

Bruxelles, den 5. december 2017
(OR. en)

15431/17

TRANS 542
TELECOM 345
MI 932
CYBER 208
ENFOCUSTOM 278
DAPIX 418

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 15050/17

Vedr.: Rådets konklusioner om digitalisering af transport
- Rådets konklusioner (vedtaget den 5. december 2017)

Vedlagt følger til delegationerne "Rådets konklusioner om digitalisering af transport", der blev vedtaget af Rådet den 5. december 2017 på 3581. samling.

RÅDETS KONKLUSIONER**om digitalisering af transport****RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,****SOM HENVISER TIL**

- Hvidbogen - Køreplan for et fælles europæisk transportområde – mod et konkurrencedygtigt og ressourceeffektivt transportsystem¹
- Det Europæiske Råds konklusioner af 15. december 2016, der tager sigte på at fjerne de resterende hindringer for frie datastrømme på det indre marked²
- Rådets konklusioner af 20. september 2016 om handlingsplanen for e-forvaltning 2016-2020³
- Den europæiske strategi for lavemissionsmobilitet⁴
- Tallinnerklæringen om e-forvaltning, der blev vedtaget den 6. oktober 2017⁵
- Meddelelsen "Et mobilt Europa", som blev vedtaget af Kommissionen den 31. maj 2017⁶
- Rådets konklusioner af 8. juni 2017 om "Prioriteter for EU's søtransportpolitik frem til 2020: konkurrenceevne, dekarbonisering, digitalisering med henblik på sikring af globale forbindelsesmuligheder, et effektivt indre marked og en maritim klynge i verdensklasse"⁷

¹ Dok. 8333/11 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3.

² Dok. EUCO 34/16.

³ Dok. 12359/16.

⁴ Dok. 11333/16 + ADD 1 + ADD 2.

⁵ https://www.eu2017.ee/sites/default/files/2017-10/Tallinn_eGov_declaration.pdf

⁶ 9967/17 + ADD 1.

⁷ Dok. 9976/17.

- Rådets konklusioner af 8. juni 2017 om trafiksikkerhed⁸ til støtte for Vallettaerklæringen
- Den europæiske strategi for samarbejdende intelligente transportsystemer⁹
- Amsterdamerklæringen af 14.-15. april 2016 om samarbejde om opkoblede og automatiske køretøjer¹⁰
- Rotterdamministererklæringen om implementering af det transeuropæiske transportnet (TEN-T), der blev vedtaget den 20. juni 2016¹¹
- Rotterdamministererklæringen om godstogskorridorer, der blev vedtaget den 21. juni 2016¹²
- Ministererklæringen, der blev vedtaget den 18. juli 2017 i Tallinn, om at gøre 5G til en succes for Europa¹³,

Digitaliseringens potentiale på transportområdet

1. MINDER OM den afgørende betydning, som digitaliseringen af transport og logistik har for den europæiske økonomi og konkurrenceevne, og BEKRÆFTER Unionens ambition om at være en global leder på dette område;

⁸ Dok. 9994/17.

⁹ Dok. 15203/16.

¹⁰ Efterfulgt af første strukturerede dialog på højt plan, der fandt sted i Amsterdam den 15. februar 2017, undertegnelsen af hensigtserklæringen af 23. marts 2017 om testning og demonstrationsaktiviteter i stor skala af opkoblede og automatiske køretøjer og anden strukturerede dialog på højt plan, der blev afholdt den 14.-15. september 2017 i Frankfurt/Main, hvor der blev opnået enighed om en "handlingsplan for automatiske og opkoblede køretøjer".

¹¹ Dok. 10308/16.

¹² Dok. 10306/16.

