



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 5. joulukuuta 2017
(OR. en)

15425/17

TRANS 541

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	15053/17
Asia:	Neuvoston päätelmät Euroopan laajuisen liikenneverkon (TEN-T) täytäntöönpanon ja Verkkojen Eurooppa -välineen (CEF) liikenneosion edistymisestä – Neuvoston päätelmät (hyväksytty 5. joulukuuta 2017)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3581. istunnossaan 5. joulukuuta 2017 hyväksymät päätelmät Euroopan laajuisen liikenneverkon (TEN-T) täytäntöönpanon ja Verkkojen Eurooppa -välineen liikenneosion edistymisestä

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT**Euroopan laajuisen liikenneverkon (TEN-T) täytäntöönpanon ja
Verkkojen Eurooppa -välineen liikenneosion edistymisestä****OTTAEN HUOMIOON:**

- asetuksen (EU) N:o 1315/2013 unionin suuntaviivoista Euroopan laajuisen liikenneverkon kehittämiseksi ja asetuksen (EU) N:o 1316/2013 Verkkojen Eurooppa -välineen perustamisesta¹;
- neuvoston päätelmät liikenneinfrastruktuurista ja Euroopan laajuisista verkoista 3 päivältä joulukuuta 2014²;
- neuvoston päätelmät: "EU:n meriliikennepolitiikan painopisteet vuoteen 2020 asti: Kilpailukyky, hiilestä irtautuminen ja digitalisointi maailmanlaajuisen yhteyksien sekä toimivien sisämarkkinoiden ja maailmanluokan merenkulkuklusterin varmistamiseksi" 8 päivältä kesäkuuta 2017³;
- kesäkuun 20 päivänä 2016 annetun Rotterdamin ministerijulistuksen Euroopan laajuisen liikenneverkon (TEN-T) täytäntöönpanosta⁴;
- kesäkuun 21 päivänä 2016 annetun Rotterdamin ministerijulistuksen rautateiden tavaraliikennekäytävistä kansainvälisen rautateiden tavaraliikenteen edistämiseksi⁵;

¹ EUVL L 348, 20.12.2013, s. 1.

² Asiak. 16363/14.

³ Asiak. 9976/17.

⁴ Asiak. 10308/1/16 REV 1.

⁵ Asiak. 10306/16.

- maaliskuun 1 päivänä 2017 esitetyn vuoden 2017 valkoisen kirjan Euroopan tulevaisuudesta⁶ ja kesäkuun 28 päivänä 2017 esitetyn pohdinta-asiakirjan EU:n rahoituksen tulevaisuudesta⁷;
- eurooppalaisten koordinaattoreiden yhteisen lausuman TEN-T:n ja CEF:n tulevaisuudesta.

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO:

1. TOTEAA JÄLLEEN jäsenvaltioiden olevan sitoutuneita panemaan täytäntöön Euroopan laajuisen liikenneverkon, jotta voidaan varmistaa EU:n sisämarkkinoiden hyvä toiminta, vahvistaa unionin kaikkien alueiden alueellista yhteenkuuluvuutta, saavutettavuutta ja yhteenliitettävyyttä, mukaan lukien syrjäisimmät alueet, edistää investointeja kasvun ja työpaikkojen luomiseksi EU:ssa sekä varmistaa vähäpäästöiseen liikkuvuuteen siirtyminen ja ilmastopoliittisia tavoitteita (COP 21) koskevien uusien EU:n kansainvälisten sitoumusten täyttäminen; TOTEAA tässä yhteydessä merkityksen, joka liikenneinfrastruktuurilla ja -palveluilla on yhtenäisen liikennealueen, energiaunionin ja digitaalisten sisämarkkinoiden toteuttamisessa.

Raportointi Euroopan laajuisen liikenneverkon täytäntöönpanosta

2. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE komission toimittaman ensimmäisen tilanneselvityksen TEN-T:n täytäntöönpanosta ja TOTEAA, että selvityksessä esitetään yhteenveto TEN-T:n täytäntöönpanosta ja tuodaan esiin investoinnit, joita on tehty CEF:n, ERI-rahastojen ja EIP:n avulla, myös ESIR-rahaston kautta;
3. PANEE MERKILLE, että kyseiseen ensimmäiseen selvitykseen ei sisälly tietoja TEN-T:hen tehdyistä kansallisista investoinneista, ja PYYTÄÄ sen vuoksi komissiota ja jäsenvaltioita käyttämään seuraavaa selvitystä varten yksinkertaisempaa ja selkeämpää raportointiprosessia näiden tietojen ottamiseksi mukaan;
4. PALAUTTAA MIELEEN, että komission on 31 päivään joulukuuta 2023 mennessä toteutettava TEN-T-ydinverkon täytäntöönpanon tarkastelu ja arvioitava etenkin tarvetta tehdä muutoksia ydinverkkoon kansallisen investointisuunnittelun ja liikennevirtojen kehityksen ottamiseksi huomioon.

