



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 5 декември 2017 г.
(OR. en)

15431/17

TRANS 542
TELECOM 345
MI 932
CYBER 208
ENFOCUSTOM 278
DAPIX 418

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	15050/17
Относно:	Заключения на Съвета относно цифровизацията на транспортния сектор — Заклучения на Съвета (приети на 5 декември 2017 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно цифровизацията на транспортния сектор, приети от Съвета на неговото 3581-во заседание, проведено на 5 декември 2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА

относно цифровизацията на транспорта

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

КАТО ВЗЕ ПРЕДВИД

- Бялата книга „Пътна карта за постигането на Единно европейско транспортно пространство — към конкурентоспособна транспортна система с ефективно използване на ресурсите“¹;
- Заключенията на Европейския съвет от 15 декември 2016 г., в които се определя целта да се премахнат оставащите пречки пред свободното движение на данни в рамките на единния пазар²;
- Заключенията на Съвета от 20 септември 2016 г. относно Плана за действие за електронно управление през периода 2016—2020 г.³;
- Европейската стратегия за мобилност с ниски емисии⁴;
- Декларацията от Талин относно електронното управление, приета на 6 октомври 2017 г.⁵;
- Съобщението „Европа в движение“, прието от Комисията на 31 май 2017 г.⁶;
- Заключенията на Съвета относно „Приоритети на политиката на ЕС в областта на морския транспорт до 2020 г.: Конкурентоспособност, декарбонизация, цифровизация за осигуряване на глобална свързаност, ефективен вътрешен пазар и морски отрасъл на световно равнище“⁷;

¹ Док. 8333/11 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3.

² Док. EUCO 34/16.

³ Док. 12359/16.

⁴ Док. 11333/16 + ADD 1 + ADD 2.

⁵ https://www.eu2017.ee/sites/default/files/2017-10/Tallinn_eGov_declaration.pdf

⁶ Док. 9967/17 + ADD 1.

⁷ Док. 9976/17.

- Заключение на Съвета от 8 юни 2017 г. относно пътната безопасност⁸ — одобряване на Декларацията от Валета;
- Европейската стратегия за съвместни интелигентни транспортни системи (СИТС)⁹;
- Декларацията от Амстердам относно сътрудничеството в областта на свързаното и автоматизирано управление на МПС, 14—15 април 2016 г.¹⁰;
- Министерската декларация от Ротердам относно изграждането на трансевропейската транспортна мрежа (TEN-T), приета на 20 юни 2016 г.¹¹;
- Министерската декларация от Ротердам относно коридорите за железопътен товарен превоз, приета на 21 юни 2016 г.¹²;
- Министерската декларация, одобрена в Талин на 18 юли 2017 г., относно превръщането на 5G в успех за Европа¹³.

Потенциал за цифровизация на транспортния сектор

1. КАТО ПРИПОМНЯ изключително голямото значение на цифровизацията на транспорта и логистиката за европейската икономика и конкурентоспособност и КАТО ПОТВЪРЖДАВА амбицията на Съюза да бъде световен лидер в тази област;

⁸ Док. 9994/17.

⁹ Док. 15203/16.

¹⁰ Последвана от първия структурен диалог на високо равнище, който се проведе в Амстердам на 15 февруари 2017 г., подписването на писмо за намерение от 23 март 2017 г. относно изпитвания и широкомащабни демонстрации на свързаното и автоматизирано управление на МПС и втория структурен диалог на високо равнище, проведен на 14—15 септември 2017 г. във Франкфурт на Майн, на който бе постигнато съгласие по „План за действие относно автоматизираното и свързано управление на МПС“.

¹¹ Док. 10308/16.

¹² Док. 10306/16.

¹³ https://www.eu2017.ee/sites/default/files/inline-files/Ministerial%20declaration%205G_final_0.pdf

