



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 5. detsember 2017
(OR. en)

15445/17

FISC 346
ECOFIN 1092

MENETLUSTE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	15175/17
Teema:	Digitaalmajanduse kasumi maksustamisega seotud väljakutsetele reageerimine – Nõukogu järeldused (5. detsember 2017)

Delegatsioonidele edastatakse lisas 5. detsembril 2017 nõukogu 3582. istungil vastu võetud nõukogu järeldused, mis käsitlevad digitaalmajanduse kasumi maksustamisega seotud väljakutsetele reageerimist.

Nõukogu järeldused,

mis käsitlevad digitaalmajanduse kasumi maksustamisega seotud väljakutsetele reageerimist

Nõukogu

1. TULETAB MEELDE Euroopa Ülemkogu 22.–23. juuni 2017. aasta järeldusi, milles rõhutati, et vaja on terviklikku lähenemist, et tulla toime digiüleminekuga ja kasutada ära neljanda tööstusrevolutsiooni pakutavaid võimalusi;
2. PEAB TERVITATAVAKS hiljutisi selleteemalisi arutelusid 2017. aasta septembris toimunud nõukogu (ECOFIN) mitteametlikul kohtumisel ja digitaalvaldkonna tippkohtumisel, samuti komisjoni 21. septembri 2017. aasta teatist „Õiglase ja tõhus maksusüsteem Euroopa Liidu digitaalse ühtse turu jaoks“ (dok 12429/17), mis põhineb muu hulgas komisjoni digitaalmajanduse maksustamise eksperdirühma 2014. aasta mai aruandel;
3. TULETAB MEELDE Euroopa Ülemkogu 19. oktoobri 2017. aasta järeldusi (dok EUCO 14/17), milles:
 - a) rõhutati vajadust tõhusa ja õiglase maksusüsteemi järele, mis sobiks digitaalajastusse;
 - b) rõhutati, kuivõrd tähtis on tagada, et kõik ettevõtted maksaksid õiglase osa maksudest, ning samuti tagada üleilmsed võrdsed võimalused kooskõlas OECDs käimas oleva tööga ja
 - c) kutsuti nõukogu üles jätkama komisjoni sellekohase teatise läbivaatamist ning jäädi ootama asjakohaseid komisjoni ettepanekuid 2018. aasta alguseks;
4. MÄRGIB, et eelduste kohaselt peaks maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamise (BEPS) vastaste OECD meetmete rakendamine aitama suurel määral käsitleda neid BEPSiga seotud probleeme, mida digitaalmajandus on suurendanud, ning INNUSTAB neid meetmeid jätkuvalt rakendama kõigis riikides ja asjakohasel juhul ELi tasandil;

5. RÕHUTAB, et vaja on tagada, et rahvusvahelised maksueeskirjad oleksid sobilikud nii digitaalmajanduse kui ka traditsioonilisemate majandussektorite jaoks, hõlmates enamat kui maksustamise vältimise ja maksudest kõrvalehoidumise probleemi, ning RÕHUTAB, et kiiresti on vaja tagada võrdsed tingimused ja samuti see, et digitaalmajanduse ettevõtted maksaksid õiges jurisdiktsioonis oma õiglase osa maksudest, nii et kõigil ettevõtetel oleksid siseturul kasvamiseks ja arenemiseks võrdsed tingimused;
6. KORDAB maksupoliitika eesmärki tagada, et ELis tegutsevad ettevõtted maksaksid makse seal, kus väärtus luuakse, kooskõlas reaalturuväärtuse põhimõttega, ja oma pühendumust rahvusvahelise maksustamise põhimõtetele ning RÕHUTAB, kuivõrd tähtis on digitaalmajanduses väärtuse loomise ja kasumi tekitamise protsesside analüüsimine, millega OECD praegu tegeleb, et kavandada selles valdkonnas sobivad poliitikameetmed;
7. KINNITAB TAAS, kuivõrd tähtis on austada liikmesriikide pädevusi seoses topeltmaksustamise vältimise konventsioonide sõlmimisega;

Digiülemineku võimalused ja raskused

8. RÕHUTAB majanduse digiüleminekuga seotud innovatsiooni positiivset majanduslikku mõju ning seda, et sellele erakordsele kasvupotentsiaalile ei tohiks takistusi seada;
9. ON NÕUS, et digiüleminek on hõlbustanud ja kiirendanud piiriülest kaubandust ning et see mõjutab erineval määral kogu majandust selliste tänapäevaste tehnoloogiliste lahenduste nagu pilvandmetöötluse, suurandmete, robotika ja kiire lairibaühenduse kaudu;
10. MÄRGIB, et püsiva tegevuskoha põhimõte koos siirdehindu ja kasumi omistamist käsitlevate reeglitega on jätkuvalt üks peamisi põhimõtteid, mille alusel toimub maailmas kasumi maksustamise õiguste jaotus;
11. MÄRGIB siiski, et see põhimõte, mille keskmes on füüsiline kohalolek, on pandud proovile digitaalmajanduse esiletõusuga, mille puhul on oluline digitaalne kohalolek ning mis teatud olukordades toob kaasa ebakõla seoses sellega, kus kasum on maksustatav ja kus väärtust luuakse;

