Πιστώσεις από τον ψηφισθέντα προϋπολογισμό

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου		Αριθμός						
ΓΔ: TAXUD			Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	ΣΥΝΟΛΟ ΠΑΠ 2021-2027	
Επιχειρησιακές πιστώσεις								
E.03040100 (Fiscalis) - Ευρωπαϊκή Εισαγγελία	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1α)		0,950	0,475	0,380	1,805	
	Πληρωμές	(2α)			0,950	0,475	1,425	
E.03040100 (Fiscalis) - OLAF	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1β)		0,850	0,425	0,340	1,615	
	Πληρωμές	(2β)			0,850	0,425	1,275	
Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενες από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων								
Γραμμή του προϋπολογισμού		(3)					0,000	
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τη ΓΔ TAXUD		Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1α+1β+3	0,000	1,800	0,900	0,720	3,420
		Πληρωμές	=2α+2β+3	0,000	0,000	1,800	0,900	2,700
			Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	ΣΥΝΟΛΟ ΠΑΠ 2021-2027	
ΣΥΝΟΛΟ επιχειρησιακών πιστώσεων	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(4)	0,000	1,800	0,900	0,720	3,420	
	Πληρωμές	(5)	0,000	0,000	1,800	0,900	2,700	

ΣΥΝΟΛΟ διοικητικού χρηματοδοτούμενων κονδύλιο προγραμμάτων	πιστώσεων χαρακτήρα από το ειδικών	(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 1 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=4+6	0,000	1,800	0,900	0,720	3,420	
	Πληρωμές	=5+6	0,000	0,000	1,800	0,900	2,700	
			Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	ΣΥΝΟΛΟ ΠΔΠ 2021-2027	
• ΣΥΝΟΛΟ επιχειρησιακών πιστώσεων (όλοι οι επιχειρησιακοί τομείς)	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(4)	0,000	1,800	0,900	0,720	3,420	
	Πληρωμές	(5)	0,000	0,000	1,800	0,900	2,700	
• ΣΥΝΟΛΟ διοικητικού χρηματοδοτούμενων κονδύλιο προγραμμάτων (όλοι οι επιχειρησιακοί τομείς)	πιστώσεων χαρακτήρα από το ειδικών	(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων των τομέων 1 έως 6 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ποσό αναφοράς)	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=4+6	0,000	1,800	0,900	0,720	3,420	
	Πληρωμές	=5+6	0,000	0,000	1,800	0,900	2,700	

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	7	«Διοικητικές δαπάνες»				
ΓΔ: TAXUD		Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	ΣΥΝΟΛΟ ΠΑΠ 2021- 2027
• Ανθρώπινοι πόροι		0,000	0,188	0,094	0,094	0,376
• Άλλες διοικητικές δαπάνες		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ΣΥΝΟΛΟ ΓΔ TAXUD		0,000	0,188	0,094	0,094	0,376
		Πιστώσεις				

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	(Σύνολο αναλήψεων υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών)	0,000	0,188	0,094	0,094	0,376
---	--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	ΣΥΝΟΛΟ ΠΑΠ 2021- 2027
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων των ΤΟΜΕΩΝ 1 έως 7	Αναλήψεις υποχρεώσεων	0,000	1,988	0,994	0,814	3,796
του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Πληρωμές	0,000	0,188	1,894	0,994	3,076

3.2.3. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις διοικητικές πιστώσεις

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα
- Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως αναλύεται κατωτέρω

3.2.3.1. Πιστώσεις από τον ψηφισθέντα προϋπολογισμό

ΨΗΦΙΣΘΕΙΣΕΣ ΠΙΣΤΩΣΕΙΣ	Έτος	Έτος	Έτος	Έτος	ΣΥΝΟΛΟ 2021-2027
	2024	2025	2026	2027	
ΤΟΜΕΑΣ 7					
Ανθρώπινοι πόροι	0,000	0,188	0,094	0,094	0,376
Άλλες διοικητικές δαπάνες	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Μερικό σύνολο του ΤΟΜΕΑ 7	0,000	0,188	0,094	0,094	0,376
Εκτός του ΤΟΜΕΑ 7					
Ανθρώπινοι πόροι	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Μερικό σύνολο εκτός του ΤΟΜΕΑ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ΣΥΝΟΛΟ	0,000	0,188	0,094	0,094	0,376

