



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 5 decembrie 2022
(OR. en)

15447/22

Dosar interinstituțional:
2022/0414 (NLE)

ECOFIN 1259
UEM 341
FIN 1280

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de aprobare a
evaluării planului de redresare și reziliență al Ungariei

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

din ...

de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Ungariei

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență¹, în special articolul 20,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

¹ JO L 57, 18.2.2021, p. 17.

întrucât:

- (1) Pandemia de COVID-19 a avut un impact perturbator asupra economiei Ungariei. În 2019, produsul intern brut (PIB) pe cap de locuitor al Ungariei a fost de 48 % din media Uniunii. PIB-ul real al Ungariei a scăzut cu 4,5 % în 2020 și a înregistrat o creștere cumulată de 2,3 % în 2020 și 2021. Printre provocările mai vechi rămase nesoluționate care au un impact asupra performanței economice pe termen mediu se numără cele legate de creșterea productivității, disponibilitatea mâinii de lucru calificate, investițiile în capitalul uman și calitatea instituțiilor.
- (2) La 9 iulie 2019, la 20 iulie 2020 și la 12 iulie 2022, Consiliul a adresat recomandări Ungariei în contextul semestrului european. În special, Consiliul a recomandat Ungariei să continue integrarea pe piața forței de muncă a grupurilor celor mai vulnerabile, să asigure un caracter mai adecvat al asistenței sociale și al prestațiilor de șomaj, precum și rezultate mai bune în materie de educație și să sporească gradul de participare a grupurilor defavorizate la un învățământ general de calitate. De asemenea, Consiliul a recomandat Ungariei asigurarea unei reziliențe sporite a sistemului de sănătate și îmbunătățirea accesului la servicii de asistență medicală preventivă și primară de calitate. În plus, Consiliul a recomandat Ungariei să consolideze cadrul anticorupție, inclusiv prin îmbunătățirea eforturilor în materie de urmărire penală și a accesului la informații publice, să întărească independența justiției, să asigure implicarea efectivă a partenerilor sociali și a părților interesate în procesul de luare a deciziilor și să amelioreze concurența în domeniul achizițiilor publice. Ungariei i s-a recomandat, de asemenea, să continue să simplifice sistemul fiscal, consolidându-l în același timp și protejându-l de riscurile de planificare fiscală agresivă, să îmbunătățească concurența și previzibilitatea normelor în sectorul serviciilor și să asigure aplicarea sistematică a normelor în materie de concurență în cazul tranzacțiilor economice.

De asemenea, Consiliul a recomandat Ungariei să asigure faptul că măsurile de urgență pe care le adoptă sunt strict proporționale și nu interferează cu activitățile economice. În plus, Consiliul a recomandat Ungariei să pună în aplicare măsuri prin care să se acorde sprijin sub formă de lichidități întreprinderilor mici și mijlocii în contextul pandemiei, să se concentreze la începutul perioadei proiectele de investiții publice și să se promoveze investițiile private pentru a încuraja redresarea economică. Consiliul a recomandat, de asemenea, Ungariei să îmbunătățească sustenabilitatea pe termen lung a sistemului de pensii, menținând în același timp caracterul său adecvat, în special prin abordarea problemei inegalității veniturilor. Ungariei i s-a recomandat să își concentreze investițiile în domeniul tranziției verzi și digitale, în special asupra producției și utilizării curate și eficiente a energiei, a transportului durabil și a infrastructurii digitale pentru școli, și să promoveze reforma și investițiile în gestionarea durabilă a apei și a deșeurilor și în circularitatea economiei, în digitalizarea întreprinderilor, în competențele verzi și digitale și în cercetare și inovare. Nu în ultimul rând, Ungariei i s-a recomandat să își reducă dependența generală de combustibilii fosili prin accelerarea utilizării pe scară largă a surselor regenerabile de energie, în special prin simplificarea procedurilor de autorizare și modernizarea infrastructurii de energie electrică, să diversifice importurile de combustibili fosili, printre altele, prin consolidarea interconexiunilor cu participarea altor țări, și să reducă dependența de combustibilii fosili în domeniul construcțiilor și al transporturilor prin intensificarea eforturilor în ceea ce privește măsurile de eficiență energetică pentru toți, în special în cazul locuințelor rezidențiale și al electrificării transporturilor.

- (3) Recomandările adresate Ungariei la 20 iulie 2020 conțineau orientări de politică mai specifice pentru depășirea pandemiei de COVID-19. În urma evaluării, la momentul transmiterii planului de redresare și reziliență (PRR), a progreselor înregistrate de Ungaria în punerea în aplicare a recomandărilor specifice care îi fuseseră adresate, Comisia constată că a fost pusă în aplicare pe deplin recomandarea privind luarea măsurilor necesare pentru a combate în mod eficace pandemia de COVID-19, a susține economia și a sprijini redresarea viitoare. S-au înregistrat progrese substanțiale în ceea ce privește recomandarea referitoare la furnizarea de sprijin sub formă de lichidități pentru întreprinderile mici și mijlocii și la promovarea investițiilor private.
- (4) La 11 mai 2021, Ungaria a transmis Comisiei PRR său național, în conformitate cu articolul 18 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241. Planul a fost transmis în urma unui proces de consultare desfășurat în conformitate cu cadrul legislativ național, cu implicarea autorităților locale și regionale, a partenerilor sociali, a organizațiilor societății civile, a organizațiilor de tineret și a altor părți interesate relevante. Versiunea transmisă în mai 2021 a fost completată și actualizată ulterior de Ungaria, în conformitate cu articolul 19 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241, o versiune consolidată fiind transmisă Comisiei la 3 noiembrie 2022. Asumarea la nivel național a PRR stă la baza implementării cu succes a acestor planuri, a impactului lor de durată pe plan național și a credibilității lor la nivel european. În temeiul articolului 19 din regulamentul menționat, Comisia a evaluat relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența PRR în conformitate cu orientările privind evaluarea prevăzute în anexa V la regulamentul menționat.

- (5) PRR ar trebui să urmărească atingerea obiectivelor generale ale Mecanismului de redresare și reziliență instituit prin Regulamentul (UE) 2021/241 (denumit în continuare „mecanismul”) și ale Instrumentului de redresare al Uniunii Europene instituit prin Regulamentul (UE) 2020/2094 al Consiliului¹ pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de pandemia de COVID-19. Planurile de redresare și reziliență ar trebui să promoveze coeziunea economică, socială și teritorială a Uniunii prin aducerea unei contribuții la cei șase piloni menționați la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (6) Implementarea PRR ale statelor membre va necesita un efort coordonat, care va presupune realizarea de investiții și reforme în întreaga Uniune. Prin punerea în aplicare coordonată și simultană a acestor reforme și investiții și prin implementarea proiectelor transfrontaliere, astfel de reforme și investiții se vor consolida reciproc și vor genera efecte de propagare pozitive în Uniune. Prin urmare, aproximativ o treime din impactul mecanismului asupra creșterii și a creării de locuri de muncă în statele membre va rezulta din efectele de propagare din alte state membre.

¹ Regulamentul (UE) 2020/2094 al Consiliului din 14 decembrie 2020 de instituire a unui instrument de redresare al Uniunii Europene pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de COVID-19 (JO L 433I , 22.12.2020, p. 23).

Un răspuns echilibrat care contribuie la cei șase piloni

- (7) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (a) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.1 din anexa V la acesta, PRR reprezintă în mare măsură (nota A) un răspuns cuprinzător și echilibrat în mod corespunzător la situația economică și socială, contribuind astfel într-o manieră adecvată la toți cei șase piloni menționați la articolul 3 din regulamentul în cauză, ținând seama de provocările specifice cu care se confruntă statul membru în cauză și de alocarea financiară care i-a fost atribuită.
- (8) PRR include măsuri care contribuie la toți cei șase piloni, iar unele componente abordează mai mulți piloni în același timp. PRR include un set amplu de investiții și reforme, cu un accent special pe tranziția verde, transformarea digitală, consolidarea rezilienței economice, sociale și instituționale, precum și pe politicile pentru generațiile următoare. PRR include, de asemenea, măsuri de sprijinire a creșterii inteligente, durabile și favorabile incluziunii, precum și a coeziunii sociale și teritoriale, în concordanță cu Strategia industrială pentru Europa.

- (9) PRR contribuie în mod semnificativ la tranziția verde și la transformarea digitală. Tranziția verde este sprijinită în special prin reforme și investiții în domeniul transporturilor durabile, al energiei, al gestionării apei și al economiei circulare. Printre măsurile-cheie se numără investițiile în transportul public cu emisii zero, dezvoltări ale rețelelor energetice și generarea de energie din surse regenerabile. Mai multe componente prevăd măsuri menite să îmbunătățească eficiența energetică a clădirilor publice și a clădirilor rezidențiale. Transformarea digitală este sprijinită în special prin măsuri de promovare a digitalizării în sectoarele educației, administrației publice, sănătății, energiei și transporturilor, precum și prin dezvoltarea competențelor digitale.
- (10) Un număr semnificativ de reforme și investiții incluse în PRR vizează îmbunătățirea asistenței medicale și a rezilienței economice, sociale și instituționale. Se preconizează că măsurile din sectorul sănătății vor îmbunătăți eficiența și accesul la îngrijire pentru toți. Măsurile prevăd, de asemenea, îmbunătățirea condițiilor de locuit pentru persoanele care trăiesc în cele mai sărace așezări. Se preconizează că întreprinderea unor reforme instituționale cheie va îmbunătăți reziliența economiei prin consolidarea luptei împotriva corupției și a independenței justiției. Reformele avute în vedere vizează simplificarea sistemului de impozitare și consolidarea acestuia în fața riscului de planificare fiscală agresivă, precum și sporirea rolului consultărilor publice și al evaluărilor de impact în procesul legislativ, astfel încât să se îmbunătățească calitatea și previzibilitatea reglementărilor. Se preconizează că pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii vor fi luate în special diverse măsuri menite să susțină concurența în domeniul achizițiilor publice, inclusiv acțiuni specifice menite să faciliteze participarea întreprinderilor mici și mijlocii și să promoveze cercetarea și inovarea.

