



Briselē, 2026. gada 5. martā
(OR. en)

15445/1/25
REV 1 ADD 1

Starpiestāžu lieta:
2023/0112 (COD)

EF 371
ECOFIN 1519
CODEC 1820
ECB
PARLNAT

PADOMES PASKAIDROJUMA RAKSTS

Temats: Padomes nostāja pirmajā lasījumā, lai pieņemtu EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES DIREKTĪVU, ar ko groza Direktīvu 2014/59/ES attiecībā uz agrīnas intervences pasākumiem, noregulējuma nosacījumiem un noregulējuma darbības finansējumu un Direktīvu 2014/24/ES attiecībā uz vērtēšanas pakalpojumiem noregulējumā

- Padomes paskaidrojuma raksts
- pieņemts Padomē 2026. gada 5. martā

I. IEVADS

1. Komisija 2023. gada 19. aprīlī Padomei un Eiropas Parlamentam iesniedza krīzes pārvaldības un noguldījumu apdrošināšanas (*CMDI*) pārskatīšanas paketi (turpmāk “priekšlikums”), kas sastāvēja no paziņojuma un četriem tiesību aktiem; galu galā “*Daisy chains*” tiesību akts tika atdalīts no priekšlikuma un abi likumdevēji to pieņēma atsevišķi (tādējādi atsaucēs uz *CMDI* vai uz priekšlikumu turpmāk jāsaprot kā atsaucēs uz pārējiem trim tiesību aktiem):

- priekšlikums EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES DIREKTĪVAI, ar ko attiecībā uz agrīnas intervences pasākumiem, noregulējuma nosacījumiem un noregulējuma darbības finansējumu groza Direktīvu 2014/59/ES (“*BAND*”);
- priekšlikums EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES DIREKTĪVAI, ar ko attiecībā uz noguldījumu aizsardzības tvērumu, noguldījumu garantiju sistēmas līdzekļu izmantošanu, pārrobežu sadarbību un pārredzamību groza Direktīvu 2014/49/ES (“*NGSD*”);
- priekšlikums EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES REGULAI, ar ko attiecībā uz agrīnas intervences pasākumiem, noregulējuma nosacījumiem un noregulējuma darbības finansējumu groza Regulu (ES) Nr. 806/2014 (“*VNMR*”);
- priekšlikums EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES DIREKTĪVAI, ar ko attiecībā uz minimuma prasības pašu kapitālam un atbilstīgajām saistībām dažiem aspektiem groza Direktīvu 2014/59/ES un Regulu (ES) Nr. 806/2014 (“*Daisy chains*”).

2. BAND un VNMR pamatā ir Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 114. pants, un NGSD pamatā ir minētā līguma 53. panta 1. punkts (parastā likumdošanas procedūra).
3. Eiropas Centrālās bankas atzinums tika pieņemts 2023. gada 5. jūlijā ¹. Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejas atzinums tika pieņemts 2023. gada 13. jūlijā ².
4. Eiropas Parlamentā galvenā atbildīgā par šo dosjē ir Ekonomikas un monetārā komiteja (*ECON* komiteja). Eiropas Parlaments savu nostāju pirmajā lasījumā pieņēma 2024. gada 24. aprīlī.
5. Padomes Finanšu pakalpojumu un banku savienības jautājumu darba grupa priekšlikumu apsprieda 2023. gada 24. maija, 2023. gada 7. jūlija, 2023. gada 20. jūlija, 2023. gada 18. septembra, 2023. gada 9. oktobra, 2023. gada 31. oktobra, 2023. gada 21. novembra, 2024. gada 27. februāra, 2024. gada 25. marta, 2024. gada 26. aprīļa, 2024. gada 23. un 24. maija, 2024. gada 3. jūnija un 2024. gada 7. jūnija sanāksmēs. Pastāvīgo pārstāvju komiteja 2024. gada 19. jūnijā apstiprināja sarunu pilnvarojumu un pilnvaroja prezidentvalsti sākt sarunas ar Eiropas Parlamentu. Pamatojoties uz to, notika sarunas ar Eiropas Parlamentu un Komisiju, lai panāktu agrīnu otrā lasījuma vienošanos.

¹ ST 11577 2023 INIT.

² ST 15142 2025 INIT.

6. Trialogi notika 2024. gada 17. decembrī, 2025. gada 14. janvārī, 2025. gada 4. februārī, 2025. gada 12. martā, 2025. gada 25. martā, 2025. gada 28. aprīlī, 2025. gada 22. maijā un 2025. gada 5. jūnijā.
7. Pēdējā trialogā 2025. gada 25. jūnijā abi likumdevēji panāca provizorisku politisku vienošanos, kā rezultātā tika sagatavoti galīgie kompromisa teksti, kas izklāstīti dokumentos ST 15011 ADD1 2025, ST 15011 ADD2 2025 un ST 15011 ADD3 2025.
8. Eiropas Parlamenta *ECON* komiteja kompromisa tekstus apstiprināja 2025. gada 5. novembrī. *ECON* komitejas priekšsēdētāja 2025. gada 6. novembrī nosūtīja vēstuli Pastāvīgo pārstāvju komitejas priekšsēdētājam, kurā norādīja, ka tad, ja Padome nosūtīs Eiropas Parlamentam savu nostāju, par kādu panākta vienošanās (ko vēl pārbaudīs juristi lingvisti), viņa ieteiks plenārsēdei Parlamenta otrajā lasījumā pieņemt Padomes nostāju bez grozījumiem (sk. attiecīgo informatīvo piezīmi ³ Pastāvīgo pārstāvju komitejai).
9. Ņemot vērā minēto, Pastāvīgo pārstāvju komiteja 2025. gada 12. novembra sanāksmē, pamatojoties uz kompromisa tekstiem, panāca politisku vienošanos. Kompromisa tekstus izskatīja juristi lingvisti, un rezultātā tika sagatavotas dokumentos ST 15389/25, ST 15445/25 un ST 15484/25 izklāstītās galīgās redakcijas, lai varētu panākt agrīnu otrā lasījuma vienošanos.

