



Βρυξέλλες, 5 Μαρτίου 2026
(OR. en)

15445/1/25
REV 1 ADD 1

Διοργανικός φάκελος:
2023/0112(COD)

EF 371
ECOFIN 1519
CODEC 1820
ECB
PARLNAT

ΣΚΕΠΤΙΚΟ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Θέμα: Θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση ενόψει της έκδοσης ΟΔΗΓΙΑΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/59/ΕΕ όσον αφορά τα μέτρα έγκαιρης παρέμβασης, τις προϋποθέσεις εξυγίανσης και τη χρηματοδότηση για δράση εξυγίανσης και της οδηγίας 2014/24/ΕΕ όσον αφορά τις υπηρεσίες αποτίμησης κατά την εξυγίανση

- Σκεπτικό του Συμβουλίου
- Εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στις 5 Μαρτίου 2026

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Στις 19 Απριλίου 2023 η Επιτροπή υπέβαλε στο Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο δέσμη για την επανεξέταση της διαχείρισης κρίσεων και της ασφάλισης των καταθέσεων (CMDI) (στο εξής: πρόταση), αποτελούμενη από μία ανακοίνωση και τέσσερις νομικές πράξεις, εκ των οποίων η νομική πράξη για τις αλυσιδωτές δομές αποσυνδέθηκε τελικά από την πρόταση και εγκρίθηκε χωριστά από τους συννομοθέτες (συνεπώς, στο εξής οι αναφορές στη δέσμη CMDI ή στην πρόταση νοούνται ως αναφορές στις υπόλοιπες τρεις νομικές πράξεις):

- πρόταση ΟΔΗΓΙΑΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/59/ΕΕ όσον αφορά τα μέτρα έγκαιρης παρέμβασης, τις προϋποθέσεις εξυγίανσης και τη χρηματοδότηση για δράση εξυγίανσης («οδηγία BRRD»).
- πρόταση ΟΔΗΓΙΑΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/49/ΕΕ όσον αφορά το πεδίο εφαρμογής της προστασίας των καταθέσεων, τη χρήση των κεφαλαίων των συστημάτων εγγύησης των καταθέσεων, τη διασυννομοθετική συνεργασία και τη διαφάνεια («οδηγία DGSD»).
- πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 806/2014 όσον αφορά τα μέτρα έγκαιρης παρέμβασης, τις προϋποθέσεις εξυγίανσης και τη χρηματοδότηση για δράση εξυγίανσης («κανονισμός SRMR»).
- πρόταση ΟΔΗΓΙΑΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/59/ΕΕ και του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 806/2014 όσον αφορά ορισμένες πτυχές της ελάχιστης απαίτησης ιδίων κεφαλαίων και επιλέξιμων υποχρεώσεων («αλυσιδωτές δομές»).

2. Η οδηγία BRRD και ο κανονισμός SRMR βασίζονται στο άρθρο 114 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), η δε οδηγία DGSD βασίζεται στο άρθρο 53 παράγραφος 1 της ίδιας Συνθήκης (συνήθης νομοθετική διαδικασία).
3. Η Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα γνωμοδότησε στις 5 Ιουλίου 2023¹. Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή γνωμοδότησε στις 13 Ιουλίου 2023².
4. Στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, αρμόδια επί της ουσίας είναι η Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής (Επιτροπή ECON). Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο καθόρισε τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση στις 24 Απριλίου 2024.
5. Η Ομάδα «Χρηματοοικονομικές υπηρεσίες και τραπεζική ένωση» του Συμβουλίου συζήτησε την πρόταση κατά τις συνεδριάσεις της στις 24 Μαΐου 2023, 7 Ιουλίου 2023, 20 Ιουλίου 2023, 18 Σεπτεμβρίου 2023, 9 Οκτωβρίου 2023, 31 Οκτωβρίου 2023, 21 Νοεμβρίου 2023, 27 Φεβρουαρίου 2024, 25 Μαρτίου 2024, 26 Απριλίου 2024, 23 και 24 Μαΐου 2024, 3 Ιουνίου 2024 και 7 Ιουνίου 2024. Η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων ενέκρινε τη διαπραγματευτική εντολή στις 19 Ιουνίου 2024 και εξουσιοδότησε την Προεδρία να αρχίσει διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Σε αυτή τη βάση, πραγματοποιήθηκαν διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και την Επιτροπή με στόχο την επίτευξη συμφωνίας σε πρώιμη δεύτερη ανάγνωση.

¹ ST 11577 2023 INIT.