- (11) Se preconizează promovarea coeziunii sociale și teritoriale printr-o gamă largă de măsuri prevăzute în PRR, în special prin reforme și investiții care sprijină dezvoltarea unei forțe de muncă calificate și competitive, inclusiv prin dezvoltarea competențelor digitale și profesionale, precum și prin reforme menite să îmbunătățească sustenabilitatea finanțelor publice. În plus, mai multe măsuri vizează abordarea provocărilor specifice cu care se confruntă cele mai defavorizate așezări, iar măsurile din domeniul asistenței medicale contribuie, de asemenea, la furnizarea de servicii de asistență medicală primară mai cuprinzătoare și la accesibilitatea asistenței medicale spitalicești de calitate. Nu în ultimul rând, o parte semnificativă a PRR este dedicată politicilor pentru generația următoare, în special prin digitalizarea educației, îmbunătățirea accesului la o educație de calitate și favorabilă incluziunii și sporirea disponibilității serviciilor de educație și îngrijire timpurie.

Abordarea tuturor provocărilor identificate în recomandările specifice adresate țării sau a unei părți semnificative a acestora

- (12) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.2 din anexa V la acesta, se preconizează că PRR va contribui la o abordare eficace (nota A) a tuturor provocărilor identificate în recomandările relevante specifice adresate Ungariei sau a unei părți semnificative a acestora, inclusiv în ceea ce privește aspectele fiscale, sau a provocărilor identificate în alte documente relevante adoptate oficial de Comisie în contextul semestrului european.

- (13) PRR include un set amplu de reforme și investiții care se consolidează reciproc și care contribuie la abordarea eficace a tuturor provocărilor economice și sociale evidențiate în recomandările specifice adresate Ungariei de către Consiliu în cadrul semestrului european în 2019, 2020 și 2022 sau a unei părți semnificative a acestora, în special în ceea ce privește tranziția verde și digitală, educația, piața forței de muncă, politica socială, asistența medicală, cadrul anticorupție, independența justiției, concurența în domeniul achizițiilor publice, calitatea și transparența procesului decizional, impozitarea și planificarea fiscală agresivă, precum și sistemul de pensii.

- (14) PRR conține mai multe măsuri relevante menite să abordeze provocările legate de tranziția verde. În ceea ce privește producția de energie și eficiența energetică, PRR include reforme menite să îmbunătățească procedurile de autorizare pentru producerea de energie din surse regenerabile, să simplifice racordarea la rețea a micilor centrale care produc energie din surse regenerabile și să elimine obstacolele din calea dezvoltării energiei eoliene. Ungaria s-a angajat să mărească capacitatea totală de producție de energie din surse regenerabile autorizată pentru racordarea la rețea până la cel puțin 10 000 MW până în 2026. PRR include, de asemenea, investiții care vizează consolidarea dezvoltării producției de energie solară, precum și îmbunătățirea rețelei de energie electrică pentru a permite integrarea sigură a energiei produse din surse regenerabile. PRR include, de asemenea, mai multe investiții pentru renovarea clădirilor publice din punctul de vedere al eficienței energetice, în special cele din sectorul educației și al sănătății, precum și a clădirilor rezidențiale. În ceea ce privește sectorul transporturilor durabile, PRR include investiții pentru dezvoltarea rețelei feroviare suburbane, a rețelei feroviare pe coridoarele TEN-T, a transportului cu autobuzul cu emisii zero și a gestionării centrale a traficului pe căile ferate TEN-T. În plus, Ungaria va introduce pentru transportul cu autobuzul și cu trenul un sistem național unic de tarifare, de emitere a biletelor și de informare a călătorilor. PRR cuprinde, de asemenea, măsuri care vizează promovarea reformelor și a investițiilor în economia circulară și în gestionarea durabilă a deșeurilor, precum și în gestionarea durabilă a apei, inclusiv prin promovarea unor soluții naturale de reținere a apei.

- (15) PRR conține, de asemenea, mai multe măsuri relevante menite să abordeze provocările legate de tranziția digitală. PRR include măsuri menite să ofere caiete digitale și formare aferentă acestora cadrelor didactice și elevilor din învățământul public, dispozitive de tehnologia informației și comunicațiilor (TIC) pentru școlile primare și secundare, inclusiv pentru unitățile de învățământ profesional și școlile de formare profesională, pentru universități și instituțiile de învățământ pentru adulți, precum și să sporească digitalizarea sectoarelor sănătății și transporturilor. În plus, PRR include unele măsuri de consolidare a digitalizării administrației publice, în special prin intermediul platformelor electronice de depunere de declarații în scopuri fiscale, prin dezvoltarea în continuare a sistemului electronic de achiziții publice și prin îmbunătățirea sistemului de gestionare a dosarelor al parchetelor.
- (16) PRR include mai multe măsuri menite să abordeze provocările identificate în domeniul educației. PRR cuprinde reforme menite să asigure o mai mare atractivitate a profesiei de cadru didactic prin intermediul unui mecanism care să asigure convergența treptată a salariilor cadrelor didactice până la cel puțin 80 % din salariul mediu al absolvenților de învățământ superior, să reducă segregarea în școli, precum și să asigure accesul la un învățământ de calitate, în special prin punerea la dispoziția elevilor și a profesorilor a dispozitivelor necesare pentru a participa la un învățământ digital modern și prin dezvoltarea competențelor digitale ale elevilor și ale cadrelor didactice. PRR prevede, de asemenea, investiții menite să ofere oportunități de reconversie profesională pentru profesori și formare specifică în domeniul managementului pentru directorii și directorii adjuncți de școli, să sprijine integrarea elevilor cu nevoi de învățare speciale în învățământul general și să lanseze un proces de integrare a claselor din ciclul gimnazial din școlile mici cu performanțe școlare scăzute în școli mai mari, în vederea îmbunătățirii eficienței și a calității educației. În plus, provocările în materie de cercetare și inovare sunt abordate prin înființarea de laboratoare naționale pentru îmbunătățirea ecosistemului pentru știință și inovare.

- (17) Recomandării specifice adresate țării privind integrarea grupurilor celor mai vulnerabile pe piața forței de muncă i se dă curs prin crearea de locuri suplimentare în creșe, prin promovarea oportunităților de angajare pentru persoanele care locuiesc în așezările cele mai defavorizate și prin investiții în echipamente educaționale digitale, în conținut educațional digital, în cursuri de formare pentru adulți și într-un mediu de învățare modernizat în instituțiile de educație și formare profesională și în universități.
- (18) PRR include diverse măsuri menite să abordeze provocările specifice legate de politicile sociale, oferind un sprijin cuprinzător locuitorilor din 300 de așezări considerate ca fiind cele mai defavorizate. Aceste măsuri vizează promovarea ocupării forței de muncă și a dezvoltării competențelor în conformitate cu particularitățile locale, obținerea unor rezultate mai bune în materie de învățare printr-o pedagogie orientată către comunitate, construirea și renovarea locuințelor sociale și înființarea de centrale termice sociale bazate pe energia solară.
- (19) PRR prevede o gamă largă de reforme și investiții pentru a aborda cele mai importante provocări cu care se confruntă serviciile de îngrijire. Printre acestea se numără, în special, investițiile în modernizarea infrastructurii și a echipamentelor spitalicești, în optimizarea rețelei de asistență medicală spitalicească și în dezvoltarea asistenței medicale primare și preventive prin crearea unor comunități de medici generalişti care să furnizeze servicii integrate de sănătate. Aceste investiții sunt completate prin investiții în asistența medicală digitală, cum ar fi programele de digitalizare și monitorizarea la distanță a persoanelor în vârstă, în scopul îngrijirii acestora. O altă măsură sprijină eradicarea plăților informale din sistemul de sănătate.

(20) PRR include o serie de măsuri de consolidare a cadrului anticorupție. Printre acestea se numără înființarea unei autorități de integritate care să consolideze în mod eficient prevenirea, detectarea și corectarea fraudei, a conflictelor de interese și a corupției, precum și a altor activități ilegale și nereguli legate de punerea în aplicare a sprijinului acordat Ungariei de Uniune, cu un accent deosebit pe procedurile de achiziții publice și pe asigurarea valabilității declarațiilor de avere. Potrivit PRR, autoritatea de integritate ar trebui să aibă competențe extinse pentru a interveni în toate cazurile în care consideră că autoritățile naționale competente nu au luat măsurile necesare pentru a preveni, a detecta și a corecta actele de fraudă, conflictele de interese, corupția și alte activități ilegale sau nereguli care afectează sau riscă să afecteze grav buna gestiune financiară a bugetului Uniunii sau protecția intereselor financiare ale Uniunii. Ar trebui să se garanteze independența deplină a autorității de integritate, inclusiv prin procesul de selecție a personalului său și a cadrelor de conducere ale acesteia și prin procesul de stabilirea bugetului său. O altă măsură constă în înființarea unui grup operativ anticorupție, cu o implicare semnificativă din partea organizațiilor neguvernamentale independente, care să analizeze sistematic măsurile anticorupție existente și să elaboreze propuneri pentru îmbunătățirea detectării, cercetării, urmării penale și sancționării practicilor de corupție și a altor practici, precum nepotismul, favoritismul sau practica „ușilor turnante” între sectorul public și cel privat. Conform PRR, grupul operativ ar trebui să fie prezidat de președintele autorității de integritate, dar ar trebui să funcționeze independent de autoritatea respectivă. În plus, PRR include măsuri de sprijinire a unei cooperări consolidate cu Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF), de stabilire a unui domeniu de aplicare personal și material extins al declarațiilor de avere și de consolidare a supravegherii și a transparenței modului în care fundațiile care gestionează active de interes public și desfășoară activități de interes public și persoanele juridice înființate sau deținute de acestea utilizează sprijinul acordat de Uniune.

