



Bruxelles, den 5. marts 2026
(OR. en)

15445/1/25
REV 1 ADD 1

Interinstitutionel sag:
2023/0112(COD)

EF 371
ECOFIN 1519
CODEC 1820
ECB
PARLNAT

RÅDETS BEGRUNDELSE

Vedr.: Rådets førstebehandlingsholdning med henblik på vedtagelse af EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV om ændring af direktiv 2014/59/EU for så vidt angår foranstaltninger til tidlig indgriben, betingelser for afvikling og finansiering af afviklingshandlinger og direktiv 2014/24/EU for så vidt angår værdiansættelsestjenester i forbindelse med afvikling

- Rådets begrundelse
- Vedtaget af Rådet den 5. marts 2026

I. INDLEDNING

1. Den 19. april 2023 forelagde Kommissionen Rådet og Europa-Parlamentet pakken om revision af rammen for krisestyring og indskudsforsikring (CMDI) (i det følgende benævnt "forslaget"), der består af en meddelelse og fire retsakter, af hvilke retsakten om kædestrukturer i sidste ende blev adskilt fra forslaget og vedtaget særskilt af fælleslovgiverne (derfor skal henvisninger til CMDI eller til forslaget i det følgende forstås som en henvisning til de resterende tre retsakter):

- forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV om ændring af direktiv 2014/59/EU for så vidt angår foranstaltninger til tidlig indgriben, betingelser for afvikling og finansiering af afviklingshandlinger ("BRRD")
- forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV om ændring af direktiv 2014/49/EU for så vidt angår omfanget af indskudsbeskyttelse, brug af indskudsgarantiordningers midler, grænseoverskridende samarbejde og gennemsigtighed ("DGSD")
- forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om ændring af forordning (EU) nr. 806/2014 for så vidt angår foranstaltninger til tidlig indgriben, betingelser for afvikling og finansiering af afviklingsforanstaltninger ("SRMR")
- forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV om ændring af direktiv 2014/59/EU og forordning (EU) nr. 806/2014 for så vidt angår visse aspekter af minimumskravet til kapitalgrundlag og nedskrivningsrelevante passiver ("kædestrukturer").

2. BRRD og SRMR er baseret på artikel 114 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), og DGSD er baseret på artikel 53, stk. 1, heri (den almindelige lovgivningsprocedure).
3. Den Europæiske Centralbank vedtog sin udtalelse den 5. juli 2023¹. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog sin udtalelse den 13. juli 2023².
4. I Europa-Parlamentet har Økonomi- og Valutaudvalget (ECON-udvalget) haft hovedansvaret. Europa-Parlamentet fastlagde sin førstebehandlingsholdning den 24. april 2024.
5. Rådets Gruppe vedrørende Finansielle Tjenesteydelser og Bankunionen drøftede forslaget på møderne den 24. maj 2023, den 7. juli 2023, den 20. juli 2023, den 18. september 2023, den 9. oktober 2023, den 31. oktober 2023, den 21. november 2023, den 27. februar 2024, den 25. marts 2024, den 26. april 2024, den 23.-24. maj 2024, den 3. juni 2024 og den 7. juni 2024. De Faste Repræsentanters Komité godkendte et forhandlingsmandat den 19. juni 2024 og gav formandskabet mandat til at indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet. På grundlag heraf blev der ført forhandlinger med Europa-Parlamentet og Kommissionen med henblik på tidlig enighed ved andenbehandlingen.

¹ ST 11577/23 INIT.

² ST 15142/25 INIT.

6. Triloger fandt sted den 17. december 2024, den 14. januar 2025, den 4. februar 2025, den 12. marts 2025, den 25. marts 2025, den 28. april 2025, den 22. maj 2025 og den 5. juni 2025.
7. På den sidste trilog, den 25. juni 2025, blev der opnået foreløbig politisk enighed mellem fælleslovgiverne, hvilket resulterede i de endelige kompromistekster i ST 15011/25 ADD 1-3.
8. Den 5. november 2025 godkendte Europa-Parlamentets ECON-udvalg kompromisteksterne. Formanden for ECON-udvalget sendte den 6. november 2025 en skrivelse til formanden for De Faste Repræsentanters Komité, hvori det er anført, at hun vil henstille til plenarforsamlingen, at Rådets holdning accepteres uden ændringer ved Parlamentets andenbehandling, hvis Rådet fremsender Europa-Parlamentet sin holdning som aftalt, med forbehold af jurist-lingvisternes gennemgang (jf. den pågældende orienterende note³ til Coreper).
9. I lyset af ovenstående nåede Coreper på mødet den 12. november 2025 til politisk enighed på grundlag af kompromisteksterne. Kompromisteksterne blev gennemgået af jurist-lingvisterne, hvilket resulterede i de endelige tekster i ST 15389/25, ST 15445/25 og ST 15484/25 for at muliggøre en tidlig andenbehandlingsaftale.

