



Bryssel den 5 mars 2026  
(OR. en)

15445/1/25  
REV 1 ADD 1

---

---

Interinstitutionellt ärende:  
2023/0112 (COD)

---

---

EF 371  
ECOFIN 1519  
CODEC 1820  
*ECB*  
*PARLNAT*

## RÅDETS MOTIVERING

---

Ärende: Rådets ståndpunkt vid första behandlingen inför antagandet av EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS DIREKTIV om ändring av direktiv 2014/59/EU vad gäller åtgärder för tidigt ingripande, villkor för resolution och finansiering av resolutionsåtgärder och direktiv 2014/24/EU vad gäller värderingstjänster vid resolution

- Rådets motivering
- Antagen av rådet den 5 mars 2026

---

## I. INLEDNING

1. Den 19 april 2023 förelade kommissionen rådet och Europaparlamentet översynspaketet för krishantering och insättningsgaranti (*förslaget*), som består av ett meddelande och fyra rättsakter, varav rättsakten om kedjestrukturer slutligen avskildes från förslaget och antogs separat av medlagstiftarna (hänvisningar till paketet för krishantering och insättningsgaranti eller till förslaget ska därför förstås som en hänvisning till de återstående tre rättsakterna):

- Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS DIREKTIV om ändring av direktiv 2014/59/EU vad gäller åtgärder för tidigt ingripande, villkor för resolution och finansiering av resolutionsåtgärder (*direktivet om återhämtning och resolution av banker*)
- Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS DIREKTIV om ändring av direktiv 2014/49/EU vad gäller insättningsgarantis omfattning, användning av medel från insättningsgarantisystem, gränsöverskridande samarbete och transparens (*direktivet om insättningsgarantisystem*)
- Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordning (EU) nr 806/2014 vad gäller åtgärder för tidigt ingripande, villkor för resolution och finansiering av resolutionsåtgärder (*förordningen om den gemensamma resolutionsmekanismen*)
- Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS DIREKTIV om ändring av direktiv 2014/59/EU och förordning (EU) nr 806/2014 vad gäller vissa aspekter av minimikravet för kapitalbas och kvalificerade skulder (*kedjestrukturer*).

2. Direktivet om återhämtning och resolution av banker och förordningen om den gemensamma resolutionsmekanismen grundar sig på artikel 114 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) och direktivet om insättningsgarantisystem grundar sig på artikel 53.1 i det fördraget (det ordinarie lagstiftningsförfarandet).
3. Europeiska centralbankens yttrande antogs den 5 juli 2023<sup>1</sup>. Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande antogs den 13 juli 2023<sup>2</sup>.
4. I Europaparlamentet hade utskottet för ekonomi och valutafrågor huvudansvaret för ärendet. Europaparlamentet antog sin ståndpunkt vid första behandlingen den 24 april 2024.
5. Rådets arbetsgrupp för finansiella tjänster och bankunionen diskuterade förslaget vid sina möten den 24 maj 2023, den 7 juli 2023, den 20 juli 2023, den 18 september 2023, den 9 oktober 2023, den 31 oktober 2023, den 21 november 2023, den 27 februari 2024, den 25 mars 2024, den 26 april 2024, den 23 och 24 maj 2024, den 3 juni 2024 och den 7 juni 2024. Coreper godkände förhandlingsmandatet den 19 juni 2024 och gav ordförandeskapet mandat att inleda förhandlingar med Europaparlamentet. På grundval av detta hölls förhandlingar med Europaparlamentet och kommissionen i syfte att nå en tidig överenskommelse vid andra behandlingen.

---

<sup>1</sup> ST 11577 2023 INIT.

<sup>2</sup> ST 15142 2025 INIT.

6. Trepartsmötena ägde rum den 17 december 2024, den 14 januari 2025, den 4 februari 2025, den 12 mars 2025, den 25 mars 2025, den 28 april 2025, den 22 maj 2025 och den 25 juni 2025.
7. Vid det senaste trepartsmötet den 25 juni 2025 nåddes en preliminär politisk överenskommelse mellan medlagstiftarna, vilket resulterade i de slutliga kompromisstexterna i dok. ST 15011 ADD1 2025, ST 15011 ADD2 2025 och ST 15011 ADD3 2025.
8. Den 5 november 2025 godkändes kompromisstexterna av Europaparlamentets utskott för ekonomi och valutafrågor. Den 6 november 2025 skickade utskottets ordförande ett brev till Corepers ordförande och angav att hon, om rådet förelägger Europaparlamentet den överenskomna ståndpunkten och med förbehåll för juristlingvisternas granskning, skulle rekommendera kammaren att godkänna rådets ståndpunkt utan ändringar vid parlamentets andra behandling (se respektive informerande not<sup>3</sup> till Coreper).
9. Mot bakgrund av ovanstående nådde Coreper vid sitt möte den 12 november 2025 en politisk överenskommelse på grundval av kompromisstexterna. Kompromisstexterna granskades av juristlingvisterna och resulterade i de slutliga texterna i dok. ST 15389/25, ST 15445/25 och ST 15484/25 för att möjliggöra en tidig överenskommelse vid andra behandlingen.

