

Bruselj, 5. december 2017
(OR. en)

15445/17

FISC 346
ECOFIN 1092

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	15175/17
Zadeva:	Odzivanje na izzive pri obdavčenju dobička v digitalnem gospodarstvu – sklepi Sveta (5. december 2017)

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o odzivanju na izzive pri obdavčenju dobička v digitalnem gospodarstvu, ki jih je Svet sprejel na 3582. seji 5. decembra 2017.

Sklepi Sveta o
odzivanju na izzive pri obdavčenju dobička v digitalnem gospodarstvu

Svet:

1. OPOZARJA na sklepe Evropskega sveta z dne 22. in 23. junija 2017, v katerih je poudarjena potreba po celostnem pristopu za uspešen spopad z izzivi digitalizacije in izkoriščanje priložnosti, ki jih prinaša četrta industrijska revolucija;
2. POZDRAVLJA nedavne razprave o tej temi, ki so bile opravljene na neformalni seji Sveta ECOFIN in vrhu o digitalni prihodnosti septembra 2017, ter sporočilo Komisije z dne 21. septembra 2017 z naslovom Pravičen in učinkovit davčni sistem v Evropski uniji za enotni digitalni trg (dok. 12429/17), ki med drugim temelji na poročilu strokovne skupine Komisije za obdavčenje v digitalnem gospodarstvu iz maja 2014;
3. OPOZARJA na sklepe Evropskega sveta z dne 19. oktobra 2017 (dok. EUCO 14/17), v katerih:
 - a) je bila poudarjena potreba po učinkovitem in poštenem davčnem sistemu, primernem za digitalno dobo;
 - b) je bilo izpostavljeno, kako pomembno je zagotoviti, da vsa podjetja plačujejo svoj primeren del davkov in da se zagotovijo enaki globalni konkurenčni pogoji v skladu z delom, ki trenutno poteka v OECD, in
 - c) je bil Svet pozvan, naj nadaljuje preučevanje sporočila Komisije v zvezi s tem vprašanjem, člani Evropskega sveta pa z zanimanjem pričakujejo tudi ustrezne predloge Komisije do začetka leta 2018;
4. UGOTAVLJA, da naj bi z izvajanjem ukrepov akcijskega načrta OECD za preprečevanje erozije davčne osnove in preusmerjanja dobička (BEPS) po pričakovanjih znatno odpravili težave zaradi BEPS, ki jih digitalno gospodarstvo še povečuje, ter SPODBUJA njihovo nadaljnje izvajanje v vseh državah in po potrebi na ravni EU;

5. POUDARJA, da je treba obravnavati preostale izzive za zagotovitev, da bodo mednarodna davčna pravila primerna tako za digitalne kot za bolj tradicionalne gospodarske sektorje, kar presega izogibanje davkom in davčno utajo, pri čemer IZPOSTAVLJA, da je nujno vzpostaviti enake konkurenčne pogoje in zagotoviti, da podjetja v digitalnem gospodarstvu plačajo pravičen delež davkov v ustrezni jurisdikciji, tako da imajo vsa podjetja enake pogoje za rast in razvoj na notranjem trgu;
6. PONOVRNO POUDARJA, da je cilj davčne politike zagotoviti, da podjetja, ki poslujejo v EU, plačujejo davke tam, kjer se ustvarja vrednost, v skladu z neodvisnim tržnim načelom in zavezanostjo načelom mednarodnega obdavčevanja, pri čemer IZPOSTAVLJA pomen preučevanja procesov ustvarjanja vrednosti in dobička v digitalnem gospodarstvu, ki se zdaj opravlja v okviru OECD, da bi oblikovali ustrezne odzive politike;
7. ZNOVA POTRJUJE pomen spoštovanja pristoynosti držav članic za sklenitev konvencij o izogibanju dvojnega obdavčevanja;

Priložnosti in izzivi digitalizacije

8. POUDARJA, da imajo inovacije, povezane z digitalizacijo gospodarstva, pozitiven vpliv na gospodarstvo in da tega izjemnega potenciala za rast ne smemo omejevati;
9. SE STRINJA, da digitalizacija spodbuja in pospešuje čezmejno trgovino ter v različnem obsegu vpliva na celotno gospodarstvo z naprednimi tehnološkimi rešitvami, kot so računalništvo v oblaku, velepodatki, robotika ali visokohitrostne širokopasovne povezave;
10. UGOTAVLJA, da je koncept stalne poslovne enote skupaj s pravili za določanje transernih cen in pripisovanje dobička še naprej eno od bistvenih načel za globalno porazdelitev pravic do obdavčitve dobičkov;
11. vendar UGOTAVLJA, da je ta koncept, osredotočen na fizično prisotnost, ogrožen zaradi vzpona digitalnega gospodarstva, ki je oprto na digitalno prisotnost, kar v nekaterih primerih vodi k neusklajenosti med krajem obdavčitve dobička in krajem ustvarjanja vrednosti;

12. MENI, da podjetje, kadar opravlja obsežne dejavnosti v določeni jurisdikciji, zaradi dejstva, da tam ni fizično prisotno, ne bi smelo biti samo po sebi izvzeto iz obdavčitve dobička, ustvarjenega v tej jurisdikciji, pod pogojem, da se uporabi ustrezna povezanost, ki odraža ustvarjanje vrednosti, in ob upoštevanju neodvisnega tržnega načela;