2. КАТО СЕ ОСНОВАВА на визията за безопасно и свободно движение на данни¹⁴, което да стимулира иновациите и да намалява пречките пред безпрепятственото функциониране на единния пазар, и в този смисъл би могло да се разглежда като „петата свобода“ на Европейския съюз;
3. КАТО ПОТВЪРЖДАВА ангажимента си за пълноценно усвояване на ползите от цифровите технологии за безопасен, по-приобщаващ, по-свързан, по-конкурентоспособен и по-чист транспортен сектор, който да обслужва по-добре гражданите и предприятията;
4. КАТО ОТЧИТА потенциала на цифровизацията за намаляване на отрицателното въздействие на транспорта върху околната среда и за укрепване на устойчивата мобилност;
5. КАТО ИЗТЪКВА значението на безопасността в транспортния сектор, и по-специално целите за намаляване наполовина на броя на смъртните случаи и тежките травми от пътнотранспортни произшествия¹⁵, и КАТО ОТЧИТА потенциала на цифровите технологии да допринасят за по-безопасни транспортни потоци, по-безопасни превозни средства и повишена пътна безопасност, особено за уязвимите участници в движението по пътищата;
6. КАТО ПРИЗНАВА, ЧЕ УСПЕХЪТ на цифровизацията в транспортния сектор зависи от тясното сътрудничество на всички участници, включително частни и публични образувания на всички равнища, с цел стимулиране и ускоряване на въвеждането на цифровите решения;
7. КАТО ИЗТЪКВА значението на пълноценното използване на цифровите технологии, които подпомагат създаването на благоприятна среда за: а) новаторски услуги в областта на транспорта и мобилността, които са мултимодални, лесни за използване от потребителите, приобщаващи, на достъпни цени, непрекъснати и съобразени с търсенето, например „Мобилността като услуга“ и интегрираните услуги за продажба на билети в рамките на ЕС, б) ефикасно и оптимизирано използване на съществуващите услуги и транспортна инфраструктура, и в) подобрена мобилност в градските и селските райони;

¹⁴ Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните) (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 1—88).

¹⁵ Цели, договорени в Заключенията на Съвета от 8 юни 2017 г. относно пътната безопасност — одобряване на Декларацията от Валета;

8. КАТО ОТБЕЛЯЗВА възможностите за пълноценно използване на транспортните данни за създаването и усъвършенстването на услуги с добавена стойност в рамките на ЕС;
9. КАТО НАБЛЯГА на значението на оперативната съвместимост и хармонизацията на интерфейсите за обмен на данни като фактор, улесняващ непрекъснатите и ефикасни трансгранични мултимодални транспортни услуги;
10. КАТО ИЗТЪКВА, че цифровизацията спомага за намаляване на административната тежест и опростяване на процедурите за публичните органи и предприятията, като същевременно улеснява наблюдението на спазването на законодателството и създаването на еднакви условия на конкуренция за всички транспортни оператори.

Предизвикателства пред цифровизацията на транспортния сектор

11. КАТО ПРИЗНАВА, че цифровизацията и автоматизацията поставят предизвикателства пред традиционните транспортни системи, услуги, организации и отделните лица;
12. КАТО ПРИПОМНЯ, че въпреки различния етап от развитието на цифровите технологии в отделните страни, региони и различните видове транспорт, процесът на цифровизация доведе до положителни резултати, и поради това ПОТВЪРЖДАВА ОТНОВО необходимостта от по-голяма ефикасност и нови концепции в логистиката, основани на свободно достъпна информация в реално време, което да създаде условия за непрекъснати мултимодални транспортни услуги и услуги, свързани с мобилността;
13. КАТО ИЗТЪКВА работата, извършена от Комисията съвместно с държавите членки, с оглед стимулиране на по-висока степен на свързаност между видовете транспорт, по-специално чрез засилено управление на транспортните потоци и системите за транспортна информация;
14. КАТО ПОДЧЕРТАВА значението на неприкосновеността на личния живот, защитата на данните и киберсигурността за изграждане на доверие у гражданите, предприятията и потребителите в цифровите решения за транспортния сектор, което прави възможно прилагането на принципа „цифровизация по подразбиране“¹⁶;

¹⁶ Както е посочено в Съобщението на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите: План за

15. КАТО ОТЧИТА недостатъчния към момента обмен на транспортни данни в рамките на видовете транспорт и в сектора на логистиката, както и между тях, а също и потенциала за разработване на нови цифрови услуги;
16. КАТО ИЗТЪКВА значението на достатъчни по размер публични и частни инвестиции за развитието на цифрова транспортна инфраструктура,

СЪВЕТЪТ:

17. ПРИЗОВАВА Комисията да работи съвместно с държавите членки и заинтересованите страни за изготвянето на цялостна и мултимодална стратегия за цифровизацията на транспортния сектор през първата четвърт на 2019 г., която да бъде придружена от пътна карта с примерен списък на предложени действия и график за тяхното представяне;
18. ПОДЧЕРТАВА значението на Директивата за мрежова и информационна сигурност¹⁷ и Общия регламент относно защитата на данните¹⁸; ОТПРАВЯ ИСКАНЕ към Европейския комитет по защита на данните да предостави насоки за подпомагане на специфичните видове транспорт при последователното прилагане на Общия регламент относно защитата на данните, и ПРИЗОВАВА транспортния сектор да допринася за цялостното им изпълнение;
19. ИЗТЪКВА важността на широкия обществен диалог и във връзка с това ПРИЗОВАВА Комисията да направи оценка на социално-икономическото въздействие и въздействието върху околната среда на автоматизацията и цифровизацията в областта на транспорта, като отчете новите умения, необходими в този сектор, и при необходимост да предложи мерки за смекчаване на това въздействие;
20. ПРИЗОВАВА Комисията да работи съвместно с държавите членки и заинтересованите страни, включително на международно равнище, за анализ на режима на отговорност в контекста на цифровизацията на транспортния сектор, като наблегне по-специално на качеството на данните, интегритета на данните и трафика на свързаните и автоматизирани превозни средства, кораби и дрони, и КАТО НАБЛЯГА на необходимостта да се вземат под внимание отделните характеристики на всеки вид транспорт и съответните промени;

действие на ЕС за електронно управление през периода 2016—2020 г. — Ускоряване на цифровото преобразуване на управлението (док. 8097/16 + COR 1 + ADD 1 + ADD 2).

¹⁷ Директива (ЕС) 2016/1148 на Европейския парламент и на Съвета от 6 юли 2016 г. относно мерки за високо общо ниво на сигурност на мрежите и информационните системи в Съюза (ОВ L 194, 19.7.2016 г., стр. 1—30).

¹⁸ Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните) (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 1—88).

21. **НАСТОЙЧИВО ПРИКАНВА** държавите членки, заинтересованите страни и органите на ЕС да генерират повече нелични данни, свързани с транспорта, и при целесъобразност — анонимизирани данни, включително данни в реално време, с открит достъп и възможност за повторно използване по недискриминационен начин, за всички доставчици на услуги и потребители, за да се даде възможност за ефикасно управление на трафика, нови цифрови услуги и бизнес модели;
22. **ПРИЗОВАВА** за продължаването на работата на Форума за цифров транспорт и логистика, на който съвместно с всички заинтересовани страни се разработват мерки за подкрепа на по-системното използване и приемане на електронни документи и хармонизиран обмен на информация и данни в логистичната верига, и **ИЗТЪКВА** по-специално необходимостта от бързото присъединяване на държавите — членки на ЕС, към протокола за електронната международна товарителница за автомобилен превоз¹⁹; **ПРИКАНВА** Комисията да предложи подходящи последващи действия за прегледа на Директивата относно формалностите за даване на сведения, включително чрез въвеждане на електронния манифест посредством хармонизирана европейска среда за морските услуги на едно гише, за да се създаде европейско пространство за морски транспорт без бариери и да се подобрят ефективността и привлекателността на сектора на морския транспорт;
23. **ПРИЗОВАВА** Комисията да прилага принципа за „цифровизация по подразбиране“ и еднократния принцип²⁰ при разработването на ново законодателство, предлагащо нови възможности, или при оценяването на съществуващото законодателство, с оглед на неговата пригодност за цифровата епоха и с цел намаляване на административната тежест, като същевременно **ПРИКАНВА НАСТОЙЧИВО** да се избягва свръхрегулирането, което би могло да възпрепятства новаторските услуги;
24. **ПРИЗОВАВА** Комисията да насочи усилията си към трансграничната оперативна съвместимост на цифровите услуги и решения за транспорта въз основа на мобилни, наземни и спътникови информационни и комуникационни технологии и **ИЗТЪКВА**, че е важно да се запази използването на радиочестотния спектър, по-специално за услугите от критично значение за безопасността;
25. **ОТЧИТА**, че спътниковата навигация е от основно значение за успешното прилагане на цифровизацията във всички видове транспорт и **ПРИЗОВАВА** за по-нататъшна подкрепа на програмите „Галилео“ и EGNOS;

¹⁹ Допълнителен протокол към Конвенцията за договора за международен автомобилен превоз на стоки относно електронната товарителница, 27 май 2008 г., Женева; в сила от 5 юни 2011 г.