³ ST 15146 2025.

II. GALVENAIS MĒRĶIS

10. Ar *CMDI* paketi ir paredzēts mērķtiecīgi pilnveidot pašreizējo regulējumu, lai nodrošinātu, ka **sakārtots noregulējums mazām un vidējām bankām** ir praktiski īstenojams, atļaujot noregulējuma iestādēm izņēmuma gadījumos un saskaņā ar stingriem nosacījumiem izmantot līdzekļus no noguldījumu garantiju sistēmām (NGS), lai finansētu bankas pārveduma stratēģijas īstenošanu, ja šādas bankas iekšējā zaudējumu absorbcijas spēja nav pietiekama, lai piekļūtu noregulējuma fondam. Nosakot finansēšanas hierarhiju un darbības mehānismus, reformas mērķis ir **līdz minimumam samazināt nodokļu maksātāju naudas izmantošanu**, vienlaikus saglabājot noguldītāju piekļuvi un finanšu stabilitāti un ievērojot svarīgāko noregulējuma satvara principu, proti, lai aizsargātu noregulējuma finansēšanas mehānismu integritāti, sākotnējos zaudējumus absorbē akcionāri un kreditori.
11. Lai mazinātu Savienībā pastāvošo sadrumstalotību, reformas mērķis ir arī **saskaņot pieeju alternatīviem un preventīviem pasākumiem** un stiprināt pārrobežu koordināciju starp uzraudzītājiem un noregulējuma iestādēm.

III. PADOMES NOSTĀJA PIRMAJĀ LASĪJUMĀ – ANALĪZE

Procedūras konteksts

12. Balstoties uz Komisijas priekšlikumu, Parlaments un Padome risināja sarunas, lai uz Padomes pirmā lasījuma nostājas pamata panāktu agrīnu otrā lasījuma vienošanos. Padomes nostāja pilnībā atbilst abu likumdevēju panāktajam kompromisam.

Galveno jautājumu kopsavilkums

13. Salīdzinājumā ar EP nostāju Padomes pirmā lasījuma nostājā par BAND ir ietverti turpmāk minētie galvenie elementi, par kuriem abi likumdevēji ir vienojušies.
14. Sabiedrības interešu novērtējums ir padarīts stingrāks, nosakot prasību pirms noregulējuma izmantošanas pierādīt, ka tad, ja ir apdraudēti noregulējuma mērķi, noregulējums labāk sasniedz statūtos noteiktos mērķus nekā likvidācija. Zemāko izmaksu pārbaude ir vienkāršota, ierobežojot NGS intervences segto noguldījumu bruto summā, savukārt esošā segto (apdrošināto) noguldījumu virsprioritāte ir saglabāta trīs līmeņu kreditoru hierarhijā. Padomes nostājā ir precizēts, kad un kā noregulējuma finansēšanai var izmantot nozares finansētus instrumentus, ievērojot nepārprotamu secību un stingrākas aizsardzības un sloga sadales prasības. Tādējādi noregulējuma iestādes saglabā pilnvaras noregulēt bankas tikai tad, ja ir izpildīts stingrāk noteiktais sabiedrības interešu novērtējums un vienkāršotā zemāko izmaksu pārbaude un ja noregulējuma rezultāti acīmredzami ir labāki par likvidāciju, nodrošinot, ka likvidācija attiecīgā gadījumā joprojām ir dzīvotspējīgs, juridiski pamatots risinājums mazākām bankām. Tāpēc piekļuve noregulējuma finansējumam no NGS un citiem nozares finansētiem instrumentiem ir stingri noteikta un pakļauta nosacījumiem, lai prioritāte tiktu piešķirta privātajiem resursiem un lai nodokļu maksātājiem radītais slogs būtu ierobežots. Kopumā ar Padomes pieeju ir panākts praktiskāk īstenojams noregulējums mazām un vidējām bankām nekā saskaņā ar pašreizējo *CMDI* regulējumu un vienlaikus ir pastiprināts princips, ka NGS finansējums noregulējumam ir ārkārtējs un atkarīgs no pietiekamas zaudējumu absorbcijas, ko uzņemas akcionāri un kreditori, un ka *MREL* joprojām ir noregulējamības stūrakmens.

IV. NOBEIGUMS

15. Padomes nostājā ir uzsvērts galvenais Komisijas priekšlikuma mērķis, un tā pilnībā atbilst kompromisam, kas ar Komisijas atbalstu panākts neformālajās Padomes un Eiropas Parlamenta sarunās.
-