

V Bruseli 5. decembra 2017
(OR. en)

15445/17

FISC 346
ECOFIN 1092

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	15175/17
Predmet:	Reakcia na výzvy týkajúce sa zdaňovania ziskov digitálneho hospodárstva – závery Rady (5. decembra 2017)

Delegáciám v prílohe zasielame závery Rady o reakcii na výzvy týkajúce sa zdaňovania ziskov digitálneho hospodárstva, ktoré Rada prijala na 3 582. zasadnutí 5. decembra 2017.

Závery Rady o

reakcii na výzvy týkajúce sa zdaňovania ziskov digitálneho hospodárstva

Rada:

1. PRIPOMÍNA závery Európskej rady z 22. a 23. júna 2017, v ktorých sa zdôraznila potreba „holistického“ prístupu, aby sme mohli čeliť výzvam digitalizácie a využívať príležitosti, ktoré prináša 4. priemyselná revolúcia;
2. VÍTA nedávne rokovania o tejto otázke na neformálnom zasadnutí Rady ECOFIN v septembri 2017 a na digitálnom samite, ako aj oznámenie Komisie z 21. septembra 2017 s názvom „Spravodlivý a efektívny daňový systém v Európskej únii pre digitálny jednotný trh“ (12429/17), ktoré sa okrem iného opiera o správu jej expertnej skupiny pre zdaňovanie digitálnej ekonomiky z mája 2014;
3. PRIPOMÍNA závery Európskej rady z 19. októbra 2017 (EUCO 14/17), v ktorých sa:
 - a) zdôraznila potreba účinného a spravodlivého systému zdaňovania, ktorý vyhovuje potrebám digitálneho veku;
 - b) zdôraznilo, že je dôležité zabezpečiť, aby všetky spoločnosti platili svoj spravodlivý podiel daní a aby globálne platili rovnaké podmienky v súlade s úsilím, ktoré sa v súčasnosti vynakladá v rámci OECD; a
 - c) Rada vyzvala, aby pokračovala v skúmaní oznámenia Komisie o tejto otázke, a so záujmom sa očakávajú vhodné návrhy Komisie, ktoré by mali byť predložené do začiatku roka 2018.
4. PRIPOMÍNA, že sa očakáva, že vykonávanie akcií OECD v oblasti BEPS by malo zásadným spôsobom riešiť problémy spojené s narúšaním základu dane a presunom ziskov, ktoré prehlbuje digitálne hospodárstvo, a NABÁDA na nepretržité vykonávanie týchto akcií vo všetkých krajinách, a v relevantných prípadoch aj na úrovni EÚ;

5. **PODČIARKUJE** potrebu riešiť zostávajúci problém zabezpečenia toho, aby medzinárodné daňové pravidlá fungovali aj pre digitálne, a aj pre tradičnejšie odvetvia hospodárstva, ktorý presahuje rámec boja proti vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam a proti daňovým únikom, a **ZDÔRAZŇUJE** naliehavú potrebu zachovania rovnakých podmienok, ako aj zabezpečenia toho, aby podniky digitálneho hospodárstva platili svoj spravodlivý podiel daní v správnej jurisdikcii, a teda aby mali všetky podniky rovnaké podmienky na rast a rozvoj na vnútornom trhu;
6. **OPĀTOVNE PRIPOMÍNA** cieľ daňovej politiky, ktorým je zabezpečiť, aby spoločnosti pôsobiace v EÚ platili dane tam, kde sa vytvára hodnota, a to v súlade s princípom nezávislého vzťahu, ako aj svoj záväzok týkajúci sa zásad medzinárodného zdaňovania, a **ZDÔRAZŇUJE** význam preskúmania tvorby hodnôt a postupov generovania zisku zo strany digitálneho hospodárstva, ktoré v súčasnosti vykonáva OECD, s cieľom navrhnúť vhodné politické reakcie;
7. **OPĀTOVNE POTVRDZUJE**, že je dôležité rešpektovať právomoci členských štátov, pokiaľ ide o uzatváranie dohôd o zamedzení dvojitého zdanenia;

Možnosti a výzvy digitalizácie

8. **VYZDVIHUJE** pozitívny hospodársky vplyv inovácie spojenej s digitalizáciou hospodárstva a potrebu nenarušiť tento mimoriadny potenciál rastu;
9. **SÚHLASÍ**, že digitalizácia sa prejavuje ako sprostredkovateľ a urýchľovač cezhraničného obchodu a v rozličnej miere ovplyvňuje celé hospodárstvo prostredníctvom vyspelých technologických riešení, ako sú cloud computing, veľké dáta (big data), robotika, alebo vysokorýchlostné širokopásmové pripojenie;
10. **PRIPOMÍNA**, že koncepcia stálej prevádzkarne je spolu s pravidlami transferového oceňovania a rozdeľovania zisku aj naďalej jednou zo základných zásad globálneho rozdeľovania práv na zdaňovanie ziskov;
11. **KONŠTATUJE** však, že táto koncepcia, ktorá sa zameriava na fyzickú prítomnosť, musí čeliť vzostupu digitálneho hospodárstva, ktoré sa opiera o digitálnu prítomnosť, čo v niektorých prípadoch vedie k nesúladu medzi tým, kde sú zisky zdaniteľné, a tým, kde sa vytvára hodnota;

12. DOMNIEVA SA, že ak podnik vykonáva podstatný objem svojej činnosti v určitej jurisdikcii, fyzická neprítomnosť by sama osebe nemala brániť tomu, aby podliehal zdaneniu zisku vygenerovaného v danej jurisdikcii, a to za predpokladu, že sa využije primerané prepojenie na vytváranie hodnôt, pri zohľadnení princípu nezávislého vzťahu;

