



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 5. joulukuuta 2017
(OR. en)

15435/17

TRANS 543
MAR 231
EU-GNSS 38
AVIATION 181
ESPACE 61
RELEX 1081

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähetäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	15030/17
Asia:	Neuvoston päätelmät Galileo- ja EGNOS-ohjelmien ja Euroopan GNSS-viraston toiminnan väliarvioinnista – Neuvoston päätelmät (hyväksytty 5. joulukuuta 2017)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3581. istunnossaan 5. joulukuuta 2017 hyväksymät neuvoston päätelmät Galileo- ja EGNOS-ohjelmien ja Euroopan GNSS-viraston toiminnan väliarvioinnista.

**NEUVOSTON PÄÄTELMÄT Galileo- ja EGNOS-ohjelmien ja Euroopan GNSS-viraston
toiminnan väliarvioinnista**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

PALAUTTAA MIELEEN

- lokakuussa 2017 annetut Eurooppa-neuvoston päätelmät, joissa korostetaan, että on tärkeää onnistua digitaalisen Euroopan luomisessa¹;
- neuvoston päätelmät aiheista "Komission kertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle eurooppalaisten satelliittinavigointiohjelmien väliarvioinnista" (maaliskuu 2011), "EU:n avaruuspolitiikka – Talouskasvun mahdollisuuksien hyödyntäminen avaruusalalla" (toukokuu 2013)², "Euroopan avaruusalan uuden nousun tukeminen: suuntaviivat ja tulevat haasteet" (joulukuu 2014)³, "Euroopan unionin ulko- ja turvallisuuspoliittinen globaalistrategia" (lokakuu 2016)⁴ ja "Euroopan avaruusstrategia" (toukokuu 2017)⁵;
- Euroopan komission tiedonannon "Avaruusstrategia Euroopalle"⁶ ja yhteisen lausuman yhteisestä näkemyksestä ja yhteisistä tavoitteista Euroopan avaruusalan tulevaisuudelle⁷, jonka komissio EU:n puolesta ja ESA allekirjoittivat 26. lokakuuta 2016;

¹ Asiak. EUCO 14/17.

² Asiak. 10295/13.

³ Asiak. 16502/14.

⁴ Asiak. 13202/16.

⁵ Asiak. 9817/17.

⁶ Asiak. 13758/16.

⁷ Asiak. 12808/1/16 REV 1.

- Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1285/2013, annettu 11 päivänä joulukuuta 2013, Euroopan satelliittinavigointijärjestelmien toteuttamisesta ja käytöstä sekä neuvoston asetuksen (EY) N:o 876/2002 ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 683/2008 kumoamisesta⁸.

Johdanto

1. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE komission kertomuksen Galileo- ja EGNOS-ohjelmien ja Euroopan GNSS-viraston toiminnan väliarvioinnista, KOROSTAA edistymistä Galileo- ja EGNOS-ohjelmien toteuttamisessa, mukaan lukien Galileon ensimmäisissä palveluissa avoimelle palvelulle (OS), julkisesti säännellylle palvelulle (PRS) ja etsintä- ja pelastuspalvelun (SAR) maailmanlaajuisesti tarjoamalle panokselle COSPAS-SARSAT-järjestelmään; PANEE MERKILLE, että eurooppalaisille loppukäyttäjille tarjottavat EGNOS-palvelut ovat hyvin vakaita ja suorituskykyisiä;
2. KOROSTAA, että eurooppalaisilla satelliittinavigointijärjestelmillä on strateginen merkitys EU:n riippumattomuudelle satelliittinavigointi-, paikannus- ja ajanmäärittyspalvelujen osalta; vaikkakin MYÖNTÄÄ, että on tarpeen säilyttää yhteentoimivuus muiden GNSS-järjestelmien kanssa;
3. KOROSTAA, että Galileo- ja EGNOS-ohjelmien olisi pysyttävä käyttäjälähtöisinä siviiliohjelmina, jotka ovat siviilihallinnon ja -valvonnan alaisia;
4. KOROSTAA, että Galileo ja EGNOS ovat keskeisiä teknologioita, jotka muodostavat lujan perustan vahvojen ja innovatiivisten tuotantoketjun loppupään sovellusmarkkinoiden kehittämiselle EU:n alueella ja edistävät merkittävästi sosioekonomista kasvua ja ottavat samalla huomioon maailmanlaajuiset poliittiset haasteet.

⁸ EUVL L 347, 20.12.2013, s. 1–24.

