

Brusel 5. března 2026
(OR. en)

Interinstitucionální spis:
2023/0112 (COD)

15445/1/25
REV 1 ADD 1

EF 371
ECOFIN 1519
CODEC 1820
ECB
PARLNAT

ODŮVODNĚNÍ RADY

Předmět: Postoj Rady v prvním čtení k přijetí SMĚRNICE EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterou se mění směrnice 2014/59/EU, pokud jde o opatření včasného zásahu, podmínky zahájení řešení krize a financování opatření k řešení krize, a směrnice 2014/24/EU, pokud jde o oceňovací služby při řešení krize

- odůvodnění Rady
- přijato Radou dne 5. března 2026

I. ÚVOD

1. Dne 19. dubna 2023 předložila Komise Radě a Evropskému parlamentu balíček týkající se přezkumu krizového řízení a pojištění vkladů (dále jen „návrh“), který se skládal ze sdělení a čtyř právních aktů, přičemž právní akt týkající se řetězových vlastnických struktur (směrnice „daisy chains“) byl nakonec z tohoto návrhu vyňat a spolunormotvůrci ho přijali samostatně (odkazy na krizové řízení a pojištění vkladů nebo na návrh jsou proto chápány jako odkaz na zbývající tři právní akty):

- návrh SMĚRNICE EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterou se mění směrnice 2014/59/EU, pokud jde o opatření včasného zásahu, podmínky zahájení řešení krize a financování opatření k řešení krize (směrnice o ozdravných postupech a řešení krize bank),
- návrh SMĚRNICE EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterou se mění směrnice 2014/49/EU, pokud jde o rozsah ochrany vkladů, použití finančních prostředků systémů pojištění vkladů, přeshraniční spolupráci a transparentnost (směrnice o systémech pojištění vkladů),
- návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se mění nařízení (EU) č. 806/2014, pokud jde o opatření včasného zásahu, podmínky zahájení řešení krize a financování opatření k řešení krize (nařízení o jednotném mechanismu pro řešení krizí),
- návrh SMĚRNICE EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterou se mění směrnice 2014/59/EU a nařízení (EU) č. 806/2014, pokud jde o některé aspekty minimálního požadavku na kapitál a způsobilé závazky (směrnice „daisy chains“).

2. Směrnice o ozdravných postupech a řešení krize bank a nařízení o jednotném mechanismu pro řešení krizí jsou založeny na článku 114 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) a směrnice o systémech pojištění vkladů vychází z čl. 53 odst. 1 SFEU (řádný legislativní postup).
3. Stanovisko Evropské centrální banky bylo přijato 5. července 2023¹. Stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru bylo přijato 13. července 2023².
4. V Evropském parlamentu má hlavní odpovědnost Hospodářský a měnový výbor (výbor ECON). Evropský parlament přijal postoj v prvním čtení dne 24. dubna 2024.
5. Pracovní skupina Rady pro finanční služby a bankovní unii návrh projednala na zasedáních konaných ve dnech 24. května 2023, 7. července 2023, 20. července 2023, 18. září 2023, 9. října 2023, 31. října 2023, 21. listopadu 2023, 27. února 2024, 25. března 2024, 26. dubna 2024, 23. a 24. května 2024, 3. června 2024 a 7. června 2024. Výbor stálých zástupců schválil mandát pro jednání dne 19. června 2024 a pověřil předsednictví, aby zahájilo jednání s Evropským parlamentem. Na tomto základě proběhla jednání s Evropským parlamentem a Komisí za účelem dosažení dohody na začátku druhého čtení.

¹ Dokument ST 11577/23 INIT.

² Dokument ST 15142/25 INIT.

6. Trialogy se konaly ve dnech 17. prosince 2024, 14. ledna 2025, 4. února 2025, 12. března 2025, 25. března 2025, 28. dubna 2025, 22. května 2025 a 5. června 2025.
7. Během posledního trialogu dne 25. června 2025 dosáhli spolunormotvůrci předběžné politické dohody, jejímž výsledkem jsou konečná kompromisní znění uvedená v dokumentech ST 15011/25 ADD 1, ST 15011/25 ADD 2 a ST 15011/25 ADD 3.
8. Dne 5. listopadu 2025 potvrdil tato kompromisní znění výbor ECON Evropského parlamentu. Dne 6. listopadu 2025 zaslala předsedkyně výboru ECON předsedovi Výboru stálých zástupců dopis, v němž uvedla, že pokud Rada předloží Evropskému parlamentu svůj postoj v dohodnutém znění, s výhradou revize ze strany právníků-lingvistů, doporučí plenárnímu zasedání, aby byl postoj Rady přijat ve druhém čtení v Parlamentu beze změn (viz příslušná informační poznámka³ pro Coreper).
9. S ohledem na výše uvedené skutečnosti dosáhl Coreper na základě kompromisních znění na zasedání dne 12. listopadu 2025 politické dohody. Kompromisní znění prošla právně-lingvistickou revizí a výsledkem jsou konečná znění uvedená v dokumentech ST 15389/25, ST 15445/25 a ST 15484/25, aby bylo možné dosáhnout dohody na začátku druhého čtení.