¹³ https://www.eu2017.ee/sites/default/files/inline-files/Ministerial%20declaration%205G_final_0.pdf

2. TAGER UDGANGSPUNKT i visionen om sikker og fri udveksling af data¹⁴, som fremmer innovation og reducerer hindringerne for det indre markeds gnidningsløse funktion, og som derfor kan betragtes som en "femte frihed" i Den Europæiske Union;
3. BEKRÆFTER sit tilsagn om fuldt ud at udnytte fordelene ved digital teknologi til en sikrere, mere inklusiv, opkoblet, konkurrencedygtig og renere transportsektor til større gavn for borgere og virksomheder;
4. ANERKENDER digitaliseringens potentiale til at mindske den negative miljøbelastning fra transport og til at styrke bæredygtig mobilitet;
5. UNDERSTREGER betydningen af sikkerhed i transportsektoren, navnlig målet om en halvering af antallet af trafikdræbte og alvorligt kvæstede¹⁵, og ANERKENDER de digitale teknologiers potentiale til at bidrage til sikrere trafikstrømme, sikrere køretøjer og øget trafiksikkerhed, navnlig for bløde trafikanter;
6. ANERKENDER, at en vellykket digitalisering i transportsektoren afhænger af et tæt samarbejde mellem alle aktører, herunder private og offentlige enheder på alle niveauer, med henblik på at fremme og fremskynde udbredelsen af digitale løsninger;
7. UNDERSTREGER betydningen af fuld udnyttelse af digitale teknologier, der kan bidrage til at skabe et gunstigt miljø for a) innovative transport- og mobilitetstjenester, som er multimodale, brugervenlige, inklusive, prismæssigt overkommelige, sømløse og efterspørgselsbaserede, såsom mobilitet som en tjenesteydelse og integrerede billetsystemer i hele EU, b) en effektiv og optimeret anvendelse af eksisterende tjenester og infrastruktur og c) forbedret mobilitet i byområder og landdistrikter;

¹⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse) (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1-88).

¹⁵ Mål som vedtaget i Rådets konklusioner af 8. juni 2017 om trafiksikkerhed til støtte for Vallettaerklæringen.

8. ANERKENDER mulighederne for fuldt ud at udnytte transportdata til at skabe og forbedre merværdien af EU-dækkende tjenester;
9. UNDERSTREGER betydningen af interoperabilitet og harmonisering af grænseflader for dataudveksling som en katalysator for sømløse og effektive grænseoverskridende multimodale transporttjenester;
10. FREMHÆVER, at digitaliseringen bidrager til at reducere den administrative byrde og forenkle procedurerne for myndigheder og virksomheder og samtidig letter overvågningen af overholdelsen af lovgivningen og etablering af lige vilkår for alle transportvirksomheder;

Udfordringer i forbindelse med digitalisering af transport

11. ERKENDER, at digitalisering og automatisering er en udfordring for de traditionelle transportsystemer, tjenester og organisationer og for enkeltpersoner;
12. MINDER OM, at digitaliseringsprocessen trods de forskellige digitale udviklingstrin på tværs af regioner, grænser og forskellige transportformer har skabt positive resultater, og BEKRÆFTER derfor behovet for større effektivitet og nye logistiske koncepter baseret på frit tilgængelige oplysninger i realtid for således at muliggøre sømløs, multimodal transport og mobilitetstjenester;
13. FREMHÆVER det arbejde, der er udført af Kommissionen sammen med medlemsstaterne med henblik på at fremme en højere grad af konnektivitet mellem transportformer, navnlig gennem en forbedret styring af trafikstrømme og transportinformationssystemer;
14. UNDERSTREGER betydningen af privatlivets fred, databeskyttelse og IT-sikkerhed for opbygningen af borgernes, virksomhedernes og forbrugernes tillid til digitale løsninger på transportområdet og iværksættelsen af princippet om "digital betjening som udgangspunkt"¹⁶;

¹⁶ Som defineret i Kommissionens meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: EU-handlingsplan for e-forvaltning 2016-2020 - Fremskyndelse af forvaltningernes digitale omstilling (dok. 8097/16 + COR 1 + ADD 1 + ADD 2).

15. ANERKENDER den nuværende utilstrækkelige udveksling af transportdata inden for og mellem transportformer og logistiksektoren og potentialet til at udvikle nye digitale tjenester;
16. UNDERSTREGER betydningen af tilstrækkelige offentlige og private investeringer for udvikling af digital transportinfrastruktur;

