

Brusel 5. prosince 2017
(OR. en)

15431/17

TRANS 542
TELECOM 345
MI 932
CYBER 208
ENFOCUSTOM 278
DAPIX 418

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Příjemce: Delegace

Č. předchozího
dokumentu: 15050/17

Předmět: Závěry Rady o digitalizaci dopravy
– závěry Rady (přijaté dne 5. prosince 2017)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o digitalizaci dopravy, které přijala Rada na svém 3581. zasedání konaném dne 5. prosince 2017.

ZÁVĚRŮ RADY

o digitalizaci dopravy

RADA EVROPSKÉ UNIE,

S OHLEDEM NA

- Bílou knihu – Plán jednotného evropského dopravního prostoru – vytvoření konkurenceschopného dopravního systému účinně využívajícího zdroje¹;
- závěry Evropské rady ze dne 15. prosince 2016, jež vyzývají k odstranění zbývajících překážek v rámci jednotného trhu, které brání volnému toku údajů;²
- závěry Rady ze dne 20. září 2016 o akčním plánu „eGovernment“ na období let 2016–2020³;
- evropskou strategii pro nízkoemisní mobilitu⁴;
- Tallinské prohlášení o elektronické správě (e-governance), přijaté dne 6. října 2017⁵;
- sdělení „Evropa v pohybu“, přijaté Komisí dne 31. května 2017⁶;
- závěry Rady ze dne 8. června 2017 o „prioritách pro politiku EU v oblasti námořní dopravy do roku 2020: konkurenceschopnost, dekarbonizace, digitalizace k zajištění globálního propojení, efektivní vnitřní trh a námořní blok světové úrovně“⁷;

¹ Dokumenty 8333/11 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3.

² Dokument EUCO 34/16.

³ Dokument 12359/16.

⁴ Dokument 11333/16 + ADD 1 + ADD 2.

⁵ https://www.eu2017.ee/sites/default/files/2017-10/Tallinn_eGov_declaration.pdf

⁶ Dokument 9967/17 + ADD 1.

⁷ Dokument 9976/17.

- závěry Rady ze dne 8. června 2017 o bezpečnosti silničního provozu⁸, potvrzující Vallettské prohlášení;
- evropskou strategii týkající se spolupracujících inteligentních dopravních systémů (C-ITS);⁹
- amsterodamské prohlášení o spolupráci v oblasti propojeného a automatizovaného silničního provozu, 14. a 15. dubna 2016¹⁰;
- prohlášení ministrů přijaté v Rotterdamu dne 20. června 2016 o provádění transevropské dopravní sítě (TEN-T),¹¹;
- prohlášení ministrů přijaté v Rotterdamu dne 21. června 2016 o koridorech pro železniční nákladní dopravu¹²;
- prohlášení ministrů schválené v Tallinu dne 18. července 2017 o zajištění úspěšného zavedení 5G pro Evropu;¹³.

Potenciál digitalizace pro dopravu

1. PŘIPOMÍNÁJÍC zásadní význam digitalizace dopravy a logistiky pro evropské hospodářství a konkurenceschopnost a POTVRZUJÍC cíl Unie získat celosvětové vedoucí postavení v této oblasti;

⁸ Dokument 9994/17.

⁹ Dokument 15203/16.

¹⁰ Po něm následoval první strukturovaný dialog na vysoké úrovni, který se uskutečnil v Amsterdamu dne 15. února 2017, podpis prohlášení o záměru ze dne 23. března 2017 týkajícího se zkoušek a rozsáhlých demonstračních projektů propojeného a automatizovaného silničního provozu a druhý strukturovaný dialog na vysoké úrovni, konaný ve dnech 14. a 15. září 2017 ve Frankfurtu nad Mohanem, na němž bylo dosaženo dohody na „akčním plánu pro propojený a automatizovaný silniční provoz“.

¹¹ Dokument 10308/16.

¹² Dokument 10306/16.