² ST 15142 2025 INIT.

6. Οι τριμερείς διάλογοι πραγματοποιήθηκαν στις 17 Δεκεμβρίου 2024, 14 Ιανουαρίου 2025, 4 Φεβρουαρίου 2025, 12 Μαρτίου 2025, 25 Μαρτίου 2025, 28 Απριλίου 2025, 22 Μαΐου 2025 και 5 Ιουνίου 2025.
7. Κατά τον τελευταίο τριμερή διάλογο στις 25 Ιουνίου 2025, επιτεύχθηκε προσωρινή πολιτική συμφωνία μεταξύ των συννομοθετών, η οποία αποτυπώθηκε στα τελικά συμβιβαστικά κείμενα που περιέχονται στα έγγραφα ST 15011 ADD1 2025, ST 15011 ADD2 2025 και ST 15011 ADD3 2025.
8. Στις 5 Νοεμβρίου 2025 η Επιτροπή ECON του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ενέκρινε τα συμβιβαστικά κείμενα. Στις 6 Νοεμβρίου 2025 η προεδρία της Επιτροπής ECON απηύθυνε επιστολή στην προεδρία της Επιτροπής των Μόνιμων Αντιπροσώπων όπου ανέφερε ότι, εάν το Συμβούλιο διαβίβαζε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο τη θέση του ως είχε συμφωνηθεί, με την επιφύλαξη του ελέγχου της από τους γλωσσομαθείς νομικούς, η προεδρία της Επιτροπής ECON θα πρότεινε στην ολομέλεια να γίνει δεκτή η θέση του Συμβουλίου χωρίς τροποποιήσεις κατά τη δεύτερη ανάγνωση του Κοινοβουλίου (βλ. το αντίστοιχο ενημερωτικό σημείωμα³ προς την EMA).
9. Υπό το φως των ανωτέρω, κατά τη συνεδρίασή της στις 12 Νοεμβρίου 2025, η EMA κατέληξε σε πολιτική συμφωνία με βάση τα συμβιβαστικά κείμενα. Τα συμβιβαστικά κείμενα ελέγχθηκαν από τους γλωσσομαθείς νομικούς και, έτσι, διαμορφώθηκαν τα τελικά κείμενα ως έχουν στα έγγραφα ST 15389/25, ST 15445/25 και ST 15484/25, με σκοπό να καταστεί δυνατή η επίτευξη συμφωνίας σε πρώτη δεύτερη ανάγνωση.

³ ST 15146/2025.

II. ΚΥΡΙΟΣ ΣΤΟΧΟΣ

10. Η δέσμη CMDI προβλέπει στοχευμένη ανάπτυξη του υφιστάμενου πλαισίου με σκοπό να καταστεί **εφαρμόσιμη η εύτακτη εξυγίανση μικρών και μεσαίων τραπεζών**, δίνοντας τη δυνατότητα στις αρχές εξυγίανσης να αντλούν —σε εξαιρετικές περιπτώσεις και υπό αυστηρές προϋποθέσεις— κεφάλαια από συστήματα εγγύησης των καταθέσεων (ΣΕΚ) προκειμένου να χρηματοδοτήσουν την εφαρμογή στρατηγικής εξυγίανσης μιας τράπεζας μέσω μεταβίβασης, εάν η εσωτερική ικανότητα απορρόφησης ζημιών της τράπεζας δεν επαρκεί για την πρόσβαση στο ταμείο εξυγίανσης. Καθορίζοντας την ιεραρχία χρηματοδότησης και τις επιχειρησιακές διαδικασίες, η μεταρρύθμιση επιδιώκει **να ελαχιστοποιήσει την προσφυγή στα χρήματα των φορολογουμένων**, διατηρώντας παράλληλα την πρόσβαση των καταθετών και τη χρηματοπιστωτική σταθερότητα και διαφυλάσσοντας τη βασική αρχή του πλαισίου εξυγίανσης, δηλαδή την απορρόφηση των ζημιών πρωτευόντως από τους μετόχους και τους πιστωτές, ώστε να προστατεύεται η ακεραιότητα των ρυθμίσεων χρηματοδότησης της εξυγίανσης.
11. Για να περιοριστεί ο κατακερματισμός στην Ένωση, η μεταρρύθμιση στοχεύει επίσης στην **εναρμονισμένη μεταχείριση των εναλλακτικών και των προληπτικών μέτρων**, ενισχύει δε τον διασυνοριακό συντονισμό μεταξύ εποπτικών φορέων και αρχών εξυγίανσης.

III. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΗΣ ΘΕΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΕ ΠΡΩΤΗ ΑΝΑΓΝΩΣΗ

Διαδικαστικό πλαίσιο

12. Βασιζόμενα στην πρόταση της Επιτροπής, το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο διεξήγαγαν διαπραγματεύσεις με σκοπό να επιτευχθεί συμφωνία σε πρώτη δευτέρα ανάγνωση με βάση τη θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση. Η θέση του Συμβουλίου απηχεί πλήρως τον συμβιβασμό που επιτεύχθηκε μεταξύ των δύο συννομοθετών.

Σύνοψη των κυριότερων ζητημάτων

13. Σε σύγκριση με τη θέση του ΕΚ, η θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση σχετικά με την οδηγία BRRD περιλαμβάνει τα ακόλουθα κύρια στοιχεία, επί των οποίων έχει επιτευχθεί συμφωνία μεταξύ των συννομοθετών.
14. Η εκτίμηση δημόσιου συμφέροντος καθίσταται αυστηρότερη με την απαίτηση να αποδεικνύεται πριν από την προσφυγή στην εξυγίανση ότι, σε περίπτωση διακύβευσης των στόχων της, η εξυγίανση επιτυγχάνει τους εκ του νόμου προβλεπόμενους στόχους της καλύτερα από την εκκαθάριση. Η δοκιμή χαμηλότερου κόστους απλουστεύεται, με τον περιορισμό των παρεμβάσεων των συστημάτων εγγύησης των καταθέσεων (ΣΕΚ) στο ακαθάριστο ποσό των καλυπτόμενων καταθέσεων, ενώ η υφιστάμενη υπέρτερη προτίμηση των καλυπτόμενων (ασφαλισμένων) καταθέσεων διατηρείται εντός ιεράρχησης των πιστωτών σε τρεις κατηγορίες. Η θέση του Συμβουλίου αποσαφηνίζει πότε και πώς μπορούν να κινητοποιούνται εργαλεία χρηματοδοτούμενα από τον κλάδο για τη χρηματοδότηση της εξυγίανσης, υπό την προϋπόθεση ρητού καθορισμού της αλληλουχίας και αυστηρότερων δικλείδων ασφαλείας και απαιτήσεων επιμερισμού των βαρών. Κατά συνέπεια, οι αρχές εξυγίανσης διατηρούν την εξουσία να εξυγιαίνουν τράπεζες μόνο όταν συνηγορούν υπέρ αυτού η αυστηρότερη εκτίμηση δημόσιου συμφέροντος και η απλουστευμένη δοκιμή χαμηλότερου κόστους και όταν η εξυγίανση είναι αποδεδειγμένα αποδοτικότερη της εκκαθάρισης· εξασφαλίζεται έτσι η διατήρηση της εκκαθάρισης ως βιώσιμης, νομικά θεμελιωμένης επιλογής για τις μικρότερες τράπεζες, όπου αρμόζει. Ως εκ τούτου, η πρόσβαση σε χρηματοδότηση για εξυγίανση από τα ΣΕΚ και άλλα εργαλεία χρηματοδοτούμενα από τον κλάδο οριοθετείται αυστηρά και υπόκειται σε προϋποθέσεις, ώστε να δίνεται προτεραιότητα στους ιδιωτικούς πόρους και να περιορίζεται η έκθεση των φορολογουμένων. Συνολικά, η προσέγγιση του Συμβουλίου καθιστά την εξυγίανση μικρών και μεσαίων τραπεζών πρακτικώς πιο εφαρμόσιμη απ' ό,τι επιτρέπει το ισχύον πλαίσιο CMDI, ενισχύοντας παράλληλα την αρχή ότι η χρηματοδότηση για εξυγίανση από ΣΕΚ είναι έκτακτη και εξαρτάται από την επαρκή απορρόφηση ζημιών από τους μετόχους και τους πιστωτές, καθώς και ότι η ελάχιστη απαίτηση ιδίων κεφαλαίων και επιλέξιμων υποχρεώσεων (EAIKEY) παραμένει ο ακρογωνιαίος λίθος της δυνατότητας εξυγίανσης.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

15. Η θέση του Συμβουλίου υπογραμμίζει τον κύριο στόχο της πρότασης της Επιτροπής και απηχεί πλήρως τον συμβιβασμό που επιτεύχθηκε κατά τις άτυπες διαπραγματεύσεις μεταξύ του Συμβουλίου και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, με την υποστήριξη της Επιτροπής.
-