



Βρυξέλλες, 5 Δεκεμβρίου 2017
(OR. en)

15445/17

FISC 346
ECOFIN 1092

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 15175/17

Θέμα: Απαντήσεις στις προκλήσεις της φορολόγησης των κερδών της ψηφιακής οικονομίας

– Συμπεράσματα του Συμβουλίου (5 Δεκεμβρίου 2017)

Επισυνάπτονται στο Παράρτημα για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου για την «Αντιμετώπιση των προκλήσεων της φορολόγησης των κερδών της ψηφιακής οικονομίας», τα οποία εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο κατά την 3582η σύνοδό του που πραγματοποιήθηκε στις 5 Δεκεμβρίου 2017.

Συμπεράσματα του Συμβουλίου με θέμα «Απαντήσεις στις προκλήσεις της φορολόγησης των κερδών της ψηφιακής οικονομίας»

Το Συμβούλιο:

1. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 22ας και 23ης Ιουνίου 2017, όπου υπογραμμιζόταν η ανάγκη μιας «ολιστικής» προσέγγισης για την αντιμετώπιση των προκλήσεων της ψηφιοποίησης και την αξιοποίηση των ευκαιριών από την 4η βιομηχανική επανάσταση·
2. ΧΑΙΡΕΤΙΖΕΙ τις πρόσφατες συζητήσεις σχετικά με το θέμα αυτό στην άτυπη σύνοδο ECOFIN και την Ψηφιακή Σύνοδο Κορυφής, καθώς και την ανακοίνωση της Επιτροπής της 21ης Σεπτεμβρίου 2017 με τίτλο «Δίκαιο και αποδοτικό φορολογικό σύστημα στην Ευρωπαϊκή Ένωση για την ψηφιακή ενιαία αγορά» (έγγρ. 12249/17 + REV 1), που βασίζεται μεταξύ άλλων στην έκθεση της ομάδας εμπειρογνομόνων της σχετικά με τη φορολόγηση της ψηφιακής οικονομίας του Μαΐου 2014·
3. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 19 Οκτωβρίου 2017 (έγγρ. EUCO 14/17), τα οποία:
 - α) υπογράμμιζαν την ανάγκη για ένα αποτελεσματικό και δίκαιο καθεστώς φορολογίας, κατάλληλο για την ψηφιακή εποχή·
 - β) τόνιζαν ότι είναι σημαντικό να εξασφαλισθεί ότι όλες οι εταιρείες θα πληρώνουν τους φόρους που τους αναλογούν και να διασφαλισθούν ισότιμοι όροι ανταγωνισμού παγκοσμίως, σύμφωνα με τις εν εξελίξει εργασίες στο πλαίσιο του ΟΟΣΑ· και
 - γ) καλούσαν το Συμβούλιο να εξετάσει την ανακοίνωση της Επιτροπής γι' αυτό το θέμα και δήλωναν ότι αναμένονται οι δέουσες προτάσεις της Επιτροπής έως τις αρχές του 2018·
4. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι κατά την υλοποίηση των επιμέρους δράσεων BEPS του ΟΟΣΑ αναμένεται να αντιμετωπισθούν ουσιαστικά τα ζητήματα BEPS που έχουν επιταθεί λόγω της ψηφιακής οικονομίας και ΕΝΘΑΡΡΥΝΕΙ τη συνεχή τους υλοποίηση σε όλες τις χώρες και, κατά περίπτωση, σε επίπεδο ΕΕ·

5. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ την ανάγκη να αντιμετωπισθεί η εναπομένουσα πρόκληση και να εξασφαλισθεί ότι οι διεθνείς φορολογικοί κανόνες θα αρμόζουν τόσο για τον ψηφιακό όσο και για πλέον παραδοσιακούς τομείς της οικονομίας, πέραν της φοροαποφυγής και της φοροδιαφυγής, και ΤΟΝΙΖΕΙ την επείγουσα ανάγκη να διασφαλισθούν ίσοι όροι ανταγωνισμού, καθώς και να εξασφαλισθεί ότι οι επιχειρήσεις της ψηφιακής οικονομίας θα πληρώνουν τους φόρους που τους αναλογούν στην κατάλληλη δικαιοδοσία, ώστε να απολαύουν όλες οι επιχειρήσεις ίσων συνθηκών για την ανάπτυξη και εξέλιξή τους στο πλαίσιο της εσωτερικής αγοράς·
6. ΕΠΑΝΑΛΑΜΒΑΝΕΙ ότι ο στόχος φορολογικής πολιτικής βάσει του οποίου πρέπει να εξασφαλισθεί ότι οι εταιρείες που δραστηριοποιούνται στην ΕΕ θα πληρώνουν φόρους στον τόπο όπου παράγεται η αξία σύμφωνα με την αρχή του πλήρους ανταγωνισμού και την προσήλωση στις αρχές της διεθνούς φορολογίας, ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ δε τη σημασία της εξέτασης των διαδικασιών δημιουργίας αξίας και αποκόμισης κέρδους της ψηφιακής οικονομίας, η οποία διενεργείται επί του παρόντος από τον ΟΟΣΑ, με στόχο τον σχεδιασμό κατάλληλων απαντήσεων πολιτικής·
7. ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΝΕΙ τη σημασία της τήρησης των αρμοδιοτήτων των κρατών μελών όσον αφορά τη σύναψη συμβάσεων για την αποφυγή της διπλής φορολογίας·

Ευκαιρίες και προκλήσεις της ψηφιοποίησης

8. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ τον θετικό οικονομικό αντίκτυπο της καινοτομίας που συνδέεται με την ψηφιοποίηση της οικονομίας και την ανάγκη να μην υπονομευθεί αυτό το εξαιρετικό δυναμικό ανάπτυξης·
9. ΣΥΜΦΩΝΕΙ ότι η ψηφιοποίηση έχει λειτουργήσει ως παράγοντας διευκόλυνσης και επιτάχυνσης των διασυνοριακών συναλλαγών και επηρεάζει σε διάφορους βαθμούς το σύνολο της οικονομίας μέσω προηγμένων τεχνολογικών λύσεων, όπως το υπολογιστικό νέφος, τα μαζικά δεδομένα, η ρομποτική ή τα ευρυζωνικά δίκτυα υψηλής ταχύτητας·
10. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι η έννοια της μόνιμης εγκατάστασης, σε συνδυασμό με τους κανόνες για τις τιμές μεταβίβασης και τον καταλογισμό των κερδών, παραμένει μια από τις βασικές αρχές για τη συνολική κατανομή των φορολογικών δικαιωμάτων επί των κερδών·
11. ΠΑΡΑΤΗΡΕΙ ωστόσο ότι η έννοια αυτή, που επικεντρώνεται στην πραγματική παρουσία, έχει αμφισβητηθεί από την ανάδυση της ψηφιακής οικονομίας, η οποία εξαρτάται από την ψηφιακή παρουσία, με αποτέλεσμα, σε ορισμένες περιπτώσεις, αναντιστοιχία μεταξύ του τόπου όπου φορολογούνται τα κέρδη και του τόπου όπου δημιουργείται η αξία·

12. ΚΡΙΝΕΙ ότι, όταν μια επιχείρηση ασκεί σημαντικές δραστηριότητες σε μια δικαιοδοσία, η έλλειψη πραγματικής παρουσίας αυτή καθαυτή δεν θα πρέπει να έχει ως αποτέλεσμα να αποκλείεται από την φορολόγηση όσον αφορά τα κέρδη της που δημιουργούνται στην εν λόγω δικαιοδοσία, με την προϋπόθεση ότι υφίσταται κατάλληλη σύνδεση που αντικατοπτρίζει τη δημιουργία αξίας, σύμφωνα με την αρχή του πλήρους ανταγωνισμού·

