



Council of the
European Union

Brussels, 14 November 2023
(OR. en, de)

15450/23

FRONT 356
MIGR 391
ASILE 113
COMIX 519
COTER 213

NOTE

From: German delegation
To: Working Party on Frontiers/Mixed Committee
(EU-Iceland/Liechtenstein/Norway/Switzerland)

No. prev. doc.: 14744/23

Subject: Prolongation of border controls at the German internal borders in accordance with Article 28 of Regulation (EU) 2016/399 on a Union Code on the rules governing the movement of persons across borders (Schengen Borders Code)

Delegations will find attached a copy of the letter received by the General Secretariat of the Council on 14 November 2023 regarding the prolongation of border controls by Germany to the Republic of Poland, the Czech Republic and the Swiss Confederation as of 15 November 2023 for 20 days.



IM 013381 2023
14-11-2023

Bundesministerium des Innern und für Heimat, 11014 Berlin

Vizepräsidenten
der Europäischen Kommission
Herrn Margaritis Schinas
1049 Bruxelles/Brussels
BELGIEN

Kommissarin für Inneres
der Europäischen Kommission
Frau Ylva Johansson
1049 Bruxelles/Brussels
BELGIEN

Generalsekretärin des Rates
der Europäischen Union
Frau Thérèse Blanchet
1049 Bruxelles/Brussels
BELGIEN

Präsidentin
des Europäischen Parlaments
Frau Roberta Metsola
1049 Bruxelles/Brussels
BELGIEN

Innenministerinnen und Innenminister
der EU- und der Schengener-Vertragsstaaten

Nur per E-Mail

Sehr geehrte Frau Generalsekretärin,

mit meinem Schreiben vom 13. Oktober 2023 habe ich über die vorübergehende Wiedereinführung von Binnengrenzkontrollen an den landseitigen deutschen Binnengrenzen zur Republik Polen, zur Tschechischen Republik und zur Schweiz mit Wirkung zum 16. Oktober 2023 für die Dauer von zunächst zehn Tagen (bis einschließlich zum 25. Oktober 2023) auf der Grundlage von Artikel 28 der Verordnung (EU) 2016/399 (Schengener Grenzkodex) informiert. Diese Binnengrenzkontrollen habe ich mit meinem Schreiben vom 25. Oktober 2023 für den Zeitraum von 20 Tagen (d. h. vom 26. Oktober bis einschließlich zum 14. November 2023) im Rechtsrahmen von Artikel 28 des Schengener Grenzkodex verlängert und auf EU-Ebene notifiziert.

Zustell- und Lieferanschrift: Ingeborg-Drewitz-Allee 4, 10557 Berlin
Verkehrsanbindung: S + U-Bahnhof Hauptbahnhof

Nancy Faeser
Bundesministerin

Alt Moabit 140
10557 Berlin

Postanschrift:
11014 Berlin

Tel. +49 30 18 681-11000
Fax +49 30 18 681-11014

Ministerin@bmi.bund.de
www.bmi.bund.de

Berlin, 14. November 2023

Seite 2 von 2

Der Schengenraum insgesamt und die Bundesrepublik Deutschland sind nach wie vor einem zu hohen irregulären Migrationsgeschehen ausgesetzt. Die sich daraus für die Länder und Kommunen der Bundesrepublik Deutschland ergebenden Belastungen bestehen fort. Diesen Aspekt haben der Bund und die Länder im Rahmen ihrer hochrangigen Beratung am 6. November 2023 betont.

Vor diesem Hintergrund sind Binnengrenzkontrollen zur Begrenzung und Steuerung des derzeitigen irregulären Migrationsgeschehens weiterhin notwendig. Dies gilt auch mit Blick darauf, dass nach wie vor zahlreiche skrupellose Einschleusungshandlungen mit lebensgefährlichen Tatbegehungen zu verzeichnen sind. Ferner ist auch die angespannte und dynamische Sicherheitslage im Nahen Osten infolge der terroristischen Angriffe der Hamas und die damit einhergehenden sicherheits- und migrationspolitischen Auswirkungen auf den Schengenraum zu berücksichtigen.

Angesichts dieser Gesamtsituation haben auch zahlreiche andere Mitgliedstaaten von diesem Instrumentarium Gebrauch gemacht und ihre Binnengrenzkontrollen verlängert.