⁶ Asiak. 6952/17 + ADD 1 + ADD 2.

⁷ Asiak. 11006/17 + ADD 1.

5. VAHVISTAA UUDELLEEN, että eurooppalaisilla koordinaattoreilla on tärkeä rooli multimodaalisten ydinverkkokäytävien oikea-aikaisen ja tehokkaan täytäntöönpanon helpottamisessa, ja TOTEAA käytäviä koskevien työsuunnitelmien olevan asianmukainen väline, jolla seurataan ydinverkkokäytävien kehittämisen edistymistä; ON siksi TYYTYVÄINEN joulukuussa 2016 hyväksyttyihin toisen sukupolven käytävätyösuunnitelmiin ja KEHOTTA eurooppalaisia koordinaattoreita esittämään päivitetty työsuunnitelmat vuoden 2018 alkuun mennessä;
6. TOTEAA, että on jatkuvasti tarpeen helpottaa ydinverkkokäytäviä koskevien hankkeiden oikea-aikaista täytäntöönpanoa; PYYTÄÄ tässä yhteydessä komissiota nimittämään eurooppalaiset koordinaattorit uudeksi toimikaudeksi maaliskuusta 2018 alkaen; PYYTÄÄ koordinaattoreita keskittymään toimissaan ydinverkkokäytävien täytäntöönpanoon yhteistyön ja yhteydenpidon tehostamiseksi ydinverkkokäytävien välillä sekä varmistamaan asianmukaiset synergiat asiaankuuluvien liikenteen, energian ja televiestinnän politiikkatavoitteiden kanssa;
7. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE uuden eurooppalaisen käyttöönottosuunnitelman hyväksymisen Euroopan rautatieliikenteen hallintajärjestelmää (ERTMS) varten ja PANEE MERKILLE ensimmäisen yksityiskohtaisen täytäntöönpanosuunnitelman esittämisen merten valtateitä varten; KEHOTTA eurooppalaisia koordinaattoreita jatkamaan toimiaan, joilla varmistetaan ERTMS:n ja merten valtateiden koordinoitu täytäntöönpano;
8. OTTAA HUOMIOON potentiaalin, joka rautateiden tavaraliikennekäytävillä on kustannustehokkaiden toimenpiteiden kehittämiseksi TEN-T-verkon käytön optimointia varten, ja ON TYYTYVÄINEN eurooppalaisten koordinaattoreiden toimiin synergioiden hyödyntämiseksi rautateiden tavaraliikennekäytävien kanssa.

Vankan hankejakumon aikaansaaminen

9. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE ydinverkkokäytävän investointitarpeita koskevan ensimmäisen arvioinnin, jonka komissio esitti käytävien alustavissa hankeluetteloissa koottujen tietojen pohjalta; PYYTÄÄ, että seuraavaksi komissio parantaa edelleen työsuunnitelmiin liitettyjen alustavien hankeluettelojen laatua jäsenvaltioita kuullen, jotta voidaan määrittää asiaankuuluvat hankkeet ydinverkkokäytävien oikea-aikaisen toteuttamisen varmistamiseksi;
10. TOTEAA tämän ensimmäisen arvioinnin osoittavan, että suunnitellut kokonaisinvestoinnit kaudelle 2016–2030 ovat 607 miljardia euroa ydinverkkokäytävien osalta ja noin 750 miljardia euroa ydinverkon osalta; TOTEAA lisäksi, että kaudella 2021–2030 investointitarpeet olisivat noin 500 miljardia euroa ydinverkon osalta ja noin 1,5 biljoonaa euroa, kun otetaan mukaan kattava verkko ja muut liikenteen investoinnit; KOROSTAA, että ydinverkkokäytäviin tehtävät investoinnit kasvattaisivat BKT:tä arvioidusti 4,5 biljoonalla eurolla tai 1,8 prosentilla koko EU:ssa kyseisellä kaudella, tuottaisivat arvioidusti 13 biljoonaa henkilötyövuotta ja vähentäisivät hiilidioksidipäästöjä kaikkiaan noin 7 biljoonalla tonnilla⁸;
11. PYYTÄÄ komissiota tekemään vuoden 2018 puoliväliin mennessä perusteellisemman analyysin TEN-T-verkkoon liittyvien investointien vaikutuksesta työpaikkoihin ja kasvuun.

Investointiedellytysten parantaminen ja hallinnollisten menettelyjen virtaviivaistaminen

12. ODOTTAA MIELENKIINNOLLA Christophersenin, Bodewigin ja Secchin raporttia koskevaa tilanneselvitystä, jossa olisi tuotava esiin heidän kahdentoista suosituksensa osalta saavutettu edistyminen sekä hahmoteltava toimet ja lisätoimenpiteet, jotka ovat merkityksellisiä investointipuitteiden parantamiseksi Euroopassa; PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE, että jotkin tarvittavista toimenpiteistä on jo pantu täytäntöön, kuten rahoitusmarkkinasäännösten tarkistaminen sekä julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuksien tilastolliset kriteerit;

⁸ Ydinverkkokäytäviä koskeviin tutkimuksiin perustuvat luvut.