Revízia medzinárodných daňových pravidiel

13. V tejto súvislosti POUKAZUJE na naliehavú potrebu dohodnúť sa na reakcii daňovej politiky na problematiku priameho zdaňovania v oblasti digitálneho hospodárstva na medzinárodnej úrovni;
14. PODČIARKUJE, že globálne akceptované vymedzenie pojmu stála prevádzkareň a súvisiace pravidlá transferového oceňovania a pridelovania zisku by mali takisto ostať kľúčovými aspektmi pri riešení výziev v oblasti zdaňovania ziskov digitálneho hospodárstva;
15. ZDÔRAZŇUJE zásadu daňovej neutrality, podľa ktorej by sa pri voľbách daňových politík a daňových pravidlách malo predpokladať podobné riešenie porovnateľných situácií;
16. ZASTÁVA NÁZOR, že výzvy, ktoré prináša hospodárstvo spoločného využívania zdrojov v oblasti dane z príjmov právnických osôb, sa zahrnú do všeobecných politických možností uvedených v týchto záveroch;
17. ZASTÁVA NÁZOR, že by sa malo preskúmať primerané prepojenie v podobe virtuálnej stálej prevádzkarne, a to spolu s akýmikoľvek potrebnými zodpovedajúcimi zmenami pravidiel transferového oceňovania a pridelovania zisku, v ktorých by sa zohľadňovalo, kde sa vytvára hodnota v rôznych obchodných modeloch digitálneho hospodárstva;
18. DOMNIEVA SA, že by sa mala ďalej skúmať relevantnosť a uskutočniteľnosť možných prvkov tohto primeraného prepojenia, ako sú prvky uvedené v správe OECD o BEPS týkajúcej sa akcie 1 (hľadisko príjmov, hľadisko používateľov a digitálne faktory);
19. ZDÔRAZŇUJE dôležitosť rôznych údajov vrátane údajov o používateľoch pre vytváranie hodnôt zo strany digitálneho hospodárstva pri generovaní zisku a OPÄTOVNE PRIPOMÍNA potrebu zvážiť a posúdiť úlohu údajov v kontexte transferového oceňovania a pridelovania zisku;

20. NABÁDA na to, aby digitálne platformy a obchodné miesta oznamovali relevantné informácie príslušným daňovým orgánom, ako aj na výmenu týchto informácií medzi jurisdikciami v súlade s medzinárodným daňovým právom, a VYZÝVA Komisiu a OECD, aby ďalej skúmali prekážky týkajúce sa takejto spolupráce v oblasti daňovej disciplíny a možnosti, ktoré takáto spolupráca vytvára, a to aj v rámci hospodárstva spoločného využívania zdrojov;

Výzva na globálne kroky

21. ZDÔRAZŇUJE, že je dôležité zabezpečiť, aby všetky spoločnosti platili svoj spravodlivý podiel daní, a zabezpečiť rovnaké podmienky na globálnej úrovni, a v tejto súvislosti NABÁDA na úzku spoluprácu medzi EÚ, OECD a ďalšími medzinárodnými partnermi v reakcii na výzvy týkajúce sa zdaňovania ziskov digitálneho hospodárstva;
22. NALIEHAVO VYZÝVA OECD, aby v záujme riešenia týchto globálnych výziev našla vhodné riešenia na skvalitnenie globálnej siete dohovorov o zamedzení dvojitého zdanenia, upravila svoju Modelovú zmluvu o zdaňovaní a jej sprievodné poznámky, ako aj svoju smernicu o transferovom oceňovaní a usmernenia o pridelovaní ziskov stálym prevádzkarňam, pričom zohľadní body 13 až 19 týchto záverov;

Opatrenia na úrovni EÚ

23. KONŠTATUJE, že rýchlosť, akou sa hospodárstvo digitalizuje, a neexistencia medzinárodného konsenzu o modernizácii pravidiel rozdelenia práv na zdaňovanie spôsobujú jednostranné kroky, vedú k nárastu počtu sporov medzi členskými štátmi týkajúcich sa dvojitého zdanenia, a tým narúšajú vnútorný trh;
24. VYZÝVA Komisiu, aby v reakcii na výzvy týkajúce sa zdaňovania ziskov z digitálneho hospodárstva vzala na vedomie body 13 až 20 týchto záverov, avšak BERÚC DO ÚVAHY záujem mnohých členských štátov o dočasné opatrenia, ako napríklad o vyrovňavaciu daň vychádzajúcu z príjmov z digitálnych činností v EÚ, ktorá by mala zostať mimo rozsahu pôsobnosti dohovorov o zamedzení dvojitého zdanenia uzavretých členskými štátmi, KONŠTATUJE, že Komisia by mala posúdiť aj tieto opatrenia;

25. Aj keď zdôrazňuje, že uprednostňuje globálne riešenie, SO ZÁUJMOM OČAKÁVA primerané návrhy Komisie začiatkom roku 2018, v ktorých sa zohľadní relevantný vývoj prebiehajúcej práce OECD a nadviaže sa na posúdenie právnej a technickej uskutočniteľnosti a hospodárskeho vplyvu možných reakcií na výzvy týkajúce sa zdanenia ziskov digitálneho hospodárstva;
26. PODUJÍMA SA pozorne sledovať budúci medzinárodný vývoj a zvážiť primerané opatrenia.
-