



Brussel, 5 maart 2026  
(OR. en)

15445/1/25  
REV 1 ADD 1

---

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2023/0112(COD)**

---

---

EF 371  
ECOFIN 1519  
CODEC 1820  
*ECB*  
*PARLNAT*

### **MOTIVERING VAN DE RAAD**

---

Betreft: Standpunt van de Raad in eerste lezing met het oog op de vaststelling van een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Richtlijn 2014/59/EU wat betreft vroegtijdige-interventiemaatregelen, voorwaarden voor afwikkeling en financiering van afwikkelingsmaatregelen, en van Richtlijn 2014/24/EU wat betreft waarderingsdiensten bij afwikkeling

- Motivering van de Raad
- Vastgesteld door de Raad op 5 maart 2026

---

## I. INLEIDING

1. Op 19 april 2023 heeft de Commissie bij de Raad en het Europees Parlement het pakket herziening van de wetgeving inzake crisisbeheer en depositoverzekering (*Crisis Management and Deposit Insurance* - CMDI) ingediend (hierna “het voorstel” genoemd), dat bestaat uit een mededeling en vier rechtshandelingen. De daisychainrechtshandeling werd uiteindelijk losgekoppeld en afzonderlijk door de twee wetgevers vastgesteld (verwijzingen naar het CMDI of het voorstel worden dan ook begrepen als een verwijzing naar de overige drie rechtshandelingen):
  - voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Richtlijn 2014/59/EU wat betreft vroegtijdige-interventiemaatregelen, de voorwaarden voor afwikkeling en de financiering van afwikkelingsmaatregelen (“BRRD”);
  - voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Richtlijn 2014/49/EU betreffende de omvang van depositobescherming, het gebruik van de middelen van depositogarantiestelsels, grensoverschrijdende samenwerking en transparantie (richtlijn depositogarantiestelsels - “DGSD”);
  - voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) nr. 806/2014 wat betreft vroegtijdige-interventiemaatregelen, afwikkelingsvoorwaarden en financiering van afwikkelingsmaatregelen (verordening gemeenschappelijk afwikkelingsmechanisme - “GAM”);
  - voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Richtlijn 2014/59/EU en Verordening (EU) nr. 806/2014 met betrekking tot bepaalde aspecten van het minimumvereiste voor eigen vermogen en in aanmerking komende passiva (“daisychains”).

2. De BRRD en de GAM zijn gebaseerd op artikel 114 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) en de DGSD is gebaseerd op artikel 53, lid 1, van dat Verdrag (gewone wetgevingsprocedure).
3. Op 5 juli 2023 is het advies van de Europese Centrale Bank<sup>1</sup> aangenomen. Op 13 juli 2023 is het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité<sup>2</sup> aangenomen.
4. In het Europees Parlement had de Commissie economische en monetaire zaken (ECON) de hoofdverantwoordelijkheid. Op 24 april 2024 heeft het Europees Parlement zijn standpunt in eerste lezing aangenomen.
5. De Groep financiële diensten en bankenunie van de Raad heeft het voorstel besproken op 24 mei 2023, 7 juli 2023, 20 juli 2023, 18 september 2023, 9 oktober 2023, 31 oktober 2023, 21 november 2023, 27 februari 2024, 25 maart 2024, 26 april 2024, 23 en 24 mei 2024, 3 juni 2024 en 7 juni 2024. Het Comité van permanente vertegenwoordigers heeft het onderhandelingsmandaat op 19 juni 2024 goedgekeurd en het voorzitterschap een mandaat verleend om in onderhandeling te treden met het Europees Parlement. Op die basis zijn met het Europees Parlement en de Commissie onderhandelingen gevoerd met het oog op een vroegtijdig akkoord voor de tweede lezing.

---

<sup>1</sup> Doc. ST 11577 2023 INIT.

<sup>2</sup> Doc. ST 15142 2025 INIT.

6. De trialogen hebben plaatsgevonden op 17 december 2024, 14 januari 2025, 4 februari 2025, 12 maart 2025, 25 maart 2025, 28 april 2025, 22 mei 2025 en 5 juni 2025.
7. Tijdens de laatste dialoog op 25 juni 2025 hebben de twee wetgevers een voorlopig politiek akkoord bereikt, dat resulteerde in de definitieve compromisteksten (documenten ST 15011 ADD 1 2025, ST 15011 ADD 2 2025 en ST 15011 ADD 3 2025).
8. Op 5 november 2025 heeft de Commissie ECON van het Europees Parlement haar goedkeuring gehecht aan de compromisteksten. Op 6 november 2025 heeft de voorzitter van de Commissie ECON een brief gestuurd aan de voorzitter van het Comité van permanente vertegenwoordigers met de mededeling dat, indien de Raad zijn aldus overeengekomen en door de juristen-linguïsten bijgewerkte standpunt aan het Europees Parlement doet toekomen, zij de plenaire vergadering zou aanbevelen het standpunt van de Raad tijdens de tweede lezing van het Parlement zonder amendementen te aanvaarden (zie de desbetreffende informatieve nota<sup>3</sup> aan het Coreper).
9. In het licht van het bovenstaande heeft het Coreper op 12 november 2025 op basis van de compromisteksten een politiek akkoord bereikt. De compromisteksten zijn door de juristen-linguïsten bijgewerkt, waarna de definitieve teksten (documenten ST 15389/25, ST 15445/25 en ST 15484/25) zijn opgesteld om een vroegtijdig akkoord voor de tweede lezing mogelijk te maken.

