



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 5 декември 2017 г.
(OR. en)

15445/17

FISC 346
ECOFIN 1092

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	15175/17
Относно:	Отговор на предизвикателствата, свързани с данъчното облагане на печалбите на цифровата икономика – Заключение на Съвета (5 декември 2017 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета на тема „Отговор на предизвикателствата, свързани с данъчното облагане на печалбите на цифровата икономика“, приети от Съвета на неговото 3582-ро заседание, проведено на 5 декември 2017 г.

**Закljučения на Съвета относно
отговор на предизвикателствата, свързани с данъчното облагане на печалбите на
цифровата икономика**

Съветът:

1. ПРИПОМНЯ заключенията на Европейския съвет от 22—23 юни 2017 г., в които се подчертава необходимостта от цялостен подход за справяне с предизвикателствата на цифровизацията и оползотворяване на възможностите, произтичащи от четвъртата индустриална революция;
2. ПРИВЕТСТВА неотдашните дискусии по този въпрос на неформалното заседание на Съвета по икономически и финансови въпроси и срещата на високо равнище в областта на цифровите технологии през септември 2017 г., както и съобщението на Комисията от 21 септември 2017 г., озаглавено „Справедлива и ефикасна данъчна система в Европейския съюз за цифровия единен пазар“ (док. 12429/17), в което Комисията се основава, наред с останалото, на доклада на своята експертна група по данъчното облагане на цифровата икономика от май 2014 г.;
3. ПРИПОМНЯ заключенията на Европейския съвет от 19 октомври 2017 г. (док. EUCO 14/17), в които той:
 - а) подчерта необходимостта от ефективна и справедлива система на данъчно облагане, подходяща за цифровата ера;
 - б) изтъкна значението на това да се гарантира, че всички дружества внасят справедлив дял данъци, както и да се осигурят равни условия на конкуренция в световен мащаб в съответствие с текущата работа в рамките на ОИСР; както и
 - в) прикани Съвета да продължи разглеждането на съобщението на Комисията по този въпрос и заяви, че очаква подходящи предложения от Комисията до началото на 2018 г.;
4. ОТБЕЛЯЗВА, че се очаква прилагането на точките за действие на ОИСР относно свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби (BEPS) значително да допринесе за намирането на решения на свързаните с BEPS проблеми, изострени от цифровата икономика, и НАСЪРЧАВА по-нататъшното прилагане на тези точки във всички държави и, когато е целесъобразно, на равнище ЕС;

5. ПОДЧЕРТАВА необходимостта от преодоляване на оставащото предизвикателство да се гарантира, че международните данъчни правила са подходящи както за секторите на цифровите технологии, така и за по-традиционните сектори на икономиката, което надхвърля рамките на отклонението от данъчно облагане и избягването на данъци, и ИЗТЪКВА спешната необходимост да се осигурят равни условия на конкуренция и да се гарантира, че предприятията на цифровата икономика заплащат своя справедлив дял от данъци в правилната юрисдикция, така че всички предприятия да се ползват от равни условия за растеж и развитие на вътрешния пазар;
6. ЗАЯВЯВА ОТНОВО, че целта на данъчната политика е да се гарантира, че дружествата, извършващи дейност в ЕС, плащат данъци там, където се създава стойност, в съответствие с принципа на сделката между несвързани лица, както и , че е ангажиран с принципите на международното данъчно облагане, и ПОДЧЕРТАВА значението на анализа на процесите на създаване на стойност и генериране на печалба в цифровата икономика, който понастоящем се осъществява от ОИСР с цел разработване на подходящи отговори на политиката;
7. ПОТВЪРЖДАВА, че е важно да се зачита компетентността на държавите членки по отношение на сключването на спогодби за избягване на двойното данъчно облагане;

Възможности и предизвикателства на цифровизацията

8. ИЗТЪКВА положителното икономическо въздействие на иновациите, свързани с цифровизацията на икономиката, и необходимостта да не се накърни този изключителен потенциал за растеж;
9. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ, че цифровизацията действа като посредник и ускорител на трансграничната търговия и засяга в различна степен цялата икономика чрез модерни технологични решения, например компютърните услуги „в облак“, големите информационни масиви, роботиката, или високоскоростния широколентов интернет;
10. ОТБЕЛЯЗВА, че понятието „място на стопанска дейност“, наред с трансферното ценообразуване и правилата за разпределение на печалбата, остава един от основните принципи за разпределение на правата на данъчно облагане върху печалбата в световен мащаб;
11. Същевременно КОНСТАТИРА, че прилагането на това понятие, съсредоточено върху физическото присъствие, се затруднява от подема на цифровата икономика, която разчита на цифрово присъствие, а това води в някои случаи до несъответствие между мястото, в което печалбите се облагат, и мястото, в което се създава стойност;

