

**Bruxelles, 5 dicembre 2017
(OR. en)**

15431/17

**TRANS 542
TELECOM 345
MI 932
CYBER 208
ENFOCUSTOM 278
DAPIX 418**

RISULTATI DEI LAVORI

Origine: Segretariato generale del Consiglio

Destinatario: delegazioni

n. doc. prec.: 15050/17

Oggetto: Conclusioni del Consiglio sulla digitalizzazione dei trasporti
- Conclusioni del Consiglio (adottate il 5 dicembre 2017)

Si allegano per le delegazioni le conclusioni del Consiglio sulla digitalizzazione dei trasporti, adottate dal Consiglio nella sua 3581^a sessione tenutasi il 5 dicembre 2017.

CONCLUSIONI DEL CONSIGLIO

sulla digitalizzazione dei trasporti

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

VISTI

- il Libro bianco "Tabella di marcia verso uno spazio unico europeo dei trasporti - Per una politica dei trasporti competitiva e sostenibile"¹;
- le conclusioni del Consiglio europeo del 15 dicembre 2016 volte a eliminare i restanti ostacoli che impediscono la libera circolazione dei dati all'interno del mercato unico²;
- le conclusioni del Consiglio del 20 settembre 2016 sul piano d'azione per l'eGovernment 2016-2020³;
- la strategia europea per una mobilità a basse emissioni⁴;
- la dichiarazione di Tallinn sull'e-governance, adottata il 6 ottobre 2017⁵;
- la comunicazione "L'Europa in movimento", adottata dalla Commissione il 31 maggio 2017⁶;
- le conclusioni del Consiglio dell'8 giugno 2017 sul tema "Priorità per la politica UE dei trasporti marittimi fino al 2020: competitività, decarbonizzazione e digitalizzazione per garantire la connettività globale, un mercato interno efficiente e un cluster marittimo di livello mondiale"⁷;

¹ Docc. 8333/11 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3.

² Doc. EUCO 34/16.

³ Doc. 12359/16.

⁴ Docc. 11333/16 + ADD 1 + ADD 2.

⁵ https://www.eu2017.ee/sites/default/files/2017-10/Tallinn_eGov_declaration.pdf

⁶ Docc. 9967/17 + ADD 1.

⁷ Doc. 9976/17.

- le conclusioni del Consiglio dell'8 giugno 2017 sulla sicurezza stradale con cui si approva la dichiarazione di La Valletta⁸;
- la strategia europea per i sistemi di trasporto intelligenti cooperativi (C-ITS)⁹;
- la dichiarazione di Amsterdam in materia di cooperazione nel settore della guida connessa e automatizzata del 14 e 15 aprile 2016¹⁰;
- la dichiarazione ministeriale di Rotterdam sull'attuazione della rete transeuropea di trasporto (TEN-T), adottata il 20 giugno 2016¹¹;
- la dichiarazione ministeriale di Rotterdam sui corridoi ferroviari merci, adottata il 21 giugno 2016¹²;
- la dichiarazione ministeriale, approvata a Tallinn il 18 luglio 2017, su come rendere il 5G un successo per l'Europa¹³.

Il potenziale della digitalizzazione per i trasporti

1. RICORDANDO l'importanza vitale che riveste la digitalizzazione dei trasporti e della logistica per l'economia e la competitività europee e CONFERMANDO l'ambizione dell'Unione di diventare un leader mondiale in questo settore;

⁸ Doc. 9994/17.

⁹ Doc. 15203/16.

¹⁰ Cui hanno fatto seguito il primo dialogo strutturato ad alto livello tenutosi ad Amsterdam il 15 febbraio 2017, la firma della lettera di intenti del 23 marzo 2017 concernente le prove e le dimostrazioni su larga scala in materia di guida interconnessa e automatizzata e il secondo dialogo strutturato ad alto livello svoltosi a Francoforte sul Meno il 14 e 15 settembre 2017, in cui è stato approvato un "piano d'azione per la guida automatizzata e connessa".

¹¹ Doc. 10308/16.

¹² Doc. 10306/16.

