



Bruksela, 5 marca 2026 r.
(OR. en)

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0112 (COD)

15445/1/25
REV 1 ADD 1

EF 371
ECOFIN 1519
CODEC 1820
ECB
PARLNAT

UZASADNIENIE RADY

Dotyczy: Stanowisko Rady w pierwszym czytaniu z myślą o przyjęciu DYREKTYWY PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY w sprawie zmiany dyrektywy 2014/59/UE w odniesieniu do środków wczesnej interwencji, warunków uruchomienia procedury restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji oraz finansowania działań w ramach restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji oraz dyrektywy 2014/24/UE w odniesieniu do usług wyceny do celów restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji

- Uzasadnienie Rady
- Przyjęte przez Radę 5 marca 2026 r.

I. WPROWADZENIE

1. 19 kwietnia 2023 r. Komisja przedłożyła Radzie i Parlamentowi Europejskiemu pakiet dotyczący przeglądu zarządzania kryzysowego i gwarantowania depozytów (CMDI) (zwany dalej „wnioskiem”), składający się z komunikatu i czterech aktów prawnych, z których jeden – akt prawny dotyczący „połączeń łańcuchowych” – został ostatecznie oddzielony od proponowanego pakietu i przyjęty oddzielnie przez współprawodawców (w związku z czym stosowane dalej odniesienia do CMDI lub do wniosku należy rozumieć jako odniesienia do pozostałych trzech aktów prawnych); chodzi o następujące akty prawne:

- wniosek dotyczący DYREKTYWY PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY zmieniającej dyrektywę 2014/59/UE w odniesieniu do środków wczesnej interwencji, warunków uruchomienia procedury restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji oraz finansowania działań w ramach restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji („BRRD”);
- wniosek dotyczący DYREKTYWY PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY zmieniającej dyrektywę 2014/49/UE w odniesieniu do zakresu ochrony depozytów, wykorzystywania środków z systemów gwarancji depozytów, współpracy transgranicznej i przejrzystości („DSGD”);
- wniosek dotyczący ROZPORZĄDZENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 806/2014 w odniesieniu do środków wczesnej interwencji, warunków uruchomienia procedury restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji oraz finansowania działań w ramach restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji („SRMR”);
- wniosek dotyczący DYREKTYWY PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY zmieniającej dyrektywę 2014/59/UE i rozporządzenie (UE) nr 806/2014 w odniesieniu do niektórych aspektów minimalnego wymogu w zakresie funduszy własnych i zobowiązań kwalifikowalnych („połączenia łańcuchowe”).

2. BRRD i SRMR opierają się na art. 114 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), a DSGD – na art. 53 ust. 1 tego Traktatu (zwykła procedura ustawodawcza).
3. Europejski Bank Centralny przyjął opinię 5 lipca 2023 r.¹ Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny przyjął opinię 13 lipca 2023 r.²
4. Komisją przedmiotowo właściwą w Parlamencie Europejskim była Komisja Gospodarcza i Monetarna (ECON). 24 kwietnia 2024 r. Parlament Europejski przyjął swoje stanowisko w pierwszym czytaniu.
5. Działająca w Radzie Grupa Robocza ds. Usług Finansowych i Unii Bankowej omawiała wniosek na posiedzeniach 24 maja 2023 r., 7 lipca 2023 r., 20 lipca 2023 r., 18 września 2023 r., 9 października 2023 r., 31 października 2023 r., 21 listopada 2023 r., 27 lutego 2024 r., 25 marca 2024 r., 26 kwietnia 2024 r., 23 i 24 maja 2024 r., 3 czerwca 2024 r. i 7 czerwca 2024 r. Komitet Stałych Przedstawicieli zatwierdził mandat negocjacyjny 19 czerwca 2024 r. i upoważnił prezydencję do rozpoczęcia negocjacji z Parlamentem Europejskim. Na tej podstawie przeprowadzono negocjacje z Parlamentem Europejskim i Komisją, by uzyskać wczesne porozumienie w drugim czytaniu.

¹ Dok. ST 11577/23 INIT.

² Dok. ST 15142/25 INIT.

6. Posiedzenia trójstronne odbyły się 17 grudnia 2024 r., 14 stycznia 2025 r., 4 lutego 2025 r., 12 marca 2025 r., 25 marca 2025 r., 28 kwietnia 2025 r., 22 maja 2025 r. i 5 czerwca 2025 r.
7. Na ostatnim posiedzeniu trójstronnym 25 czerwca 2025 r. współprawodawcy osiągnęli wstępne porozumienie polityczne, w wyniku którego wypracowano ostateczne teksty kompromisowe w wersji przedstawionej w dok. ST 15011/25 ADD1, ST 15011/25 ADD2 i ST 15011/25 ADD3.
8. 5 listopada 2025 r. teksty kompromisowe zatwierdziła komisja ECON w Parlamencie Europejskim. 6 listopada 2025 r. przewodnicząca komisji ECON wysłała pismo do przewodniczącego Komitetu Stałych Przedstawicieli, w którym zasygnalizowała, że w przypadku gdy Rada prześle Parlamentowi Europejskiemu swoje uzgodnione stanowisko w wersji zweryfikowanej przez prawników lingwistów, zaleci ona, aby na sesji plenarnej stanowisko Rady zostało przyjęte bez poprawek w drugim czytaniu Parlamentu (zob. odnośna nota informacyjna³ skierowana do Coreperu).
9. W związku z powyższym na posiedzeniu 12 listopada 2025 r. Coreper osiągnął porozumienie polityczne na podstawie tekstów kompromisowych. Teksty kompromisowe zostały poddane weryfikacji prawno-językowej, w wyniku której powstały ostateczne teksty w wersji przedstawionej w dok. ST 15389/25, ST 15445/25 i ST 15484/25, aby umożliwić wczesne porozumienie w drugim czytaniu.

