



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2017 m. gruodžio 5 d.
(OR. en)

15425/17

TRANS 541

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo:	Tarybos generalinio sekretoriato
kam:	Delegacijoms
Ankstesnio dokumento Nr.:	15053/17
Dalykas:	Tarybos išvados dėl pažangos įgyvendinant transeuropinį transporto tinklą (TEN-T) ir Europos infrastruktūros tinklų priemonės (EITP) transporto sektoriuje – Tarybos išvados (priimtos 2017 m. gruodžio 5 d.)

Delegacijoms priede pateikiamos 2017 m. gruodžio 5 d. įvykusiame 3581-ame posėdyje Tarybos priimtos Tarybos išvados dėl pažangos įgyvendinant transeuropinį transporto tinklą (TEN-T) ir Europos infrastruktūros tinklų priemonės (EITP) transporto sektoriuje.

TARYBOS IŠVADOS

**dėl pažangos įgyvendinant transeuropinį transporto tinklą (TEN-T) ir Europos
infrastruktūros tinklų priemonės (EITP) transporto sektoriuje**

ATSIŽVELGDAMA Į:

- Reglamentą (ES) Nr. 1315/2013 dėl Sąjungos transeuropinio transporto tinklo plėtros gairių ir Reglamentą (ES) Nr. 1316/2013, kuriuo sukuriamą Europos infrastruktūros tinklų priemonė¹;
- 2014 m. gruodžio 3 d. Tarybos išvadas dėl transporto infrastruktūros ir transeuropinio tinklo²;
- 2017 m. birželio 8 d. Tarybos išvadas „ES jūrų transporto politikos iki 2020 m. prioritetai: konkurencingumas, priklausomybės nuo iškastinio kuro mažinimas, skaitmeninimas siekiant užtikrinti pasaulines jungtis, veiksmingą vidaus rinką ir pasaulinio lygio jūrų ūkio klasterį“³;
- 2016 m. birželio 20 d. Roterdame priimtą ministrų deklaraciją dėl transeuropinio transporto tinklo (TEN-T) įgyvendinimo⁴;
- 2016 m. birželio 21 d. Roterdame paskelbtą ministrų deklaraciją dėl krovinių vežimo geležinkeliais koridorių siekiant stiprinti tarptautinį krovinių vežimą geležinkeliais⁵;

¹ OL L 348, 2013 12 20, p. 1.

² Dok. 16363/14.

³ Dok. 9976/17.

⁴ Dok. 10308/1/16 REV 1.

⁵ Dok. 10306/16.

- 2017 m. kovo 1 d. paskelbtą 2017 m. Baltąją knygą dėl Europos ateities⁶ ir 2017 m. birželio 28 d. Diskusijoms skirtą dokumentą dėl ES finansų ateities⁷;
- Europos koordinatorių bendrą deklaraciją dėl TEN-T ateities ir EITP,

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA:

1. PAKARTOJA valstybių narių įsipareigojimą įgyvendinti Transeuropinį transporto tinklą siekiant užtikrinti gerą ES vidaus rinkos veikimą, stiprinti visų Sąjungos regionų, įskaitant atokiausius regionus, teritorinę sanglaudą, prieinamumą ir sujungiamumą, skatinti investicijas į ekonomikos augimą ir darbo vietų kūrimą ES, užtikrinti perėjimą prie mažataršio judumo ir naujų ES tarptautinių įsipareigojimų dėl klimato politikos tikslų (21-oji Klimato kaitos konferencija (COP 21) vykdymą; šiuo atžvilgiu PRIPAŽĮSTA transporto infrastruktūros ir paslaugų svarbą kuriant Bendrą Europos transporto erdvę, energetikos sąjungą ir bendrą skaitmeninę rinką.