3.2.3.3. Σύνολο πιστώσεων

ΣΥΝΟΛΟ ΨΗΦΙΣΘΕΙΣΩΝ ΠΙΣΤΩΣΕΩΝ + ΕΞΩΤΕΡΙΚΑ ΕΣΟΔΑ ΜΕ ΕΙΔΙΚΟ ΠΡΟΟΡΙΣΜΟ	Έτος	Έτος	Έτος	Έτος	ΣΥΝΟΛΟ 2021-2027
	2024	2025	2026	2027	
ΤΟΜΕΑΣ 7					
Ανθρώπινοι πόροι	0,000	0,188	0,094	0,094	0,376
Άλλες διοικητικές δαπάνες	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Μερικό σύνολο του ΤΟΜΕΑ 7	0,000	0,188	0,094	0,094	0,376
Εκτός του ΤΟΜΕΑ 7					
Ανθρώπινοι πόροι	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Μερικό σύνολο εκτός του ΤΟΜΕΑ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ΣΥΝΟΛΟ	0,000	0,188	0,094	0,094	0,376

Οι απαιτούμενες πιστώσεις για ανθρώπινους πόρους και άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα θα καλυφθούν από τις πιστώσεις της ΓΔ που έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχουν ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ, οι οποίες θα συμπληρωθούν, αν χρειαστεί, με τυχόν πρόσθετα κονδύλια που μπορεί να χορηγηθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

3.2.4. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρωπίνων πόρων

- Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρωπίνων πόρων, όπως αναλύεται κατωτέρω

3.2.4.1. Χρηματοδοτούμενες από τον ψηφισθέντα προϋπολογισμό

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης (ΠΠΑ)

ΨΗΦΙΣΘΕΙΣΕΣ ΠΙΣΤΩΣΕΙΣ		Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027
• Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)					
20 01 02 01 (στην έδρα και στις αντιπροσωπείες της Επιτροπής)		0	1	0,5	0,5
20 01 02 03 (στις αντιπροσωπείες της ΕΕ)		0	0	0	0
01 01 01 01 (έμμεση έρευνα)		0	0	0	0
01 01 01 11 (άμεση έρευνα)		0	0	0	0
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν)		0	0	0	0
• Εξωτερικό προσωπικό (σε ΠΠΑ)					
20 02 01 (AC, END από το συνολικό κονδύλιο)		0	0	0	0
20 02 03 (AC, AL, END και JPD στις αντιπροσωπείες της ΕΕ)		0	0	0	0
Γραμμή διοικητικής στήριξης [XX.01.YY.YY]	- στην έδρα	0	0	0	0
	- στις αντιπροσωπείες της ΕΕ	0	0	0	0
01 01 01 02 (AC, END — έμμεση έρευνα)		0	0	0	0
01 01 01 12 (AC, END — άμεση έρευνα)		0	0	0	0
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν) — τομέας 7		0	0	0	0
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν) — εκτός του τομέα 7		0	0	0	0
ΣΥΝΟΛΟ		0	1	0,5	0,5

Λαμβανομένης υπόψη της συνολικής δυσχερούς κατάστασης στον τομέα 7, όσον αφορά τόσο τη στελέχωση όσο και το επίπεδο των πιστώσεων, οι ανάγκες σε ανθρωπίνους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχει ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ ή άλλων υπηρεσιών της Επιτροπής.

Προσωπικό που απαιτείται για την εφαρμογή της πρότασης (σε ΠΠΑ):

	Θα καλυφθεί από το εν ενεργεία προσωπικό που είναι διαθέσιμο στις υπηρεσίες της Επιτροπής	Έκτακτο πρόσθετο προσωπικό*		
		Θα χρηματοδοτηθεί από τον τομέα 7 ή από τη γραμμή για την έρευνα	Θα χρηματοδοτηθεί από τη γραμμή ΒΑ	Θα χρηματοδοτηθεί από τέλη
Θέσεις απασχόλησης στον πίνακα	1	0	Α.α.	0

προσωπικού				
Εξωτερικό προσωπικό (AC, END, INT)	0	0	0	0

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων	Το μέλος του προσωπικού θα έχει τον ρόλο του διαχειριστή έργου. Το μέλος του προσωπικού θα είναι υπεύθυνο για την οριοθέτηση του πεδίου εφαρμογής, τον σχεδιασμό και τον συνολικό συντονισμό με τα διάφορα ενδιαφερόμενα μέρη, καθώς και για την αξιολόγηση κινδύνου και τον προσδιορισμό των μέτρων μετριασμού. Το μέλος του προσωπικού θα φέρει τη συνολική ευθύνη για την εκτέλεση του έργου.
Εξωτερικό προσωπικό	Α.Α.