³ Dokument ST 15146/25.

II. HLAVNÍ CÍL

10. Balíček týkající se krizového řízení a pojištění vkladů stanoví plánovaný rozvoj stávajícího rámce s cílem **umožnit řádné řešení krize malých a středních bank**, a to tak, že orgány příslušné k řešení krize budou mít pravomoc, aby ve výjimečných případech a za přísných podmínek čerpaly finanční prostředky ze systémů pojištění vkladů za účelem financování provádění strategie převodu v režimu řešení krize, pokud interní schopnost dané banky absorbovat ztráty není dostatečná pro přístup k fondu pro řešení krizí. Cílem reformy je stanovením hierarchie financování a provozních postupů **minimalizovat využívání peněz daňových poplatníků** a zároveň zachovat přístup vkladatelů a finanční stabilitu a dodržovat klíčovou zásadu rámce pro řešení krizí, kterou je absorpce primárních ztrát ze strany akcionářů a věřitelů, aby byla chráněna integrita mechanismů financování k řešení krizí.
11. Aby se snížila roztříštěnost v celé Unii, má reforma za cíl rovněž **harmonizovat zacházení s preventivními a alternativními opatřeními** a posílit přeshraniční koordinaci mezi orgány dohledu a orgány příslušnými k řešení krize.

III. ANALÝZA POSTOJE RADY V PRVNÍM ČTENÍ

Procesní rámec

12. Na základě návrhu Komise proběhlo jednání mezi Parlamentem a Radou, jehož cílem bylo uzavřít na základě postoje Rady v prvním čtení dohodu na začátku druhého čtení. Postoj Rady plně odráží kompromis, jehož bylo mezi oběma spolunormotvůrci dosaženo.

Shrnutí hlavních otázek

13. Ve srovnání s postojem EP obsahuje postoj Rady v prvním čtení ke směrnici o ozdravných postupech a řešení krize bank tyto hlavní prvky, na nichž se spolunormotvůrci dohodli:
14. K řešení krize bank lze přistoupit pouze tehdy, pokud se zpřísněným posouzením veřejného zájmu prokáže, že vzhledem k ohrožení cílů řešení krize by se statutárních cílů řešení krize lépe dosáhlo řešením krize než likvidací. Test nejnižších nákladů je zjednodušen zastropováním prostředků použitých při intervencích systémů pojištění vkladů na hrubé výši pojištěných vkladů, přičemž stávající superpřednostní postavení pojištěných vkladů je v tříúrovňové hierarchii věřitelů zachováno. Postoj Rady vyjasňuje, kdy a jak mohou být nástroje financované odvětvím mobilizovány za účelem financování řešení krize, s výhradou explicitní posloupnosti a přísnějších záruk a požadavků na sdílení zátěže. V důsledku toho si orgány příslušné k řešení krize ponechají pravomoc k řešení krize bank pouze v případě, že je naplněno zpřísněné posouzení veřejného zájmu a zjednodušený test nejnižších nákladů a prognóza výsledků řešení krize prokazatelně překoná prognózu výsledků likvidace, čímž se zajistí, že likvidace zůstane pro menší banky v příslušných případech použitelnou, právně podloženou možností. Přístup k financování řešení krize ze systémů pojištění vkladů a dalších nástrojů financovaných odvětvím je proto úzce vymezen a podmíněn, takže jsou upřednostňovány soukromé zdroje a expozice daňových poplatníků je omezená. Celkově přístup Rady znamená, že řešení krize pro malé a střední banky je operativně proveditelnější než podle stávajícího rámce pro krizové řízení a pojištění vkladů, a zároveň posiluje zásadu, že financování řešení krize ze systémů pojištění vkladů je výjimečné, závisí na dostatečné absorpci ztrát ze strany akcionářů a věřitelů a že minimální požadavek na kapitál a způsobilé závazky zůstává základním kamenem způsobilosti k řešení krize.

IV. ZÁVĚR

15. V postoji Rady je zdůrazněn hlavní cíl návrhu Komise a je v něm plně zohledněn kompromis, jehož bylo s podporou Komise dosaženo v rámci neformálních jednání mezi Radou a Evropským parlamentem.
-