Αναθεώρηση των διεθνών φορολογικών κανόνων

13. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ εν προκειμένω την επείγουσα ανάγκη να επιτευχθεί συμφωνία ως προς απάντηση φορολογικής πολιτικής στις προκλήσεις της ψηφιακής οικονομίας σε διεθνές επίπεδο·
14. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι ένας διεθνώς αποδεκτός ορισμός της μόνιμης εγκατάστασης και οι αντίστοιχοι κανόνες για τις τιμές μεταβίβασης και τον καταλογισμό των κερδών θα πρέπει επίσης να παραμείνουν ζωτικής σημασίας για την αντιμετώπιση των προκλήσεων της φορολόγησης των κερδών της ψηφιακής οικονομίας·
15. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ την αρχή της φορολογικής ουδετερότητας, σύμφωνα με την οποία οι επιλογές φορολογικής πολιτικής και οι φορολογικοί κανόνες θα πρέπει να προβλέπουν παρόμοια μεταχείριση παρόμοιων καταστάσεων·
16. ΕΙΝΑΙ ΤΗΣ ΓΝΩΜΗΣ ότι οι προκλήσεις που θέτει η συνεργατική οικονομία στον τομέα της φορολογίας των επιχειρήσεων θα καλύπτονται από τις γενικές επιλογές πολιτικής που προβλέπονται στα παρόντα συμπεράσματα·
17. ΕΙΝΑΙ ΤΗΣ ΓΝΩΜΗΣ ότι θα πρέπει να διερευνηθεί μια κατάλληλη σύνδεση με τη μορφή εικονικής μόνιμης εγκατάστασης, σε συνδυασμό με τις απαιτούμενες σχετικές τροποποιήσεις των κανόνων για τις τιμές μεταβίβασης και τον καταλογισμό των κερδών, που θα λαμβάνει υπόψη τον τόπο όπου δημιουργείται η αξία στα διάφορα επιχειρηματικά μοντέλα της ψηφιακής οικονομίας·
18. ΚΡΙΝΕΙ ότι θα μπορούσαν να διερευνηθούν περαιτέρω η καταλληλότητα και σκοπιμότητα των πιθανών στοιχείων της εν λόγω κατάλληλης σύνδεσης, όπως εκείνα που αναφέρονται στην έκθεση του ΟΟΣΑ σχετικά με τη Δράση 1 BEPS (βάσει εσόδων, βάσει χρηστών και βάσει ψηφιακών παραγόντων)·
19. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ τη σημασία των ποικίλων δεδομένων, περιλαμβανομένων των δεδομένων χρηστών, για τη δημιουργία αξίας από την ψηφιακή οικονομία με την αποκόμιση κέρδους και ΕΠΑΝΑΛΑΜΒΑΝΕΙ την ανάγκη να εξετασθεί και να αξιολογηθεί ο ρόλος των δεδομένων στο πλαίσιο των τιμών μεταβίβασης και του καταλογισμού των κερδών·

20. ΕΝΘΑΡΡΥΝΕΙ την κοινοποίηση των σχετικών πληροφοριών από τις ψηφιακές πλατφόρμες και αγορές στις κατάλληλες φορολογικές αρχές, καθώς και την ανταλλαγή των εν λόγω πληροφοριών μεταξύ δικαιοδοσιών σύμφωνα με το διεθνές φορολογικό δίκαιο, ΚΑΛΕΙ δε την Επιτροπή και τον ΟΟΣΑ να διερευνήσουν περαιτέρω τα εμπόδια που συνδέονται με τη συνεργασία σχετικά με τη φορολογική συμμόρφωση και τις δυνατότητες που προκύπτουν από αυτήν, μεταξύ άλλων στο πλαίσιο της συνεργατικής οικονομίας·

