

Brussel, 5 december 2017
(OR. en)

15431/17

TRANS 542
TELECOM 345
MI 932
CYBER 208
ENFOCUSTOM 278
DAPIX 418

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	15050/17
Betreft:	Conclusies van de Raad over de digitalisering van vervoer - Conclusies van de Raad (aangenomen op 5 december 2017)

Voor de delegaties gaan hierbij de "conclusies van de Raad over de digitalisering van vervoer", die de Raad tijdens zijn 3581e zitting op 5 december 2017 heeft aangenomen.

CONCLUSIES VAN DE RAAD**over de digitalisering van vervoer****DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,****GEZIEN**

- Witboek — Stappenplan voor een interne Europese vervoersruimte — werken aan een concurrerend en zuinig vervoerssysteem¹;
- de conclusies van de Europese Raad van 15 december 2016 met het oog op het wegnemen van de resterende belemmeringen voor het vrije dataverkeer binnen de eengemaakte markt²;
- de conclusies van de Raad over het actieplan inzake e-overheid 2016-2020³;
- de Europese strategie voor emissiearme mobiliteit⁴;
- de verklaring van Tallinn over e-overheid, aangenomen op 6 oktober 2017⁵;
- de mededeling "Europa in beweging", aangenomen door de Commissie op 31 mei 2017⁶;
- de conclusies van de Raad van 8 juni 2017 betreffende "De prioriteiten voor het zeevervoersbeleid van de EU tot 2020: concurrentievermogen, decarbonisering, digitalisering met het oog op mondiale connectiviteit, een efficiënte interne markt en een maritieme cluster van wereldklasse"⁷;

¹ Doc. 8333/11 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3.

² Doc. EUCO 34/16.

³ Doc. 12359/16.

⁴ Doc. 11333/16 + ADD 1 + ADD 2.

⁵ https://www.eu2017.ee/sites/default/files/2017-10/Tallinn_eGov_declaration.pdf

⁶ Doc. 9967/17 + ADD 1.

⁷ Doc. 9976/17.

- de conclusies van de Raad over verkeersveiligheid⁸ ter bekrachtiging van de verklaring van Valletta;
- Europese strategie betreffende coöperatieve intelligente vervoerssystemen (C-ITS)⁹;
- de verklaring van Amsterdam over samenwerking op het gebied van communicerend en geautomatiseerd rijden, april 2016¹⁰;
- de ministeriële verklaring van Rotterdam over de implementatie van het trans-Europees vervoersnetwerk (TEN-V), aangenomen op 20 juni 2016¹¹;
- de ministeriële verklaring van Rotterdam over de corridors voor het goederenvervoer per spoor, aangenomen op 21 juni 2016¹²;
- de ministeriële verklaring van Tallinn van 18 juli 2017 over het succesvol maken van 5G voor Europa¹³.

Het potentieel van digitalisering voor het vervoer

1. WIJZEND OP het cruciale belang van de digitalisering van vervoer en logistiek voor de Europese economie en het Europese concurrentievermogen en BEVESTIGEND de ambitie van de Unie om een wereldleider op dit gebied te zijn;

⁸ Doc. 9994/17.

⁹ Doc. 15203/16.

¹⁰ Gevolgd door de eerste structurele dialoog op hoog niveau van 15 februari 2017 in Amsterdam, de ondertekening van de intentieverklaring van 23 maart 2017 over het testen en grootschalige demonstraties van communicerend en geautomatiseerd rijden, en de tweede structurele dialoog op hoog niveau van 14-15 september 2017 in Frankfurt/Main, waar overeenstemming werd bereikt over een actieplan voor geautomatiseerd en communicerend rijden".

¹¹ Doc. 10308/16.

¹² Doc. 10306/16.

¹³ https://www.eu2017.ee/sites/default/files/inline-files/Ministerial%20declaration%205G_final_0.pdf