3.2.5. Επισκόπηση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις επενδύσεις ψηφιακής τεχνολογίας

Υποχρεωτικά: Στον πίνακα που ακολουθεί θα πρέπει να συμπεριληφθεί η βέλτιστη εκτίμηση των επενδύσεων ψηφιακής τεχνολογίας που συνεπάγεται η πρόταση/πρωτοβουλία.

Κατ' εξαίρεση, όταν απαιτείται για την εφαρμογή της πρότασης/πρωτοβουλίας, οι πιστώσεις του τομέα 7 θα πρέπει να παρατίθενται στην καθορισμένη γραμμή.

Οι πιστώσεις των τομέων 1-6 θα πρέπει να καταχωρίζονται ως «δαπάνες ΤΠ στο πλαίσιο πολιτικών προς υποστήριξη επιχειρησιακών προγραμμάτων». Οι δαπάνες αυτές αφορούν τον επιχειρησιακό προϋπολογισμό που θα χρησιμοποιηθεί για την επαναχρησιμοποίηση/αγορά/ανάπτυξη πλατφορμών/εργαλείων ΤΠ που συνδέονται άμεσα με την υλοποίηση της πρωτοβουλίας και τις συναφείς επενδύσεις (π.χ. άδειες, μελέτες, αποθήκευση δεδομένων κ.λπ.). Οι πληροφορίες στον παρόντα πίνακα θα πρέπει να συνάδουν με τα στοιχεία που παρατίθενται στο σημείο 4 «Ψηφιακές διαστάσεις».

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων ψηφιακού τομέα και πιστώσεων ΤΠ ³⁶	Έτος	Έτος	Έτος	Έτος	ΣΥΝΟΛΟ ΠΔΠ 2021-2027
	2024	2025	2026	2027	
ΤΟΜΕΑΣ 7					
Δαπάνες ΤΠ (εσωτερικές)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Μερικό σύνολο του ΤΟΜΕΑ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Εκτός του ΤΟΜΕΑ 7					
Δαπάνες ΤΠ για πολιτικές που υποστηρίζουν επιχειρησιακά προγράμματα	0,000	1,800	0,900	0,720	3,420
Μερικό σύνολο εκτός του ΤΟΜΕΑ 7	0,000	1,800	0,900	0,720	3,420

³⁶ Οι επιλογές στρατηγικής για την ανάπτυξη και τις δημόσιες συμβάσεις στον τομέα της ΤΠ θα υπόκεινται σε προέγκριση από το συμβούλιο τεχνολογίας πληροφοριών και κυβερνοασφάλειας της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

ΣΥΝΟΛΟ	0,000	1,800	0,900	0,720	3,420

3.2.6. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

Η πρόταση/πρωτοβουλία:

- Μπορεί να χρηματοδοτηθεί εξ ολοκλήρου με ανακατανομή εντός του οικείου τομέα του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ).

Τα σχετικά έξοδα θα καλυφθούν από το πρόγραμμα Fiscalis και θα χρεωθούν αντίστροφα στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και την OLAF βάσει ΜΣ ή συμφωνίας επιπέδου υπηρεσιών (ΣΕΥ), κατά περίπτωση.

- συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση του αδιάθετου περιθωρίου στο πλαίσιο του αντίστοιχου τομέα του ΠΔΠ και/ή τη χρήση ειδικών μέσων, όπως ορίζεται στον κανονισμό για το ΠΔΠ.
- συνεπάγεται αναθεώρηση του ΠΔΠ.

Ά.Α.