---

<sup>3</sup> ST 15146/2025.

## II. HUVUDSAKLIGT SYFTE

10. Paketet för krishantering och insättningsgaranti möjliggör en riktad utveckling av den befintliga ramen i syfte att göra en **ordnad resolution av små och medelstora banker praktiskt genomförbar** genom att bemyndiga resolutionsmyndigheterna att i undantagsfall och på stränga villkor utnyttja medel från insättningsgarantisystem för att finansiera genomförandet av en banks överföringsstrategi om bankens interna förlustabsorberingskapacitet inte räcker för att få tillgång till resolutionsfonden. Genom att tydligt ange finansieringshierarkin och de operativa mekanismerna syftar reformen till att **minimera användningen av skattebetalarnas pengar** och samtidigt bevara insättarnas tillgång till sina medel och den finansiella stabiliteten och upprätthålla resolutionsramens centrala princip om att i första hand aktieägare och borgenärer ska absorbera förluster för att skydda integriteten i finansieringsarrangemangen för resolution.
11. För att minska fragmenteringen i unionen ska reformen också **harmonisera hanteringen av alternativa och förebyggande åtgärder** och stärka den gränsöverskridande samordningen mellan tillsynsmyndigheter och resolutionsmyndigheter.

### III. ANALYS AV RÅDETS STÅNDPUNKT VID FÖRSTA BEHANDLINGEN

#### Förfarande

12. På grundval av kommissionens förslag förde parlamentet och rådet förhandlingar i syfte att nå en tidig överenskommelse vid andra behandlingen på grundval av rådets ståndpunkt vid första behandlingen. Rådets ståndpunkt återspeglar till fullo den kompromiss som nåddes av de båda medlagstiftarna.

#### Sammanfattning av huvudfrågorna

13. Jämfört med Europaparlamentets ståndpunkt innehåller rådets ståndpunkt vid första behandlingen om direktivet om återhämtning och resolution av banker följande centrala beståndsdelar, som medlagstiftarna nått en överenskommelse om:
14. Bedömningen av allmänintresset skärps genom krav på att det, innan resolution får användas, måste påvisas att resolution, om resolutionsmålen är i riskzonen, uppnår de lagstadgade målen på ett bättre sätt än likvidation. Testet av det minst kostsamma scenariot förenklas genom att ingripanden genom insättningsgarantisystem begränsas till bruttobeloppet av garanterade insättningar, medan det befintliga överordnandet av garanterade insättningar bevaras inom en borgenärshierarki med tre nivåer. I rådets ståndpunkt klargörs när och hur branschfinansierade verktyg kan användas för resolutionsfinansiering, om inte annat följer av en uttrycklig ordningsföljd och strängare skyddsåtgärder samt krav på att bördorna ska delas. Följaktligen behåller resolutionsmyndigheterna befogenheten att försätta banker i resolution endast om den skärpta bedömningen av allmänintresset och det förenklade testet av det minst kostsamma scenariot ger ett tillfredsställande resultat och en resolution bevisligen ger ett bättre resultat än en likvidation, vilket säkerställer att likvidation vid behov förblir ett genomförbart och rättsligt förankrat alternativ för mindre banker. Tillgången till resolutionsfinansiering från insättningsgarantisystem och andra branschfinansierade verktyg är därför strikt reglerad och villkorad så att privata medel prioriteras och risken för skattebetalarna begränsas. I stort gör rådets strategi att en resolution operativt sett kan genomföras mer praktiskt för små och medelstora banker än med den nuvarande ramen för krishantering och insättningsgaranti, samtidigt som den stärker principen att resolutionsfinansiering genom insättningsgarantisystemen ska ske i undantagsfall, vara beroende av att aktieägare och borgenärer absorberar förlusten i tillräcklig utsträckning, och att minimikravet för kapitalbas och kvalificerade skulder ska förbli hörnstenen i möjligheten till resolution.

#### IV. SLUTSATS

15. Rådets ståndpunkt understryker det huvudsakliga syftet med kommissionens förslag och återspeglar fullt ut den kompromiss som med kommissionens stöd nåddes i de informella förhandlingarna mellan rådet och Europaparlamentet.
-