



Az Európai Unió  
Tanácsa

Brüsszel, 2017. december 5.  
(OR. en)

15425/17

TRANS 541

## AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

|                 |                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Küldi:          | a Tanács Főtitkársága                                                                                                                                                                                                                         |
| Címzett:        | a delegációk                                                                                                                                                                                                                                  |
| Előző dok. sz.: | 15053/17                                                                                                                                                                                                                                      |
| Tárgy:          | A Tanács következtetései a transzeurópai közlekedési hálózat (TEN-T) megvalósítása és az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz (CEF) közlekedési programja terén elért haladásról<br>– A Tanács 2017. december 5-én elfogadott következtetései |

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a transzeurópai közlekedési hálózat (TEN-T) megvalósítása és az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz (CEF) közlekedési programja terén elért haladásról szóló tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács a 2017. december 5-i 3581. ülésén fogadott el.

**A TANÁCS KÖVETKEZTETÉSEI**

**a transzeurópai közlekedési hálózat (TEN-T) megvalósítása és az Európai  
Hálózatfinanszírozási Eszköz (CEF) közlekedési programja terén elért haladásról**

TEKINTETTEL:

- A transzeurópai közlekedési hálózat fejlesztésére vonatkozó uniós iránymutatásokról szóló 1315/2013/EU rendeletre és az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz létrehozásáról szóló 1316/2013/EU rendeletre<sup>1</sup>;
- A közlekedési infrastruktúráról és a transzeurópai hálózatokról szóló 2014. december 3-i tanácsi következtetésekre<sup>2</sup>;
- „Az uniós tengeri szállítási politika prioritásai 2020-ig: versenyképesség, dekarbonizáció, a globális összeköttetést biztosító digitalizáció, valamint hatékony belső piac és világszínvonalú tengerhasznosítási klaszter” című, 2017. június 8-i tanácsi következtetésekre<sup>3</sup>;
- A transzeurópai közlekedési hálózat (TEN-T) végrehajtásáról szóló, 2016. június 20-án elfogadott rotterdami miniszteri nyilatkozatra<sup>4</sup>;
- A nemzetközi vasúti árufuvarozás előmozdítását szolgáló vasúti árufuvarozási folyosókról szóló, 2016. június 21-én elfogadott rotterdami miniszteri nyilatkozatra<sup>5</sup>;

---

<sup>1</sup> HL L 348., 2013.12.20., 1. o.

<sup>2</sup> 16363/14.

<sup>3</sup> 9976/17.

<sup>4</sup> 10308/1/16 REV 1.

<sup>5</sup> 10306/16.

- Az Európa jövőjéről szóló 2017. március 1-jei fehér könyvre<sup>6</sup> és az Európai Unió pénzügyeinek jövőjéről szóló 2017. június 28-i vitaanyagra<sup>7</sup>;
- Az európai koordinátoroknak a TEN-T és a CEF jövőjéről szóló közös nyilatkozatára;

## AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA

1. ISMÉTELTEN KIJELENTI, hogy a tagállamok elkötelezettek a transzeurópai közlekedési hálózatnak az uniós belső piac zökkenőmentes működésének biztosítása, az összes uniós régió – ezen belül a legkülső régiók – területi kohéziójának, megközelíthetőségének és összeköttetésének javítása, az unióbeli növekedést és munkahelyteremtést célzó beruházások ösztönzése, az alacsony kibocsátással járó mobilitásra való átállás biztosítása, valamint az Unió éghajlatpolitikai célkitűzésekkel (COP21) összefüggő új nemzetközi kötelezettségeinek teljesítése érdekében történő megvalósítása iránt; ezzel összefüggésben MEGÁLLAPÍTJA, hogy a közlekedési infrastruktúra és szolgáltatások jelentős szerepet töltenek be az egységes európai közlekedési térség, az energiaunió és a digitális egységes piac megvalósításában.