PRR include, de asemenea, o serie de reforme care vizează consolidarea mecanismelor legislative, instituționale și practice pentru a preveni, a detecta și a corecta într-un mod mai eficace actele de fraudă, corupție, conflictele de interese și alte activități ilegale în contextul utilizării sprijinului acordat de Uniune. PRR cuprinde, de asemenea, o reformă menită să consolideze cadrul anticorupție prin stabilirea posibilității exercitării unui control jurisdicțional asupra deciziilor parchetelor sau ale organelor de cercetare penală de a respinge un denunț privind săvârșirea unei infracțiuni sau de a pune capăt procedurilor penale. Este inclusă, de asemenea, o măsură care prevede punerea pe deplin în aplicare a actualei Strategii naționale anticorupție a Ungariei și a planului de acțiune aferent, precum și pregătirea unei noi strategii naționale anticorupție și a unui nou plan de acțiune. Mai multe măsuri din PRR contribuie la asigurarea unei mai mari transparențe a datelor publice și la îmbunătățirea accesului la acestea, inclusiv cu scopul de a consolida cadrul anticorupție prin facilitarea unei supravegheri independente. Astfel de măsuri includ înființarea și operarea unui registru central cu funcție de căutare privind utilizarea fondurilor publice, eliminarea sau limitarea costurilor legate de cererile de informații publice, scurtarea procedurilor judiciare în cazurile legate de accesul la informații publice, precum și verificări periodice ale tuturor organismelor publice pentru a evalua dacă acestea respectă cerințele privind furnizarea accesului la date de interes public.

- (21) Recomandarea specifică țării referitoare la consolidarea independenței justiției este abordată prin mai multe reforme incluse în PRR, reforme care se preconizează că vor consolida independența și imparțialitatea instanțelor și a judecătorilor, prevăzute prin lege în conformitate cu articolul 19 din Tratatul privind Uniunea Europeană și cu acquis-ul relevant al Uniunii, asigurând astfel un standard mai ridicat de protecție judiciară și îmbunătățind climatul de investiții din Ungaria. PRR include măsuri de consolidare a rolului și a atribuțiilor relative ale Consiliului Judiciar Național în raport cu atribuțiile președintelui Oficiului Național al Magistraturii. Se preconizează că exercitarea unui control eficace asupra președintelui Oficiului Național al Magistraturii de către Consiliul Judiciar Național va reduce posibilitatea pronunțării unor hotărâri arbitrare în administrarea centrală a instanțelor, inclusiv în ceea ce privește numirile în funcții din aparatul judiciar, și va consolida așadar independența justiției. Potrivit PRR, acest obiectiv ar trebui realizat în special prin introducerea cerinței conform căreia Consiliul Judiciar Național trebuie să emită un aviz motivat cu caracter obligatoriu cu privire la hotărârile individuale, de exemplu privind condițiile de eligibilitate aplicabile candidaților la funcția de președinte și vicepreședinte al Oficiului Național al Magistraturii, pe baza unor criterii de selecție adecvate; privind anularea procedurilor de numire în funcții judiciare și executive în cadrul instanțelor; privind transferul judecătorilor și privind eliminarea judecătorilor din completele de judecători care audiază cauze speciale, inclusiv de contencios administrativ. Consiliul Judiciar Național ar trebui, de asemenea, să emită un aviz motivat cu caracter obligatoriu cu privire la diferite reglementări, cum ar fi cele privind sistemul de puncte pentru ocuparea posturilor judiciare, condițiile pentru acordarea de prime, formarea judecătorilor, volumul de muncă la nivel național și numărul de posturi judiciare.

Nu în ultimul rând, judecătorii care sunt membri ai Consiliului Judiciar Național ar trebui să aibă posibilitatea de a fi realesi pentru un nou mandat, iar Consiliul Judiciar Național ar trebui să aibă acces la toate documentele, ar trebui să dispună de capacitate juridică și de autonomie în ceea ce privește efectuarea de plăți din bugetul său, precum și de dreptul de a sesiza instanța competentă și Curtea Constituțională pentru a-și apăra prerogativele. De asemenea, ar trebui introduse norme nediscreționare cu privire la desemnarea președinților interimari ai instanțelor și la interzicerea reintegrării judecătorilor într-o instanță superioară în urma detașării lor. Se preconizează că o altă reformă inclusă în plan va consolida independența judiciară a Curții Supreme (*Kúria*), în special prin modificarea normelor privind alegerea președintelui *Kúria*, care ar trebui să aibă cel puțin cinci ani de experiență în calitate de judecător și nu ar trebui să poată fi reales pentru un nou mandat. Consiliul Judiciar Național ar trebui să emită un aviz motivat cu caracter obligatoriu cu privire la criteriile de selecție a candidaților la funcția de președinte și vicepreședinte al *Kúria*. Reforma ar trebui, de asemenea, să elimine posibilitatea ca membrii Curții Constituționale să fie numiți în *Kúria* fără a participa la procedura normală de candidatură, să îmbunătățească sistemul de repartizare a cauzelor și să încredințeze atribuții consolidate Consiliului Judiciar al *Kúria*. Se preconizează că alte reforme prevăzute vor elimina obstacolele din calea transmiterii de cereri de decizii preliminare către Curtea de Justiție a Uniunii Europene și vor elimina posibilitatea, introdusă în 2019, ca autoritățile publice să conteste în fața Curții Constituționale hotărârile judecătorești definitive, pentru a se asigura că hotărârile definitive sunt pronunțate de instanțele independente competente.

(22) PRR include, de asemenea, mai multe măsuri menite să abordeze provocările legate de concurența în domeniul achizițiilor publice, inclusiv prin consolidarea integrității procedurilor de achiziții publice. O reformă constă în dezvoltarea și utilizarea în permanență a unui instrument de monitorizare care să evalueze nivelul și cauzele procedurilor de achiziții publice cu un singur ofertant. O altă reformă vizează dezvoltarea unui cadru de măsurare a performanțelor pentru a evalua la intervale regulate eficiența și eficacitatea din punctul de vedere al costurilor a procedurilor de achiziții publice, precum și motivele pentru care nivelul de concurență este limitat în sectoarele afectate cel mai puternic de nivelul scăzut al concurenței. Ar trebui elaborat și implementat un plan de acțiune bazat pe bunele practici internaționale care să asigure un nivel de concurență mai ridicat în domeniul achizițiilor publice. Pornind de la aceste reforme, PRR include un angajament al Ungariei de a reduce și de a menține sub 15 % ponderea procedurilor de achiziții publice cu un singur ofertant, atât pentru procedurile finanțate integral sau parțial din fondurile Uniunii, cât și pentru cele finanțate exclusiv din resurse naționale. Pentru a însoți aceste reforme, PRR include oportunități de formare și o schemă de sprijin care să faciliteze participarea microîntreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii la procedurile de achiziții publice, precum și măsuri de dezvoltare a sistemului electronic de achiziții publice pentru a facilita supravegherea și analiza independente ale condițiilor de concurență în domeniul achizițiilor publice.

- (23) PRR include reforme menite să îmbunătățească calitatea și transparența procesului decizional printr-un dialog social eficace, prin colaborarea cu alte părți interesate și prin evaluări periodice ale impactului. Măsurile conexe au scopul de a asigura faptul că proiectele de acte legislative elaborate de guvern sunt supuse sistematic consultărilor publice pentru o perioadă de timp suficient de îndelungată, cu excepția cazului în care există o justificare corespunzătoare de a nu proceda astfel, și că se efectuează în mod consecvent evaluări ale impactului care sunt puse la dispoziția publicului pentru toate proiectele de acte legislative. Implicarea explicită a partenerilor sociali și a părților interesate în procesul decizional este, de asemenea, o condiție prealabilă pentru multe dintre măsurile incluse în PRR. Se are, de asemenea, în vedere implicarea părților interesate în implementarea și supravegherea PRR în sine prin înființarea și funcționarea unui comitet de monitorizare ai cărui membri ar trebui, cel puțin în proporție de 50 %, să provină din organizații ale societății civile complet independente de autoritățile publice.
- (24) PRR cuprinde, de asemenea, măsuri privind mediul de afaceri, în special privind îmbunătățirea sistemului fiscal. PRR include reforme care vizează combaterea mai eficace a planificării fiscale agresive, cum ar fi raportarea mai sistematică de date privind stabilirea prețurilor de transfer, introducerea unor cerințe privind substanța minimă pentru stabilirea impozitului pe profit al societăților de tip „cutie poștală” și extinderea domeniului de aplicare al normelor privind nedeductibilitatea pentru a include plățile efectuate în străinătate către jurisdicții cu impozite foarte mici sau egale cu zero. În ceea ce privește simplificarea fiscală, PRR include măsuri de reducere a numărului de taxe și impozite și măsuri privind transformarea digitală a procedurilor de asigurare a respectării obligațiilor fiscale.