Pregled mednarodnih davčnih pravil

13. v zvezi s tem POUDARJA, da se je nujno na mednarodni ravni dogovoriti o odzivu davčne politike na izzive v zvezi z neposredno obdavčitvijo v digitalnem gospodarstvu;
14. IZPOSTAVLJA, da bi morala globalno sprejeta opredelitev stalne poslovne enote ter s tem povezana pravila za določanje transfernih cen in pripisovanje dobička prav tako ostati ključna za obravnavanje izzivov na področju obdavčenja dobička v digitalnem gospodarstvu;
15. IZPOSTAVLJA načelo davčne nevtralnosti, v skladu s katerim bi bilo treba pri odločitvah na področju davčne politike in davčnih pravilih predvideti podobno obravnavanje primerljivih položajev;
16. MENI, da bodo izzivi, ki jih ekonomija delitve prinaša za področje davka od dohodkov pravnih oseb, zajeti v splošnih možnostih politike, predvidenih v teh sklepih;
17. MENI, da bi bilo treba razmisliti o ustrezni povezanosti v obliki virtualne stalne poslovne enote, skupaj z morebitnimi potrebnimi ustreznimi spremembami pravil za določanje transfernih cen in pripisovanje dobička, pri katerih bi upoštevali kraj ustvarjanja vrednosti v različnih poslovnih modelih digitalnega gospodarstva;
18. MENI, da bi lahko dodatno preučili ustreznost in izvedljivost možnih elementov te ustrezne povezanosti, kot so navedeni v poročilu OECD o ukrepu 1 akcijskega načrta BEPS (na prihodkih temelječi, na uporabniku temelječi in digitalni dejavniki);
19. IZPOSTAVLJA pomen različnih podatkov, tudi podatkov uporabnikov, za ustvarjanje vrednosti v digitalnem gospodarstvu pri ustvarjanju dobička, pri čemer PONOVO POUDARJA, da je treba preučiti in oceniti vlogo podatkov v zvezi s pravili za določanje transfernih cen in pripisovanje dobička;

20. SPODBUJA, da digitalne platforme in trgi ustreznim davčnim organom sporočajo ustrezne informacije ter da si jurisdikcije v skladu z mednarodnim davčnim pravom te informacije izmenjujejo, pri čemer Komisijo in OECD POZIVA, naj nadalje preučita ovire in priložnosti, ki jih pomeni takšno sodelovanje na področju izpolnjevanja davčnih obveznosti, tudi v okviru ekonomije delitve;

Poziv k ukrepanju na svetovni ravni

21. POUDARJA, da je pomembno zagotoviti, da vsa podjetja plačajo pravičen delež davkov, in zagotoviti enake konkurenčne pogoje, ter v zvezi s tem SPODBUJA tesno sodelovanje med EU, OECD in drugimi mednarodnimi partnerji pri odzivanju na izzive v zvezi z obdavčenjem dobička v digitalnem gospodarstvu;
22. ODLOČNO POZIVA OECD, naj za obravnavanje teh globalnih izzivov poišče ustrezne rešitve za nadgradnjo globalne mreže konvencij o izogibanju dvojnega obdavčevanja, spremeni svojo vzorčno davčno konvencijo in pripadajoče komentarje, pa tudi svoje smernice za določanje transfernih cen in navodila za pripisovanje dobička stalnim poslovnim enotam, ob upoštevanju odstavkov 13 do 19 teh sklepov;

Ukrepanje na ravni EU

23. UGOTAVLJA, da se zaradi hitre digitalizacije gospodarstva in pomanjkanja mednarodnega soglasja glede posodobitve pravil za porazdelitev pravic do obdavčitve pojavljajo enostranski ukrepi, kar vodi do pogostejših sporov med državami članicami glede dvojnega obdavčevanja, s čimer se ogroža notranji trg;
24. POZIVA Komisijo, naj pri odzivanju na izzive pri obdavčenju dobička v digitalnem gospodarstvu upošteva odstavke 13 do 20 teh sklepov, pri čemer OB UPOŠTEVANJU interesa številnih držav članic za začasne ukrepe, kot je na primer davek za izravnavo davčne obremenitve, ki temelji na prihodkih iz digitalnih dejavnosti v EU, ki bi ostali zunaj področja uporabe konvencij o izogibanju dvojnega obdavčevanja, ki jih sklenejo države članice, MENI, da bi te ukrepe lahko ocenila tudi Komisija;

25. ob poudarjanju, da se zavzema za rešitev na svetovni ravni, Z ZANIMANJEM PRIČAKUJE, da bo Komisija v začetku leta 2018 predložila ustrezne predloge, in sicer ob upoštevanju ustreznega razvoja v tekočem delu OECD in na podlagi ocene pravne in tehnične izvedljivosti ter ekonomskega vpliva morebitnih odzivov na izzive pri obdavčenju dobička v digitalnem gospodarstvu;
26. SE ZAVEZUJE, da bo tesno spremljal prihodnji mednarodni razvoj in preučil ustrezne odzive.
-