Εκκληση για παγκόσμια δράση

21. ΤΟΝΙΖΕΙ τη σημασία να εξασφαλισθεί ότι όλες οι εταιρείες θα πληρώνουν τους φόρους που τους αναλογούν και να διασφαλισθούν ισότιμοι όροι ανταγωνισμού και ΕΝΘΑΡΡΥΝΕΙ εν προκειμένω στενή συνεργασία μεταξύ ΕΕ, ΟΟΣΑ και άλλων διεθνών εταίρων για την αντιμετώπιση των προκλήσεων της φορολόγησης των κερδών της ψηφιακής οικονομίας·
22. ΠΡΑΓΜΑΤΟΠΟΙΕΙ ΕΚΚΛΗΣΗ προς τον ΟΟΣΑ να αναζητήσει κατάλληλες λύσεις για την αναβάθμιση του παγκόσμιου δικτύου των συμβάσεων περί διπλής φορολόγησης, να τροποποιήσει το υπόδειγμα φορολογικής σύμβασης που έχει καταρτίσει και τις παρατηρήσεις που το συνοδεύουν, καθώς και τις κατευθυντήριες γραμμές του για τις τιμές μεταβίβασης και τις κατευθυντήριες γραμμές του για τον καταλογισμό κερδών σε μόνιμη εγκατάσταση, ώστε να αντιμετωπισθούν οι παγκόσμιες προκλήσεις, λαμβανομένων υπόψη των παραγράφων 13 έως 19 των παρόντων συμπερασμάτων·

Δράση σε επίπεδο ΕΕ

23. ΠΑΡΑΤΗΡΕΙ ότι η ταχύτητα ψηφιοποίησης της οικονομίας και η έλλειψη διεθνούς συναίνεσης όσον αφορά τον εκσυγχρονισμό των κανόνων κατανομής των φορολογικών δικαιωμάτων οδηγούν σε μονομερείς ενέργειες, με αποτέλεσμα την αύξηση των διαφορών διπλής φορολογίας μεταξύ των κρατών μελών και κατά συνέπεια την υπονόμηση της εσωτερικής αγοράς·
24. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή, όταν επιδιώκει την αντιμετώπιση των προκλήσεων της φορολόγησης των κερδών της ψηφιακής οικονομίας, να λαμβάνει υπόψη της τις παραγράφους 13 έως 20 των παρόντων συμπερασμάτων και, παρά ταύτα, ΣΗΜΕΙΩΝΟΝΤΑΣ το ενδιαφέρον πολλών κρατών μελών για τη λήψη προσωρινών μέτρων, λ.χ. συμψηφιστικής εισφοράς με βάση τα έσοδα από τις ψηφιακές δραστηριότητες στην ΕΕ που θα παρέμενε εκτός του πεδίου εφαρμογής των συμβάσεων περί διπλής φορολόγησης που συνάπτουν τα κράτη μέλη, ΚΡΙΝΕΙ ότι τα μέτρα αυτά θα μπορούσαν επίσης να αξιολογηθούν από την Επιτροπή·

25. Μολονότι τονίζει ότι θα προτιμούσε συνολική λύση, ΠΡΟΣΒΛΕΠΕΙ στην υποβολή κατάλληλων προτάσεων από την Επιτροπή στις αρχές του 2018, λαμβανομένων υπόψη των σχετικών εξελίξεων στις τρέχουσες εργασίες του ΟΟΣΑ και μετά την εκτίμηση της δυνατότητας νομικής και τεχνικής εφαρμογής, καθώς και του οικονομικού αντικτύπου των πιθανών απαντήσεων στις προκλήσεις της φορολόγησης των κερδών της ψηφιακής οικονομίας·
26. ΣΚΟΠΕΥΕΙ να παρακολουθεί εκ του σύνεγγυς τις μελλοντικές διεθνείς εξελίξεις και να εξετάζει τις κατάλληλες απαντήσεις.
-