- (25) PRR include o foaie de parcurs pentru reforme menită să îmbunătățească sustenabilitatea pe termen mediu și lung a sistemului de pensii din Ungaria, crescând în același timp nivelul drepturilor care le revin pensionarilor cu venituri mai mici. Se preconizează, de asemenea, că PRR va contribui la sustenabilitatea finanțelor publice prin realizarea de analize ale cheltuielilor.
- (26) Recomandările referitoare la măsurile imediate de politică fiscal-bugetară luate ca răspuns la pandemie pot fi considerate ca fiind în afara domeniului de aplicare al PRR al Ungariei, în pofida faptului că, în general, aceasta a răspuns în mod adecvat și suficient la nevoia imediată de sprijinire a economiei prin mijloace fiscal-bugetare în 2020, 2021 și 2022, în conformitate cu dispozițiile clauzei derogatorii generale prevăzute în Pactul de stabilitate și de creștere.

Contribuția la potențialul de creștere, la crearea de locuri de muncă și la reziliența economică, socială și instituțională

- (27) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (c) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.3 din anexa V la acesta, se preconizează că PRR va avea un impact important (nota A) asupra întăririi potențialului de creștere, a creării de locuri de muncă și a rezilienței economice, sociale și instituționale a Ungariei, contribuind la punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale, inclusiv prin promovarea politicilor în favoarea copiilor și a tinerilor, și asupra atenuării impactului economic și social al crizei provocate de pandemia de COVID-19, consolidând astfel coeziunea și convergența economică, socială și teritorială în cadrul Uniunii.

- (28) Simulările efectuate de serviciile Comisiei arată că PRR, împreună cu restul măsurilor din cadrul Instrumentului de redresare al Uniunii Europene, ar putea duce la creșterea PIB-ului Ungariei cu o valoare cuprinsă între 1,0 și 1,4 % până în 2025, fără a include în acest procent posibilul impact pozitiv al reformelor structurale, care poate fi substanțial. Se preconizează că PRR va promova creșterea inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, investițiile care sprijină reușita tranziției verzi și a tranziției digitale urmând să aibă o contribuție majoră în acest sens, va susține inovarea, va digitaliza administrația publică și serviciile publice și va consolida concurența în domeniul achizițiilor publice. Se preconizează că măsurile vor conduce la o eficiență energetică sporită a clădirilor publice și la o pondere mai ridicată a producției de energie din surse regenerabile. De asemenea, se preconizează că măsurile vor consolida competențele digitale și vor îmbunătăți rezultatele în materie de sănătate.
- (29) Pe termen mediu spre lung, se preconizează că PRR va permite creșterea ofertei de lucrători calificați prin realizarea de reforme și investiții în învățământul public, în formarea profesională și în învățământul superior. Se preconizează că PRR va contribui în mod deosebit la consolidarea competențelor digitale, prin utilizarea tot mai frecventă a instrumentelor și a soluțiilor digitale în educație și sectorul sănătății. Reformele și investițiile în domeniul sănătății pot, de asemenea, să aibă un efect pozitiv asupra ofertei de forță de muncă. Se preconizează că potențialul inovator al economiei va fi stimulat prin investiții care încurajează colaborarea între diferiți actori din domeniul cercetării și dezvoltării în mai multe domenii de importanță strategică. Măsurile care vizează îmbunătățirea concurenței în domeniul achizițiilor publice, combaterea corupției, consolidarea independenței justiției, îmbunătățirea calității legislației și a cheltuielilor publice pot, de asemenea, să stimuleze producția potențială prin calitatea mai bună a investițiilor, în special în sectorul public.

- (30) Se preconizează că PRR va sprijini tranziția verde și va reduce dependența de importurile de combustibili fosili. Se preconizează că reformele și investițiile în energia din surse regenerabile și investițiile în rețeaua electrică în vederea integrării unui număr sporit de surse regenerabile de energie vor mări semnificativ ponderea producției de energie cu emisii zero. În plus, se preconizează că investițiile în eficiența energetică a clădirilor publice și rezidențiale vor reduce consumul de energie fosilă și emisiile de gaze cu efect de seră. Se preconizează că măsurile privind mobilitatea durabilă, inclusiv îmbunătățirea liniilor de cale ferată suburbane și a autobuzelor electrice, vor îmbunătăți calitatea și eficiența transportului public, vor reduce emisiile de gaze cu efect de seră și vor îmbunătăți calitatea aerului, cu efecte pozitive asupra stării de sănătate și a productivității.
- (31) Printre măsurile prevăzute în PRR care se preconizează că vor avea un impact pozitiv asupra coeziunii sociale și vor contribui la reducerea riscurilor sociale și economice ale grupurilor vulnerabile se numără dezvoltarea structurilor de îngrijire a copiilor preșcolari, promovarea competențelor digitale în școli, asigurarea unei mai mari participări a elevilor și studenților defavorizați cu cerințe educaționale speciale în cadrul unui învățământ general de calitate, reducerea riscului de segregare în școli și un pachet de reforme ale sistemului de sănătate prin care să se asigure un acces mai echitabil la serviciile de asistență medicală prin investiții în sectorul sănătății și eradicarea plăților informale din cadrul acestuia. De asemenea, se are în vedere un set cuprinzător de măsuri care să vină în sprijinul așezărilor celor mai defavorizate, în funcție de nevoile lor specifice.

Principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”

- (32) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.4 din anexa V la acesta, se preconizează că PRR va asigura faptul că nicio măsură întreprinsă pentru implementarea reformelor și a proiectelor de investiții incluse în PRR nu prejudiciază în mod semnificativ obiectivele de mediu (nota A), în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852¹ (principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”).
- (33) În conformitate cu orientările tehnice furnizate în Comunicarea Comisiei intitulată „Orientări tehnice privind aplicarea principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ” în temeiul Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență², Ungaria a precizat motivele pentru care nicio măsură din PRR său nu prejudiciază în mod semnificativ vreun obiectiv de mediu. Acolo unde era necesar, Ungaria a propus punerea în aplicare a unor măsuri de atenuare pentru a se evita prejudiciile semnificative. Respectivele măsuri de atenuare ar trebui să fie consacrate prin intermediul unor jaloane și ținte relevante.

¹ Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088 (JO L 198, 22.6.2020, p. 13).

² JO C 58, 18.2.2021, p. 1.

- (34) S-a acordat o atenție deosebită măsurilor al căror impact asupra obiectivelor de mediu necesită o supraveghere riguroasă. În ceea ce privește măsurile care implică construirea și renovarea infrastructurilor de alimentare cu apă, jaloanele relevante asigură faptul că nu se aduc prejudicii semnificative mediului, în special prin asigurarea faptului că rezultatele și condițiile din evaluările impactului asupra mediului sunt puse în aplicare în conformitate cu dreptul Uniunii în materie de mediu, precum și prin asigurarea faptului că se acordă autorizațiile relevante de captare a apei și că se va obține o stare ecologică bună a corpurilor de apă de suprafață și de apă subterană afectate de aceste investiții.

Contribuția la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate

- (35) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.5 din anexa V la acesta, PRR conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Suma aferentă măsurilor de sprijinire a obiectivelor privind clima reprezintă 48,1 % din alocarea totală aferentă PRR, calculată în conformitate cu metodologia din anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/241. În conformitate cu articolul 17 din regulamentul menționat, PRR este în concordanță cu informațiile incluse în Planul național privind energia și clima 2021-2030.

- (36) Se preconizează că reformele și investițiile care vizează utilizarea sporită a energiei din surse regenerabile, îmbunătățirea rețelei și măsuri de eficiență energetică vor ajuta Ungaria să își atingă obiectivele de decarbonizare pentru 2030 și să sprijine tranziția către o economie cu emisii scăzute de carbon. Se preconizează că acest lucru va fi realizat în special prin revizuirea cadrului juridic și administrativ pentru a promova utilizarea surselor regenerabile de energie. Se preconizează că eliminarea restricțiilor generale existente pentru centralele eoliene onshore și crearea de zone pretabile dezvoltării de proiecte de producere a energiei din surse regenerabile în regiunile cele mai vântoase pentru a facilita și mai mult instalarea de turbine eoliene vor permite instalarea de noi capacități de energie eoliană. Se preconizează că îmbunătățirea procedurilor de autorizare pentru centralele electrice care se bazează pe surse regenerabile de energie va favoriza utilizarea pe scară largă a energiei din surse regenerabile. Se preconizează, de asemenea, că o mai mare transparență, previzibilitate și disponibilitate a procedurilor de racordare la rețea pentru sursele regenerabile de energie vor contribui la dezvoltarea acestora, obiectivul fiind acela de a se ajunge până în 2026 la o capacitate de producție de energie din surse regenerabile autorizată în vederea racordării la rețea de 10 000 MW. Conform PRR, aceste reforme ar trebui completate cu investiții pentru dezvoltarea rețelelor de transport și distribuție și a rețelelor inteligente, inclusiv a contoarelor inteligente, precum și pentru instalarea de panouri solare și de instalații de stocare. Renovarea clădirilor publice, în special a celor ale instituțiilor de învățământ și din sectorul sănătății, precum și a clădirilor rezidențiale, în special prin înlocuirea ferestrelor și modernizarea încălzirii locuințelor, va contribui la sporirea eficienței energetice.

