



Брюксел, 5 март 2026 г.
(OR. en)

15445/1/25
REV 1 ADD 1

Междуинституционално досие:
2023/0112 (COD)

EF 371
ECOFIN 1519
CODEC 1820
ECB
PARLNAT

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ НА СЪВЕТА

Относно: Позиция на Съвета на първо четене с оглед на приемането на ДИРЕКТИВА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на Директива 2014/59/ЕС по отношение на мерките за ранна намеса, условията за реструктуриране и финансирането на действията по реструктуриране и на Директива 2014/24/ЕС по отношение на услугите по оценяване при реструктуриране

- Изложение на мотивите на Съвета
- Приета от Съвета на 5 март 2026 г.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 19 април 2023 г. Комисията представи на Съвета и на Европейския парламент пакета относно прегледа на уредбата за управление на банкови кризи и за застраховане на депозитите (УКЗД) (наричан по-долу „предложението“), състоящ се от съобщение и четири правни акта, от които правният акт за непряко записване по веригата на собственост в крайна сметка беше отделен от предложението и приет отделно от съзаконодателите (следователно позоваванията на УКЗД или на предложението по-долу се разбират като позоваване на останалите три правни акта):

- Предложение за ДИРЕКТИВА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на Директива 2014/59/ЕС по отношение на мерките за ранна намеса, условията за реструктуриране и финансирането на действията по реструктуриране („ДВПБ“);
- Предложение за ДИРЕКТИВА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на Директива 2014/49/ЕС по отношение на обхвата на защитата на депозитите, използването на средствата на схемите за гарантиране на депозитите, трансграничното сътрудничество и прозрачността („ДСГД“);
- Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕС) № 806/2014 по отношение на мерките за ранна намеса, условията за реструктуриране и финансирането на действията по реструктуриране („РЕМП“);
- Предложение за ДИРЕКТИВА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на Директива 2014/59/ЕС и Регламент (ЕС) № 806/2014 по отношение на някои аспекти на минималното изискване за собствен капитал и приемливи задължения („предложение за непряко записване по веригата на собственост“).

2. ДВПБ и РЕМП се основават на член 114 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), докато ДСГД се основава на член 53, параграф 1 от него (обикновена законодателна процедура).
3. Становището на Европейската централна банка беше прието на 5 юли 2023 г.¹ Становището на Европейския икономически и социален комитет беше прието на 13 юли 2023 г.²
4. В Европейския парламент за водеща комисия беше определена комисията по икономически и парични въпроси. Европейският парламент прие позицията си на първо четене на 24 април 2024 г.
5. Работна група „Финансови услуги и банков съюз“ на Съвета обсъди предложението на заседанията си от 24 май 2023 г., 7 юли 2023 г., 20 юли 2023 г., 18 септември 2023 г., 9 октомври 2023 г., 31 октомври 2023 г., 21 ноември 2023 г., 27 февруари 2024 г., 25 март 2024 г., 26 април 2024 г., 23 и 24 май 2024 г., 3 юни 2024 г. и 7 юни 2024 г. Комитетът на постоянните представители одобри мандата за преговори на 19 юни 2024 г. и предостави на председателството мандат за започване на преговори с Европейския парламент. На тази основа бяха проведени преговори с Европейския парламент и Комисията с оглед на бързо споразумение на второ четене.

¹ ST 11577 2023 INIT.

² ST 15142 2025 INIT.

6. Тристранните срещи се проведеха на 17 декември 2024 г., 14 януари 2025 г., 4 февруари 2025 г., 12 март 2025 г., 25 март 2025 г., 28 април 2025 г., 22 май 2025 г. и 5 юни 2025 г.
7. На последната тристранна среща от 25 юни 2025 г. съзаконодателите постигнаха предварително политическо споразумение, което е отразено в окончателните компромисни текстове в документи ST 15011 ADD1 2025, ST 15011 ADD2 2025 и ST 15011 ADD3 2025.
8. На 5 ноември 2025 г. комисията по икономически и парични въпроси на Европейския парламент даде одобрението си за компромисните текстове. На 6 ноември 2025 г. председателят на комисията по икономически и парични въпроси изпрати писмо до председателя на Комитета на постоянните представители, в което се посочва, че ако Съветът предаде на Европейския парламент позицията си съгласно договореното и след проверка от юрист-лингвистите, председателят на комисията ще препоръча по време на пленарното заседание позицията на Съвета да бъде приета без изменения на второ четене в Парламента (вж. съответната информационна бележка³ до Корепер).
9. В светлината на посоченото по-горе, на 12 ноември 2025 г. Корепер постигна политическо споразумение въз основа на компромисните текстове. Компромисните текстове преминаха проверка от юрист-лингвистите, която доведе до окончателните текстове в ST 15389/25, ST 15445/25 и ST 15484/25, с цел да се даде възможност за бързо споразумение на второ четене.