3.2.7. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση

Η πρόταση/πρωτοβουλία:

- Δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτους
- προβλέπει τη συγχρηματοδότηση από τρίτους που εκτιμάται κατωτέρω:

Πιστώσεις σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	Σύνολο
Προσδιορισμός του φορέα συγχρηματοδότησης					
ΣΥΝΟΛΟ συγχρηματοδοτούμενων πιστώσεων					

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.
- Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις δημοσιονομικές επιπτώσεις που περιγράφονται κατωτέρω:
 - στους ιδίους πόρους
 - στα λοιπά έσοδα
 - να αναφερθεί αν τα έσοδα προορίζονται για γραμμές δαπανών
σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού:	Διαθέσιμες πιστώσεις για το τρέχον οικονομικό έτος	Επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας ³⁷			
		Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027
Άρθρο					

Ως προς τα έσοδα με ειδικό προορισμό, να προσδιοριστούν οι γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται.

Α.Α.

Άλλες παρατηρήσεις (π.χ. μέθοδος/τύπος για τον υπολογισμό των επιπτώσεων στα έσοδα ή τυχόν άλλες πληροφορίες).

Α.Α.

4. ΨΗΦΙΑΚΕΣ ΔΙΑΣΤΑΣΕΙΣ

Η αποτελεσματικότητα αυτής της πρωτοβουλίας εξαρτάται από ισχυρή ψηφιακή βάση, η οποία θα καθιστά δυνατή την έγκαιρη, ασφαλή και δομημένη πρόσβαση σε δεδομένα σχετικά με τον ΦΠΑ σε ολόκληρη την ΕΕ. Στους βασικούς ψηφιακούς καταλυτικούς παράγοντες περιλαμβάνονται:

- Χρήση υφιστάμενων υποδομών της ΕΕ

Η ανταλλαγή δεδομένων θα πρέπει να βασίζεται σε καθιερωμένους ασφαλείς διαύλους, όπως το κοινό δίκτυο επικοινωνιών (CCN), κατοχυρώνοντας την αξιοπιστία και την εμπιστευτικότητα.

- Διαλειτουργική και δομημένη πρόσβαση

Η OLAF και η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία θα πρέπει να έχουν στη διάθεσή τους ένα εναρμονισμένο σημείο ψηφιακής πρόσβασης βάσει ρόλων που θα καλύπτει το VIES, την IOSS, το CESOP, τις εκθέσεις επιτήρησης του TK42 και την TNA, σύμφωνα με τα πρότυπα διαλειτουργικότητας της ΕΕ.

4.1. Απαιτήσεις ψηφιακής σημασίας

Για να ενισχυθεί η ικανότητα της ΕΕ να καταπολεμά αποτελεσματικά την απάτη, είναι απαραίτητο να διασφαλιστεί ότι τόσο η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία όσο και η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) έχουν έγκαιρη και ασφαλή πρόσβαση σε βασικά σύνολα δεδομένων που σχετίζονται με τις πράξεις που αφορούν τον ΦΠΑ και τη συμμόρφωση με τον ΦΠΑ. Θα πρέπει να εφαρμόζονται οι ακόλουθες απαιτήσεις πρόσβασης:

- VIES (σύστημα ανταλλαγής πληροφοριών ΦΠΑ), παροχή στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και την OLAF της δυνατότητας να ανακτούν πληροφορίες σχετικά με τις ενδοενοσιακές συναλλαγές και την εγγραφή στα μητρώα ΦΠΑ
- IOSS (δεδομένα μονοαπευθυντικής θυρίδας για τις εισαγωγές), παροχή δυνατότητας προβολής των στοιχείων μητρώου συναλλασσομένων της IOSS

³⁷ Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμούς, εισφορές ζάχαρης), τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά, δηλ. τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση του 20 % για έξοδα εισπραχής.

- Εκθέσεις επιτήρησης σχετικά με την IOSS και το τελωνειακό καθεστώς 42 (TK42), παροχή αναλυτικών εκθέσεων και εκθέσεων συναλλαγών σχετικά με τη χρήση της IOSS και του TK42
- CESOP (κεντρικό ηλεκτρονικό σύστημα πληροφοριών για τις πληρωμές), διευκόλυνση της πρόσβασης σε δεδομένα διασυνοριακών πληρωμών
- Δεδομένα της TNA (ανάλυση δικτύου συναλλαγών), παροχή στο Eurofisc της δυνατότητας να ανταλλάσσει συγκεκριμένες πληροφορίες αποθηκευμένες στο σύστημα TNA με άμεση δυνατότητα αναζήτησης

Αυτά τα μέτρα πρόσβασης σε δεδομένα θα πρέπει να διέπονται από αυστηρά πρωτόκολλα εμπιστευτικότητας, περιορισμένα σε υποθέσεις θεμιτού ερευνητικού ενδιαφέροντος και ενταγμένα σε υφιστάμενα πλαίσια καταπολέμησης της απάτης σε επίπεδο ΕΕ.