- (37) Un pachet cuprinzător de reforme și investiții în sectorul transporturilor vizează sprijinirea transportului public de persoane și de mărfuri pe calea ferată. Se preconizează că acest pachet va stimula întregul ecosistem al mobilității, ceea ce ar trebui să aibă efecte benefice pentru economie și să contribuie la decarbonizarea sectorului transporturilor.
- (38) PRR cuprinde, de asemenea, reforme și investiții în domeniul gestionării durabile a apei menite să îmbunătățească alimentarea cu apă în anumite regiuni care se confruntă cu penurii de apă, în special prin reconstruirea unor elemente ale sistemului existent de gestionare a apei și prin crearea de noi rute de alimentare cu apă, să dezvolte soluții naturale de reținere a apei, să modernizeze sistemul Ungariei de monitorizare a gestionării apei la nivel local și național și să promoveze practici durabile de gestionare a apei în rândul agricultorilor. Se preconizează că investițiile legate de gestionarea apei vor contribui la îmbunătățirea reținerii apei în zonele care se confruntă cu penurii de apă și la protejarea resurselor de apă subterană. Jaloanele relevante asigură că rezultatele și condițiile din evaluările impactului asupra mediului sunt puse în aplicare în conformitate cu dreptul Uniunii în materie de mediu, precum și că se acordă autorizațiile relevante de captare a apei și că se va obține o stare ecologică bună a corpurilor de apă de suprafață și de apă subterană vizate de aceste investiții.

- (39) PRR include reforme și investiții în domeniul gestionării durabile a deșeurilor care se preconizează că vor contribui la tranziția verde prin crearea unui mediu juridic solid și favorabil pentru promovarea tranziției către economia circulară și prin sprijinirea utilizării materiilor prime secundare. Se preconizează că aceste măsuri vor permite Ungariei să atingă țintele stabilite la nivelul Uniunii pentru 2025 și 2030 în ceea ce privește gestionarea deșeurilor.
- (40) Deși PRR nu conține măsuri specifice referitoare la biodiversitate, acesta include măsuri care contribuie la atenuarea schimbărilor climatice și care pot fi benefice și pentru conservarea biodiversității, întrucât schimbările climatice reprezintă una dintre amenințările majore la adresa biodiversității. Ungaria a efectuat o evaluare sistematică din perspectiva principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ”, din care reiese că niciuna dintre măsurile propuse nu afectează biodiversitatea.

Contribuția la tranziția digitală

- (41) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (f) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.6 din anexa V la acesta, PRR conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția digitală sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Suma aferentă măsurilor de sprijinire a obiectivelor digitale reprezintă 29,8 % din alocarea totală aferentă PRR, calculată în conformitate cu metodologia din anexa VII la Regulamentul (UE) 2021/241.

- (42) PRR include mai multe măsuri care vizează îmbunătățirea competențelor digitale în educație la toate nivelurile, asigurarea unui acces larg la educația digitală pentru elevi, studenți și profesori, precum și integrarea soluțiilor de educație digitală în educația și formarea profesională și în învățământul superior. Având în vedere aceste obiective, PRR include formarea digitală a cadrelor didactice și investiții în dotarea cu echipamente informatice a școlilor, a cadrelor didactice și a elevilor și studenților, acordând o atenție specială elevilor și studenților cei mai defavorizați. PRR sprijină, de asemenea, dezvoltarea de conținut educațional digital pentru învățământul profesional și terțiar.
- (43) PRR conține măsuri care vizează digitalizarea unor sectoare specifice, în special sectoarele sănătății, transporturilor și energiei. Digitalizarea asistenței medicale face obiectul unei game largi de inițiative, cum ar fi înființarea unui centru de diagnosticare la distanță, introducerea unui sistem bazat pe inteligența artificială pentru serviciul de urgență, dezvoltarea unor aplicații mobile în domeniul sănătății și un sistem de monitorizare la distanță a pacienților destinat persoanelor vârstnice. Se preconizează că implementarea unui sistem central de gestionare a traficului feroviar și a unui sistem național unic de informare a călătorilor și de tarifare pentru autobuze și căile ferate va îmbunătăți siguranța, calitatea și atractivitatea transportului public. Se preconizează că dezvoltarea rețelelor electrice inteligente va conecta mai bine capacitățile descentralizate suplimentare de producere a energiei din surse regenerabile la sistemul actual, astfel încât rețelele să fie adaptate la cerințele viitoare și să se permită o mai bună reglementare a producției de energie.

- (44) Se preconizează, de asemenea, că măsurile de consolidare a soluțiilor și a serviciilor TIC guvernamentale vor contribui la modernizarea și îmbunătățirea administrației publice. PRR include, printre altele, măsuri privind transformarea digitală a procedurilor de asigurare a respectării obligațiilor fiscale, dezvoltarea în continuare a sistemului electronic de achiziții publice și privind sistemul de gestionare a dosarelor în cadrul parchetelor.

Impact de durată

- (45) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (g) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.7 din anexa V la acesta, se preconizează că PRR va avea în mare măsură (nota A) un impact de durată asupra Ungariei.
- (46) Impactul de durată al PRR este susținut de o serie de măsuri în diferite sectoare. Printre reformele care sprijină tranziția verde se numără un cadru administrativ și juridic mai eficace, care promovează utilizarea pe scară largă a surselor regenerabile de energie, un nou cadru de politici pentru economia circulară, o mai bună monitorizare a resurselor de apă și o sensibilizare sporită cu privire la gestionarea durabilă a apei. În plus, se preconizează că îmbunătățirea eficienței serviciilor publice prin digitalizarea acestora, inclusiv în sectorul sănătății, va contribui la impactul de durată al planului. Alte măsuri care vor avea un impact de durată privesc îmbunătățirea integrării pe piața forței de muncă a grupurilor celor mai vulnerabile, precum și îmbunătățirea rezultatelor în materie de educație și a participării la educație a grupurilor defavorizate și a zonelor cel mai puțin dezvoltate. Aceste măsuri sunt completate de investiții în competențele digitale.

- (47) Se preconizează că PRR va contribui într-o manieră semnificativă la consolidarea rezilienței instituționale a Ungariei. Se preconizează că acest obiectiv va fi realizat prin consolidarea cadrului anticorupție, consolidarea independenței sistemului judiciar și îmbunătățirea calității și a transparenței procesului decizional. Se preconizează că mediul de afaceri va fi îmbunătățit prin măsuri de îmbunătățire a sistemului fiscal, de asigurare a previzibilității reglementărilor și de sporire a concurenței în domeniul achizițiilor publice. Se preconizează, de asemenea, că PRR va contribui la sustenabilitatea sistemului de pensii din Ungaria și la buna gestiune bugetară prin realizarea de analize ale cheltuielilor.
- (48) Impactul de durată al PRR poate fi, de asemenea, consolidat prin intermediul sinergiilor dintre PRR și alte programe de sprijin, inclusiv cele finanțate din fondurile politicii de coeziune, în special prin abordarea în mare măsură a provocărilor teritoriale adânc înrădăcinate și prin promovarea unei dezvoltări echilibrate.

Monitorizare și implementare

- (49) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (h) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.8 din anexa V la acesta, măsurile propuse în PRR sunt adecvate (nota A) pentru a asigura monitorizarea și implementarea eficace a PRR, inclusiv a calendarului, a jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și a indicatorilor aferenți.
- (50) Subsecretariatul de stat responsabil cu implementarea PRR (denumită în continuare „autoritatea națională”) din cadrul ministerului responsabil cu punerea în aplicare a sprijinului acordat de Uniune este responsabil cu coordonarea generală a PRR și cu monitorizarea progreselor înregistrate în direcția îndeplinirii jaloanelor și a țintelor. De asemenea, acest subsecretariat de stat are și responsabilitatea coordonării raportării cu privire la îndeplinirea jaloanelor și a țintelor, inclusiv privind indicatorii aferenți, și a furnizării de date, cum ar fi cele referitoare la destinatarii finali. Autoritatea națională este responsabilă cu întocmirea cererilor de plată, a declarațiilor de gestiune și a rezumatului auditurilor. În vederea îndeplinirii acestor sarcini, autoritatea națională a atribuit în mod clar responsabilitățile și se bazează pe o structură specifică, responsabilă cu implementarea PRR. Progresele înregistrate în direcția îndeplinirii satisfăcătoare a jaloanelor și a țintelor vor fi monitorizate cu ajutorul unor date actualizate periodic într-un sistem de informații de monitorizare ce va fi instituit cel târziu înainte de depunerea primei cereri de plată, precum și prin măsuri adecvate prin care să se asigure actualitatea, fiabilitatea și veridicitatea datelor în sistemul de informații de monitorizare. În plus, ar trebui instituite mecanisme specifice de monitorizare pentru diferitele măsuri, pentru a permite identificarea timpurie a riscurilor și a întârzierilor în punerea în aplicare, precum și intervenția, după caz, asigurându-se astfel că se înregistrează progrese în punerea în aplicare a măsurilor din PRR.

- (51) Jaloanele și țintele prevăzute în PRR sunt adecvate pentru monitorizarea implementării sale. Jaloanele și țintele reflectă în mod adecvat nivelul general de ambiție al PRR, sunt clare și realiste. Acestea sunt bine concepute, au indicatori relevanți, acceptabili și solizi, ceea ce ar trebui să asigure o monitorizare corespunzătoare pe parcursul implementării. Jaloanele și țintele sunt relevante și pentru măsurile deja încheiate, care sunt eligibile în temeiul articolului 17 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241. Îndeplinirea satisfăcătoare a acestor jaloane și ținte în decursul timpului este necesară pentru justificarea cererilor de plată.
- (52) Statele membre ar trebui să asigure comunicarea sprijinului financiar acordat în cadrul mecanismului și confirmarea primirii acestuia în conformitate cu articolul 34 din Regulamentul (UE) 2021/241. Se poate solicita sprijin tehnic în cadrul Instrumentului de sprijin tehnic instituit prin Regulamentul (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului¹, care este menit să ajute statele membre să își implementeze propriile PRR.

