



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 5 december 2017
(OR. en)

15431/17

TRANS 542
TELECOM 345
MI 932
CYBER 208
ENFOCUSTOM 278
DAPIX 418

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 15050/17

Ärende: Rådets slutsatser om digitalisering av transporter
- Rådets slutsatser (antagna den 5 december 2017)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om digitalisering av transporter, som antogs av rådet vid dess 3581:a möte den 5 december 2017.

RÅDETS SLUTSATSER**om digitalisering av transporter****EUROPEISKA UNIONENS RÅD,****SOM BEAKTAR**

- vitboken *Färdplan för ett gemensamt europeiskt transportområde – ett konkurrenskraftigt och resurseffektivt transportsystem*¹,
- Europeiska rådets slutsatser av den 15 december 2016 där man pekar på behovet av att undanröja kvarstående hinder som hindrar det fria flödet av uppgifter på den inre marknaden²
- rådets slutsatser av den 20 september 2016 om handlingsplanen för e-förvaltning för 2016–2020³,
- den europeiska strategin för utsläppssnål rörlighet⁴,
- Tallinnförklaringen om e-förvaltning som antogs den 6 oktober 2017⁵,
- meddelandet *Europa på väg* som antogs av kommissionen den 31 maj 2017⁶,
- rådets slutsatser av den 8 juni 2017 om prioriteringar för EU:s sjöfartspolitik fram till 2020: konkurrenskraft, utfasning av fossila bränslen, digitalisering för säkerställande av global anslutbarhet, en effektiv inre marknad och ett sjöfartskluster i världsklass⁷,

¹ 8333/11 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3.

² EUCO 34/16.

³ 12359/16.

⁴ 11333/16 + ADD 1 + ADD 2.

⁵ https://www.eu2017.ee/sites/default/files/2017-10/Tallinn_eGov_declaration.pdf

⁶ 9967/17 + ADD 1.

⁷ 9976/17.

- rådets slutsatser av den 8 juni 2017 om trafiksäkerhet och godkännande av Vallettaförklaringen⁸,
- den europeiska strategin för samverkande intelligenta transportsystem⁹,
- Amsterdamdeklarationen om samarbete inom området för uppkopplad och automatiserad körning av den 14–15 april 2016¹⁰,
- ministerförklaringen från Rotterdam om genomförandet av det transeuropeiska transportnätet (TEN-T) som antogs den 20 juni 2016¹¹,
- ministerförklaringen från Rotterdam om godskorridorer som antogs den 21 juni 2016¹²,
- ministerförklaringen från Tallinn av den 18 juli 2017 om att göra 5G till en framgång för Europa¹³,

Digitaliseringens potential för transportsektorn

1. ERINRAR OM den avgörande betydelse som en digitalisering av transporter och logistik har för Europas ekonomi och konkurrenskraft och BEKRÄFTAR unionens ambition om att bli världsledande på området,

⁸ 9994/17.

⁹ 15203/16.

¹⁰ Som följdes av den första strukturella högnivådialogen, i Amsterdam den 15 februari 2017, undertecknandet av avsiktsförklaringen av den 23 mars 2017 om testning och storskalig demonstration av uppkopplad och automatiserad körning och den andra strukturella högnivådialogen, den 14–15 september 2017 i Frankfurt am Main, där man enades om en handlingsplan för automatiserad och uppkopplad körning.

¹¹ 10308/16.

¹² 10306/16.

¹³ https://www.eu2017.ee/sites/default/files/inline-files/Ministerial%20declaration%205G_final_0.pdf