2. VOORTBOUWEND OP het perspectief van een veilig en vrij verkeer van gegevens¹⁴ dat innovatie stimuleert, de belemmeringen voor het naadloos functioneren van de eengemaakte markt wegneemt, en derhalve kan worden beschouwd als een "vijfde vrijheid" van de Europese Unie;
3. BEVESTIGEND zijn vastbeslotenheid om de voordelen van digitale technologieën ten volle te benutten met het oog op een veiligere, inclusievere, samenhangende, concurrerende en schonere vervoerssector die beter ten dienste staat van burgers en ondernemingen;
4. ZICH BEWUST VAN het potentieel van digitalisering voor het verminderen van de negatieve milieugevolgen van het vervoer en voor het versterken van duurzame mobiliteit;
5. BENADRUKKEND het belang van veiligheid in de vervoerssector, met name de doelstellingen betreffende het halveren van het aantal verkeersdoden en ernstige verkeersletsels¹⁵ en ZICH BEWUST VAN het potentieel van digitale technologieën voor het bevorderen van veiliger verkeer, veiliger voertuigen en meer verkeersveiligheid, vooral voor kwetsbare weggebruikers;
6. IN HET BESEF dat het succes van de digitalisering in de vervoerssector afhankelijk is van nauwe samenwerking tussen alle actoren, waaronder publieke en particuliere entiteiten op alle niveaus, met het oog op het bevorderen en versnellen van de ontwikkeling van digitale oplossingen;
7. BENADRUKKEND het belang van de volledige benutting van digitale technologieën die bijdragen tot een gunstige klimaat voor a) innovatieve vervoers- en mobiliteitsdiensten die multimodaal, gebruiksvriendelijk, inclusief, betaalbaar, naadloos en vraaggestuurd zijn, zoals Mobiliteit als een dienst ("Mobility as a Service") en EU-brede geïntegreerde ticketdiensten; b) efficiënt en optimaal gebruik van bestaande diensten en vervoersinfrastructuur; en c) betere mobiliteit in stedelijke en landelijke gebieden;

¹⁴ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1).

¹⁵ Doelstellingen overeengekomen in de conclusies van de Raad van 8 juni 2017 over verkeersveiligheid ter bekrachtiging van de verklaring van Valletta.

8. ZICH BEWUST VAN de mogelijkheden voor de optimale benutting van vervoersgegevens met het oog op de ontwikkeling en verbetering van EU-brede diensten met toegevoegde waarde;
9. DE NADRUk LEGGEND OP het belang van interoperabiliteit en harmonisatie van de interfaces voor de gegevensuitwisseling als katalysatoren voor naadloze en efficiënte grensoverschrijdende multimodale vervoersdiensten;
10. BEKLEMTONEND dat digitalisering bijdraagt tot lagere administratieve lasten en eenvoudigere procedures voor overheden en bedrijven, en tegelijk een faciliterende rol speelt voor de controle op de naleving van wetgeving en de totstandbrenging van een gelijk speelveld voor alle marktdeelnemers.

Uitdagingen in verband met de digitalisering van vervoer

11. ONDERKENNEND DAT digitalisering en automatisering een aantal uitdagingen inhouden voor traditionele vervoerssystemen, - diensten, -organisaties en individuele personen;
12. ERAAN HERINNEREND dat, hoewel er voor verschillende regio's, grensgebieden en vervoerswijzen verschillende ontwikkelingsfasen gelden, het digitaliseringsproces positieve resultaten heeft opgeleverd, en derhalve ANDERMAAL BENADRUkkEND dat er behoefte is aan meer efficiëntie en nieuwe logistieke concepten op basis van openlijk beschikbare realtime-informatie, wat naadloze multimodale vervoers- en mobiliteitsdiensten mogelijk maakt;
13. DE NADRUk LEGGEND OP de werkzaamheden die de Commissie en de lidstaten samen hebben ondernomen ter bevordering van een hoger niveau van connectiviteit tussen vervoerswijzen, met name door middel van een beter beheer van verkeersstromen en vervoersinformatiesystemen;
14. ONDERSTREPEND het belang van privacy, gegevensbescherming en cyberbeveiliging voor het opbouwen van het vertrouwen van burgers, bedrijven en consumenten in digitale vervoersoplossingen die de toepassing van het beginsel "digitaal by default"¹⁶ mogelijk maken;

¹⁶ Zoals aangegeven in de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's: EU-actieplan inzake e-overheid 2016-2020 - Voor een snellere digitalisering van overheidsdiensten (doc. 8097/16 + COR 1 + ADD 1 + ADD 2).

15. ZICH ERVAN BEWUST dat er momenteel onvoldoende vervoersgegevens worden uitgewisseld binnen en tussen vervoerswijzen en de logistieke sector en dat er potentieel is voor de ontwikkeling van nieuwe digitale diensten;
16. ONDERSTREPEND dat toereikende openbare en particuliere investeringen belangrijk zijn voor de ontwikkeling van digitale vervoersinfrastructuur.

