



Bryssel, 5. maaliskuuta 2026  
(OR. en)

15445/1/25  
REV 1 ADD 1

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2023/0112 (COD)

---

---

EF 371  
ECOFIN 1519  
CODEC 1820  
*ECB*  
*PARLNAT*

## NEUVOSTON PERUSTELUT

---

Asia: Neuvoston ensimmäisessä käsittelyssä vahvistama kanta EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON DIREKTIIVIN antamiseksi direktiivin 2014/59/EU muuttamisesta varhaisen tilanteeseen puuttumisen toimenpiteiden, kriisinratkaisuedellytysten ja kriisinratkaisutoimien rahoituksen osalta ja direktiivin 2014/24/EU muuttamisesta kriisinratkaisun arvostuspalvelujen osalta

- Neuvoston perustelut
- Hyväksytty neuvostossa 5. maaliskuuta 2026

---

## I. JOHDANTO

1. Komissio toimitti 19. huhtikuuta 2023 neuvostolle ja Euroopan parlamentille kriisinhallintaa ja talletussuojaa koskevan uudelleentarkastelupaketin, jäljempänä 'ehdotus', joka koostuu tiedonannosta ja neljästä säädöksestä. Ketjutusta koskeva säädös erotettiin lopulta ehdotuksesta ja lainsäätäjät hyväksyivät sen erikseen, minkä vuoksi seuraavien viittausten kriisinhallinta- ja talletussuojapakettiin tai ehdotukseen on katsottava viittaavan kolmeen muuhun säädökseen:

- ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON DIREKTIIVIKSI direktiivin 2014/59/EU muuttamisesta varhaisen tilanteeseen puuttumisen toimenpiteiden, kriisintarkaisuedellytysten ja kriisintarkaisutoimien rahoituksen osalta, jäljempänä 'pankkien elvytys- ja kriisintarkaisudirektiivi';
- ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON DIREKTIIVIKSI direktiivin 2014/49/EU muuttamisesta talletussuojan soveltamisalan, talletusten vakuusjärjestelmien varojen käytön, rajatylittävän yhteistyön ja avoimuuden osalta, jäljempänä 'talletussuojadirektiivi';
- ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI asetuksen (EU) N:o 806/2014 muuttamisesta varhaisen tilanteeseen puuttumisen toimenpiteiden, kriisintarkaisuedellytysten ja kriisintarkaisutoimien rahoituksen osalta, jäljempänä 'yhteistä kriisintarkaisumekanismia koskeva asetusta';
- ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON DIREKTIIVIKSI direktiivin 2014/59/EU ja asetuksen (EU) N:o 806/2014 muuttamisesta omia varoja ja hyväksyttäviä velkoja koskevan vähimmäisvaatimuksen tiettyjen näkökohtien osalta, jäljempänä 'ketjutusta koskeva asetusta'.

2. Pankkien elvytys- ja kriisinratkaisudirektiivi ja yhteistä kriisinratkaisumekanismia koskeva asetus perustuvat Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 114 artiklaan, ja talletussuojadirektiivi perustuu sen 53 artiklan 1 kohtaan (tavallinen lainsäätämisyjärjestys).
3. Euroopan keskuspankki antoi lausuntonsa 5. heinäkuuta 2023<sup>1</sup>. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa 13. heinäkuuta 2023<sup>2</sup>.
4. Euroopan parlamentissa päävastuu oli talous- ja raha-asioiden valiokunnalla (ECON). Euroopan parlamentti vahvisti ensimmäisen käsittelyn kantansa 24. huhtikuuta 2024.
5. Neuvoston finanssivalvelu- ja pankkiunionityöryhmä keskusteli ehdotuksesta kokouksissaan 24. toukokuuta 2023, 7. heinäkuuta 2023, 20. heinäkuuta 2023, 18. syyskuuta 2023, 9. lokakuuta 2023, 31. lokakuuta 2023, 21. marraskuuta 2023, 27. helmikuuta 2024, 25. maaliskuuta 2024, 26. huhtikuuta 2024, 23. ja 24. toukokuuta 2024, 3. kesäkuuta 2024 ja 7. kesäkuuta 2024. Pysyvien edustajien komitea hyväksyi neuvotteluvaltuutuksen 19. kesäkuuta 2024 ja antoi puheenjohtajavaltiolle valtuutuksen Euroopan parlamentin kanssa käytäviä neuvotteluja varten. Tämän jälkeen neuvoteltiin Euroopan parlamentin ja komission kanssa, jotta sopimukseen päästäisiin toisen käsittelyn varhaisessa vaiheessa.