³ ST 15146/25.

II. HOVEDFORMÅL

10. CMDI-pakken indeholder bestemmelser om en målrettet udvikling af den eksisterende ramme med henblik på at gøre en **velordnet afvikling af små og mellemstore banker praktisk mulig** ved at give afviklingsmyndighederne tilladelse til i ekstraordinære tilfælde og på strenge betingelser at trække på midler fra indskudsgarantiordninger til finansiering af gennemførelsen af en banks afviklingsstrategi for overførsler, hvis bankens interne tabsabsorberingskapacitet ikke er tilstrækkelig til at få adgang til Den Fælles Afviklingsfond (Afviklingsfonden). Ved at præcisere finansieringshierarkiet og den operationelle mekanisme sigter reformen mod at **minimere anvendelsen af skatteydernes penge**, samtidig med at indskydernes adgang og den finansielle stabilitet bevares, og afviklingsrammens centrale princip om aktionærers og kreditorers primære tabsabsorbering opretholdes for at beskytte afviklingsfinansieringsordningernes integritet.
11. Reformen har også til formål at **harmonisere behandlingen af alternative og forebyggende foranstaltninger** og styrke den grænseoverskridende koordinering mellem tilsynsmyndigheder og afviklingsmyndigheder for at mindske fragmentering i Unionen.

III. ANALYSE AF RÅDETS FØRSTEBEHANDLINGSHOLDNING

Proceduremæssig baggrund

12. Med udgangspunkt i Kommissionens forslag førte Parlamentet og Rådet forhandlinger med henblik på at opnå tidlig enighed ved andenbehandlingen på grundlag af Rådets førstebehandlingsholdning. Rådets holdning afspejler til fulde det kompromis, som de to fælleslovgivere er nået frem til.

Resumé af de vigtigste spørgsmål

13. Sammenlignet med Europa-Parlamentets holdning indeholder Rådets førstebehandlingsholdning til BRRD følgende hovedelementer, som fælleslovgiverne er nået til enighed om:
14. Vurderingen af offentlighedens interesse strammes op ved at kræve dokumentation, som viser, at hvis afviklingsmålene er i fare, opfylder afvikling sine lovbestemte mål bedre end likvidation, inden førstnævnte kan anvendes. Minimumsomkostningstesten forenkles ved at begrænse indskudsgarantiordningers indgriben til bruttobeløbet for dækkede indskud, mens den eksisterende superpræference for dækkede (forsikrede) indskud bevares inden for et trestrengt kreditorhierarki. Rådets holdning præciserer, hvornår og hvordan branchefinansierede værktøjer kan mobiliseres til afviklingsfinansiering, med forbehold af en eksplicit rækkefølge og strengere sikkerhedsforanstaltninger og byrdefordelingskrav. Afviklingsmyndighederne bevarer følgelig kun beføjelsen til at afvikle banker, hvis den opstrammede vurdering af offentlighedens interesse og den forenkledede minimumsomkostningstest efterkommes, og afvikling påviseligt er at foretrække frem for likvidation, hvorved det sikres, at likvidation fortsat er en levedygtig, juridisk baseret mulighed for mindre banker, hvor det er relevant. Adgang til finansiering til afvikling fra indskudsgarantiordninger og andre branchefinansierede værktøjer er derfor nøje afgrænset og betinget, således at private ressourcer prioriteres, og skatteydernes eksponering begrænses. Overordnet set gør Rådets tilgang afvikling mere operationelt gennemførlig for små og mellemstore banker end inden for den nuværende CMDI-ramme og styrker samtidig princippet om, at indskudsgarantiordningsfinansiering til afvikling er ekstraordinær og betinget af tilstrækkelig tabsabsorbering fra aktionærernes og kreditorernes side, og at MREL fortsat er hjørnestenen inden for afviklingsmuligheder.

IV. KONKLUSION

15. Rådets holdning understreger hovedformålet med Kommissionens forslag og afspejler til fulde det kompromis, der blev opnået enighed om under de uformelle forhandlinger mellem Rådet og Europa-Parlamentet med støtte fra Kommissionen.
-