### *A transzeurópai közlekedési hálózat megvalósítására vonatkozó jelentéstétel*

2. ÜDVÖZLI a TEN-T megvalósításáról szóló első bizottsági eredményjelentést, és MEGÁLLAPÍTJA, hogy a jelentésben a Bizottság áttekinti a TEN-T megvalósításának aktuális állását, valamint kiemeli a CEF, az európai strukturális és beruházási alapok és az EBB hozzájárulásával – többek között az Európai Stratégiai Beruházási Alapon keresztül – eszközölt beruházásokat;
3. NYUGTÁZZA, hogy ez az első jelentés nem tartalmaz információkat a TEN-T-vel kapcsolatos tagállami beruházásokról, ezért FELKÉRI a Bizottságot és a tagállamokat, hogy a következő jelentés elkészítéséhez egyszerűbb és átláthatóbb jelentéstételi eljárást alkalmazzanak annak érdekében, hogy ezen információk is szerepeljenek benne;
4. EMLÉKEZTETI a Bizottságot, hogy legkésőbb 2023. december 31-ig át kell tekintenie a TEN-T törzshálózat megvalósítását, és ennek keretében fel kell mérnie többek között azt, hogy a forgalomáramlás változásai és a nemzeti beruházások tervezése alapján kell-e módosítani a törzshálózatot.

<sup>6</sup> 6952/17 + ADD 1 + ADD 2.

<sup>7</sup> 11006/17 + ADD 1.

5. MEGERŐSÍTI, hogy az európai koordinátorok kulcsszerepet töltenek be a multimodális törzshálózati folyosók időben és hatékonyan történő létrehozásának elősegítésében, továbbá MEGÁLLAPÍTJA, hogy a folyosókra vonatkozó munkatervek megfelelő eszközök a törzshálózati folyosók fejlesztése terén elért haladás nyomonkövetésére; ezzel összefüggésben ÜDVÖZLI a folyosókra vonatkozó munkatervek második generációjának 2016 decemberében történt jóváhagyását; valamint FELKÉRI az európai koordinátorokat, hogy legkésőbb 2018 elején nyújtsák be a munkatervek aktualizált változatát;
6. TUDOMÁSUL VESZI, hogy folyamatos szükség van olyan lépésekre, amelyek megkönnyítik a törzshálózati folyosókra vonatkozó projektek végrehajtását, ezzel összefüggésben FELKÉRI a Bizottságot, hogy nevezzen ki európai koordinátorokat a 2018 márciusában kezdődő új megbízási időszakra; FELKÉRI a koordinátorokat, hogy tevékenységüket a törzshálózati folyosók létrehozására összpontosítsák, erősítsék meg az egyes törzshálózati folyosók közötti együttműködést és kommunikációt, valamint biztosítsák a szinergiát a releváns közlekedési, energiaügyi és telekommunikációs szakpolitikai célokkal;
7. ÜDVÖZLI az ERTMS-re vonatkozó új európai megvalósítási terv elfogadását, valamint NYUGTÁZZA a tengeri gyorsforgalmi utakra vonatkozó részletes végrehajtási terv benyújtását; FELKÉRI az illetékes európai koordinátorokat, hogy továbbra is tegyenek erőfeszítéseket az Európai Vasúti Forgalomirányítási Rendszer és a tengeri gyorsforgalmi utak összehangolt megvalósítása érdekében;
8. MEGÁLLAPÍTJA, hogy a vasúti teherszállítási folyosók megkönnyíthetik a TEN-T hálózat használatának optimalizálásához szükséges, költséghatékony intézkedések kidolgozását, és ÜDVÖZLI az európai koordinátorok azirányú erőfeszítéseit, hogy kihasználják a vasúti teherszállítási folyosókkal fennálló szinergiákat.