Im Ergebnis habe ich auf der Grundlage von Artikel 28 Schengener Grenzkodex entschieden, dass an der deutsch-polnischen, der deutsch-tschechischen und der deutsch-schweizerischen Landgrenze die vorübergehende Wiedereinführung von Binnengrenzkontrollen für weitere 20 Tage mit Wirkung zum 15. November 2023 angeordnet wird. Dabei habe ich die Auswirkungen, die Erforderlichkeit und die Verhältnismäßigkeit in meine Entscheidung einbezogen.

Sollten sich die aktuellen sicherheits- und migrationspolitischen Herausforderungen verstetigen, kann nicht ausgeschlossen werden, dass ich mich gezwungen sehe, mit Ablauf der vorübergehenden Binnengrenzkontrollen nach Artikel 28 des Schengener Grenzkodex bei den temporären Binnengrenzkontrollen vom Rechtsrahmen des Artikels 25 des Schengener Grenzkodex Gebrauch zu machen.

Seien Sie versichert, dass die Bundespolizei an den betreffenden Landgrenzen mit ihren innerstaatlichen Sicherheitspartnern und den Partnerbehörden der Nachbarstaaten eng zusammenarbeitet und dabei bestrebt ist, die Auswirkungen auf den grenzüberschreitenden Straßen- und Warenverkehr, die Wirtschaft und das Leben sowie Arbeiten in der Grenzregion so gering wie nur möglich zu halten.

Mit freundlichen Grüßen



Nancy Faeser

Mr Margaritis Schinas
Vice-President of the European Commission
1049 Bruxelles/Brussels
BELGIUM

Ms Ylva Johansson
European Commissioner for Home Affairs
1049 Bruxelles/Brussels
BELGIUM

Ms Thérèse Blanchet
Secretary-General of the Council of the European Union
1049 Bruxelles/Brussels
BELGIUM

Ms Roberta Metsola
President of the European Parliament
1049 Bruxelles/Brussels
BELGIUM

Home affairs ministers of the EU and Schengen Member States

Via email only

Dear Colleagues,

In my letter of 13 October 2023 I notified you of the temporary reintroduction of border controls at Germany's land borders with the Republic of Poland, Switzerland and the Czech Republic, initially for 10 days beginning 16 October 2023, up to and including 25 October 2023, on the basis of Article 28 of Regulation (EU) 2016/399 (Schengen Borders Code). With my letter of 25 October 2023, I renewed these controls at the internal borders for 20 days (from 26 October up to and including 14 November 2023) within the legal framework of Article 28 of the Schengen Borders Code and provided notification at EU level.

The entire Schengen area and the Federal Republic of Germany in particular continue to face an excessive level of irregular migration. This situation continues to cause difficulties for the state and local governments in the Federal Republic of Germany, as the Federal Government and the federal states emphasised at their high-level consultations on 6 November 2023.

In this context, controls at the EU's internal borders are still necessary to limit and manage the current irregular migration.

These controls are needed also in view of the fact that the level of unscrupulous and life-threatening migrant smuggling activity remains very high. Furthermore, the tense and dynamic security situation in the Middle East following the Hamas terrorist attacks and the resulting impacts on security and migration in the Schengen area must also be considered.

In view of this overall situation, many other Member States have utilised this instrument and renewed controls at their internal borders as well.

As a result, I have ordered, on the basis of Article 28 of the Schengen Borders Code, the continuation of temporary border controls at Germany's land borders with Poland, Switzerland and the Czech Republic for a further 20 days, beginning 15 November 2023. In making this decision, I have taken into account its impacts, necessity and proportionality.

Should the current security and migration policy challenges continue, after the temporary border controls pursuant to Article 28 of the Schengen Borders Code end, I may find it necessary to make use of the legal framework for temporary border control at internal borders which is provided by Article 25 of the Schengen Borders Code.

Please be assured that Germany's Federal Police and their partner authorities within Germany and in Poland, Switzerland and the Czech Republic, are working closely together and will strive to keep to a minimum the impacts on cross-border road traffic and the flow of goods, the economy and the lives and work of people in the border regions.

Yours sincerely,

Nancy Faeser