Stabilirea costurilor

- (53) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.9 din anexa V la acesta, justificarea furnizată în PRR cu privire la valoarea costurilor totale estimate ale PRR este într-o măsură moderată (nota B) rezonabilă și plauzibilă, respectă principiul eficienței costurilor și este proporțională cu impactul economic și social național preconizat.

¹ Regulamentul (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 februarie 2021 de instituire a unui Instrument de sprijin tehnic (JO L 57, 18.2.2021, p. 1).

(54) Ungaria a furnizat, în general, defalcări detaliate ale costurilor individuale estimate ale investițiilor și reformelor care au un cost asociat inclus în PRR. Evaluarea costurilor arată că majoritatea costurilor din PRR sunt rezonabile și plauzibile. Dovezile pe care se sprijină estimările costurilor oferă o explicație rezonabilă a principalilor factori de cost ai măsurilor propuse, chiar dacă numărul și gradul de detaliere al dovezilor furnizate variază de la o măsură la alta. În general, proiectele anterioare, datele efective privind licitațiile sau alte date comparative privind costurile pentru principalii factori de cost au fost prezentate pentru a servi drept referință pentru estimările costurilor. În unele cazuri, au fost furnizate detalii limitate privind metodologia și ipotezele utilizate pentru a realiza estimările costurilor, motiv pentru care nu se poate efectua o evaluare pozitivă completă a estimărilor costurilor. Ungaria a furnizat, de asemenea, documente justificative detaliate pentru majoritatea măsurilor care stau la baza justificării și a dovezilor furnizate privind estimările costurilor. În plus, Ungaria a furnizat suficiente informații și asigurări pentru a se asigura faptul că costurile PRR nu sunt acoperite de alte finanțări existente sau planificate din partea Uniunii. În fine, cuantumul costurilor totale estimate ale PRR respectă principiul eficienței costurilor și este proporțional cu impactul economic și social național preconizat.

Protejarea intereselor financiare ale Uniunii

- (55) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (j) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.10 din anexa V la acesta, măsurile propuse în PRR și măsurile suplimentare prevăzute în prezenta decizie sunt adecvate (nota A) pentru prevenirea, detectarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese la utilizarea fondurilor puse la dispoziție în temeiul regulamentului menționat și se preconizează că măsurile respective vor evita în mod eficace dubla finanțare în temeiul regulamentului menționat și în cadrul altor programe ale Uniunii. Acest lucru nu aduce atingere aplicării altor instrumente și mijloace ce vizează promovarea și asigurarea respectării dreptului UE, inclusiv pentru prevenirea, detectarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese, precum și pentru protejarea finanțelor Uniunii în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului¹.

¹ Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii (JO L 433 I, 22.12.2020, p. 1).

(56) În conformitate cu articolul 20 alineatul (5) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241, ar trebui stabilite jaloane legate de protecția intereselor financiare ale Uniunii pentru a se asigura conformitatea cu articolul 22 din regulamentul respectiv, prin instituirea unui sistem de control adecvat. Se preconizează că îndeplinirea satisfăcătoare a acestor jaloane va garanta caracterul adecvat al sistemului de control intern, în conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (j) din Regulamentul (UE) 2021/241. Ținând seama de faptul că un cadru anticorupție solid și eficace, mecanisme consolidate pentru prevenirea, detectarea și corectarea eficace a fraudei, a corupției, a conflictelor de interese și a altor activități ilegale în contextul punerii în aplicare a sprijinului acordat de Uniune, un sistem de achiziții publice competitiv și transparent și independența sistemului judiciar constituie condiții prelabile pentru funcționarea unui sistem eficace de control intern, ar trebui să se stabilească jaloane pentru reformele respective, iar efectuarea plăților din cadrul mecanismului ar trebui să fie condiționate de îndeplinirea acestor jaloane. Ținând seama de faptul că aceste jaloane ar trebui stabilite pentru a se asigura protecția intereselor financiare ale Uniunii și instituirea unui sistem de control adecvat, înainte de autorizarea de către Comisie a oricărei plăți în cadrul mecanismului, Ungaria ar trebui ca, înainte de depunerea primei cereri de plată, să îndeplinească toate jaloanele legate de sistemul de control¹ și nu ar trebui să se efectueze nicio plată în cadrul mecanismului înainte de îndeplinirea acestora. Această cerință este conformă cu măsurile de remediere pe care Ungaria le-a propus în contextul procedurii prevăzute la articolul 6 din Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii² și nu aduce atingere acestora.

¹ Acesta este cazul jaloanelor 160, 166, 169, 171, 174, 175, 195, 197, 198, 200, 201, 213, 214, 215, 216, 217, 218, 219, 220, 221, 222, 223, 224, 225, 226, 227 și 228.

² Astfel cum sunt definite în COM(2022) 485 final – anexa la expunerea de motive a propunerii Comisiei de decizie de punere în aplicare a Consiliului privind măsurile de protecție a bugetului Uniunii împotriva încălcărilor principiilor statului de drept în Ungaria.

(57) În special, un cadru anticorupție solid și eficace este indispensabil pentru prevenirea, detectarea și corectarea neregulilor, cum ar fi fraudă, corupția sau conflictele de interese, și deci pentru asigurarea unor mecanisme eficace de audit și control pentru PRR și a protecției intereselor financiare ale Uniunii. În acest context, ar trebui să se adopte o serie de măsuri ca parte a PRR pentru a se asigura conformitatea cu articolul 22. Printre acestea se numără înființarea unei autorități de integritate care să consolideze în mod eficient prevenirea, detectarea și corectarea fraudei, a conflictelor de interese și a corupției, precum și a altor activități ilegale și nereguli legate de punerea în aplicare a sprijinului Uniunii, cu un accent deosebit pe procedurile de achiziții publice și pe asigurarea valabilității declarațiilor de avere. Ar trebui să fie, de asemenea, înființat un grup operativ anticorupție credibil și eficient, cu o participare semnificativă din partea organizațiilor neguvernamentale independente, care să examineze măsurile anticorupție existente și să elaboreze propuneri pentru îmbunătățirea detectării, cercetării, urmării penale și sancționării practicilor de corupție și a altor practici precum nepotismul, favoritismul sau practica „ușilor turnante” între sectorul public și cel privat. În plus, ar trebui stabilite norme pentru a se extinde domeniul de aplicare personal și material al declarațiilor de avere și pentru a se consolida supravegherea și transparența cu privire la modul în care fundațiile care gestionează active de interes public și desfășoară activități de interes public și persoanele juridice înființate sau deținute de acestea utilizează sprijinul acordat de Uniune. Stabilirea posibilității unui control jurisdicțional eficace asupra deciziilor luate de parchete sau de organismele de cercetare penală de a respinge denunțurile privind săvârșirea unei infracțiuni sau de a pune capăt procedurilor penale ar trebui să contribuie, de asemenea, la consolidarea cadrului anticorupție și, indirect, la consolidarea eforturilor organismelor de urmărire penale de a combate corupția. Transparența datelor publice și accesul la acestea, în special în ceea ce privește utilizarea cheltuielilor publice, ar trebui, de asemenea, consolidate, deoarece pot contribui la întărirea cadrului anticorupție prin facilitarea unei supravegheri independente. Prin urmare, ar trebui stabilite șase jaloane pentru a se asigura faptul că măsurile respective sunt puse în aplicare în mod eficace înainte de depunerea primei cereri de plată.

(58) Consolidarea mecanismelor de prevenire, detectare și corectare eficace a fraudei, a corupției, a conflictelor de interese și a altor nereguli în contextul punerii în aplicare a sprijinului Uniunii în general reprezintă o condiție prealabilă importantă pentru a se asigura faptul că mecanismele de audit și de control pentru PRR sunt eficace și că interesele financiare ale Uniunii sunt protejate în mod eficace pe tot parcursul implementării PRR. În acest context, ar trebui să se adopte o serie de măsuri ca parte a PRR. Pentru a se consolida prevenirea și controlul conflictelor de interese în contextul punerii în aplicare a sprijinului Uniunii, ar trebui înființată o nouă Direcție de Audit Intern și Integritate care să asigure controlul periodic și eficace al declarațiilor privind conflictele de interese și să cerceteze suspiciunile de conflicte de interese semnalate. Consolidarea dispozițiilor juridice ar trebui să asigure rezultate mai bune în materie de gestionare a riscurilor, prevenire, detectare și corectare a fraudei, a corupției, a conflictelor de interese și a dublei finanțări; instituirea unor norme, proceduri și mecanisme de control eficace în ceea ce privește declarațiile privind conflictele de interese și asigurarea rotației periodice și a supravegherii eficace a personalului care ocupă posturi sensibile. De asemenea, ar trebui să existe orientări adecvate pentru a se asigura faptul că toate organismele implicate în punerea în aplicare și controlul sprijinului acordat de Uniune, la orice nivel ar fi ele, sunt conștiente de sarcinile, responsabilitățile și obligațiile care le revin în ceea ce privește prevenirea, detectarea și corectarea conflictelor de interese. În plus, o strategie anticorupție și antifraudă cuprinzătoare și eficace legată de orice sprijin din partea Uniunii ar trebui să fie instituită și ar trebui să fie completată cu un plan de acțiune detaliat. De asemenea, ar trebui instituite proceduri adecvate pentru a se asigura utilizarea deplină și eficace a instrumentului Arachne de extragere a datelor și de atribuire de punctaje de risc și pentru a se asigura luarea unor măsuri eficace pentru a aborda riscurile identificate de sistemul respectiv. În cele din urmă, pentru a consolida detectarea fraudelor, ar trebui să fie instituite mecanisme legislative care să asigure faptul că OLAF își poate desfășura în mod eficace investigațiile și controalele la fața locului. Prin urmare, ar trebui să fie stabilite opt jaloane pentru a se asigura faptul că măsurile respective sunt puse în aplicare în mod eficace înainte de depunerea primei cereri de plată.