Ataskaitos dėl Transeuropinio transporto tinklo įgyvendinimo

2. PALANKIAI VERTINA Komisijos pateiktą pirmą pažangos ataskaitą dėl TEN-T įgyvendinimo ir PRIPAŽĮSTA, kad ataskaitoje pateikta dabartinės padėties įgyvendinant TEN-T apžvalga, taip pat akcentuojamos atliktos investicijos, prie kurių prisidėjo EITP, Europos struktūriniai ir investicijų fondai (ESI fondai) ir Europos investicijų bankas (EIB), be kita ko, per Europos strateginių investicijų fondą (ESIF);
3. PAŽYMI, kad šioje pirmoje ataskaitoje nepateikta informacijos apie atliktas nacionalines investicijas į TEN-T, ir todėl PRAŠO Komisijos ir valstybių narių kitai ataskaitai taikyti paprastesnį ir aiškesnį ataskaitų rengimo procesą, kad tokia informacija būtų įtraukta;
4. PRIMENA, kad ne vėliau kaip 2023 m. gruodžio 31 d. Komisija privalo atlikti TEN-T pagrindinio tinklo įgyvendinimo peržiūrą, visų pirma įvertinti poreikį atlikti pagrindinio tinklo pakeitimus siekiant atsižvelgti į nacionalinį investicijų planavimą ir transporto srautų pokyčius.

⁶ Dok. 6952/17 + ADD 1 + ADD 2.

⁷ Dok. 11006/17 ADD 1.

5. DAR KARTĄ PATVIRTINA, kad Europos koordinatoriams tenka svarbus vaidmuo sudarant palankesnes sąlygas laiku ir veiksmingai įgyvendinti daugiarūšio transporto pagrindinio tinklo koridorius, ir PRIPAŽIŠTA, kad koridorių darbo planai yra tinkama priemonė, skirta pažangai plėtojant pagrindinio tinklo koridorius stebėti; šiuo atžvilgiu PALANKIAI VERTINA 2016 m. gruodžio mėn. patvirtintus antros kartos koridorių darbo planus ir RAGINA Europos koordinatorius ne vėliau kaip 2018 m. pradžioje pateikti atnaujintus darbo planus;
6. PRIPAŽIŠTA, kad reikia nuolat sudaryti palankesnes sąlygas laiku įgyvendinti projektus, susijusius su pagrindinio tinklo koridoriais; šiuo atžvilgiu PRAŠO Komisijos paskirti Europos koordinatorius naujam įgaliojimų laikotarpiui nuo 2018 m. kovo mėn.; RAGINA koordinatorius savo veikloje daugiausia dėmesio skirti pagrindinio tinklo koridorių įgyvendinimui siekiant stiprinti pagrindinio tinklo koridorių bendradarbiavimą ir mainus ir užtikrinti tinkamą sinergiją su susijusiais transporto, energetikos ir telekomunikacijų politikos tikslais;
7. PALANKIAI VERTINA tai, kad priimtas naujas Europos geležinkelių transporto eismo valdymo sistemos (ERTMS) diegimo Europoje planas, ir ATKREIPIA DĖMESĮ į tai, kad pateiktas pirmas Išsamus jūrų greitkelių įgyvendinimo planas; PRAŠO atitinkamų Europos koordinatorių toliau dėti pastangas užtikrinant koordinuotą ERTMS ir jūrų greitkelių įgyvendinimą;
8. PRIPAŽIŠTA krovinių vežimo geležinkeliais koridorių potencialą siekiant plėtoti ekonomiškai efektyvias priemones, kuriomis būtų optimizuotas TEN-T tinklo naudojimas, ir PALANKIAI VERTINA Europos koordinatorių pastangas išnaudoti sinergiją su krovinių vežimo geležinkeliais koridoriais.