### *A projektmenetrend stabilitásának biztosítása*

9. ÜDVÖZLI, hogy a Bizottság a törzshálózati folyosókra vonatkozó projektek tájékoztató listájából származó információk alapján elvégezte a folyosók által támasztott beruházási igények első értékelését; FELKÉRI a Bizottságot, hogy következő lépésként a tagállamokkal együttműködésben javítson tovább a munkatervekhez csatolt tájékoztató projektlisták minőségén annak érdekében, hogy meg lehessen határozni, mely projektek a leginkább relevánsak a törzshálózati folyosók kellő időben történő kialakítása szempontjából;
10. NYUGTÁZZA, hogy ezen első értékelés alapján a 2016 és 2030 közötti időszakra a törzshálózati folyosók céljára összesen 607 milliárd EUR, a törzshálózat céljára pedig mintegy 750 milliárd EUR összegű beruházás van tervben; NYUGTÁZZA továbbá, hogy a 2021 és 2030 időszakban a törzshálózat céljára körülbelül 500 milliárd EUR, az átfogó hálózat és egyéb közlekedési beruházások céljára pedig mintegy 1,5 billió EUR összegű beruházásokra van szükség; KIEMELI, hogy a törzshálózati folyosókon eszközölt beruházások Unió-szerte várhatóan mintegy 4,5 billió euróval – azaz 1,8%-kal – növelnék a GDP-t az említett időszakban, becslések szerint 13 millió munkaévet mozgósítanak, valamint összesen mintegy 7 millió tonnával csökkentenék a szén-dioxid kibocsátást<sup>8</sup>;
11. FELKÉRI a Bizottságot, hogy 2018 közepéig készítsen megbízhatóbb elemzést a TEN-T-vel kapcsolatos beruházásoknak a munkahelyekre és a növekedésre gyakorolt hatásairól.

### *A beruházási környezet javítása és az adminisztratív eljárások egyszerűsítése*

12. VÁRAKOZÁSSAL TEKINT a Christophersen–Bodewig–Secchi jelentés kapcsán elért eredményekről szóló jelentés elé, amely várhatóan tartalmazza majd, hogy a tizenkét ajánlás végrehajtásában milyen előrehaladást sikerült elérni, és felvázolja azokat a lépéseket és kiegészítő intézkedéseket, amelyek fontosak az európai beruházási környezet javítása szempontjából; ÜDVÖZLI, hogy már sor került egyes szorgalmazott intézkedések végrehajtására – így például a pénzügyi piacok szabályozásának, valamint a köz- és magánszféra közötti partnerségek statisztikai kritériumainak felülvizsgálatára;

---

<sup>8</sup> A törzshálózati folyosókra vonatkozó tanulmányok adatai.

13. NYUGTÁZZA a Bizottság által készített tanulmányt, amelynek célja a szabályozási és adminisztratív folyamatokban azon akadályok azonosítása, amelyek hatással vannak a TEN-T törzshálózati projektek hatékony és eredményes tervezésére, illetve megvalósítására; ARRA ÖSZTÖNZI a Bizottságot, hogy körültekintően értékelje e tanulmány ajánlásait, amelyek további intézkedések meghozatalát tehetik szükségessé.

*Összeköttetés a szomszédos európai országokkal*

14. TISZTÁBAN VAN azzal, hogy fontos összekötni a TEN-T hálózatot a szomszédos országok infrastruktúrájával, hogy ezáltal mind az EU-ban, mind pedig az érintett országokban fokozódjon az összekapcsoltság, a gazdasági növekedés és a versenyképesség;
15. HANGSÚLYOZZA, hogy ennek érdekében biztosítani kell, hogy a szomszédos országokban áru fuvarozási és személyszállítási szolgáltatásokat nyújtó uniós fuvarozókra ne rójanak ki semmilyen diszkriminatív vagy korlátozó intézkedést.

*Az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz időközi eredményeinek áttekintése a közlekedési ágazatban*

16. VÁRAKOZÁSSAL TEKINT az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz (CEF) félidős értékelésének, valamint a CEF-program értékelésének eredményei elé, különösen a következők tekintetében: a más uniós eszközökkel való összhang, az uniós prioritásoknak megfelelően történő végrehajtás, eredményesség az uniós közlekedési infrastruktúra javítását célzó további beruházások generálása terén, valamint az uniós hozzáadott érték teremtésére vonatkozó képesség;
17. ÜDVÖZLI, hogy az uniós finanszírozási rendszerek multiplikátorhatása miatt a közlekedési ágazat fejlesztése terén eddig körülbelül 45 milliárd EUR<sup>9</sup> összegű beruházás indult meg a CEF tevékenysége nyomán;
18. TUDATÁBAN VAN ANNAK, hogy ez év decemberéig a CEF közlekedési munkaprogramjának keretében a vissza nem térítendő támogatásokra rendelkezésre álló 23,2 milliárd EUR összegű költségvetés 92,2%-a az első három pályázati felhívás során elkülönítésre került, valamint hogy a kohéziós keret teljes egészében lekötésre került; MEGÁLLAPÍTJA, hogy a CEF révén történő finanszírozás iránti kereslet jelentős mértékben meghaladta a rendelkezésre álló forrásokat;

---

<sup>9</sup> A Bizottság becslésén alapuló számadat.