¹³ https://www.eu2017.ee/sites/default/files/inline-files/Ministerial%20declaration%205G_final_0.pdf

2. MUOVENDO dalla visione di una circolazione dei dati libera e sicura¹⁴ che stimoli l'innovazione e riduca gli ostacoli al corretto funzionamento del mercato unico e che potrebbe pertanto essere considerata una "quinta libertà" dell'Unione europea;
3. CONFERMANDO l'impegno a sfruttare appieno i vantaggi delle tecnologie digitali per un settore dei trasporti più sicuro, inclusivo, connesso, competitivo e pulito che offra un migliore servizio ai cittadini e alle imprese;
4. RICONOSCENDO il potenziale della digitalizzazione al fine di ridurre gli effetti negativi dei trasporti sull'ambiente e rafforzare la mobilità sostenibile;
5. SOTTOLINEANDO l'importanza della sicurezza nel settore dei trasporti, in particolare gli obiettivi intesi a dimezzare il numero di vittime della strada e di feriti gravi¹⁵ e RICONOSCENDO il potenziale delle tecnologie digitali al fine di contribuire a rendere più sicuri i flussi di traffico e i veicoli e ad accrescere la sicurezza stradale, specie per gli utenti della strada vulnerabili;
6. RICONOSCENDO che il successo della digitalizzazione nel settore dei trasporti dipende dalla stretta cooperazione tra tutti i soggetti, compresi gli enti pubblici e privati a tutti i livelli, allo scopo di promuovere e accelerare la diffusione delle soluzioni digitali;
7. SOTTOLINEANDO l'importanza di utilizzare pienamente le tecnologie digitali che contribuiscono a creare un ambiente favorevole per a) servizi innovativi di trasporto e di mobilità che siano multimodali, di facile impiego, inclusivi, a prezzi accessibili, senza soluzione di continuità e basati sulla domanda, quali la "mobilità come servizio" e i servizi di biglietteria integrati a livello di UE, b) un uso efficiente e ottimizzato dei servizi e delle infrastrutture di trasporto esistenti e c) una migliore mobilità nelle zone urbane e rurali;

¹⁴ Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati) (GU L 119 del 4.5.2016, pagg. 1-88).

¹⁵ Obiettivi concordati nelle conclusioni del Consiglio dell'8 giugno 2017 sulla sicurezza stradale con cui si approva la dichiarazione di La Valletta.

8. RICONOSCENDO le opportunità di sfruttare appieno i dati relativi ai trasporti per creare servizi a valore aggiunto in tutta l'UE e migliorare quelli esistenti;
9. SOTTOLINEANDO l'importanza dell'interoperabilità e dell'armonizzazione delle interfacce per lo scambio dei dati per consentire servizi di trasporto multimodali transfrontalieri senza soluzione di continuità ed efficaci;
10. SOTTOLINEANDO che la digitalizzazione contribuisce a ridurre gli oneri amministrativi e a semplificare le procedure per le autorità e le imprese e, al tempo stesso, facilita il controllo del rispetto della normativa e la creazione di condizioni di parità per tutti gli operatori del settore dei trasporti.

Sfide poste dalla digitalizzazione dei trasporti

11. RICONOSCENDO che la digitalizzazione e l'automazione rappresentano una sfida per i sistemi di trasporto tradizionali e i servizi, le organizzazioni e le persone del settore;
12. RICORDANDO che, nonostante le diverse fasi di sviluppo digitale tra le regioni e i confini e nonostante i diversi modi di trasporto, il processo di digitalizzazione ha portato risultati positivi e RIAFFERMANDO pertanto la necessità di una maggiore efficienza e di nuovi concetti logistici basati sul libero accesso alle informazioni in tempo reale, così da consentire servizi di trasporto e di mobilità multimodali senza soluzione di continuità;
13. SOTTOLINEANDO il lavoro svolto dalla Commissione, in collaborazione con gli Stati membri, al fine di promuovere livelli più elevati di connettività tra modi di trasporto, in particolare grazie a una migliore gestione dei flussi di traffico e dei sistemi d'informazione sui trasporti;
14. SOTTOLINEANDO l'importanza della vita privata, della protezione dei dati e della sicurezza informatica per rafforzare la fiducia dei cittadini, delle imprese e dei consumatori nelle soluzioni digitali per i trasporti che favoriscono il principio "digitale per definizione"¹⁶;

¹⁶ Definito nella comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle regioni: Piano d'azione dell'UE per l'eGovernment 2016-2020 - Accelerare la trasformazione digitale della pubblica amministrazione (doc. 8097/16 + COR 1 + ADD 1 + ADD 2).

15. RICONOSCENDO l'attuale livello insufficiente dello scambio di dati relativi ai trasporti all'interno dei modi di trasporto e del settore della logistica, nonché tra gli stessi, e il potenziale di sviluppo di nuovi servizi digitali;
16. SOTTOLINEANDO l'importanza di investimenti pubblici e privati sufficienti per lo sviluppo di infrastrutture di trasporto digitale.