Patikimos projektų eilės užtikrinimas

9. PALANKIAI VERTINA pirmą pagrindinio tinklo koridoriaus investicijų poreikių įvertinimą, kurį Komisija pateikė remdamasi informacija, surinkta iš orientacinių koridorių projektų sąrašų; RAGINA Komisiją tęsiant šį darbą, pasikonsultavus su valstybėmis narėmis, toliau gerinti prie darbo planų pridėtų orientacinių projektų sąrašų kokybę, kad būtų nustatyti aktualūs projektai ir laiku užbaigti pagrindinio tinklo koridoriai;
10. ATKREIPIA DĖMESĮ Į TAI, kad iš šio pirmo vertinimo matyti, jog iš viso numatytos investicijos 2016–2030 m. laikotarpiu siekia 607 mlrd. EUR pagrindinio tinklo koridoriams ir maždaug 750 mlrd. EUR – pagrindiniam tinklui; taip pat PAŽYMI, kad 2021–2030 m. laikotarpiu investicijų poreikiai siektų maždaug 500 mlrd. EUR pagrindiniam tinklui ir maždaug 1,5 trln. EUR, be kita ko, visuotiniam tinklui ir kitoms investicijoms į transportą; PABRĖŽIA, kad investicijomis į pagrindinio tinklo koridorius per tą laikotarpį visoje ES būtų paskatinta sukurti maždaug 4,5 trln. EUR papildomo BVP arba maždaug 1,8 % papildomo BVP, sutelkta maždaug 13 mln. darbo vietų per metus ir iš viso 7 mln. tonų⁸ sumažintas išmetamas CO₂ kiekis;
11. RAGINA Komisiją ne vėliau kaip 2018 m. viduryje parengti patikimesnę su TEN-T susijusių investicijų į darbo vietų kūrimą ir ekonomikos augimą poveikio analizę.

Investicijų aplinkos gerinimas ir administracinių procedūrų supaprastinimas

12. LAUKIA pažangos ataskaitos dėl H. Christopherseno, K. Bodewigo ir C. Secchi ataskaitos, kurioje turėtų būti atkreiptas dėmesys į pažangą, padarytą įgyvendinant jų dvylika rekomendacijų, ir numatyti veiksmai bei papildomos priemonės, kurios yra svarbios siekiant tobulinti investavimo sistemą Europoje; PALANKIAI VERTINA tai, kad kai kurios priemonės, kurių raginta imtis, jau įgyvendintos, pavyzdžiui, finansų rinkų taisyklių bei viešojo ir privačiojo sektorių partnerysčių statistinių kriterijų peržiūra;

⁸ Duomenys grindžiami pagrindinio tinklo koridoriaus tyrimais.

13. ATKREIPIA DĖMESĮ į Komisijos tyrimą, skirtą kliūtims, kurios daro poveikį TEN-T pagrindinio tinklo projektų veiksmingam ir efektyviam planavimui bei įgyvendinimui, reguliavimo ir administraciniuose procesuose nustatyti; RAGINA Komisiją atidžiai įvertinti šio tyrimo rekomendacijas, dėl kurių gali būti priimtos tolesnės priemonės.

Sujungimas su Europos kaimyninėmis šalimis

14. PRIPAŽIŠTA TEN-T tinklo sujungimo su kaimyninių šalių infrastruktūra svarbą siekiant didinti tiek ES, tiek atitinkamų šalių sujungiamumą, ekonomikos augimą ir konkurencingumą;
15. Šiuo tikslu PABRĖŽIA, jog reikia užtikrinti, kad ES transporto operatoriams, kurie teikia transporto paslaugas kaimyninėse šalyse, nebūtų taikoma jokių diskriminuojamųjų arba ribojamųjų priemonių.