SKAL DERFOR

17. OPFORDRE Kommissionen til i løbet af første kvartal af 2019 at arbejde sammen med medlemsstater og interessenter for at udforme en omfattende og multimodal digitaliseringsstrategi for transportsektoren, der skal ledsages af en køreplan med en vejledende liste over foreslåede foranstaltninger og en tilhørende tidsplan for forelæggelsen heraf;
18. UNDERSTREGE betydningen af direktivet om net- og informationssikkerhed¹⁷ og den generelle forordning om databeskyttelse¹⁸; ANMODE om retningslinjer fra Det Europæiske Databeskyttelsesråd for at bistå de specifikke transportformer med at anvende den generelle forordning om databeskyttelse konsekvent og OPFORDRE transportsektoren til at bidrage til fuld anvendelse heraf;
19. UNDERSTREGE betydningen af en bred samfundsmæssig dialog og derfor OPFORDRE Kommissionen til at vurdere den socioøkonomiske og miljømæssige virkning af automatisering og digitalisering på transportområdet under hensyntagen til de nye kompetencer, som der er behov for i denne sektor, og til om nødvendigt at foreslå foranstaltninger til at imødegå disse virkninger;
20. OPFORDRE Kommissionen til at arbejde sammen med medlemsstater og interessenter, herunder på internationalt plan, for at analysere ansvarsordningen i forbindelse med digitaliseringen af transport og navnlig se nærmere på datakvalitet, dataintegritet og trafik med opkoblede og automatiserede køretøjer, fartøjer og droner, og UNDERSTREGE behovet for at tage hensyn til de særlige forhold for hver transportform og udviklingstendenser;

¹⁷ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/1148 af 6. juli 2016 om foranstaltninger, der skal sikre et højt fælles sikkerhedsniveau for net- og informationssystemer i hele Unionen (EUT L 194 af 19.7.2016, s. 1-30).

¹⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse) (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1-88).

21. INDTRÆNGENDE OPFORDRE medlemsstater, interessenter og EU's organer til at udarbejde flere transportrelaterede ikkepersonoplysninger og, hvis det er relevant, anonymiserede data, herunder data i realtid, der er frit tilgængelige, og som kan genbruges uden forskelsbehandling for alle tjenesteydere og brugere med henblik på at muliggøre en effektiv trafikstyring samt nye digitale tjenester og forretningsmodeller;
22. OPFORDRE til en fortsættelse af arbejdet i det digitale transport- og logistikforum og med alle relevante interessenter udvikle foranstaltninger til støtte for en mere systematisk anvendelse og accept af elektroniske dokumenter og harmoniseret udveksling af oplysninger og data i logistikkæden, navnlig FREMHÆVE behovet for, at EU's medlemsstater hurtigt tiltræder e-CMR-protokollen¹⁹, OPFORDRER Kommissionen TIL at fremsætte forslag til en passende opfølgning af gennemgangen af direktivet om meldeformaliteter ved blandt andet at indføre e-manifestet ved hjælp af et miljø med et europæisk enstrengt system for søtransport med det sigte at etablere et europæisk søtransportområde uden barrierer og forbedre søtransportens effektivitet og tiltrækningskraft;
23. OPFORDRE Kommissionen til at anvende principperne om "digital betjening som udgangspunkt" og "kun én gang"²⁰, når den udarbejder ny bemyndigelseslovgivning eller evaluerer eksisterende lovgivning, så den fortsat passer til den digitale tidsalder, og for at mindske den administrative byrde, og samtidig INDTRÆNGENDE OPFORDRE til at undgå overregulering, som kan være en hæmsko for innovative tjenester;
24. OPFORDRE Kommissionen til at styre i retning af grænseoverskridende interoperabilitet for digitale tjenester og løsninger til transport baseret på mobile, jord- og satellitbaserede informations- og kommunikationsteknologier og UNDERSTREGE vigtigheden af at beskytte brugen af radiofrekvenser, navnlig hvad angår sikkerhedskritiske tjenester;
25. ANERKENDE, at satellitbaseret navigation er afgørende for en vellykket gennemførelse af digitaliseringen i alle transportformer, og OPFORDRE til yderligere støtte til programmerne Galileo og EGNOS;

¹⁹ Tillægsprotokol til konventionen om fragtaftaler ved international godsbefordring ad landevej (CMR) for så vidt angår det elektroniske fragtbrev, den 27. maj 2008 i Genève; i kraft siden den 5. juni 2011.

²⁰ Som defineret i Kommissionens meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: EU-handlingsplan for e-forvaltning 2016-2020 - Fremskyndelse af forvaltningernes digitale omstilling (dok. 8097/16 + COR 1 + ADD 1 + ADD 2).