³ Dok. ST 15146/25.

II. GŁÓWNY CEL

10. Pakiet CMDI przewiduje ukierunkowany rozwój istniejących ram w celu **umożliwienia restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji małych i średnich banków** poprzez upoważnienie organów ds. restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji do korzystania, w wyjątkowych przypadkach i na ściśle określonych warunkach, ze środków pochodzących z systemów gwarancji depozytów (SGD) w celu sfinansowania wdrożenia strategii przeniesienia w zakresie restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji banku, jeżeli wewnętrzna zdolność takiego banku do pokrycia strat nie jest wystarczająca, aby uzyskać dostęp do funduszu restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji. Określając hierarchię finansowania i mechanizmy operacyjne, reforma ma na celu **zminimalizowanie korzystania z pieniędzy podatników** przy jednoczesnym zachowaniu dostępu deponentów i stabilności finansowej oraz utrzymaniu kluczowej zasady ram restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji, jaką jest pokrywanie strat w pierwszej kolejności przez akcjonariuszy i wierzycieli w celu ochrony integralności mechanizmów finansowania restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji.
11. Aby zmniejszyć fragmentację w obrębie Unii, reforma ma również **zharmonizować sposób traktowania środków alternatywnych i zapobiegawczych** oraz wzmocnić koordynację transgraniczną między organami nadzoru a organami ds. restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji.

III. ANALIZA STANOWISKA RADY W PIERWSZYM CZYTANIU

Kontekst proceduralny

12. Opierając się na wniosku Komisji, Parlament i Rada prowadziły negocjacje w celu osiągnięcia wczesnego porozumienia w drugim czytaniu na podstawie stanowiska Rady w pierwszym czytaniu. Stanowisko Rady w pełni odzwierciedla kompromis osiągnięty przez obu współprawodawców.

Streszczenie najważniejszych zagadnień

13. W porównaniu ze stanowiskiem PE stanowisko Rady w pierwszym czytaniu w sprawie BRRD zawiera następujące główne elementy, co do których współprawodawcy osiągnęli porozumienie:
14. Ocena interesu publicznego (OIP) zostaje zastrzona poprzez nałożenie wymogu wykazania – zanim możliwe będzie zastosowanie restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji – że w przypadku gdy cele restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji byłyby zagrożone, restrukturyzacja i uporządkowana likwidacja lepiej osiągnie swoje cele statutowe niż likwidacja. Test najniższego kosztu (LCT) został uproszczony poprzez ograniczenie interwencji systemów gwarancji depozytów do wysokości kwoty brutto depozytów gwarantowanych, natomiast istniejące najwyższe uprzywilejowanie depozytów gwarantowanych (ubezpieczonych) zostaje zachowane w ramach trzypoziomowej hierarchii wierzycieli. W stanowisku Rada sprecyzowała, kiedy i w jaki sposób można uruchamiać narzędzia finansowane przez podmioty rynkowe na potrzeby finansowania restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji, z zastrzeżeniem zastosowania określonej kolejności i bardziej rygorystycznych zabezpieczeń oraz wymogów dotyczących podziału obciążeń. W związku z tym organy ds. restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji zachowują uprawnienia do przeprowadzenia restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji banków jedynie wtedy, gdy zostanie spełniony warunek zastrzonej OIP i uproszczonego LCT oraz zostanie wykazana wyraźna przewaga restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji nad likwidacją, co ma zapewnić, by w stosownych przypadkach likwidacja pozostała realną, prawnie uzasadnioną opcją dla mniejszych banków. Dostęp do finansowania restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji z systemów gwarancji depozytów i innych instrumentów finansowanych przez podmioty rynkowe jest zatem ujęty w ścisłe ramy i podlega warunkom, tak aby pierwszeństwo dać zasobom prywatnym i ograniczyć ekspozycję podatników. Ogólnie rzecz biorąc, podejście Rady sprawia, że restrukturyzacja i uporządkowana likwidacja jest bardziej wykonalna pod względem operacyjnym dla małych i średnich banków niż w obecnych ramach CMDI, przy jednoczesnym wzmocnieniu zasady, zgodnie z którą finansowanie z systemów gwarancji depozytów na potrzeby restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji jest wyjątkowe, uzależnione od wystarczającego pokrycia strat przez akcjonariuszy i wierzycieli, a minimalny wymóg w zakresie funduszy własnych i zobowiązań kwalifikowalnych (MREL) nadal leży u podstaw możliwości przeprowadzenia skutecznej restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji.

IV. PODSUMOWANIE

15. W stanowisku Rady podkreślono główny cel wniosku Komisji i w pełni odzwierciedlono kompromis osiągnięty podczas nieformalnych negocjacji między Radą a Parlamentem Europejskim przy wsparciu Komisji.
-