Europos infrastruktūros tinklų priemonės transporto sektoriuje tarpinių rezultatų įvertinimas

16. LAUKIA Europos infrastruktūros tinklų priemonės (EITP) laikotarpio vidurio vertinimo rezultatų ir EITP programos įvertinimo šiais aspektais: suderinamumo su kitomis ES priemonėmis ir jos vykdymo laikantis ES prioritetų, veiksmingumo sutelkiant papildomas investicijas į transporto infrastruktūrą ir gebėjimo sukurti ES pridėtinę vertę;
17. PALANKIAI VERTINA ES lėšų ir finansavimo schemų didinamąjį poveikį, dėl kurio iki šiol EITP paskatinta maždaug 45 mlrd. EUR⁹ investicijų į transporto sektoriaus vystymą;
18. PRIPAŽIŠTA, kad iki šių metų gruodžio mėn. per pirmus tris kvietimus teikti pasiūlymus paskirstyta 92,2 % EITP transporto sektoriuje dotacijoms skirta 23,2 mlrd. EUR biudžeto ir kad sanglaudos finansinis paketas visiškai paskirstytas; ATKREIPIA DĖMESĮ į tai, kad EITP finansavimo paklausa gerokai viršijo turimus išteklius;

⁹ Ši suma pagrįsta Komisijos skaičiavimais.

19. PRIMENA, kad projektų atrankos konkurso tvarka procesas ir veiksmingas EITP biudžeto valdymas, įskaitant dabartinį principo „panaudok, kitaip prarasi“ taikymą, kaip įtvirtinta EITP reglamento 12 straipsnyje, yra itin svarbūs EITP sėkmei; ir šiuo atžvilgiu RAGINA, kad visi naudos gavėjai laiku įgyvendintų projektus;
20. PAŽYMI, kad nuo sukūrimo EITP parodė, jog taip pat turi tam tikrą tarpsektorinės sinergijos potencialą transporto, energetikos ir plačiajuosčio ryšio projektų bei susijusių prioritetų (t. y. priklausomybės nuo iškastinio kuro mažinimo, skaitmeninimo ir inovacijų) srityse, kurį reikia toliau stiprinti.

Naujoviškų finansinių priemonių sutelkimas transportui

21. PAŽYMI, kad iki šiol tik 9 % visų per ESIF sutelktų investicijų davė naudos transporto sektoriui, nepaisant to, kad EITP transporto sektoriuje daugiausia prisidėjo prie ESIF garantijos sukūrimo. Tačiau PABRĖŽIA, kad iki 2017 m. lapkričio mėn. ESIF rėmė 53 veiksmus, kuriais buvo prisidedama prie transporto srities tikslų ir paskatinta iš viso 22,3 mlrd. EUR susijusių investicijų;
22. ATKREIPIA DĖMESĮ į tai, kad dar 12 transporto srities veiksmų buvo finansuojama ES finansinėmis priemonėmis, pavyzdžiui, EITP skolos priemone, pritraukiant daugiau nei 13,6 mlrd. EUR; RAGINA Komisiją toliau vertinti naujoviškų finansinių priemonių naudojimą prireikus derinant su dotacijomis, siekiant sudaryti geresnes galimybes pasinaudoti transporto projektų finansavimu visose valstybėse narėse ir įvairioms transporto rūšims;
23. PALANKIAI VERTINA tai, kad Komisija inicijavo 35 mlrd. EUR derinimo kvietimą teikti dotacijas transporto projektams, kuriais siekiama pritraukti papildomo privačiojo finansavimo, ir ATKREIPIA DĖMESĮ į Komisijos pasiūlymą įtraukti į EITP reglamentą galimybę sukurti EITP derinimo priemones, kuriomis būtų siekiama pritraukti privačiojo ir viešojo finansavimo siekiant didinti bendro intereso TEN-T projektų ES finansavimo veiksmingumą; RAGINA Komisiją pateikti išsamią informaciją, kurioje būtų išdėstyti rezultatai ir išanalizuota patirtis, įgyta po pirmojo EITP derinimo kvietimo.