(59) O transparență și o concurență sporite în domeniul achizițiilor publice sunt condiții indispensabile pentru prevenirea neregulilor, inclusiv a fraudei, a corupției sau a conflictelor de interese, fiind astfel condiții prealabile pentru funcționarea eficace a unui sistem de control intern. În acest context, ar trebui să se adopte o serie de măsuri ca parte a PRR. Acestea ar trebui să includă dezvoltarea unui instrument de monitorizare care să evalueze ponderea procedurilor de achiziții publice cu un singur ofertant, elaborarea și instituirea unui cadru de măsurare a performanței care să evalueze sistematic eficiența și eficacitatea din punctul de vedere al costurilor a achizițiilor publice, precum și motivele concurenței limitate în sectoarele cele mai afectate de un nivel scăzut de concurență. De asemenea, ar trebui să existe o schemă de sprijin care să faciliteze participarea microîntreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii la procedurile de achiziții publice, precum și măsuri de dezvoltare a sistemului electronic de achiziții publice pentru a facilita supravegherea și analiza independentă a condițiilor de concurență în domeniul achizițiilor publice, ca precondiții pentru îndeplinirea eficace a angajamentului de a reduce procentul procedurilor de achiziții publice cu un singur ofertant și de a facilita supravegherea publică a sistemului de achiziții publice. Prin urmare, ar trebui stabilite cinci jaloane pentru a se asigura faptul că măsurile respective sunt puse în aplicare în mod eficace înainte de depunerea primei cereri de plată. Pe lângă aceste jaloane, în PRR ar trebui să fie incluse, de asemenea, ținte ulterioare pentru a permite monitorizarea și asigurarea respectării angajamentului de reducere a procentului procedurilor de achiziții cu un singur ofertant de-a lungul întregii perioade de implementare a PRR.

(60) Ținând seama de faptul că independența efectivă a justiției este o condiție prealabilă pentru funcționarea unui sistem de control intern, ar trebui stabilite jaloane pentru reformele menite să consolideze rolul și atribuțiile relative ale Consiliului Judiciar Național în raport cu atribuțiile președintelui Oficiului Național al Magistraturii, să consolideze independența judiciară a Curții Supreme (*Kúria*), să elimine obstacolele din calea transmiterii cererilor de decizii preliminare la Curtea de Justiție a Uniunii Europene și să elimine posibilitatea ca autoritățile publice să conteste hotărârile judecătorești definitive în fața Curții Constituționale. Se preconizează că aceste reforme vor contribui la protejarea intereselor financiare ale Uniunii. Această cerință nu aduce atingere obligației Ungariei de a-și respecta în orice moment obligațiile care îi revin în temeiul dreptului Uniunii, în special al articolului 19 alineatul (1) din Tratatul privind Uniunea Europeană, astfel cum a fost interpretat de Curtea de Justiție a Uniunii Europene, care constituie o componentă-cheie a acquis-ului Uniunii. Prin urmare, ar trebui stabilite patru jaloane pentru a se asigura faptul că măsurile respective sunt puse în aplicare în mod eficace înainte de depunerea primei cereri de plată.

(61) Sistemul de control și măsurile propuse în PRR se bazează pe procese și structuri solide, care identifică în mod clar rolurile și responsabilitățile diferitelor organisme implicate în punerea în aplicare, monitorizarea, controlul și auditul planului, precum și în ceea ce privește interacțiunile dintre acestea. Acestea prevăd o separare clară a funcțiilor și a responsabilităților de control și audit. Autoritatea națională este responsabilă cu coordonarea generală a PRR, cu monitorizarea progreselor înregistrate în ceea ce privește jaloanele și țintele, cu efectuarea de controale asupra organismelor de implementare, a organismelor de acordare de subgranturi și a destinatarilor finali, precum și cu pregătirea și transmiterea către Comisie a cererilor de plată, precum și a declarațiilor de gestiune aferente, pe baza datelor verificate din sistemul de monitorizare. Direcția Generală de Audit al Fondurilor Europene (EUTAF) îndeplinește funcția de autoritate de audit a PRR, aceasta având capacitatea și experiența administrativă necesare pentru a îndeplini sarcinile de audit conexe, în conformitate cu standardele de audit acceptate la nivel internațional. EUTAF este responsabilă cu efectuarea de audituri de sistem și cu testarea de fond a jaloanelor și a țintelor atinse, care servesc drept punct de plecare pentru întocmirea rezumatului auditurilor care este transmis Comisiei împreună cu cererile de plată. În plus, pentru a se asigura auditul eficient al implementării PRR, se preconizează că EUTAF va adopta o strategie de audit eficientă, conformă cu standardele de audit acceptate la nivel internațional. Ar trebui puse la dispoziție resurse adecvate pentru a se asigura faptul că independența EUTAF este protejată și că este garantată capacitatea acesteia de a-și îndeplini sarcinile în mod eficient și în timp util. Cele două jaloane aferente ar trebui îndeplinite înainte de depunerea primei cereri de plată.

- (62) Capacitatea administrativă a serviciilor centrale însărcinate cu implementarea și coordonarea PRR, și anume autoritatea națională, ar trebui să fie adecvată pentru îndeplinirea rolurilor și a sarcinilor avute în vedere. Activitatea autorității naționale ar trebui să fie sprijinită de organisme de implementare însărcinate cu îndeplinirea anumitor sarcini de implementare în numele autorității naționale, în urma unei verificări a faptului că acestea dispun de resursele și expertiza necesare pentru a îndeplini sarcinile respective în mod eficace și în timp util. Organismele de implementare și autoritatea națională ar trebui să efectueze controale periodice și sistematice asupra destinatariilor finali. Autoritatea națională ar trebui, de asemenea, să supravegheze activitatea organismelor de implementare la intervale regulate. În plus, nou-înființata Direcție de Audit Intern și Integritate ar trebui, de asemenea, să efectueze controale periodice cu privire la conflictele de interese, independent de celelalte organisme de control. Ar trebui ca, înainte de depunerea primei cereri de plată, să fie îndeplinit un jalon referitor la intrarea în vigoare a unui decret guvernamental de stabilire a mandatului legal pentru toate organismele implicate în punerea în aplicare, auditul și controlul implementării PRR.

- (63) Se preconizează că vor fi instituite proceduri adecvate care să asigure colectarea, stocarea și disponibilitatea tuturor datelor necesare privind destinatarii finali, contractanții, subcontractanții și beneficiarii reali în cadrul sistemului de informații de monitorizare dezvoltat în scopurile PRR. Sunt instituite mecanisme de control detaliate pe mai multe niveluri pentru a se asigura fiabilitatea și veridicitatea datelor din cadrul acestui sistem de informații de monitorizare. Prin urmare, ar trebui stabilit un jalon pentru a se asigura faptul că funcționalitățile necesare ale sistemului de repertorii pentru monitorizarea implementării PRR sunt pe deplin funcționale și operaționale, cel puțin funcționalitățile de asigurare a colectării datelor și a monitorizării îndeplinirii jaloanelor și țintelor, precum și de colectare, stocare și asigurare a accesului la datele prevăzute la articolul 22 alineatul (2) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/241. Acest jalon ar trebui îndeplinit înainte de depunerea primei cereri de plată.

Coerența PRR

- (64) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (k) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.11 din anexa V la acesta, PRR conține în mare măsură (nota A) măsuri pentru implementarea reformelor și a proiectelor de investiții publice care reprezintă acțiuni coerente.

(65) PRR reprezintă un mix echilibrat de reforme și investiții care sunt coerente și se consolidează reciproc. Coerența este asigurată în cadrul componentelor, fiind prevăzute investiții care însoțesc reformele relevante, precum și între diferitele componente din PRR. Sunt prevăzute măsuri în cadrul mai multor componente care vizează îmbunătățirea rezultatelor în materie de educație, cu acțiuni care se adresează elevilor, profesorilor și școlilor și care pun accentul pe situația elevilor defavorizați și pe importanța educației digitale. În ceea ce privește tranziția verde, PRR include măsuri de acordare de sprijin pentru investițiile în eficiența energetică atât pentru clădirile rezidențiale, cât și pentru clădirile publice, în special cele ale instituțiilor de învățământ și cele din sectorul sănătății. Transformarea digitală este promovată în mod sistematic în cadrul PRR printr-o combinație de reforme care iau forma unor inițiative de digitalizare și investiții în echipamente TIC și în dezvoltarea competențelor în sectoare precum educația, asistența medicală, energia, transporturile și administrația publică. Realizarea multora dintre investițiile din PRR necesită existența unor proceduri eficiente de achiziții publice, iar PRR include un set eficient de măsuri de îmbunătățire a concurenței, a eficienței și a transparenței sistemului de achiziții publice. Se preconizează că unele reforme vor avea un impact orizontal asupra calității și a eficacității legislației din toate domeniile, cum ar fi măsurile menite să îmbunătățească calitatea și transparența procesului decizional. Măsurile propuse în cadrul componentelor nu sunt în contradicție și nu își subminează reciproc eficacitatea și nu s-au constatat neconcordanțe sau contradicții între componente.