Αναφορά στην απαίτηση	Περιγραφή της απαίτησης	Φορέας που επηρεάζεται ή τον οποίο αφορά η απαίτηση	Γενικές διαδικασίες	Κατηγορία
Άρθρο 36	Οι συντονιστές του τομέα εργασίας του Eurofisc κοινοποιούν στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και στην OLAF κάθε πληροφορία σχετικά με διασυνοριακή απάτη στον τομέα του ΦΠΑ	Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, OLAF, Eurofisc	Υποβολή στοιχείων	Δεδομένα
Άρθρα 49α και 49β	Τα κράτη μέλη παρέχουν στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και στην OLAF πρόσβαση στις πληροφορίες που αναφέρονται στο άρθρο 17 παράγραφος 1 στοιχεία α) έως γ) (ενδοκοινοτικές συναλλαγές — VIES)	Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, OLAF, κράτη μέλη, Eurofisc	Μητρώο πρόσβασης· παρακολούθηση·	Ψηφιακή/-ές λύση/-εις
Άρθρα 49α και 49β	Τα κράτη μέλη παρέχουν στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και στην OLAF πρόσβαση στις πληροφορίες που αναφέρονται στο άρθρο 17 παράγραφος 1 στοιχεία ε) και στ) (τελωνειακές πληροφορίες συναφείς με τους ελέγχους ΦΠΑ κατά την εισαγωγή, τις απαλλασσόμενες από τον ΦΠΑ εισαγωγές, τις εισαγωγές μέσω IOSS)	Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, OLAF, κράτη μέλη, Eurofisc	Μητρώο πρόσβασης· παρακολούθηση·	Ψηφιακή/-ές λύση/-εις
Άρθρα 49α και 49β	Τα κράτη μέλη παρέχουν στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και στην OLAF πρόσβαση στις πληροφορίες που αναφέρονται στο άρθρο 24β παράγραφος 3 (πληροφορίες για τις πληρωμές — CESOP)	Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, OLAF, κράτη μέλη, Eurofisc	Μητρώο πρόσβασης· παρακολούθηση·	Ψηφιακή/-ές λύση/-εις

4.2. Δεδομένα

Θα πρέπει να χορηγηθεί στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και την OLAF ελεγχόμενη, κεντρική πρόσβαση σε συγκεκριμένα σύνολα δεδομένων από τα ακόλουθα:

- VIES (σύστημα ανταλλαγής πληροφοριών ΦΠΑ)
Παρέχει πληροφορίες για την εγκυρότητα των αριθμών ΦΠΑ και των ενδοενοσιακών συναλλαγών.
- IOSS (μονοαπευθυντική θυρίδα για τις εισαγωγές)
Περιέχει λεπτομέρειες σχετικά με τους εγγεγραμμένους στην IOSS συναλλασσομένους και τις διασαφήσεις εισαγωγής
- Εκθέσεις επιτήρησης για την IOSS και το TK42
Περιέχουν πληροφορίες σχετικά με εισαγωγές στο πλαίσιο της IOSS και του TK42 (απαλλασσόμενη από τον ΦΠΑ εισαγωγή ακολουθούμενη από ενδοενοσιακή παράδοση).
- CESOP (κεντρικό ηλεκτρονικό σύστημα πληροφοριών για τις πληρωμές)
Συγκεντρώνει δεδομένα πληρωμών από παρόχους υπηρεσιών πληρωμών (πάροχοι ΥΠ) για διασυνοριακές συναλλαγές.
- TNA (ανάλυση δικτύου συναλλαγών)
Περιέχει πληροφορίες του Eurofisc για την απάτη στον τομέα του ΦΠΑ