24. PALANKIAI VERTINA Europos koordinatorių bendrą deklaraciją ir PRITARIA jų veiksmingesnės ir labiau integruotos Europos vizijai, taip pat ATKREIPIA DĖMESĮ į jų raginimą užtikrinti tvirtesnę ES paramą didinant dotacijų biudžetą, skirtą Europos pridėtinę vertę turinčioms investicijoms į transportą;
25. RAGINA Komisiją toliau telkti viešojo ir privačiojo sektorių finansavimą siekiant ES transporto politikos tikslų, visų pirma tikslo ne vėliau kaip 2030 m. užbaigti TEN-T pagrindinį tinklą, o ne vėliau kaip 2050 m. – visuotinį tinklą, taip pat įgyvendinti mažataršio judumo strategiją, susietąjį, automatizuotą ir bendradarbiaujamąjį tarpvalstybinį judumą ir propaguoti saugą bei saugumą grindžiamus sprendimus; RAGINA užtikrinti didesnę transporto, energetikos ir telekomunikacijų projektų sinergiją, taikant patobulintą sistemą likusiems trūkumams pašalinti; PABRĖŽIA, kad svarbu užtikrinti geresnį strateginį planavimą, skatinti daugiarūšį ir darnų vystymąsi ir atsižvelgti į transporto infrastruktūros priežiūros poreikius;
26. RAGINA stiprinti Europos infrastruktūros tinklų priemonę kaip strateginę ES investavimo priemonę, skirtą transeuropiniams tinklams įgyvendinti; PABRĖŽIA, kad į šią priemonę ir toliau turėtų būti įtraukiami bendrasis ir sanglaudos finansiniai paketai ir kad ji turėtų būti įgyvendinama daugiausia teikiant dotacijas kartu su finansinėmis priemonėmis ir biudžeto garantijomis, taip pat derinant dotacijas su privačiuoju ir viešuoju finansavimu; PRIPAŽIŪSTA ESI fondų ir kitų ES fondų ir priemonių svarbą ir galimą sinergiją su jais prisidedant prie TEN-T politikos tikslų įgyvendinimo;
27. PABRĖŽIA europinę pridėtinę projektų vertę visų rūšių transportui, kai jie apima tarpvalstybines atkarpas, sujungia trūkstamas jungtis, pašalina didelius trukdžius ir gerina vietinės linijos jungtis TEN-T tinkle, stiprina teritorinę sanglaudą užtikrinant visų regionų prieinamumą ir sujungiamumą, taip pat prisidedant prie mažataršio ir susietojo judumo ir užtikrinant sąveikumą; DAR KARTĄ PATVIRTINA, kad dotacijos komponentas itin svarbus užtikrinant tokių projektų įgyvendinimą laiku pagal šią priemonę;

28. PRIPAŽĮSTA, kad vykdoma nemažai svarbių TEN-T tarpvalstybinių projektų, kuriuos numatyta užbaigti anksčiau nei 2030 m., ir PRIPAŽĮSTA, kad tokių projektų įgyvendinimas labai priklauso nuo politinio įsipareigojimo ir finansinių išteklių suteikimo tiek Europos, tiek nacionaliniu lygmenimis;
29. PRIPAŽĮSTA, kad transporto projektai, kuriais sukuriama pajamos, dažnai yra labiau tinkami siekiant pasinaudoti naujoviškomis finansinėmis priemonėmis ir derinimu; tačiau PABRĖŽIA, kad dotacijų komponentas yra būtinas projektams, kurie turi mažesnę pajamų kūrimo potencialą, tačiau turi ES pridėtinę vertę;
30. DAR KARTĄ PATVIRTINA, kad siekiant patikimo ir ilgalaikio poveikio rinkai, ES infrastruktūros investavimo priemonė reikia užtikrinti stabilumą visiems suinteresuotiesiems subjektams, tiek kalbant apie prioritetus, tiek apie paramos formą; RAGINA užtikrinti investavimo sistemos tęstinumą projektams, turintiems europinę pridėtinę vertę.
-