2. BYGGER VIDARE på visionen om ett säkert och fritt uppgiftsflöde¹⁴ som främjar innovation och minskar hindren för att den inre marknaden ska kunna fungera smidigt och därmed kan betraktas som Europeiska unionens "femte frihet",
3. BEKRÄFTAR sitt åtagande om att fullständigt utnyttja den digitala teknikens fördelar för en säkrare, mer inkluderande och sammankopplad, konkurrenskraftigare och renare transportsektor som bättre kan tillgodose medborgarnas och företagens behov,
4. INSER digitaliseringens potential att minska transporternas negativa inverkan på miljön och stärka hållbar rörlighet,
5. BETONAR vikten av säkerhet inom transportsektorn, särskilt målet om att halvera antalet trafikdöda och antalet allvarliga skador¹⁵ och INSER den digitala teknikens potential att bidra till säkrare trafikflöden, säkrare fordon och ökad trafiksäkerhet, särskilt för oskyddade trafikanter,
6. KONSTATERAR att en lyckad digitalisering inom transportsektorn är avhängig av ett nära samarbete mellan alla aktörer, däribland privata och offentliga enheter på samtliga nivåer, med målet att främja och påskynda införandet av digitala lösningar,
7. FRAMHÅLLER vikten av att fullt ut utnyttja digital teknik som bidrar till att skapa gynnsamma förutsättningar för a) innovativa transport- och rörlighetstjänster som är multimodala, användarvänliga, inkluderande, överkomliga, smidiga och efterfrågestyrda, såsom "rörlighet som en tjänst" och EU-omfattande integrerade biljetttjänster, b) effektiv och optimerad användning av befintliga tjänster och befintlig transportinfrastruktur och c) ökad rörlighet i städer och på landsbygden,

¹⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning), (EUT L 119, 4.5.2016, s. 1).

¹⁵ Mål som fastställdes i rådets slutsatser av den 8 juni 2017 om trafiksäkerhet och godkännande av Vallettaförklaringen.

8. INSER möjligheterna att fullt ut utnyttja transportuppgifter för att skapa och förbättra EU-omfattande tjänster med mervärde,
9. FRAMHÅLLER vikten av interoperabilitet och harmonisering av gränssnitten för uppgiftsutbyte för att möjliggöra smidiga och effektiva gränsöverskridande multimodala transporttjänster,
10. BETONAR att digitaliseringen bidrar till att minska den administrativa bördan och förenkla förfarandena för myndigheter och företag samtidigt som den gör det lättare att kontrollera att lagstiftning efterlevs och att skapa lika villkor för alla transportföretag,

Utmaningar i samband med digitaliseringen av transporter

11. INSER att digitalisering och automatisering innebär utmaningar för de traditionella transportsystemen och transporttjänsterna, liksom för organisationer och enskilda personer,
12. ERINRAR OM att digitaliseringsprocessen, trots skillnaderna i digital utveckling i olika regioner, över gränser och inom olika transportslag, har gett positiva resultat och BEKRÄFTAR därför behovet av ökad effektivitet och nya logistiska koncept som bygger på öppet tillgänglig realtidsinformation och därigenom möjliggör smidiga, multimodala transport- och rörlighetstjänster,
13. FRAMHÅLLER det arbete som kommissionen utfört tillsammans med medlemsstaterna för att främja ökad sammanlänkning av olika transportslag, särskilt genom bättre hantering av trafikflöden och transportinformationssystem,
14. UNDERSTRYKER vikten av integritet, uppgiftsskydd och cybersäkerhet för att skapa förtroende hos medborgare, företag och konsumenter för digitala transportlösningar som främjar principen "digitalt som standard"¹⁶,

¹⁶ Som definieras i meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén: *EU:s handlingsplan för e-förvaltning för 2016–2020 Snabbare digital omvandling av förvaltningar* (dok. 8097/16 + COR 1 + ADD 1 + ADD 2).

15. KONSTATERAR att utbytet av transportuppgifter inom och mellan olika transportslag och logistiksektorn i nuläget är otillräckligt och att det finns potential för utveckling av nya digitala tjänster,
16. FRAMHÅLLER vikten av tillräckliga offentliga och privata investeringar för att en digital transportinfrastruktur ska kunna utvecklas.