19. EMLÉKEZTET arra, hogy a projektek kiválasztására vonatkozó versenyeztetési eljárás, valamint a CEF költségvetésének hatékony kezelése – beleértve a CEF-rendelet 12. cikkében foglalt „ha nem használod fel, elveszíted” elv jelenlegi alkalmazását is – kritikus jelentőséggel bír a CEF sikere szempontjából; e tekintetben továbbá SÜRGETI, hogy valamennyi kedvezményezett megfelelő időben hajtsa végre a projekteket;
20. MEGÁLLAPÍTJA, hogy létrehozása óta bebizonyosodott, hogy a CEF rendelkezik valamelyes potenciállal a közlekedési, energetikai és széles sávú projekteket és az ezekhez kapcsolódó prioritásokat (azaz a dekarbonizációt, a digitalizációt és az innovációt) illető ágazatközi szinergiák megvalósítása tekintetében, amelyeket tovább kell erősíteni.

*Innovatív pénzügyi eszközök mozgósítása a közlekedés számára*

21. MEGÁLLAPÍTJA, hogy az Európai Stratégiai Beruházási Alap (ESBA) útján generált összes beruházásnak eddig csupán 9%-a irányult a közlekedési ágazatra, annak ellenére, hogy az ESBA-garanciaalap létrehozásához a CEF közlekedési munkaprogramja nyújtotta a legnagyobb hozzájárulást; HANGSÚLYOZZA mindazonáltal, hogy 2017. novemberig az ESBA 53, a közlekedési célkitűzések megvalósítását elősegítő műveletet támogatott, összesen 22,3 milliárd EUR értékű kapcsolódó beruházást generálva;
22. MEGÁLLAPÍTJA, hogy a közlekedés területét érintő további 12 műveletet finanszíroztak olyan uniós pénzügyi eszközök révén, mint például a CEF hitelfinanszírozási eszköze, több mint 13,6 milliárd EUR összeget mozgósítva ezzel; FELKÉRI a Bizottságot, hogy folytassa az innovatív pénzügyi eszközök – adott esetben támogatásokkal ötvözve történő – alkalmazásának értékelését, megkönnyítve ezzel a forráshoz jutást a tagállamokon és közlekedési módokon átívelő közlekedési projektek számára;
23. ÜDVÖZLI, hogy a Bizottság 1,35 milliárd EUR értékű támogatásötvözési felhívást tett közzé közlekedési projektek támogatására abból a célból, hogy ezzel sikerüljön kiegészítő magánfinanszírozást bevonni, és NYUGTÁZZA a Bizottság azon javaslatát, hogy a CEF-rendelet egészüljön ki olyan CEF támogatásötvözési eszközök létrehozásának lehetőségével, amelynek célja, hogy magán- és közfinanszírozást vonzzon, növelve ezáltal a TEN-T területén a közös érdekű projektekhez nyújtott uniós finanszírozás hatékonyságát; FELSZÓLÍTJA a Bizottságot, hogy az első támogatásötvözési felhívást követően adjon átfogó tájékoztatást, amelyben beszámol az eredményekről és elemzi a tapasztalatokat.