¹³ https://www.eu2017.ee/sites/default/files/inline-files/Ministerial%20declaration%205G_final_0.pdf

2. VYCHÁZEJÍC z vize bezpečného a volného pohybu údajů¹⁴, který podpoří inovace a omezí překážky pro plynulé fungování jednotného trhu, a proto by jej bylo možné považovat za „pátou svobodu“ Evropské unie;
3. POTVRZUJÍC svůj závazek k plnému využití přínosů digitálních technologií pro bezpečnější, inkluzivnější, propojené, konkurenceschopné a ekologičtější odvětví dopravy lépe sloužící občanům a podnikům;
4. UZNÁVAJÍC potenciál digitalizace, pokud jde o snížení negativního dopadu dopravy na životní prostředí a posílení udržitelné mobility;
5. ZDŮRAZŇUJÍC význam bezpečnosti v odvětví dopravy, zejména pokud jde o cíl snížit počet smrtelných nehod a vážných zranění¹⁵, a UZNÁVAJÍC potenciál digitálních technologií přispět k bezpečnějším dopravním tokům, bezpečnějším vozidlům a zvýšit bezpečnost silničního provozu, zejména pokud jde o zranitelné účastníky silničního provozu;
6. UZNÁVAJÍC, že úspěch digitalizace v odvětví dopravy závisí na úzké spolupráci všech subjektů, včetně soukromých a veřejných subjektů na všech úrovních, s cílem podpořit a urychlit zavádění digitálních řešení;
7. ZDŮRAZŇUJÍC důležitost plného využívání digitálních technologií, které pomáhají vytvářet příznivé prostředí pro a) inovativní služby v oblasti dopravy a mobility, které jsou multimodální, uživatelsky vstřícné, inkluzivní, cenově dostupné, plynulé a řídí se poptávkou, jako jsou mobilita jakožto služba a celoevropský integrovaný prodej jízdenek, b) účinné a optimalizované využívání stávajících služeb a dopravní infrastruktury, a c) zlepšenou mobilitu v městských a venkovských oblastech;

¹⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1–88).

¹⁵ Cíle dohodnuté v závěrech Rady ze dne 8. června 2017 o „bezpečnosti silničního provozu“, potvrzujících Vallettské prohlášení.

8. UZNÁVAJÍC příležitosti pro plné využití dopravních údajů pro vytváření a zlepšování služeb s přidanou hodnotou v rámci celé EU;
9. ZDŮRAZŇUJÍC význam interoperability a harmonizace rozhraní pro výměnu údajů jakožto hybné síly pro plynulé a účinné přeshraniční multimodální dopravní služby;
10. ZDŮRAZŇUJÍC, že digitalizace pomáhá snížit administrativní zátěž a zjednodušit postupy pro veřejné orgány a podniky a zároveň usnadňuje sledování dodržování právních předpisů a vytvoření rovných podmínek pro všechny provozovatele dopravy.

Výzvy v souvislosti s digitalizací dopravy

11. UZNÁVAJÍC, že digitalizace a automatizace představují výzvu pro tradiční dopravní systémy, služby, organizace a jednotlivce;
12. PŘIPOMÍNÁJÍC, že navzdory odlišnému stupni digitálního rozvoje napříč regiony, hranicemi a různými druhy dopravy přinesl proces digitalizace pozitivní výsledky, a proto ZNOVU POTVRZUJÍC, že je třeba dosáhnout větší efektivity a nových logistických koncepcí na základě veřejně dostupných informací v reálném čase, a umožnit tak plynulé, multimodální služby v oblasti dopravy a mobility;
13. ZDŮRAZŇUJÍC práci, kterou odvádí Komise společně s členskými státy s cílem podporovat vyšší úroveň propojení mezi jednotlivými druhy dopravy, a to zejména prostřednictvím posíleného řízení dopravních toků a dopravních informačních systémů;
14. ZDŮRAZŇUJÍC důležitost soukromí, ochrany údajů a kybernetické bezpečnosti pro budování důvěry občanů, podniků a spotřebitelů v digitální dopravní řešení, které umožní uplatnění zásady „digitalizace jako standard“¹⁶;

¹⁶ Jak je definována ve sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů: Akční plán EU pro „eGovernment“ na období 2016–2020 – Urychlování digitální transformace veřejné správy (dokument 8097/16 + COR 1 + ADD 1 + ADD 2).