HÄRAV FÖLJER ATT RÅDET

17. UPPMANAR kommissionen att arbeta med medlemsstaterna och berörda aktörer för att under första kvartalet av 2019 ta fram en övergripande och multimodal digitaliseringsstrategi för transportsektorn med en tillhörande färdplan med en vägledande förteckning över föreslagna åtgärder och en tidsplan för när de ska läggas fram,
18. UNDERSTRYKER betydelsen av direktivet om nätverks- och informationssystem¹⁷ och den allmänna dataskyddsförordningen¹⁸, BER Europeiska dataskyddsstyrelsen om vägledning för att understödja en enhetlig tillämpning av den allmänna dataskyddsförordningen inom de olika specifika transportslagen, och UPPMANAR transportsektorn att bidra till att denna lagstiftning tillämpas fullt ut,
19. BETONAR vikten av en bred samhällsdialog och UPPMANAR därför kommissionen att bedöma de socioekonomiska och miljömässiga konsekvenserna av automatisering och digitalisering på transportområdet med beaktande av de nya färdigheter som behövs inom sektorn och, om så krävs, föreslå åtgärder för att hantera dessa konsekvenser,
20. UPPMANAR kommissionen att samarbeta med medlemsstater och berörda aktörer, också på internationell nivå, för att analysera ansvarssystemet i samband med transportdigitaliseringen, och särskilt titta på uppgiftskvalitet, dataintegritet och trafiken med uppkopplade och automatiserade fordon, fartyg och drönare och BETONAR behovet av att beakta varje transportsätts särdrag samt utvecklingen,

¹⁷ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/1148 av den 6 juli 2016 om åtgärder för en hög gemensam nivå på säkerhet i nätverks- och informationssystem i hela unionen (EUT L 194, 19.7.2016, s. 1).

¹⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning), (EUT L 119, 4.5.2016, s. 1).

21. UPPMANAR ENTRÄGET medlemsstaterna, berörda parter och EU:s organ att göra mer transportrelaterade icke-personuppgifter och, när så är lämpligt, anonymiserade uppgifter – inbegripet realtidsdata – allmänt tillgängliga och möjliga att återanvända på ett icke-diskriminerande sätt för alla leverantörer och användare av tjänster, för att möjliggöra effektiv trafikledning och nya digitala tjänster och affärsmodeller,
22. EFTERLYSER en fortsättning på det arbete som forumet för digitala transporter och digital logistik (Digital Transport and Logistics Forum) har bedrivit för att med alla relevanta berörda parter utveckla åtgärder till stöd för en mer systematisk användning och acceptans av e-dokument och ett harmoniserat utbyte av information och data i logistikkedjan, BETONAR särskilt behovet av att EU:s medlemsstater snabbt ansluter sig till e-CMR-protokollet¹⁹, UPPMANAR kommissionen att föreslå en lämplig uppföljning av översynen av direktivet om rapporteringsformaliteter, bland annat genom att införa e-Manifest med hjälp av en harmoniserad enda kontaktpunkt för europeisk sjötransport, i syfte att inrätta ett europeiskt område för sjötransporter utan hinder och förbättra sjöfartssektorns effektivitet och attraktionskraft,
23. UPPMANAR kommissionen att tillämpa principerna om "digitalt som standard" och "endast en gång"²⁰ när ny möjliggörande lagstiftning utarbetas eller befintlig lagstiftning utvärderas, i syfte att anpassa lagstiftningen till den digitala tidsåldern och för att minska den administrativa bördan, och PEKAR samtidigt PÅ BEHOVET av att undvika överreglering som kan medföra hinder för innovativa tjänster,
24. UPPMANAR kommissionen att styra i riktning mot gränsöverskridande interoperabilitet i digitala tjänster och lösningar för transporter baserad på mobil, markbaserad och satellitbaserad informations- och kommunikationsteknik och BETONAR att det är viktigt att slå vakt om radiospektrumanvändningen, särskilt för säkerhetskritiska tjänster,
25. KONSTATERAR att satellitbaserad navigation är en grundförutsättning för ett lyckat genomförande av digitalisering inom alla transportslag och EFTERLYSER ökat stöd till Galileo- och Egnosprogrammen,

¹⁹ Tilläggsprotokoll till konventionen om fraktavtalet vid internationell godsbefordran på väg (CMR) avseende den elektroniska fraktsedeln, 27 maj 2008, Genève; i kraft sedan den 5 juni 2011.

²⁰ I enlighet med meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén: *EU:s handlingsplan för e-förvaltning för 2016–2020 Snabbare digital omvandling av förvaltningar* (dok. 8097/16 + COR 1 + ADD 1 + ADD 2).