24. ÜDVÖZLI az európai koordinátorok közös nyilatkozatát és OSZTJA a hatékonyabb és integráltabb Európával kapcsolatos elképzelésüket, továbbá NYUGTÁZZA az erősebb uniós támogatás iránti felhívásukat, amelynek keretében nagyobb költségvetés állna rendelkezésre az európai hozzáadott értékekkel bíró közlekedési beruházások támogatására;
25. FELSZÓLÍTJA a Bizottságot, hogy folytassa köz- és magánfinanszírozás mozgósítását ahhoz, hogy megvalósuljanak az uniós közlekedéspolitika célkitűzései, és különösen hogy 2030-ra elkészüljön a TEN-T törzshálózat, 2050-re pedig az átfogó hálózat, valamint hogy végrehajtásra kerüljön az alacsony kibocsátású mobilitási stratégia, az összekapcsolt, automatizált és együttműködésen alapuló, határokon átnyúló mobilitás, továbbá a védett és biztonságos megoldások előmozdítása; SÜRGETI jobb szinergiák kialakítását a közlekedési, energetikai és távközlési projektek között, mégpedig a fennmaradó hiányosságok kezelésére szolgáló keretrendszer javítása révén; HANGSÚLYOZZA, hogy fontos a jobb stratégiai tervezés biztosítása, a multimodális és fenntartható fejlődés előmozdítása, valamint a közlekedési infrastruktúra karbantartási szükségleteinek figyelembevétele;
26. SZORGALMAZZA az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz mint a transzeurópai hálózatok megvalósításához szükséges uniós stratégiai beruházási eszköz megerősítését; HANGSÚLYOZZA, hogy ezen eszköznek továbbra is tartalmaznia kell az általános és a kohéziós keretet, és azt továbbra is elsősorban vissza nem térítendő támogatások útján kell végrehajtani, a pénzügyi eszközök és a költségvetési garanciák, valamint a támogatásoknak a magán- és közfinanszírozással történő ötvözése mellett; TISZTÁBAN VAN AZZAL, hogy az európai strukturális és beruházási alapok és más uniós alapok és eszközök jelentős mértékben hozzájárulnak a TEN-T politika célkitűzéseinek megvalósításához, valamint azzal, hogy az említett alapokkal és eszközökkel esetleg szinergiákat is ki lehet alakítani;
27. HANGSÚLYOZZA, hogy a projektek valamennyi közlekedési mód tekintetében európai hozzáadott értékkel rendelkeznek, mivel kiterjednek a TEN-T hálózat a határokon átnyúló szakaszaikra, a hálózat hiányzó kapcsolódási pontjainak áthidalására, komolyabb szűk keresztmetszeteinek megszüntetésére és a szállítási útvonalak utolsó szakaszainak javítására, továbbá az összes uniós régió megközelíthetőségének és összeköttetésének biztosítása révén erősítik a területi kohéziót, valamint hozzájárulnak az alacsony kibocsátású, összekapcsolt mobilitás megvalósításához és biztosítják az interoperabilitást; MEGERŐSÍTI, hogy a támogatási elem kulcsfontosságú szerepet tölt be abban, hogy biztosítható legyen az ilyen projekteknek az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz útján kellő időben történő végrehajtása;

28. MEGÁLLAPÍTJA, hogy folyamatban van több olyan jelentős, határokon átvéő TEN-T projekt végrehajtása, amelyek a tervek szerint 2030 előtt befejeződnek; TISZTÁBAN VAN AZZAL, hogy e projektek végrehajtása nagy részben a politikai elkötelezettségtől, valamint attól függ, hogy európai és nemzeti szinten rendelkezésre állnak-e a szükséges pénzügyi források;
29. ELISMERI, hogy a közlekedés terén a bevéeltermelő projektek gyakran alkalmasabbak innovatív pénzügyi eszközök és támogatásötvözés alkalmazására; azonban HANGSÚLYOZZA, hogy szükség van a támogatási elemre azon projektek esetében, amelyeknek kisebb esélyük van arra, hogy bevételt termeljenek, de uniós hozzáadott értéket képviselnek;
30. MEGERŐSÍTI, hogy ahhoz, hogy egy uniós infrastrukturális beruházási eszköz hiteles és hosszú távú hatást tudjon gyakorolni a piacra, valamennyi érdekelt fél számára garantálnia kell a stabilitást mind a prioritások, mind pedig a támogatási forma tekintetében; FELSZÓLÍTTA az érintetteket az európai hozzáadott értékkel rendelkező projekteket szolgáló beruházási keret folyamatosságának biztosítására.
-