DE RAAD, DERHALVE,

17. VERZOEKT de Commissie samen met de lidstaten en belanghebbenden te werken aan de ontwikkeling in het eerste kwartaal van 2019 van een alomvattende en multimodale strategie voor de digitalisering van de vervoerssector, die vergezeld moet gaan van een routekaart met een indicatieve lijst van voorgestelde maatregelen en een tijdschema voor de presentatie daarvan;
18. ONDERSTREEPT het belang van de NIS-richtlijn¹⁷ en de algemene verordening gegevensbescherming¹⁸; VRAAGT het Europees Comité voor gegevensbescherming om richtsnoeren die de specifieke vervoerswijzen helpen de algemene verordening gegevensbescherming op consistente wijze toe te passen, en VERZOEKT de vervoerssector bij te dragen aan de volledige toepassing daarvan;
19. BENADRUKT het belang van een brede maatschappelijke dialoog en VERZOEKT de Commissie derhalve een beoordeling maken van de sociaal-economische en ecologische gevolgen van automatisering en digitalisering op het gebied van vervoer, rekening houdend met de in die sector vereiste nieuwe vaardigheden, en, indien nodig, maatregelen voor te stellen om deze gevolgen aan te pakken;
20. VERZOEKT de Commissie om met de lidstaten en belanghebbenden, ook op internationaal niveau, samen te werken aan een analyse van de aansprakelijkheidsregeling in het kader van de digitalisering van vervoer en daarbij vooral aandacht te besteden aan de kwaliteit en integriteit van gegevens en het verkeer van communicerende en geautomatiseerde voertuigen, vaartuigen en drones, en BEKLEMT OOK dat de specifieke kenmerken van elke vervoerswijze en ontwikkelingen in aanmerking moeten worden genomen;

¹⁷ Richtlijn (EU) 2016/1148 van het Europees Parlement en de Raad van 6 juli 2016 houdende maatregelen voor een hoog gemeenschappelijk niveau van beveiliging van netwerk- en informatiesystemen in de Unie (PB L 194 van 19.7.2016, blz. 1).

¹⁸ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1).

21. DRINGT er bij de lidstaten, belanghebbenden en EU-instanties op AAN meer vervoers-gerelateerde niet-persoonsgebonden gegevens en, in voorkomend geval, geanonimiseerde gegevens, waaronder realtime-informatie, op een niet-discriminerende wijze openlijk beschikbaar en herbruikbaar te maken voor alle dienstverleners en gebruikers, teneinde efficiënt verkeersbeheer, nieuwe digitale diensten en bedrijfsmodellen mogelijk te maken;
22. PLEIT voor de voortzetting van de werkzaamheden van het "Digital Transport and Logistics Forum" (forum voor digitaal vervoer en digitale logistiek of "DTLF") waarbij samen met alle belanghebbenden maatregelen worden ontwikkeld ter ondersteuning van systematischer gebruik en aanvaarding van elektronische documenten en de geharmoniseerde uitwisseling van informatie en gegevens in de logistieke keten, BENADRUKT met name de noodzaak van de spoedige toetreding van de EU-lidstaten tot het e-CMR-protocol¹⁹; VERZOEKT de Commissie een passend vervolg op de evaluatie van de richtlijn betreffende meldings-formaliteiten voor schepen voor te stellen, onder meer door het e-manifest in te voeren via een geharmoniseerd Europees maritiem eenloketsysteem, teneinde een Europese zeevervoers-ruimte zonder grenzen tot stand te brengen en de efficiëntie en aantrekkelijkheid van de zeevervoerssector te verbeteren;
23. VERZOEKT de Commissie het beginsel "digitaal by default" en het eenmaligheidsbeginsel²⁰ toe te passen bij het ontwikkelen van nieuwe faciliterende wetgeving of het beoordelen van bestaande wetgeving zodat de wetgeving geschikt blijft voor het digitale tijdperk en de administratieve lasten worden verminderd, maar DRINGT tegelijk AAN op het voorkomen van overregulering die innoverende diensten zou kunnen belemmeren;
24. VERZOEKT de Commissie werk te maken van de grensoverschrijdende interoperabiliteit van digitale vervoersdiensten en -oplossingen op basis van mobiele terrestrische en satelliet-gebaseerde informatie- en communicatietechnologie, en BENADRUKT het belang van het beschermen van het gebruik van het radiospectrum, met name voor veiligheidskritische diensten;
25. IS ZICH ERVAN BEWUST dat satellietnavigatie van essentieel belang is voor de succesvolle uitvoering van de digitalisering in alle vervoerswijzen en ROEPT OP tot de verdere ondersteuning van het Galileo- en het Egnos-programma;

¹⁹ Aanvullend protocol bij het Verdrag betreffende de overeenkomst tot internationaal vervoer van goederen over de weg (CMR) inzake de digitale vrachtbrief, 27 mei 2008, Genève; van kracht sinds 5 juni 2011.

²⁰ Zoals aangegeven in de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's: EU-actieplan inzake e-overheid 2016-2020 - Voor een snellere digitalisering van overheidsdiensten (doc. 8097/16 + COR 1 + ADD 1 + ADD 2).