Ροή δεδομένων και μηχανισμός πρόσβασης

- Τα δεδομένα συλλέγονται καταρχάς σε εθνικό επίπεδο από τις φορολογικές και τελωνειακές αρχές και διαβιβάζονται σε πλατφόρμες σε επίπεδο ΕΕ (π.χ. CESOP, VIES, TNA).
- Η OLAF και η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία θα έχουν πρόσβαση στα δεδομένα αυτά μέσω ασφαλών διεπαφών βάσει ρόλων, χωρίς αλλαγή στις υφιστάμενες ροές υποβολής στοιχείων.
- Η πρόσβαση είναι περιορισμένη και υπόκειται σε αυστηρά πρωτόκολλα εμπιστευτικότητας και ελέγχου.

Είδος δεδομένων	Αναφορά/-ές στην απαίτηση	Πρότυπο και/ή προδιαγραφή (κατά περίπτωση)
κάθε πληροφορία για την απάτη στον τομέα του ΦΠΑ	Άρθρο 36	Κατά περίπτωση, σύμφωνα με τους από κοινού συμφωνηθέντες μορφότυπους που χρησιμοποιούνται στο Eurofisc και ανταλλάσσονται μέσω υφιστάμενων ασφαλών διαύλων επικοινωνίας.
πληροφορίες που αναφέρονται στο άρθρο 17 παράγραφος 1 στοιχεία α) έως γ) (ενδοκοινοτικές συναλλαγές — VIES)	Άρθρο 49α παράγραφος 1, άρθρο 49β παράγραφος 1	Σύμφωνα με τον κοινό τυποποιημένο μορφότυπο που ορίζεται στις λειτουργικές προδιαγραφές του VIES

πληροφορίες που αναφέρονται στο άρθρο 17 παράγραφος 1 στοιχεία ε) και στ) (τελωνειακές πληροφορίες συναφείς με τους ελέγχους ΦΠΑ κατά την εισαγωγή, τις απαλλασσόμενες από τον ΦΠΑ εισαγωγές, τις εισαγωγές μέσω IOSS)	Άρθρο 49α παράγραφος 1, άρθρο 49β παράγραφος 1	Σύμφωνα με τον κοινό τυποποιημένο μορφότυπο που ορίζεται στον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 79/2012 της Επιτροπής ³⁸
πληροφορίες που αναφέρονται στο άρθρο 24β παράγραφος 3 (πληροφορίες για τις πληρωμές — CESOP)	Άρθρο 49α παράγραφος 1, άρθρο 49β παράγραφος 1	Σύμφωνα με τον κοινό τυποποιημένο μορφότυπο που ορίζεται στον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2022/1504 της Επιτροπής ³⁹

Ροές δεδομένων

Είδος δεδομένων	Αναφορές στις απαιτήσεις	Φορέας που παρέχει τα δεδομένα	Φορέας που λαμβάνει τα δεδομένα	Έναυσμα για την ανταλλαγή δεδομένων	Συχνότητα (κατά περίπτωση)
κάθε πληροφορία για τη διασυνοριακή απάτη στον τομέα του ΦΠΑ	Άρθρο 36	Eurofisc	Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, OLAF	Αυθόρμητα ή κατόπιν αίτησης	Ά.α.
πληροφορίες που αναφέρονται στο άρθρο 17 παράγραφος 1 στοιχεία α) έως γ) (ενδοκοινοτικές συναλλαγές — VIES)	Άρθρα 49α και 49β	Κράτη μέλη	Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, OLAF	Αυθόρμητα	Ά.α.
πληροφορίες που αναφέρονται στο άρθρο 17 παράγραφος 1 στοιχεία ε) και στ)	Άρθρα 49α και 49β	Κράτη μέλη	Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, OLAF	Αυθόρμητα	Ά.α.

³⁸ Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 79/2012 της Επιτροπής, της 31ης Ιανουαρίου 2012, για τη θέσπιση λεπτομερών κανόνων εφαρμογής ορισμένων διατάξεων του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου για τη διοικητική συνεργασία και την καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L 29 της 1.2.2012, σ. 13).

³⁹ Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2022/1504 της Επιτροπής, της 6ης Απριλίου 2022, για τη θέσπιση λεπτομερών κανόνων εφαρμογής του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου όσον αφορά τη δημιουργία κεντρικού ηλεκτρονικού συστήματος πληροφοριών για τις πληρωμές (CESOP) για την καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ (ΕΕ L 235 της 12.9.2022, σ. 19).