12. СЧИТА, че когато дадено предприятие извършва значителни дейности в дадена юрисдикция, липсата на физическо присъствие не следва сама по себе си да е пречка предприятието да плаща данък върху печалбите си, генерирани в тази юрисдикция, при условие че се използва подходяща взаимовръзка със създаването на стойност и се отчита принципът на сделката между несвързани лица;

Преразглеждане на международните данъчни правила

13. ИЗТЪКВА в този контекст спешната необходимост да се постигне споразумение на международно равнище относно това как данъчната политика да отговори на предизвикателствата, свързани с прякото данъчно облагане на цифровата икономика;
14. ПОДЧЕРТАВА, че едно валидно в световен мащаб определение за място на стопанска дейност и за свързаните с него правила за трансферно ценообразуване и разпределение на печалбата също следва да продължи да играе основна роля за преодоляването на предизвикателствата, свързани с облагането на печалбите на цифровата икономика;
15. ИЗТЪКВА принципа на данъчен неутралитет, според който избраните данъчни политики и данъчните правила следва да предвиждат сходно третиране на съпоставими ситуации;
16. ЗАСТЪПВА МНЕНИЕТО, че предизвикателствата, свързани с икономиката на споделянето в областта на корпоративното данъчно облагане, ще бъдат обхванати от общите варианти на политиката, предвидени в настоящите заключения;
17. ЗАСТЪПВА МНЕНИЕТО, че следва да се проучи възможността за подходяща взаимовръзка под формата на виртуално място на стопанска дейност, заедно с всички необходими съответни изменения на правилата за трансферно ценообразуване и разпределение на печалбата, която да отчита мястото на създаване на стойност при различните бизнес модели на цифровата икономика;
18. СЧИТА, че биха могли допълнително да бъдат проучени адекватността и осъществимостта на възможните елементи на тази взаимовръзка, например посочените в доклада на ОИСП относно BEPS по действие 1 (фактори на база приходи, на база потребители и цифрови фактори);
19. ПОДЧЕРТАВА значението на различни данни, включително данни за потребителите, за създаването на стойност от цифровата икономика при генерирането на печалби и ПОСОЧВА ОТНОВО необходимостта от анализ и оценка на ролята на данните в контекста на правилата за трансферно ценообразуване и разпределение на печалбата;

20. НАСЪРЧАВА подаването на значимата информация от страна на цифровите платформи и пазари към съответните данъчни органи, както и обmena на тази информация между юрисдикциите в съответствие с международното данъчно право, и ПРИКАНВА Комисията и ОИСР допълнително да проучат пречките, свързани с такова сътрудничество, и възможностите, които то отваря, по линия на спазването на данъчното законодателство, включително в рамките на икономиката на споделянето;

Призив за действия в световен мащаб

21. ПОДЧЕРТАВА важността на това да се гарантира, че всички дружества плащат своя справедлив дял от данъци, и да се осигурят равни условия на конкуренция в световен мащаб и във връзка с това НАСЪРЧАВА тясното сътрудничество между ЕС, ОИСР и други международни партньори, за да се отговори на предизвикателствата, свързани с данъчното облагане на печалбите на цифровата икономика;
22. НАСТОЯТЕЛНО ПРИКАНВА ОИСР да намери подходящи решения за усъвършенстване на глобалната мрежа от спогодби за избягване на двойното данъчно облагане, да измени своя Модел на данъчна конвенция и придружаващите го коментари, както и своите Насоки за трансферно ценообразуване и Ръководство относно разпределението на печалби по местата на стопанска дейност, за да се преодолеят тези глобални предизвикателства, като се вземат предвид точки 13—19 от настоящите заключения;

Действия на равнище ЕС

23. КОНСТАТИРА, че скоростта, с която икономиката се цифровизира, и липсата на международен консенсус относно модернизирането на правилата за разпределяне на правата на данъчно облагане дават повод за едностранни действия, което води до увеличаване на броя на споровете във връзка с двойно данъчно облагане между държавите членки и по този начин вреди на вътрешния пазар;
24. ПРИКАНВА Комисията, при отговора си на предизвикателствата, свързани с данъчното облагане на печалбите на цифровата икономика, да вземе предвид точки 13—20 от настоящите заключения и същевременно, КАТО ОТЧИТА интереса на много държави членки към временни мерки, например изравнителен данък въз основа на приходите от цифрови дейности в ЕС, които биха останали извън обхвата на спогодбите за избягване на двойното данъчно облагане, сключени от държавите членки, СЧИТА, че тези мерки също биха могли да бъдат оценени от Комисията;

25. Макар да подчертава предпочитанието си за решение в световен мащаб, ОЧАКВА подходящи предложения от Комисията до началото на 2018 г., при отчитане на съответния развой на текущата работа в ОИСР и след оценка на правната и техническата осъществимост, както и икономическото въздействие на възможните отговори на предизвикателствата във връзка с данъчното облагане на печалбите на цифровата икономика;
26. ВЪЗНАМЕРЯВА да следи отблизо развитието в международен план и да обмисли подходящ отговор.
-