26. DRINGT er bij de Commissie, betrokken lidstaten en belanghebbenden op AAN ten volle gebruik te maken van digitale middelen, met inbegrip van de "River Information Services" (RIS), om de binnenvaart beter in de logistieke ketens te integreren, en ONDERSTREEPT het belang van digitale oplossingen voor de kustvaartsector met het oog op het stimuleren van het zeevervoer binnen de EU;
27. MOEDIGT de spoorwegsector en de logistieke sector ertoe AAN relevante gegevens, zoals een betrouwbare verwachte aankomsttijd, te delen met betrokken partijen binnen de logistieke keten, met inbegrip van terminals, met het oog op een betere integratie van de spoorwegen in de vervoersketens en een sterker concurrentievermogen van het internationaal goederenvervoer per spoor;
28. MOEDIGT de lidstaten en alle belanghebbenden, met de steun van de Commissie, ertoe AAN het Europees beheersysteem voor het spoorverkeer (ERTMS) verder in te voeren; dit systeem staat centraal in de digitalisering van de spoorwegen en levert significante voordelen op in termen van veiligheid, interoperabiliteit, efficiëntie en kwaliteit van de dienstverlening;
29. VRAAGT de Commissie vaart te zetten achter de beoordeling van de ITS-richtlijn²¹ en de herziening daarvan met het oog op de ondersteuning van technische innovatie en multimodaal vervoer, en daarbij op het bestaande regelgevingskader voort te bouwen;
30. VERZOEKT de Commissie te beoordelen of meer gebruik kan worden gemaakt van digitale middelen die gericht zijn op het bevorderen en controleren van de naleving van vervoerswetgeving, ONDERSTREEPT derhalve het belang van digitale gegevens voor de handhaving van de toepasselijke voorschriften voor het wegvervoer, en PLEIT in het bijzonder voor de zo spoedig mogelijke ontwikkeling en inzet van digitale technologieën, zoals slimme tachografen die de taken van de handhavingsinstanties zouden vergemakkelijken;
31. VRAAGT de lidstaten om samen met het Global Forum for Road Traffic Safety (globaal VN-forum voor de veiligheid van het wegvervoer) richtsnoeren te ontwikkelen voor de Verdragen van Genève en Wenen inzake het wegverkeer teneinde verdere innovatie te faciliteren en de veilige inzet en het veilige gebruik van communicerende en geautomatiseerde voertuigen op de openbare weg mogelijk te maken;

²¹ Richtlijn 2010/40/EU van het Europees Parlement en de Raad van 7 juli 2010 betreffende het kader voor het invoeren van intelligente vervoerssystemen op het gebied van wegvervoer en voor interfaces met andere vervoerswijzen (PB L 207 van 6.8.2010, blz. 1).

32. VERZOEKT de lidstaten en de Commissie om, indien nodig, door te gaan met de inspanningen in het kader van de Internationale Maritieme Organisatie die ertoe moeten bijdragen dat het internationale regelgevingskader bevorderlijk is voor het gebruik van nieuwe technologieën en digitalisering aan boord van schepen, inclusief de ontwikkeling van autonome vaartuigen, IS in dit verband INGENOMEN MET het verkennend regelgevingsonderzoek naar het veilig, beveiligd en ecologisch verantwoord gebruik van autonome maritieme oppervlakteschepen, en MOEDIGT de lidstaten en de Commissie ertoe AAN de aanvaarding van digitale certificaten voor schepen en zeevarenden te bevorderen;
33. MOEDIGT de Commissie ertoe AAN de interoperabiliteit van de digitale diensten voor de zeevaart en de binnenvaart te bevorderen met het oog op de informatie-uitwisseling tussen beide vervoerswijzen;
34. SPOORT de Europese coördinatoren van de multimodale kernnetwerkcorridors van het trans-Europees vervoersnetwerk ertoe AAN om in overleg met de lidstaten in hun werkplannen meer acties op te nemen die innovatieve vervoersprojecten stimuleren en de ontwikkeling van digitale vervoersdiensten en -oplossingen en de gecoördineerde en gesynchroniseerde uitvoering daarvan faciliteren;
35. VRAAGT, zonder vooruit te lopen op het resultaat van de onderhandelingen over het MFK, om financieringsbronnen voor het steunen van onder meer de snelle ontwikkeling en invoering van digitale vervoerssystemen, -diensten en -oplossingen in de toekomst;
36. IS ZICH ERVAN BEWUST dat het belang van digitale ontwikkelingen in de vervoerssector duidelijk werd onderkend door de deelnemers aan de conferentie "Digital Transport Days" van 8 tot en met 10 november 2017 in Tallinn, en MOEDIGT alle betrokken partijen ertoe AAN een permanente dialoog over de digitalisering van vervoer te houden.
-