(τελωνειακές πληροφορίες συναφείς με τους ελέγχους ΦΠΑ κατά την εισαγωγή, τις απαλλασσόμενες από τον ΦΠΑ εισαγωγές, τις εισαγωγές μέσω IOSS)					
πληροφορίες που αναφέρονται στο άρθρο 24β παράγραφος 3 (πληροφορίες για τις πληρωμές — CESOP)	Άρθρα 49α και 49β	Κράτη μέλη	Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, OLAF	Αυθόρμητα	Α.α.

4.3. Ψηφιακές λύσεις

Η ψηφιακή λύση συνίσταται στην επέκταση της πρόσβασης της OLAF και της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας σε υφιστάμενα συστήματα της ΕΕ σχετικά με τον ΦΠΑ, χωρίς δημιουργία νέων συστημάτων. Περιλαμβάνει τρεις βασικές συνιστώσες:

- κατοχύρωση ασφαλούς συνδεσιμότητας δικτύου μεταξύ της OLAF / Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και των σχετικών συστημάτων σε επίπεδο ΕΕ (VIES, IOSS, CESOP, TNA, εκθέσεις επιτήρησης TK42)·
- προσαρμογή υφιστάμενων ενοτήτων λογισμικού, ιδίως για τη διαχείριση δικαιωμάτων πρόσβασης, τη διαχείριση λογαριασμών χρηστών και την καταγραφή των ελέγχων·
- εκπόνηση ειδικών αναφορών και προβολών στο CESOP και στην TNA, προσαρμοσμένων στις ανάγκες της OLAF και της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας, με παράλληλη τήρηση των αρχών της προστασίας των δεδομένων και του περιορισμού της πρόσβασης.

Αυτή η στοχευμένη λύση βασίζεται στις υφιστάμενες υποδομές και στο τρέχον μοντέλο διακυβέρνησης, ελαχιστοποιώντας την πολυπλοκότητα και διασφαλίζοντας παράλληλα την επιχειρησιακή αποτελεσματικότητα.

Ψηφιακή λύση	Αναφορές στις απαιτήσεις	Κύριες απαιτούμενες λειτουργίες	Αρμόδιος φορέας	Πώς εξυπηρετείται η προσβασιμότητα ;	Πώς εξετάζεται η δυνατότητα περαιτέρω χρήσης;	Χρήση τεχνολογιών ΤΝ (κατά περίπτωση)
Υφιστάμενα εργαλεία ΤΠ που χρησιμοποιεί	Άρθρο 36	Ανταλλαγή πληροφοριών (αυθόρμητη ή κατόπιν	Eurofisc	Επαναχρησιμοποίηση των πρακτικών του Eurofisc	Θα επαναχρησιμοποιηθούν υφιστάμενα εργαλεία	OXI

το Eurofisc		αίτησης)				
VIES	Άρθρο 49α παράγραφος 1 Άρθρο 49β παράγραφος 1	Πρόσβαση σε πληροφορίες	Κράτη μέλη / Επιτροπή	Η Επιτροπή εκδίδει εκτελεστική πράξη	Θα επαναχρησιμοποιηθούν υφιστάμενα εργαλεία	OXI
SURVEILLANCE	Άρθρο 49α παράγραφος 1 Άρθρο 49β παράγραφος 1	Πρόσβαση σε πληροφορίες	Κράτη μέλη / Επιτροπή	Η Επιτροπή εκδίδει εκτελεστική πράξη	Θα επαναχρησιμοποιηθούν υφιστάμενα εργαλεία	OXI
CESOP	Άρθρο 49α παράγραφος 1 Άρθρο 49β παράγραφος 1	Πρόσβαση σε πληροφορίες	Κράτη μέλη / Επιτροπή	Η Επιτροπή εκδίδει εκτελεστική πράξη	Θα επαναχρησιμοποιηθούν υφιστάμενα εργαλεία	OXI