Sosioekonomisten hyötyjen maksimointi

5. KOROSTAA, että Galileo-signaalin yleinen käyttö on keskeisen tärkeää vahvojen toimintaketjun loppupään markkinoiden kehittämiseksi avaruusperusteisille sovelluksille ja palveluille, ja PAINOTTAA, että olisi toteutettava asianmukaisia toimenpiteitä, tarvittaessa myös sääntelytoimenpiteitä, jotta täysi yhteensopivuus Galileo- ja EGNOS-järjestelmien kanssa saataisiin standardiksi EU:ssa myytävillä laitteilla ja samalla edistettäisiin sellaisten laitteiden pääsyä globaaleille markkinoille, joilla on Galileo- ja EGNOS-valmius;
6. KEHOTTA komissiota kehittämään ja toteuttamaan tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden, GSA:n ja käyttäjäyhteisöjen kanssa kattavia tiedotuskampanjoita ja valmiuksien parantamiseen tähtääviä toimenpiteitä, jotka on suunnattu sekä avaruusalan että muiden alojen käyttäjille, ja harkitsemaan toimenpiteitä, joilla vahvistetaan tuotantoketjun loppupäässä toimivan eurooppalaisen GNSS-alan teollisuuden kilpailukykyä satelliittinavigointipalvelujen käytön maksimoimiseksi ja niiden tarjoamien etujen täysimääräiseksi hyödyntämiseksi;
7. PYYTÄÄ komissiota tutkimaan mahdollisia synergioita Galileo- ja EGNOS-ohjelmien sekä muiden EU:n ohjelmien välillä satelliittinavigointipalvelujen käytön laajentamiseksi ja kaupallisten sovellusten ja palvelujen kysynnän lisäämiseksi erityisesti Copernicus-ohjelman kanssa integroitujen sovellusten osalta;
8. TUKEE komission sitoumusta jatkaa kansainvälisten kumppaneiden kanssa yhteistyötä järjestelmien yhteensopivuuden ja yhteentoimivuuden varmistamiseksi ja edistää Galileo-palvelujen ja sovellusten käyttöä kehittyvillä markkinoilla, kuten Aasiassa ja Etelä-Amerikassa; KOROSTAA EGNOS-teknologian ja -palvelujen käyttöönoton ja käytön tukemisen merkitystä EU:n ulkopuolella, erityisesti Afrikassa; KOROSTAA, että EGNOS-järjestelmän maantieteellisen kattavuuden laajentamista EU:n alueen ulkopuolelle ei pitäisi rahoittaa EU:n Galileo- ja EGNOS-ohjelmia koskevasta talousarviosta eikä se saisi vaarantaa ohjelman tavoitteiden toteuttamista EU:n alueella.

Ohjelmien toteuttaminen ja kehittäminen

9. ANTAA TUNNUSTUSTA sille, että Galileo-avaruusinfrastruktuurin käyttöönotto on edistynyt merkittävästi, ja pyytää komissiota varmistamaan jäljellä olevien satelliittien oikea-aikaisen valmistumisen ja laukaisemisen käyttäen ensisijaisesti eurooppalaisia laukaisulaitteita;
10. KOROSTAA tarvetta varmistaa Galileon kyberturvallisuus, jotta kyberuhkia vastaan voidaan varmistaa riittävät keinot ja valmiudet tätä prioriteettia varten varattujen resurssien puitteissa; ODOTTAA, että Galileo-infrastruktuurin ja myös sen maasegmentin turvallisuutta kehitetään edelleen;
11. KOROSTAA, että seuraavan sukupolven Galileo- ja EGNOS-infrastruktuurit ja -palvelut on tärkeää valmistella siten, että ne vastaavat nopeasti kehittyviin käyttäjien tarpeisiin niin julkisella kuin yksityiselläkin sektorilla, jotta uusien sovellusten kehittäminen voitaisiin maksimoida vaarantamatta ohjelmien operatiivisten palvelujen tarjoamisen jatkuvuutta ja rajoittamatta seuraavaa monivuotista rahoituskehystä.

Hallinnointi

12. PANEE MERKILLE, että GNSS-asetuksessa vahvistetun hallinnointimallin täytäntöönpano on edistynyt, ja ON TYYTYVÄINEN siihen, että ohjelmien julkinen hallinnointi on mahdollistanut Galileo-ohjelmassa joustavan siirtymisen käyttöönotosta käyttövaiheeseen; KOROSTAA tarvetta jatkaa optimointia ohjelmien operatiivisen vaiheen aikana, myös toiminta- ja hallintokustannusten osalta;