26. UPPMANAR ENTRÄGET kommissionen, relevanta medlemsstater och berörda parter att till fullo utnyttja digitala lösningar, inbegripet flodinformationstjänster, för att förbättra integreringen av transport på de inre vattenvägarna i logistikkedjorna och UNDERSTRYKER betydelsen av digitala lösningar för närsjöfartssektorn i syfte att stimulera transporterna till sjöss inom EU,
27. UPPMANAR järnvägs- och logistiksektorn att dela relevanta data mellan relevanta parter inom logistikkedjan, inbegripet terminaler, t.ex. en tillförlitlig förväntad ankomsttid, för att bättre integrera järnvägen i transportkedjorna och förstärka konkurrenskraften i de internationella godstransporterna på järnväg,
28. UPPMANAR medlemsstaterna och alla inblandade berörda parter att, med stöd av kommissionen, fortsätta att utveckla Europeiska trafikstyrningssystemet för tåg, som utgör en central del av digitaliseringen av järnvägarna, och skapa betydande fördelar i form av säkerhet, interoperabilitet, effektivitet och tjänstekvalitet,
29. UPPMANAR kommissionen att påskynda utvärderingen och översynen av ITS-direktivet²¹ i syfte att stödja teknisk innovation och multimodala transporter, med utgångspunkt i det befintliga regelverket.
30. UPPMANAR kommissionen att bedöma möjligheten att använda fler digitala lösningar som syftar till att underlätta och kontrollera efterlevnaden av transportlagstiftningen, och UNDERSTYKER därför betydelsen av digitala data för genomförandet av tillämpliga regelverk på vägtransportområdet och VILL särskilt att digitalt baserad teknik såsom smarta färdskrivare som kan underlätta tillsynsmyndigheternas uppgifter ska utvecklas och komma till användning så snart som möjligt,
31. UPPMANAR medlemsstaterna att samarbeta i FN:s globala forum för vägtrafiksäkerhet för att utarbeta vägledning för Wien- och Genèvekonventionerna om vägtrafik för att möjliggöra ytterligare innovation samt utplacering och användning av uppkopplade och automatiserade fordon på allmänna vägar,

²¹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/40/EU av den 7 juli 2010 om ett ramverk för införande av intelligenta transportsystem på vägtransportområdet och för gränssnitt mot andra transportslag (EUT L 207, 6.8.2010, s.1).

32. UPPMANAR medlemsstaterna och kommissionen, beroende på vad som är lämpligt, att fortsätta arbetet inom ramen för Internationella sjöfartsorganisationen för att det internationella regelverket ska underlätta användningen av ny teknik och digitalisering ombord på fartyg, inbegripet utvecklingen av obemannade fartyg, och VÄLKOMNAR i det sammanhanget sonderingsförfarandet för regleringen av en säker, trygg och miljövänlig användning av obemannade ytfartyg till havs och UPPMANAR medlemsstaterna och kommissionen att främja acceptansen för digitala certifikat för fartyg och sjöfolk,
33. UPPMANAR kommissionen att främja interoperabilitet i digitala tjänster för transporter till havs och på de inre vattenvägarna för att underlätta informationsutbyte mellan de båda transportmetoderna,
34. UPPMANAR ENTRÄGET de europeiska samordnarna av de multimodala stomnätskorridorerna inom det transeuropeiska transportnätet att i samråd med medlemsstaterna lägga till fler insatser i arbetsplanerna för att stimulera innovativa transportprojekt och underlätta utvecklingen av digitala tjänster och lösningar för transporter och en samordnad och synkroniserad användning av dessa tjänster och lösningar,
35. PEKAR, utan att det påverkar resultatet av förhandlingarna om den fleråriga budgetramen, PÅ BEHOVET AV stöd från finansieringskällorna bland annat till en snabb utveckling och ett snabbt införande av digitala system, tjänster och lösningar för transporter i framtiden,
36. KONSTATERAR att betydelsen av digital utveckling inom transportsektorn tydligt erkändes av deltagarna i konferensen Digital Transport Days i Tallinn den 8–10 november 2017, och UPPMANAR alla berörda parter att fortsätta dialogen om digitalisering av transporter.