Ψηφιακή και/ή τομεακή πολιτική (κατά περίπτωση)	Επεξήγηση του τρόπου ευθυγράμμισης
Κανονισμός για την τεχνητή νοημοσύνη	Άνευ αντικειμένου.
Πλαίσιο κυβερνοασφάλειας της ΕΕ	Με την επιφύλαξη του κανονισμού (ΕΕ) 2016/679 και του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1725, τα κράτη μέλη, η OLAF και η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία κατοχυρώνουν την ασφάλεια, την ακεραιότητα, τη γνησιότητα και την εμπιστευτικότητα των ανταλλάσσόμενων δεδομένων. Οι πτυχές ασφάλειας πρόκειται να αναλυθούν περαιτέρω στις εκτελεστικές πράξεις και τις προδιαγραφές.
eIDAS	Άνευ αντικειμένου.
Ενιαία ψηφιακή θύρα	Άνευ αντικειμένου.

<i>και IMI</i>	
Άλλες	//

4.4. Αξιολόγηση διαλειτουργικότητας

Αν και η διαλειτουργικότητα αποτελεί βασική αρχή της ψηφιακής πολιτικής της ΕΕ, η εφαρμογή της σε αυτό το έργο είναι περιορισμένη. Η πρωτοβουλία δεν περιλαμβάνει τη δημιουργία νέων συστημάτων ή την ανάπτυξη νέων μορφοτύπων ανταλλαγής δεδομένων. Αντίθετα, συνίσταται στη χορήγηση πρόσβασης σε υφιστάμενα σύνολα δεδομένων (VIES, IOSS, CESOP, TK42, TNA) σε επιπλέον οντότητες —συγκεκριμένα στην OLAF και στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία— εντός των υφιστάμενων τεχνικών πλαισίων. Ως εκ τούτου, δεν αναμένονται κενά διαλειτουργικότητας, εφόσον οι εν λόγω οντότητες είναι ενταγμένες στα υφιστάμενα πρωτόκολλα διαχείρισης της πρόσβασης και ασφάλειας των αντίστοιχων πλατφορμών. Επομένως, θα πρέπει να δοθεί έμφαση στην παροχή ασφαλούς πρόσβασης, την καταγραφή και την εξουσιοδότηση, και όχι στη διασυστημική επικοινωνία ή την τυποποίηση δεδομένων.

4.5. Μέτρα στήριξης της ψηφιακής εφαρμογής

Αν και για το έργο δεν απαιτείται η δημιουργία νέων συστημάτων ΤΠ, είναι αναγκαία ορισμένα τεχνικά και επιχειρησιακά μέτρα για να καταστεί δυνατή η ασφαλής και αποτελεσματική πρόσβαση της OLAF και της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας. Σε αυτά τα μέτρα περιλαμβάνονται η διασφάλιση της συνδεσιμότητας του δικτύου με τις σχετικές πλατφόρμες της ΕΕ, η προσαρμογή υφιστάμενων συνιστωσών λογισμικού (π.χ. ενότητες ελέγχου πρόσβασης ή διεπαφές χρήστη) και η ένταξη εξουσιοδοτημένων χρηστών. Επιπλέον, μπορεί να απαιτηθεί υποστήριξη και κατάρτιση για να διασφαλιστεί η κατάλληλη χρήση των εργαλείων. Τα μέτρα αυτά θα πρέπει να παραμείνουν περιορισμένα ως προς το εύρος τους και να αξιοποιούν τα ήδη υφιστάμενα πλαίσια υποδομών και ασφάλειας.

Περιγραφή του μέτρου	Αναφορές στις απαιτήσεις	Ρόλος της Επιτροπής (κατά περίπτωση)	Εμπλεκόμενοι φορείς (κατά περίπτωση)	Αναμενόμενο χρονοδιάγραμμα (κατά περίπτωση)
Η Επιτροπή εκδίδει εκτελεστικές πράξεις για τον καθορισμό των τεχνικών λεπτομερειών και των πρακτικών ρυθμίσεων για την ταυτοποίηση των προσώπων που	Άρθρα 49α και 49β	Η Επιτροπή εκδίδει τις εν λόγω πράξεις	Κράτη μέλη· Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, OLAF	//

έχουν πρόσβαση στις πληροφορίες.				
Διαδικασία επιτροπής	<i>Άρθρο 58</i>	Η Επιτροπή επικουρείται από επιτροπή. Η εν λόγω επιτροπή αποτελεί επιτροπή κατά την έννοια του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.	Επιτροπή SCAC	//