15. UZNÁVAJÍC stávající nedostatečnou výměnu dopravních údajů v rámci jednotlivých druhů dopravy a mezi nimi a odvětvím logistiky a potenciál pro rozvoj nových digitálních služeb;
16. ZDŮRAZŇUJÍC důležitost dostatečných veřejných a soukromých investic do rozvoje digitální dopravní infrastruktury,

Rada proto:

17. VYZÝVÁ Komisi, aby během prvního čtvrtletí roku 2019 vypracovala ve spolupráci se členskými státy a zúčastněnými stranami komplexní a multimodální strategii digitalizace pro odvětví dopravy, kterou bude doprovázet plán zahrnující orientační seznam navrhovaných opatření a související harmonogram jejich předkládání;
18. ZDŮRAZŇUJE důležitost směrnice o bezpečnosti sítí a informací¹⁷ a obecného nařízení o ochraně údajů¹⁸; ŽÁDÁ Evropskou radu pro ochranu údajů o vydání pokynů, které by napomáhaly konkrétním druhům dopravy při uplatňování obecného nařízení o ochraně osobních údajů konzistentním způsobem, a VYZÝVÁ odvětví dopravy, aby přispělo k jejich plnému provádění;
19. ZDŮRAZŇUJE význam širokého dialogu s veřejností, a proto VYZÝVÁ Komisi, aby posoudila socioekonomický a environmentální dopad automatizace a digitalizace v oblasti dopravy při zohlednění nových dovedností potřebných v tomto odvětví, a aby v případě potřeby navrhla opatření k řešení těchto dopadů;
20. VYZÝVÁ Komisi, aby spolupracovala se členskými státy a zúčastněnými stranami, a to i na mezinárodní úrovni, s cílem analyzovat režim odpovědnosti v kontextu digitalizace dopravy a zabývala se přitom zejména kvalitou údajů, neporušeností údajů a provozem propojených a automatizovaných vozidel, plavidel a bezpilotních letadel, a ZDŮRAZŇUJE, že je zapotřebí zohlednit individuální charakteristiky každého druhu dopravy a vývoje;

¹⁷ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1148 ze dne 6. července 2016 o opatřeních k zajištění vysoké společné úrovně bezpečnosti sítí a informačních systémů v Unii (Úř. věst. L 194, 19.7.2016, s. 1-30).

¹⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1–88).

21. VYZÝVÁ členské státy, zúčastněné strany a subjekty EU, aby všem poskytovatelům služeb a uživatelům otevřeně zpřístupnily a umožnily opětovně nediskriminačním způsobem využívat více údajů souvisejících s dopravou, které nejsou osobní povahy, a v případě potřeby anonymizovaných údajů včetně údajů v reálném čase, s cílem umožnit účinné řízení dopravy, nových digitálních služeb a obchodních modelů;
22. VYZÝVÁ k pokračování činnosti fóra pro digitální dopravu a logistiku (DTLF) vypracovávajícího spolu se všemi příslušnými zúčastněnými subjekty opatření na podporu systematictějšího používání a přijímání elektronických dokumentů a harmonizovanou výměnu informací a údajů v logistickém řetězci, ZDŮRAŽŇUJE zejména potřebu rychlého přistoupení členských států EU k protokolu e-CMR¹⁹; VYZÝVÁ Komisi, aby navrhla vhodné kroky navazující na přezkum směrnice o ohlašovacích formalitách, mj. zavedením e-Manifestu prostřednictvím harmonizovaného prostředí Evropského jednotného námořního portálu s cílem vytvořit evropský prostor námořní dopravy bez překážek a zlepšit efektivnost a atraktivnost odvětví námořní dopravy;
23. Vyzývá Komisi, aby při vypracovávání nových nebo vyhodnocování stávajících právních předpisů, aby odpovídaly digitálnímu věku a s cílem snížit administrativní zátěž, uplatňovala zásadu „digitalizace jako standard“ a zásadu „pouze jednou“²⁰, a zároveň NALÉHAVĚ VYZÝVÁ k předcházení nadměrné regulaci, která by mohla bránit zavádění inovativních služeb;
24. VYZÝVÁ Komisi, aby směřovala k přeshraniční interoperabilitě digitálních služeb a řešení v oblasti dopravy založené na mobilních, pozemních a satelitních informačních a komunikačních technologiích, a ZDŮRAŽŇUJE, že je důležité zachovat využívání rádiového spektra, zejména pro služby s kritickým významem pro bezpečnost;
25. Uznává, že družicová navigace je zásadní pro úspěšné provádění digitalizace ve všech druzích dopravy, a VYZÝVÁ k další podpoře programů GALILEO a EGNOS;

¹⁹ Dodatkový protokol k Úmluvě o přepravní smlouvě v mezinárodní silniční nákladní dopravě (CMR) ohledně elektronického nákladního listu ze dne 27. května 2008, Ženeva; v platnosti ode dne 5. června 2011.

²⁰ Jak je definováno ve sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů: Akční plán EU pro „eGovernment“ na období 2016–2020 – Urychlování digitální transformace veřejné správy (dokument 8097/16 + COR 1 + ADD 1 + ADD 2).