IL CONSIGLIO PERTANTO:

17. INVITA la Commissione a collaborare con gli Stati membri e i soggetti interessati al fine di sviluppare un'ampia strategia di digitalizzazione multimodale per il settore dei trasporti nel primo trimestre del 2019 che dovrà essere corredata di una tabella di marcia comprendente un elenco indicativo delle azioni proposte e il relativo calendario della loro presentazione;
18. SOTTOLINEA l'importanza della direttiva NIS¹⁷ e del regolamento generale sulla protezione dei dati¹⁸; CHIEDE che il comitato europeo per la protezione dei dati formuli orientamenti che aiutino i modi di trasporto specifici ad applicare coerentemente il regolamento generale sulla protezione dei dati e INVITA il settore dei trasporti a contribuire alla piena applicazione della direttiva e del regolamento sopra menzionati;
19. SOTTOLINEA l'importanza di un ampio dialogo sociale e INVITA pertanto la Commissione a valutare gli effetti socioeconomici ed ambientali dell'automazione e della digitalizzazione nel settore dei trasporti tenendo conto delle nuove competenze necessarie in tale settore e, se necessario, a proporre misure per ovviare a tali effetti;
20. INVITA la Commissione a collaborare con gli Stati membri e i soggetti interessati, anche a livello internazionale, al fine di analizzare il regime di responsabilità nel contesto della digitalizzazione dei trasporti, esaminando in particolare la qualità dei dati, la loro integrità e il traffico di veicoli, navi e droni connessi e automatizzati e SOTTOLINEANDO la necessità di prendere in considerazione le specificità di ciascun modo di trasporto e l'evoluzione della situazione;

¹⁷ Direttiva (UE) 2016/1148 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 6 luglio 2016, recante misure per un livello comune elevato di sicurezza delle reti e dei sistemi informativi nell'Unione (GU L 194 del 19.7.2016, pagg. 1-30).

¹⁸ Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati) (GU L 119 del 4.5.2016, pagg. 1-88).

21. ESORTA gli Stati membri, i soggetti interessati e gli organismi dell'UE a rendere liberamente accessibili e riutilizzabili, in modo non discriminatorio, da parte di tutti i fornitori di servizi e utenti, un maggior numero di dati non personali relativi ai trasporti e, se del caso, dati resi anonimi, compresi dati in tempo reale, al fine di consentire una gestione efficace del traffico, nuovi servizi digitali e modelli imprenditoriali;
22. INVITA a portare avanti i lavori del Forum per la logistica e il trasporto digitale ("Digital Transport and Logistics Forum") sviluppando con tutti i pertinenti soggetti interessati misure a sostegno di un uso e un'accettazione più sistematici dei documenti elettronici, nonché lo scambio armonizzato di informazioni e di dati nella catena logistica, SOTTOLINEA in particolare la necessità che gli Stati membri dell'UE aderiscano rapidamente al protocollo e-CMR¹⁹; INVITA la Commissione a proporre un seguito adeguato al riesame della direttiva relativa alle formalità di dichiarazione, anche mediante l'introduzione dell'e-Manifest attraverso un sistema armonizzato di interfaccia unica marittima europea, al fine di creare uno spazio europeo per il trasporto marittimo senza frontiere e migliorare l'efficienza e l'attrattiva del settore del trasporto marittimo;
23. INVITA la Commissione ad applicare i principi "digitale per definizione" e "una tantum"²⁰ nell'elaborazione di nuova legislazione abilitante o nella valutazione della legislazione esistente al fine di mantenerla adatta all'era digitale e di ridurre l'onere amministrativo, ma la ESORTA nel contempo a evitare una regolamentazione eccessiva che potrebbe ostacolare i servizi innovativi;
24. INVITA la Commissione a orientarsi verso l'interoperabilità transfrontaliera dei servizi e delle soluzioni digitali per i trasporti sulla base di tecnologie di informazione e di comunicazione mobili, terrestri e satellitari e SOTTOLINEA l'importanza di salvaguardare l'uso dello spettro radio, in particolare per quanto riguarda i servizi essenziali per la sicurezza;
25. RICONOSCE che la navigazione satellitare è fondamentale affinché la digitalizzazione possa essere attuata con successo in tutti i modi di trasporto e CHIEDE un maggiore sostegno per i programmi GALILEO ed EGNOS;

¹⁹ Protocollo addizionale alla convenzione relativa al contratto di trasporto internazionale di merci su strada (CMR) relativo alla lettera di vettura elettronica, 27 maggio 2008, Ginevra; in vigore dal 5 giugno 2011.

²⁰ Definiti nella comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle Regioni: Piano d'azione dell'UE per l'eGovernment 2016-2020 - Accelerare la trasformazione digitale della pubblica amministrazione (doc. 8097/16 + COR 1 + ADD 1 + ADD 2).