²⁰ Както е посочено в Съобщението на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите: План за действие на ЕС за електронно управление през периода 2016—2020 г. — Ускоряване на цифровото преобразуване на управлението (док. 8097/16 + COR 1 + ADD 1 + ADD 2).

26. **НАСТОЙЧИВО ПРИЗОВАВА** Комисията, съответните държави членки и заинтересовани страни да използват пълноценно цифровите средства, включително речните информационни услуги, за подобряване на интегрирането на вътрешния воден транспорт в логистичните вериги, и **ПОДЧЕРТАВА** значението на цифровите решения за сектора на морския транспорт на къси разстояния с оглед насърчаване на морския транспорт в рамките на ЕС;
27. **НАСЪРЧАВА** железопътния и логистичния сектор да обменят подходящи данни, например надеждно очаквано време на пристигане, между съответните страни в рамките на логистичната верига, включително терминалите, с цел по-добро интегриране на железопътния транспорт в транспортните вериги и укрепване на конкурентоспособността на международния превоз на товари;
28. **НАСЪРЧАВА** държавите членки и всички участващи заинтересовани страни, с подкрепата на Комисията, да доразработят Европейската система за управление на железопътното движение, която е в основата на цифровизацията на железниците и носи значителни ползи по отношение на безопасността, оперативната съвместимост, ефективността и качеството на услугата;
29. **ПРИЗОВАВА** Комисията да ускори оценката на Директивата за интелигентните транспортни системи²¹ и нейното преразглеждане с цел да се подпомогнат техническите нововъведения и мултимодалния транспорт, въз основа на съществуващата регулаторна рамка;
30. **ПРИЗОВАВА** Комисията да прецени доколко е възможно по-широко да се използват цифрови средства за улесняване и проверка на спазването на транспортното законодателство и във връзка с това **ПОДЧЕРТАВА** значението на цифровите данни за прилагането на нормативната уредба в автомобилния транспорт и по-специално **ПРИЗОВАВА** за разработване и внедряване на възможно най-ранен етап на цифрови технологии, например интелигентни тахографи, които биха улеснили работата на правоприлагащите органи;
31. **ПРИЗОВАВА** държавите членки да работят заедно в рамките на Световния форум на ООН за безопасност на движението по пътищата, за да разработят насоки за Виенската и Женевската конвенции относно движението по пътищата с цел да се създадат условия за по-нататъшни иновации и безопасно внедряване и използване на свързаните и автоматизирани превозни средства по обществените пътища;

²¹ Директива 2010/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 7 юли 2010 г. относно рамката за внедряване на интелигентните транспортни системи в областта на автомобилния транспорт и за интерфейси с останалите видове транспорт (ОВ L 207, 6.8.2010 г., стр. 1).

32. ПРИЗОВАВА държавите членки и Комисията, по целесъобразност, да продължат да полагат усилия в рамките на Международната морска организация с цел международната регулаторна рамка да улеснява навлизането на новите технологии и цифровизацията на борда на корабите, включително разработването на автономни кораби, и във връзка с това ПРИВЕТСТВА регулаторното подготвително проучване за безопасно, сигурно и екологосъобразно използване на автономните надводни морски кораби и НАСЪРЧАВА държавите членки и Комисията да съдействат за приемането на цифрови сертификати за кораби и моряци;
33. НАСЪРЧАВА Комисията да стимулира оперативната съвместимост на цифровите услуги за морския транспорт и транспорта по вътрешните водни пътища, за да се улесни обменът на информация между тези два вида транспорт;
34. НАСТОЙЧИВО ПРИЗОВАВА европейските координатори на мултимодалните коридори на основната мрежа на трансевропейската транспортна мрежа, в консултация с държавите членки, да включат в работните планове повече дейности, насочени към стимулиране на иновативни транспортни проекти и улесняване на развитието на цифровите услуги и решения за транспорта и тяхното координирано и синхронизирано внедряване;
35. ПРИЗОВАВА, без да се засягат резултатите от преговорите по МФР, източниците на финансиране да подпомагат, наред с другото, бързото развитие и внедряване на цифровите системи, услуги и решения за транспорта в бъдеще;
36. ОТЧИТА, че значението на цифровото развитие в транспортния сектор беше ясно изтъкнато от участниците в конференцията „Дни на цифровия транспорт“, проведена в Талин от 8 до 10 ноември 2017 г., и НАСЪРЧАВА всички заинтересовани страни да водят непрекъснат диалог по въпросите на цифровизацията на транспорта.
-