26. INDTRÆNGENDE OPFORDRE Kommissionen, de relevante medlemsstater og interessenter til fuldt ud at benytte digitale midler, herunder flodinformationstjenester, for at forbedre integrationen af transport ad indre vandveje i logistikkæder og UNDERSTREGE betydningen af digitale løsninger til nærskibsfartssektoren med henblik på at stimulere EU-intern transport ad søvejen;
27. OPFORDRE jernbanevirksomhederne og logistiksektoren til at udveksle relevante oplysninger mellem de relevante parter i logistikkæden, herunder terminaler, såsom et pålideligt forventet ankomsttidspunkt for bedre at integrere jernbanerne i transportkæderne og forbedre konkurrenceevnen for international jernbanegodstransport;
28. OPFORDRE medlemsstaterne og alle involverede interessenter til med støtte fra Kommissionen at fortsætte indførelsen af European Rail Traffic Management System, som er kernen i digitaliseringen af jernbanesektoren og giver betydelige fordele for så vidt angår sikkerhed, interoperabilitet, effektivitet og servicekvalitet;
29. OPFORDRE Kommissionen til at fremskynde evalueringen af ITS-direktivet²¹ og revisionen heraf med henblik på at støtte teknisk innovation og multimodal transport med udgangspunkt i den eksisterende lovgivningsmæssige ramme;
30. OPFORDRE Kommissionen til at vurdere muligheden for at anvende mere digitale midler med sigte på at lette og kontrollere overensstemmelsen med transportlovgivningen og derfor UNDERSTREGE betydningen af digitale data med henblik på håndhævelse af gældende forskrifter inden for vejtransport og navnlig OPFORDRE til udvikling og udbredelse på så tidligt et tidspunkt som muligt af digitalt baserede teknologier som f.eks. intelligente fartskrivere, hvilket vil lette de retshåndhævende myndigheders opgaver;
31. OPFORDRE medlemsstaterne til at arbejde sammen i FN's Global Forum for Road Traffic Safety for at udvikle retningslinjer for Wien- og Genèvekonventionerne om vejtrafik for at give mulighed for yderligere innovation og for sikker ibrugtagning og anvendelse af opkoblede og automatiserede køretøjer på offentlige veje;

²¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/40/EU af 7. juli 2010 om rammerne for indførelse af intelligente transportsystemer på vejtransportområdet og for grænsefladerne til andre transportformer (EUT L 207 af 6.8.2010, s. 1).

32. OPFORDRE medlemsstaterne og Kommissionen til, hvor det er relevant, at fortsætte indsatsen inden for rammerne af Den Internationale Søfartsorganisation for at støtte, at den internationale retlige ramme letter udbredelsen af ny teknologi og digitaliseringen om bord på skibe, herunder udviklingen af selvsejlende fartøjer, og i denne forbindelse UDTRYKKE TILFREDSHED MED den lovgivningsmæssige screeningsundersøgelse med henblik på en sikker og miljømæssigt forsvarlig anvendelse af selvsejlende overfladeskibe samt OPFORDRE medlemsstaterne og Kommissionen til at fremme accepten af digitale certifikater for skibe og søfolk;
33. OPFORDRE Kommissionen til at fremme interoperabilitet mellem de digitale tjenester for søtransport og transport ad indre vandveje for at lette informationsudvekslingen mellem de to transportformer;
34. INDTRÆNGENDE OPFORDRE de europæiske koordinatore for de multimodale hovednetkorridorer i det transeuropæiske transportnet til i samråd med medlemsstaterne at medtage flere foranstaltninger i arbejdsplanerne for at stimulere innovative transportprojekter og lette udviklingen af digitale tjenester og løsninger for transport og en koordineret og synkroniseret implementering heraf;
35. uden at det berører udfaldet af forhandlingerne om FFR ANMODE om finansieringskilder for bl.a. at støtte en hurtig udvikling og udbredelse af digitale systemer, tjenester og løsninger for transport i fremtiden;
36. ERKENDE, at betydningen af digital udvikling i transportsektoren blev klart anerkendt af deltagerne i konferencen Digital Transport Days den 8.-10. november 2017 i Tallinn, og OPFORDRE alle involverede parter til at fortsætte dialogen om digitalisering af transport.
-