26. NALÉHAVĚ vyzývá Komisi, příslušné členské státy a zúčastněné strany, aby plně využívaly digitální prostředky, včetně říčních informačních služeb, s cílem zlepšit integraci vnitrozemské lodní dopravy do logistických řetězců, a ZDŮRAZŇUJE význam digitálních řešení pro námořní dopravu na krátké vzdálenosti s cílem stimulovat odvětví námořní dopravy uvnitř EU;
27. VYZÝVÁ odvětví železniční přepravy a logistiky ke sdílení vhodných údajů mezi příslušnými stranami v rámci logistického řetězce, včetně terminálů, jako je spolehlivý očekávaný čas příjezdu, v zájmu lepšího začlenění železnic do dopravních řetězců a zvýšení konkurenceschopnosti mezinárodní železniční nákladní dopravy;
28. VYBÍZÍ členské státy a všechny zainteresované subjekty, aby za podpory Komise dále rozvíjely evropský systém řízení železničního provozu, který je stěžejní osou digitalizace železnic a přinese významné výhody z hlediska bezpečnosti, interoperability, účinnosti a kvality služeb;
29. VYZÝVÁ Komisi, aby urychlila hodnocení směrnice o inteligentních dopravních systémech²¹ a její revizi s cílem podpořit technické inovace a multimodální dopravu, a to na základě stávajícího právního rámce;
30. VYZÝVÁ Komisi, aby posoudila možnost použít více digitálních prostředků, jejichž cílem je usnadňovat a ověřovat soulad s právními předpisy v oblasti dopravy, a proto ZDŮRAZŇUJE význam digitálních údajů pro účely vymáhání platných předpisů v silniční dopravě, a VYZÝVÁ zejména k co nejrychlejšímu možnému vyvinutí a zavedení digitálních technologií, jako jsou inteligentní tachografy, které by usnadnily úkoly donucovacích orgánů;
31. VYZÝVÁ členské státy, aby spolupracovaly v rámci globálního fóra OSN pro bezpečnost silniční dopravy s cílem vypracovat pokyny pro vídeňskou a ženevskou úmluvu o silničním provozu s cílem umožnit další inovace a bezpečné zavádění a využívání propojených a automatizovaných vozidel na veřejných komunikacích;

²¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/40/EU ze dne 7. července 2010 o rámci pro zavedení inteligentních dopravních systémů v oblasti silniční dopravy a pro rozhraní s jinými druhy dopravy (Úř. věst. L 207, 6.8.2010, s. 1).

32. VYZÝVÁ členské státy a případně Komisi, aby pokračovaly v úsilí v rámci Mezinárodní námořní organizace o propagaci využívání mezinárodního regulačního rámce k usnadnění zavádění nových technologií a digitalizace na palubách lodí, včetně rozvoje autonomních lodí, a v této souvislosti VÍTÁ právní analýzu pro účely bezpečného, zabezpečeného a ekologicky šetrného využívání námořních autonomních lodí a VYZÝVÁ členské státy a Komisi, aby podporovaly přijetí digitálních certifikátů pro lodě a námořníky;
33. VYZÝVÁ Komisi, aby podporovala interoperabilitu digitálních služeb pro námořní a vnitrozemskou vodní dopravu s cílem usnadnit výměnu informací mezi oběma druhy dopravy;
34. NALÉHAVĚ VYZÝVÁ evropské koordinátory multimodálních koridorů hlavní sítě transevropské dopravní sítě, aby v konzultaci s členskými státy zahrnovaly do pracovních plánů více opatření zaměřených na podporu inovativních projektů v oblasti dopravy a usnadnily rozvoj digitálních služeb a řešení v oblasti dopravy a jejich koordinované a synchronizované zavádění;
35. ŽÁDÁ, aniž by tím byl dotčen výsledek jednání o víceletém finančním rámci, o zdroje financování na podporu mimo jiné urychleného rozvoje a zavádění digitálních systémů, služeb a řešení pro dopravu v budoucnosti;
36. UZNÁVÁ, že důležitost rozvoje digitalizace v odvětví dopravy jasně uznali účastníci konference Dny digitální dopravy, konané v Tallinu ve dnech 8. až 10. listopadu 2017, a VYZÝVÁ všechny zúčastněné strany, aby usilovaly o vedení trvalého dialogu o digitalizaci dopravy.