---

<sup>1</sup> ST 11577 2023 INIT.

<sup>2</sup> ST 15142 2025 INIT.

6. Kolmikantakokouksia pidettiin 17. joulukuuta 2024, 14. tammikuuta 2025, 4. helmikuuta 2025, 12. maaliskuuta 2025, 25. maaliskuuta 2025, 28. huhtikuuta 2025, 22. toukokuuta 2025 ja 5. kesäkuuta 2025.
7. Viimeisessä kolmikantakokouksessa 25. kesäkuuta 2025 lainsäätäjät pääsivät alustavaan poliittiseen yhteisymmärrykseen, jonka tuloksena saatiin aikaan asiakirjoissa ST 15011 ADD1 2025, ST 15011 ADD2 2025 ja ST 15011 ADD3 2025 olevat lopulliset kompromissitekstit.
8. Euroopan parlamentin talous- ja raha-asioiden valiokunta hyväksyi kompromissitekstit 5. marraskuuta 2025. Euroopan parlamentin talous- ja raha-asioiden valiokunnan puheenjohtaja lähetti 6. marraskuuta 2025 pysyvien edustajien komitean puheenjohtajalle kirjeen, jonka mukaan hän suosittelee täysistunnolle neuvoston kannan hyväksymistä tarkistuksitta Euroopan parlamentin toisessa käsittelyssä, jos neuvosto toimittaa parlamentille kantansa sovitun mukaisena lingvistijuristien viimeisteltyä sen (ks. vastaava ilmoitus<sup>3</sup> pysyvien edustajien komitealle).
9. Edellä esitetyn perusteella pysyvien edustajien komitea pääsi kokouksessaan 12. marraskuuta 2025 kompromissitekstien pohjalta poliittiseen yhteisymmärrykseen. Lingvistijuristit viimeistelivät kompromissitekstit, ja lopulliset tekstit ovat asiakirjoissa ST 15389/25, ST 15445/25 ja ST 15484/25. Tavoitteena on päästä niistä sopimukseen toisen käsittelyn varhaisessa vaiheessa.

---

<sup>3</sup> ST 15146 2025.

## II PÄÄTAVOITE

10. Kriisinhallinta- ja talletussuojapakettissa säädetään nykyisen kehyksen kohdennetusta kehittämisestä, jotta **pienten ja keskisuurten pankkien hallittu kriisintarkaisu olisi toteutettavissa** antamalla kriisintarkaisuviranomaisille lupa käyttää poikkeustapauksissa ja tiukoin edellytyksin talletusten vakuusjärjestelmien varoja pankin siirtostrategian täytäntöönpanon rahoittamiseen, jos kyseisen pankin sisäinen tappionkattamiskyky ei riitä pääsyyn kriisintarkaisurahaston piiriin. Uudistuksella selkeytetään rahoitushierarkiaa ja toimintamekanismeja ja pyritään siten **minimoimaan veronmaksajien varojen käyttö**, samalla kun säilytetään tallettajien pääsy talletuksiin ja rahoitusvakuus sekä noudatetaan kriisintarkaisukehyksen keskeistä periaatetta, jonka mukaan osakkeenomistajat ja velkojat kattavat ensisijaisesti tappiot kriisintarkaisun rahoitusjärjestelyjen luotettavuuden suojelemiseksi.
11. Unionissa vallitsevan hajanaisuuden vähentämiseksi uudistuksella pyritään myös **yhdenmukaistamaan vaihtoehtoisten ja ennaltaehkäisevien toimenpiteiden käsittelyä** ja vahvistamaan rajatylittävää koordinoitua valvonta- ja kriisintarkaisuviranomaisten välillä.