13. KOROSTAA GSA:n asiantuntemusta; KOROSTAA, että vuonna 2014 käyttöön otetun hallinnointimallin jatkuvan optimoimisen ja Galileo-ohjelman operatiiviseen vaiheeseen liittyviin haasteisiin vastaamisen kannalta on olennaisen tärkeää, että GSA voi ottaa täyden vastuun Galileo- ja EGNOS-ohjelmien hallinnointiin ja toimintaan liittyvistä tehtävistä ja seikoista, muun muassa turvallisuusjärjestelyjen hyväksyntätoimien riippumattomuudesta, ja ODOTTAA sääntelytoimenpiteitä ja asianmukaisten määrärahojen varaamista tätä varten, kiinnittäen erityistä huomiota kestävä ratkaisun löytämiseen sen varmistamiseksi, että GSA:n henkilöresurssit ovat riittävät tehtävien hoitamiseen;
14. KOROSTAA, että ensisijaisena tavoitteena on säilyttää ohjelmallinen vakaus, oikeusvarmuus ja unionin uskottavuus PRS-palvelun oikea-aikaisen toimittamisen osalta ja kolmansien maiden kanssa käytävissä neuvotteluissa, jotka koskevat niiden mahdollisuuksia saada PRS-palvelua; KOROSTAA, että on tärkeää – edellä mainittujen tavoitteiden lopullinen saavuttaminen mielessä pitäen – edelleen optimoida Galileo- ja EGNOS-ohjelmien turvallisuuden hallintaa, muun muassa PRS-palveluihin liittyviä sääntelypuitteita ja -standardeja päätöksen N:o 1104/2011/EU 13 artiklan ja kyseistä päätöstä täydentävän komission delegoidun päätöksen 18 artiklan mukaisesti, ja soveltaa tässä yhteydessä jäsenneltyä prosessia, jotta johdonmukaisuus suhteessa muuttuvaan turvallisuusympäristöön voidaan varmistaa; KOROSTAA, että turvallisuusvaatimusten täytäntöönpanosta ja tarkistamisesta vastaavien elinten roolia ja vastuuta on edelleen vahvistettava ja samalla varmistettava turvallisuuskomiteoiden riippumattomuus;
15. MUISTUTTAA tukevansa sitä, että komissio ja tarvittaessa jäsenvaltiot nojautuvat edelleen ESan sekä Euroopan kansallisten avaruusvirastojen ja muiden avaruusalaista vastaavien Euroopan kansallisten elinten tekniseen asiantuntemukseen;

Lopuksi

16. MUISTUTTAA, että unioni on sitoutunut Galileon täyden toimintavalmiuden saavuttamiseen ja varmistamiseen vuoteen 2020 mennessä;
17. KOROSTAA Galileo- ja EGNOS-ohjelmien merkitystä Euroopan strategisen riippumattomuuden varmistamisessa satelliittinavigoinnin alalla sekä Euroopan avaruusalan maailmanlaajuisen kilpailukyvyn edistämisessä ja uusien liiketoimintamahdollisuuksien avaamisessa eurooppalaiselle tuotantoketjun loppupään teollisuudelle; KEHOTTA komissiota edistämään Galileo-ohjelman avaruus- ja maainfrastruktuurin keskeisten teknologioiden riippumattomuutta;
18. MUISTUTTAA, että infrastruktuurin pysyvyys ja palvelujen kestävyys muodostavat kriittisen perustan Galileo- ja EGNOS-ohjelmien menestymiselle pitkällä aikavälillä; KOROSTAA, että riittävien resurssien varmistaminen on tarpeen, jotta ohjelmien kaikkia mahdollisuuksia voidaan hyödyntää ja luoda myönteinen ja ennustettavissa oleva investointiympäristö tuotantoketjun loppupäässä, sanotun kuitenkin vaikuttamatta seuraavaan monivuotiseen rahoituskehykseen;
19. KANNUSTAA GSA:ta vauhdittamaan tiiviissä yhteistyössä komission kanssa Galileo- ja EGNOS-palvelujen myynninedistämistä ja markkinointia maksimoimalla mahdollisuudet tuotantoketjun loppupään kaupalliseen hyödyntämiseen ja parantamalla integrointia muiden palvelujen, muun muassa rahoituspalvelujen, älykkäiden liikennejärjestelmien sekä perinteisten navigointijärjestelmien kanssa;
20. TOISTAA pitävänsä erittäin tärkeänä, että kaikki Euroopassa sijaitsevat jäsenvaltioiden alueet voivat hyödyntää kaikkia EGNOS-palveluja, ja KEHOTTA tässä yhteydessä komissiota EGNOS-palvelujen täyden kattavuuden saavuttamiseen kaikkien jäsenvaltioiden alueilla mahdollisimman pian mutta viimeistään vuonna 2025; KOROSTAA, että EGNOS-ohjelman Safety of Life -palvelun on täytettävä ICAOn vaatimukset; KEHOTTA osoittamaan tätä varten asianmukaiset taloudelliset resurssit;

21. KOROSTAA, että ohjelmien operatiiviseen vaiheeseen liittyy haasteita ja että hallintorakenteissa on tarpeen toteuttaa asteittaisia muutoksia, jotta ohjelmien hallinnointi olisi tehokasta ja mahdollistaisi samalla entistä nopeammat ja avoimemmat päätöksentekoprosessit; KEHOTTAÄ virtaviivaistamaan asiaankuuluvien toimijoiden tehtäviä ja vastuuta;
 22. KEHOTTAÄ ohjelmien asianmukaiseen kehittämiseen ottaen huomioon tulevat, myös turvallisuuteen liittyvät uudet haasteet ja asettamalla samalla järjestelmän vakauden ja luotettavuuden etusijalle;
 23. KOROSTAA tarvetta raportoida säännöllisesti ohjelmien toteuttamisesta ja tarkistaa niiden suuntaviivoja, tarvittaessa yhteisymmärryksessä jäsenvaltioiden kanssa, jotta muuttuviin olosuhteisiin ja käyttäjien muuttuviin tarpeisiin voidaan mukautua nopeasti.
-