12. LEIAB, et kui ettevõttel on mõnes jurisdiktsioonis olemas majanduslikult oluline tegevus, ei peaks ettevõtte füüsilise kohaloleku puudumine iseenesest takistama selles jurisdiktsioonis ettevõtte poolt teenitud kasumi maksustamist, eeldusel et kasutatakse asjakohast väärtuse loomist kajastavat seost, võttes arvesse reaalturuväärtuse põhimõtet;

Rahvusvaheliste maksueeskirjade läbivaatamine

13. RÕHUTAB sellega seoses, et rahvusvahelisel tasandil on vaja kiiresti kokku leppida maksupoliitikameetmed, et reageerida väljakutsetele, mida digitaalmajandus põhjustab otsese maksustamise valdkonnas;
14. TOONITAB, et üleilmselt aktsepteeritud püsiva tegevuskoha määratlus ning sellega seotud siirdehindu ja kasumi omistamist käsitlevad reeglid peaksid jääma keskseks ka digitaalmajanduses loodud kasumi maksustamise küsimuse käsitlemisel;
15. TOOB ESILE maksustamise neutraalsuse põhimõtte, mille kohaselt maksupoliitikavalikud ja maksueeskirjad peaksid võrreldavates olukordades nägema ette sarnase kohtlemise;
16. ON SEISUKOHAL, et käesolevates järeldustes käsitletud üldiste poliitikavalikutega reageeritakse raskustele, mis on seotud jagamismajanduse ettevõtete tulu maksustamisega;
17. ON SEISUKOHAL, et tuleks uurida asjakohast seost virtuaalse püsiva tegevuskoha kujul koos mis tahes vajalike vastavate muudatustega siirdehindu ja kasumi omistamist käsitlevates reeglites, mille puhul võetaks arvesse, kus väärtus erinevates digitaalmajanduse ärimudelites luuakse;
18. LEIAB, et kõnealuse asjakohase seose võimalike elementide, nagu näiteks nende, millele on osutatud OECD BEPSi 1. meedet käsitlevas aruandes (tulupõhised, kasutajapõhised ja digitaalsed tegurid), asjakohasust ja teostatavust võiks edasi uurida;
19. RÕHUTAB mitmesuguste andmete, sealhulgas kasutajaandmete tähtsust digitaalmajanduses väärtuse loomise seisukohast, kuna need tekitavad kasumit, ning KORDAB vajadust kaaluda ja hinnata andmete rolli siirdehindu ja kasumi omistamist käsitlevate reeglite kontekstis;

20. INNUSTAB digitaalsete platvormide ja kauplemiskohtade poolt asjaomastele maksuhalduritele asjakohase teabe esitamist, samuti selle teabe vahetamist jurisdiktsioonide vahel kooskõlas rahvusvahelise maksuõigusega ning PALUB komisjonil ja OECD-l uurida edasi sellise maksukuulekuselase koostöö takistusi ja võimalusi, muu hulgas jagamismajanduses;

Üleskutse üleilmsete meetmete võtmiseks

21. RÕHUTAB, kuivõrd tähtis on tagada, et kõik ettevõtted maksaksid oma õiglase osa maksudest ja et üleilmsel tasandil kehtiksid võrdsed tingimused, ning JULGUSTAB sellega seoses tegema tihedat koostööd ELi, OECD ja muude rahvusvaheliste partnerite vahel digitaalmajanduse kasumi maksustamisega seotud väljakutsetele reageerimisel;
22. KUTSUB OECDd TUNGIVALT ÜLES leidma sobivad lahendused, kuidas ajakohastada topeltmaksustamise vältimise konventsioonide üleilmset raamistikku, muuta OECD näidislepingut ja selle kommentaare, samuti OECD siirdehindade alaseid suuniseid ja suuniseid, mis käsitlevad kasumi omistamist püsivale tegevuskohale, selleks et tegeleda nende üleilmsete väljakutsetega, võttes samas arvesse käesolevate järelduste punkte 13–19;

Tegevus ELi tasandil

23. MÄRGIB, et majanduse digiülemineku kiirus ja rahvusvahelise konsensususe puudumine maksustamisõiguste jaotamist käsitlevate eeskirjade ajakohastamise suhtes toob kaasa ühepoolsete meetmete võtmise, mis suurendab liikmesriikide vahel topeltmaksustamisega seotud vaidluste esinemist ja seega õõnestab siseturu toimimist;
24. PALUB komisjonil digitaalmajanduse kasumi maksustamisega seotud väljakutsetele reageerimisel võtta arvesse käesolevate järelduste punkte 13–20, ning VÕTTES siiski ARVESSE paljude liikmesriikide huvi ajutiste meetmete vastu, näiteks ELis digitaalmajandustegevusest saadava tulu põhjal tasandusmaksu kehtestamine, mis jääks väljapoole liikmesriikide vaheliste topeltmaksustamise vältimise konventsioonide kohaldamisala, LEIAB, et komisjon võiks ka neid meetmeid hinnata;

25. kuigi rõhutades üleilmse lahenduse eelistamist, JÄÄB OOTAMA komisjoni poolt 2018. aasta alguses asjakohaste ettepanekute esitamist, milles on võetud arvesse käimasolevat OECD tööd ja milleks on hinnatud digitaalmajanduse kasumi maksustamise valdkonnas võetavate võimalike meetmete õiguslikku ja tehnilist teostatavust ning nende majanduslikku mõju;
26. ANNAB ENDAST PARIMA, et jälgida tähelepanelikult tulevasi rahvusvahelisi arengusuundi ja kaaluda asjakohaseid meetmeid.