---

<sup>3</sup> Doc. ST 15146 2025.

## II. BELANGRIJKSTE DOELSTELLING

10. Het CMDI-pakket voorziet in een gerichte uitbouw van het bestaande kader om de **ordelijke afwikkeling van kleine en middelgrote banken haalbaar te maken** door afwikkelingsautoriteiten toe te staan, in uitzonderlijke gevallen en onder strikte voorwaarden, middelen uit depositogarantiestelsels (DGS) te gebruiken om de uitvoering van de overdrachtsstrategie voor de afwikkeling van een bank te financieren indien het interne verliesabsorberend vermogen van die bank niet volstaat om toegang te krijgen tot het afwikkelingsfonds. Door de financieringshiërarchie en de operationele werking uitdrukkelijk te omschrijven, heeft de hervorming tot doel het **gebruik van belastinggeld tot een minimum te beperken** en tegelijkertijd de toegang van deposanten en de financiële stabiliteit te behouden en het kernbeginsel van het afwikkelingskader te handhaven: primaire verliesabsorptie door aandeelhouders en schuldeisers om de integriteit van regelingen voor afwikkelingsfinanciering te beschermen.
11. Om de versnippering in de Unie te verminderen, heeft de hervorming ook tot doel **de behandeling van alternatieve en preventieve maatregelen te harmoniseren** en de grensoverschrijdende coördinatie tussen toezichthouders en afwikkelingsautoriteiten te versterken.

### III. ANALYSE VAN HET STANDPUNT VAN DE RAAD IN EERSTE LEZING

#### Procedurele context

12. Op basis van het Commissievoorstel hebben het Europees Parlement en de Raad onderhandeld om een vroegtijdig akkoord in tweede lezing te bereiken op basis van het standpunt van de Raad in eerste lezing. Het standpunt van de Raad stemt volledig overeen met het compromis tussen de twee wetgevers.

#### Samenvatting van de voornaamste punten

13. Vergeleken met het standpunt van het EP bevat het standpunt van de Raad in eerste lezing over de BRRD de volgende hoofdelementen waarover de twee wetgevers overeenstemming hebben bereikt:
14. De beoordeling van het algemeen belang wordt aangescherpt door te eisen dat wordt aangetoond dat, indien de afwikkelingsdoelstellingen in gevaar waren, afwikkeling de statutaire doelstellingen beter bereikt dan liquidatie voordat van afwikkeling gebruik mag worden gemaakt. De laagstekostentoets wordt vereenvoudigd door interventies van depositogarantiestelsels te beperken tot het brutobedrag van gedekte deposito's, terwijl de bestaande superpreferentie van gedekte (verzekerde) deposito's behouden blijft binnen een hiërarchie van schuldeisers met drie niveaus. In het standpunt van de Raad wordt verduidelijkt wanneer en hoe door de sector gefinancierde instrumenten kunnen worden ingezet voor afwikkelingsfinanciering, onderworpen aan een expliciete volgorde en strengere waarborgen en vereisten inzake lastenverdeling. Bijgevolg behouden afwikkelingsautoriteiten alleen de bevoegdheid om banken af te wikkelen wanneer aan de aangescherpte beoordeling van algemeen belang en de vereenvoudigde laagstekostentoets is voldaan en afwikkeling aantoonbaar betere uitkomsten biedt dan de liquidatie, zodat liquidatie in voorkomend geval een levensvatbare, juridisch onderbouwde optie blijft voor kleinere banken. De toegang tot afwikkelingsfinanciering uit depositogarantiestelsels en andere door de sector gefinancierde instrumenten is daarom strikt afgebakend en voorwaardelijk, zodat prioriteit wordt gegeven aan particuliere middelen en de blootstelling van de belastingbetaler wordt beperkt. In het algemeen maakt de aanpak van de Raad afwikkeling operationeel haalbaarder voor kleine en middelgrote banken dan in het huidige CMDI-kader, terwijl het beginsel wordt versterkt dat financiering uit depositogarantiestelsels voor afwikkeling uitzonderlijk is, afhankelijk van voldoende verliesabsorptie door aandeelhouders en schuldeisers, en dat MREL (minimumvereiste voor eigen vermogen en in aanmerking komende passiva) de hoeksteen van de afwikkelbaarheid blijft.

#### **IV. CONCLUSIE**

15. Het standpunt van de Raad sluit aan bij de hoofddoelstelling van het Commissievoorstel en komt volledig overeen met het compromis dat de Raad en het Europees Parlement, met steun van de Commissie, in de informele onderhandelingen hebben bereikt.
-