### III NEUVOSTON ENSIMMÄISEN KÄSITTELYN KANNAN ANALYYSI

#### Asian käsittely

12. Parlamentti ja neuvosto kävivät neuvotteluja komission ehdotuksen pohjalta päästäkseen sopimukseen toisen käsittelyn varhaisessa vaiheessa neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan pohjalta. Neuvoston kannassa on otettu täysin huomioon näiden kahden lainsäätäjän välillä aikaan saatu kompromissi.

#### Yhteenveto tärkeimmistä kysymyksistä

13. Euroopan parlamentin kantaan verrattuna neuvoston ensimmäisen käsittelyn kanta pankkien elvytys- ja kriisinratkaisudirektiiviin sisältää seuraavat pääkohdat, joista lainsäätäjät ovat päässeet yhteisymmärrykseen:
14. Yleisen edun arviointia tiukennetaan edellyttämällä näyttöä siitä, että jos on olemassa riski, että kriisinratkaisutavoitteita ei ehkä saavuteta, kriisinratkaisulla saavutettaisiin sääntömääräiset tavoitteet paremmin kuin likvidaatiolla ennen kuin ensin mainittua voidaan käyttää. Pienimmän kustannuksen testiä yksinkertaistetaan rajoittamalla talletusten vakuusjärjestelmän toimet suojattujen talletusten bruttomäärään säilyttäen samalla nykyinen suojattujen (vakuutettujen) talletusten erityinen etuoikeusasema velkojien kolmiportaisessa hierarkiassa. Neuvoston kannassa selvennetään, milloin ja miten toimialan rahoittamia välineitä voidaan ottaa käyttöön kriisinratkaisun rahoittamiseksi edellyttäen, että noudatetaan selkeää järjestystä ja tiukempia suojatoimia sekä vastuunjakovaatimuksia. Kriisinratkaisuviranomaisilla on siten edelleen valtuudet purkaa pankkeja vain, jos yleisen edun arviointia tiukennetaan ja pienimmän kustannuksen testiä yksinkertaistetaan ja kriisinratkaisu on todistettavasti tehokkaampaa kuin likvidaatio. Näin varmistetaan, että likvidaatio on tarvittaessa edelleen toteuttamiskelpoinen ja oikeudellisesti perusteltu vaihtoehto pienemmille pankeille. Mahdollisuus saada kriisinratkaisuun rahoitusta talletusten vakuusjärjestelmästä ja muista toimialan rahoittamista välineistä on näin ollen tiukasti rajattu ja ehdollinen, jotta yksityiset varat voidaan asettaa etusijalle ja rajoittaa veronmaksajien altistumista riskeille. Kaiken kaikkiaan neuvoston lähestymistapa tekee kriisinratkaisusta pienille ja keskisuurille pankeille operatiivisesti toteuttamiskelpoisempaa kuin nykyisessä kriisinhallinta- ja talletussuojakehyksessä ja vahvistaa samalla periaatetta, jonka mukaan talletusten vakuusjärjestelmän rahoitus kriisinratkaisussa on poikkeuksellista ja edellyttää, että osakkeenomistajat ja velkojat kattavat tappiot riittävällä tavalla ja että omia varoja ja hyväksyttäviä velkoja koskeva vähimmäisvaatimus on edelleen purkamismahdollisuuden kulmakivi.

#### **IV LOPUKSI**

15. Neuvoston kannassa korostetaan komission ehdotuksen päätavoitetta ja otetaan täysin huomioon neuvoston ja Euroopan parlamentin välisissä epävirallisissa neuvotteluissa komission tuella saavutettu kompromissi.
-