Egalitate

- (66) PRR conține o serie de măsuri menite să răspundă provocărilor din domeniul egalității de gen și al egalității de șanse. Se preconizează că disponibilitatea sporită a structurilor de îngrijire a copiilor preșcolari va spori participarea egală pe piața forței de muncă și va contribui la asigurarea echilibrului dintre viața profesională și cea privată a părinților. Se preconizează că sprijinul pentru educația copiilor și a elevilor cu cerințe speciale va consolida educația favorabilă incluziunii. Furnizarea de laptopuri elevilor și profesorilor în urma elaborării unei strategii de testare a mijloacelor și dotarea școlilor cu instrumente moderne de afișare electronică și cu alte dispozitive informatice, acordându-se totodată prioritate școlilor cu un număr mare de elevi defavorizați, ar trebui să îmbunătățească accesul egal la educație și să contribuie la reducerea inegalităților sociale. Se preconizează că integrarea claselor de ciclu gimnazial din școli mici și cu performanțe școlare scăzute în școli mai mari situate în așezările învecinate va îmbunătăți accesul la o educație de înaltă calitate pentru copiii defavorizați și cu rezultate școlare slabe. Se preconizează că măsurile prin care școlile primare și gimnaziale sunt încurajate să aibă un număr mai mare de elevi defavorizați vor reduce segregarea din instituțiile de învățământ public. Se preconizează că investițiile în sectorul transporturilor, cum ar fi cele destinate autobuzelor cu podea joasă și renovării gărilor, vor îmbunătăți accesibilitatea acestora pentru persoanele cu handicap. PRR include, de asemenea, intervenții integrate pentru promovarea incluziunii sociale, acordând o atenție specială persoanelor din așezări defavorizate, inclusiv romilor. Se preconizează că măsurile de digitalizare pentru îngrijirea persoanelor în vârstă vor contribui la punerea în aplicare a Strategiei europene privind drepturile persoanelor cu handicap 2021-2030.

Autoevaluarea securității

- (67) Nu s-a furnizat o autoevaluare a securității, în conformitate cu articolul 18 alineatul (4) litera (g) din Regulamentul (UE) 2021/241, deoarece Ungaria a considerat că nu este oportun să efectueze o astfel de autoevaluare.

Procesul de consultare

- (68) Proiectul de PRR a fost publicat în vederea formulării de observații în perioada martie-aprilie 2021. Pe lângă faptul că a pus informațiile la dispoziția publicului larg, Ungaria a contactat direct 461 de organizații, printre care municipalități, organizații neguvernamentale, organizații de învățământ superior, sindicate, organizații științifice, pentru a le încuraja să își prezinte punctele de vedere și sugestiile. Dintre acestea, 88 au prezentat contribuții, fiind formulate peste 1 260 de sugestii. Anumite observații au condus la aducerea unor modificări proiectului de PRR, de exemplu pentru a se asigura o aplicare mai țintită a măsurii de sprijinire a trecerii gospodăriilor la sisteme de încălzire durabilă. Cu toate acestea, unele părți interesate au criticat procesul, susținând că nu au fost puse la dispoziția publicului toate detaliile PRR suficient de devreme pentru a permite formularea unor observații de substanță și că observațiile lor nu au putut fi luate în considerare. Pe lângă consultarea oficială, au avut loc în cursul anului 2021 mai multe conferințe ale părților interesate la nivel regional și național, cu teme diferite. Ungaria a publicat o nouă versiune în august 2021, dar de atunci nu a făcut publică nicio versiune modificată și nu s-a angajat în alte procese de consultare cu privire la modificările aduse PRR în 2022.

- (69) Pentru a se asigura implicarea actorilor relevanți, este esențial ca, pe tot parcursul implementării investițiilor și a reformelor prevăzute în PRR, să participe toate autoritățile locale și toate părțile interesate vizate, inclusiv partenerii sociali. În acest scop, PRR conține o măsură de elaborare a unei strategii care să asigure implicarea efectivă a părților interesate în implementarea PRR, inclusiv înființarea unui comitet de monitorizare cu o participare puternică din partea organizațiilor independente ale societății civile, care să urmărească îndeaproape implementarea PRR și să ofere recomandări autorității naționale. În plus, o serie de măsuri includ angajamente specifice de a se asigura în mod explicit implicarea sistematică a partenerilor sociali și a părților interesate în procesul de implementare.

Evaluare pozitivă

- (70) În urma evaluării pozitive de către Comisia a PRR al Ungariei, cu constatarea că PRR îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) din regulamentul menționat și anexa V la acesta, prezenta decizie ar trebui să stabilească reformele și proiectele de investiții necesare pentru implementarea PRR, jaloanele, țintele și indicatorii relevanți, precum și suma pusă la dispoziție de Uniune sub formă de sprijin financiar nerambursabil pentru implementarea PRR.

Contribuția financiară

- (71) Costul total estimat al PRR al Ungariei este de 2 299 592 927 602 HUF, respectiv 5 824 260 891 EUR, calculat pe baza cursului de schimb de referință mediu al BCE pentru HUF și EUR din perioada 1 aprilie 2022-30 septembrie 2022. Întrucât PRR îndeplinește într-o măsură satisfăcătoare criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241 și întrucât valoarea costurilor totale estimate ale PRR este mai mare decât contribuția financiară maximă disponibilă pentru Ungaria, contribuția financiară alocată PRR al Ungariei ar trebui să fie egală cu valoarea totală a contribuției financiare disponibile pentru Ungaria.
- (72) În conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculul contribuției financiare maxime pentru Ungaria a fost actualizat la 30 iunie 2022. Așadar, în conformitate cu articolul 23 alineatul (1) din regulamentul respectiv, ar trebui să fie pusă acum la dispoziție pentru Ungaria, pentru a fi angajată juridic până la 31 decembrie 2022, o sumă care să nu depășească contribuția financiară maximă menționată la articolul 11 alineatul (1) litera (a) din regulamentul respectiv și ar trebui să fie pusă la dispoziție, pentru a fi angajată juridic în perioada 1 ianuarie 2023-31 decembrie 2023, o sumă care să nu depășească contribuția financiară maximă actualizată calculată în conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din regulamentul respectiv.

- (73) Sprijinul care urmează să fie acordat trebuie finanțat din împrumuturile contractate de către Comisie în numele Uniunii, în temeiul articolului 5 din Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului¹. Sprijinul ar trebui să fie plătit în tranșe după ce Ungaria va atinge în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante care au fost identificate în ceea ce privește implementarea PRR.
- (74) Prezenta decizie nu ar trebui să aducă atingere rezultatului niciuneia dintre procedurile legate de acordarea de fonduri ale Uniunii în cadrul oricărui alt program al Uniunii în afară de mecanism sau procedurilor legate de denaturări ale funcționării pieței interne care ar putea fi inițiate, în special în temeiul articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Decizia nu prevalează asupra cerinței ca statele membre să notifice Comisiei potențialele ajutoare de stat în temeiul articolului 108 din tratat,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

¹ JO L 424, 15.12.2020, p. 1.

Articolul 1
Aprobarea evaluării PRR

Se aprobă evaluarea PRR al Ungariei pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. În anexa la prezenta decizie sunt prezentate reformele și proiectele de investiții incluse în PRR, măsurile și calendarul de monitorizare și implementare a PRR, inclusiv jaloanele și țintele relevante, indicatorii relevanți referitori la atingerea jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și măsurile de asigurare a accesului deplin al Comisiei la datele subiacente relevante.

Articolul 2
Contribuția financiară

1. Uniunea pune la dispoziția Ungariei o contribuție financiară sub formă de sprijin nerambursabil în valoare de 5 811 147 717 EUR¹. Suma de 4 639 429 967 EUR se pune la dispoziție pentru a fi angajată din punct de vedere juridic până la 31 decembrie 2022. Suma restantă, de 1 171 717 750 EUR, se pune la dispoziție pentru a fi angajată din punct de vedere juridic între 1 ianuarie 2023 și 31 decembrie 2023.

¹ Această sumă corespunde alocării financiare după deducerea părții proporționale a cheltuielilor Ungariei menționate la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculate în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul 11 din regulamentul menționat.

2. Comisia pune contribuția financiară a Uniunii la dispoziția Ungariei în tranșe, în conformitate cu anexa la prezenta decizie. Tranșele pot fi plătite de Comisie în cadrul unei singure operațiuni de plată sau prin intermediul mai multor plăți eșalonate. Cuantumul tranșelor depinde de disponibilitatea finanțării.
3. Eliberarea tranșelor în conformitate cu acordul prevăzut la articolul 23 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241 este condiționată de disponibilitatea finanțării și de o decizie a Comisiei, adoptată în conformitate cu articolul 24 din respectivul regulament, care să ateste că Ungaria a îndeplinit în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante care au fost identificate în ceea ce privește implementarea PRR. Pentru a fi eligibilă pentru plată, Ungaria trebuie să atingă jaloanele și țintele până cel târziu la 31 august 2026, sub rezerva intrării în vigoare a angajamentelor juridice menționate la alineatul (1).

Articolul 3

Destinatar

Prezenta decizie se adresează Ungariei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu

Președintele