³ ST 15146 2025.

II. ОСНОВНА ЦЕЛ

10. Пакетът за УКЗД предвижда целенасочено развитие на съществуващата уредба с цел **организираното преструктуриране на малки и средни банки да стане практически осъществимо**, като се разреши на органите за преструктуриране да теглят, в изключителни случаи и при строги условия, средства от схемите за гарантиране на депозитите (СГД), за да финансират изпълнението на стратегия за преструктуриране на банка чрез прехвърляне, ако вътрешният капацитет за поемане на загуби на тази банка не е достатъчен за достъп до фонда за преструктуриране. Като определя йерархията на финансиране и оперативните механизми, реформата има за цел да **сведе до минимум прибягването до парите на данъкоплатците**, като същевременно запази достъпа на вложителите и финансовата стабилност и отстоява ключовия принцип на уредбата за преструктуриране за преимущественото поемане на загубите от акционерите и кредиторите, за да се защити интегритетът на механизмите за финансиране на преструктурирането.
11. За намаляване на фрагментирането в Съюза реформата цели също и да **хармонизира третирането на алтернативните и превантивните мерки** и да укрепи трансграничното сътрудничество между надзорните органи и органите за преструктуриране.

III. АНАЛИЗ НА ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА НА ПЪРВО ЧЕТЕНЕ

Процедурен контекст

12. Въз основа на предложението на Комисията Парламентът и Съветът проведоха преговори с оглед на постигането на бързо споразумение на второ четене въз основа на позицията на Съвета на първо четене. Позицията на Съвета отразява напълно компромиса, постигнат между двата съзаконодателя.

Обобщение на основните въпроси

13. В сравнение с позицията на ЕП позицията на Съвета на първо четене относно ДВПБ съдържа следните основни елементи, по които съзаконодателите постигнаха споразумение:
14. Оценката на обществения интерес (ООИ) е по-строга, като се изисква доказателство, че ако целите на реструктурирането са изложени на риск, реструктурирането постига по-добре своите законоустановени цели, отколкото ликвидацията, преди да може да се използва реструктурирането. Определянето на разходоефективността се опростява чрез определяне на таван за намесите на СГД до brutния размер на гарантираните депозити, докато съществуващото свръхпредимство на гарантираните (застраховани) депозити се запазва в рамките на тристепенна йерархия на кредиторите. Позицията на Съвета пояснява кога и как финансираните от сектора инструменти могат да се мобилизират за финансиране на реструктуриране, при спазване на изрична последователност и по-строги гаранции и изисквания за споделяне на тежестта. Следователно органите за реструктуриране запазват правомощието си да реструктурират банки само когато са изпълнени по-строгата оценка на обществения интерес и опростеното определяне на разходоефективността и реструктурирането очевидно остава предпочитаната опция спрямо ликвидацията, като се гарантира, че ликвидацията остава жизнеспособна, правно обоснована опция за по-малките банки, когато е целесъобразно. Поради това достъпът до финансиране за реструктуриране от СГД и други финансирани от сектора инструменти е строго определен и обвързан с условия, така че да се даде приоритет на частните ресурси и да се ограничи експозицията на данъкоплатците. Като цяло подходът на Съвета прави реструктурирането по-оперативно осъществимо за малките и средните банки, отколкото съгласно настоящата уредба за УКЗД, като същевременно укрепва принципа, че финансирането на реструктурирането от СГД е извънредно, зависи от достатъчното поемане на загуби от акционерите и кредиторите и че МИПЗ остава крайъгълният камък на възможността за реструктуриране.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

15. Позицията на Съвета подчертава основната цел на предложението на Комисията и напълно отразява компромиса, постигнат при неформалните преговори между Съвета и Европейския парламент с подкрепата на Комисията.
-