26. ESORTA la Commissione, gli Stati membri pertinenti e i soggetti interessati a utilizzare appieno i mezzi digitali, compresi i servizi d'informazione fluviale, al fine di migliorare l'integrazione del trasporto per vie navigabili interne nelle catene logistiche e SOTTOLINEA l'importanza delle soluzioni digitali per il settore dei trasporti marittimi a corto raggio al fine di stimolare il trasporto marittimo all'interno dell'UE;
27. INCORAGGIA il settore ferroviario e quello logistico a condividere tra le parti interessate all'interno della catena logistica, compresi i terminali, dati pertinenti quali tempi di arrivo previsti affidabili ai fini di una migliore integrazione delle ferrovie nelle catene di trasporto e di una maggiore competitività del trasporto ferroviario internazionale di merci;
28. INCORAGGIA gli Stati membri e tutti i soggetti interessati, con il sostegno della Commissione, a diffondere ulteriormente il sistema europeo di gestione del traffico ferroviario che è il fulcro della digitalizzazione delle ferrovie e apporta significativi benefici in termini di sicurezza, interoperabilità, efficienza e qualità del servizio;
29. INVITA la Commissione ad accelerare la valutazione della direttiva sui sistemi di trasporto intelligenti²¹ e la relativa revisione al fine di sostenere l'innovazione tecnica e il trasporto multimodale sulla base del quadro normativo esistente;
30. INVITA la Commissione a valutare la possibilità di ricorrere maggiormente ai mezzi digitali intesi ad agevolare e verificare il rispetto della normativa in materia di trasporti, SOTTOLINEA pertanto l'importanza dei dati digitali ai fini dell'applicazione dei regolamenti in vigore nel settore dei trasporti su strada e INVITA in particolare a sviluppare e diffondere il prima possibile tecnologie digitali quali i tachigrafi intelligenti, che semplificherebbero i compiti delle autorità incaricate dell'applicazione della legge;
31. INVITA gli Stati membri a collaborare nel quadro del Forum globale delle Nazioni Unite per la sicurezza del traffico stradale al fine di elaborare orientamenti per le convenzioni di Vienna e di Ginevra sulla circolazione stradale così da consentire maggiori innovazioni e la diffusione e l'utilizzo sicuri di veicoli connessi e automatizzati sulle strade pubbliche;

²¹ Direttiva 2010/40/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 7 luglio 2010, sul quadro generale per la diffusione dei sistemi di trasporto intelligenti nel settore del trasporto stradale e nelle interfacce con altri modi di trasporto (GU L 207 del 6.8.2010, pag. 1).

32. INVITA gli Stati membri e la Commissione a proseguire, se del caso, l'impegno nel quadro dell'Organizzazione marittima internazionale per fare in modo che il quadro normativo internazionale contribuisca alla diffusione di nuove tecnologie e della digitalizzazione a bordo delle navi, compreso lo sviluppo di imbarcazioni autonome, e in tale contesto ACCOGLIE CON FAVORE l'esercizio esplorativo a livello di normativa teso a garantire un utilizzo sicuro, protetto ed ecocompatibile di navi marittime autonome di superficie e INCORAGGIA gli Stati membri e la Commissione a promuovere l'accettazione di certificati digitali per le navi e i marittimi;
33. INCORAGGIA la Commissione a promuovere l'interoperabilità dei servizi digitali per il trasporto marittimo e quello per vie navigabili interne al fine di agevolare lo scambio di informazioni tra i due modi;
34. ESORTA i coordinatori europei dei corridoi multimodali della rete centrale della rete transeuropea di trasporto, in consultazione con gli Stati membri, a includere più azioni nei piani di lavoro al fine di incentivare progetti di trasporto innovativi e agevolare lo sviluppo di servizi e soluzioni digitali per i trasporti e la loro diffusione coordinata e sincronizzata;
35. CHIEDE, fatti salvi i risultati dei negoziati sul QFP, che le fonti di finanziamento sostengano tra l'altro lo sviluppo e la diffusione, in tempi rapidi, di sistemi, servizi e soluzioni digitali per i trasporti del futuro;
36. PRENDE ATTO dell'importanza degli sviluppi digitali nel settore dei trasporti, che è stata ampiamente riconosciuta dai partecipanti alla conferenza, tenutasi a Tallinn dall'8 al 10 novembre 2017, nell'ambito delle giornate dedicate al trasporto digitale e INCORAGGIA tutte le parti coinvolte a portare avanti un dialogo continuo sulla digitalizzazione dei trasporti.
-