13. PANEE MERKILLE komission selvityksen, jossa määritetään sääntely- ja hallintomenettelyissä olevat esteet, jotka vaikuttavat tosiasialliseen ja tehokkaaseen suunnitteluun sekä TEN-T-ydinverkkohankkeiden täytäntöönpanoon; KANNUSTAA komissiota arvioimaan huolellisesti kyseisen tutkimuksen suositukset, jotka voivat johtaa uusiin toimenpiteisiin.

Yhteyksien muodostaminen Euroopan naapurimaihin

14. TOTEAA, että on tärkeää yhdistää TEN-T-verkko naapurimaiden infrastruktuuriin, jotta voidaan parantaa sekä EU:n että kyseisten maiden yhteenliitettävyyttä, talouskasvua ja kilpailukykyä;
15. KOROSTAA tätä varten tarvetta varmistaa, että liikennepalveluja naapurimaissa tarjoaville EU:n liikenteenharjoittajille ei aseteta syrjiviä tai rajoittavia toimenpiteitä.

Yhteenvedon tekeminen Verkkojen Eurooppa -välineen väliarvioinnin tuloksista liikenteen alalla

16. ODOTTAA MIELENKIINNOLLA CEF:n väliarvioinnin tuloksia ja CEF-ohjelman arviointia, jossa tarkastellaan sen johdonmukaisuutta muiden EU:n välineiden kanssa ja täytäntöönpanoa EU:n prioriteettien mukaisesti, tehokkuutta EU:n liikenneinfrastruktuurin parantamiseksi tehtävien lisäinvestointien toteuttamisessa ja kykyä luoda EU:n lisäarvoa;
17. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE EU:n rahoituksen ja rahoitusjärjestelmien kerrannaisvaikutuksen, joka on toistaiseksi mahdollistanut sen, että CEF:llä on saatu käyttöön noin 45 miljardilla eurolla⁹ investointeja liikennealan kehittämiseen;
18. TOTEAA, että tämän vuoden joulukuuhun mennessä Verkkojen Eurooppa -välineen liikenneosion 23,2 miljardin euron budjetista avustuksia varten on käytetty 92,2 prosenttia ensimmäisiin kolmeen ehdotuspyyntöön ja että koheesiomäärärahat on käytetty kokonaisuudessaan; PANEE MERKILLE, että CEF:n rahoituksen kysyntä on huomattavassa määrin ylittänyt käytettävissä olevat varat;

⁹ Komission arvioihin perustuva luku.

19. PALAUTTAA MIELEEN, että kilpailumenettely hankkeiden valitsemiseksi ja CEF:n budjetin tehokas hallinnointi, mukaan lukien CEF-asetuksen 12 artiklaan sisältyvän "käytä tai menetä" -periaatteen nykyinen soveltaminen, ovat ratkaisevan tärkeitä CEF:n menestymiselle; ja VETOAA tässä yhteydessä, että kaikki tuensaajat panisivat hankkeet täytäntöön oikea-aikaisesti;
20. TOTEAA, että CEF on perustamisestaan alkaen myös osoittanut tiettyä potentiaalia alojen välisiin synergioihin liikenne-, energia- ja laajakaistahankkeissa ja niihin liittyvissä prioriteeteissa (muun muassa hiilestä irtautuminen, digitalisaatio ja innovointi), mitä olisi lisättävä edelleen.

Liikenteen innovatiivisten rahoitusvälineiden käyttäminen

21. PANEE MERKILLE, että tähän mennessä ainoastaan yhdeksän prosenttia kaikista ESIR:in kautta toteutetuista investoinneista on hyödyttänyt liikenteen alaa huolimatta siitä, että Verkkojen Eurooppa -välineen liikenneosiosta annettiin suurin osuus ESIR-takuun perustamiseen; KOROSTAA kuitenkin, että marraskuuhun 2017 mennessä ESIR:istä on tuettu 53:a liikenteen tavoitteita edistävää toimea, joilla on saatu aikaan asiaan liittyviä investointeja yhteensä 22,3 miljardin euron arvosta;
22. TOTEAA, että vielä 12:ta muuta liikenteen toimea on rahoitettu EU:n rahoitusvälineillä, kuten CEF:n vieraan pääoman ehtoosalla rahoitusvälineellä, joilla on saatu käyttöön yli 13,6 miljardia euroa; PYYTÄÄ komissiota arvioimaan edelleen innovatiivisten rahoitusvälineiden ja tarvittaessa niihin yhdistettävien avustusten käyttöä, jotta voidaan helpottaa liikennehankkeiden rahoituksen saatavuutta jäsenvaltioissa ja eri liikennemuotojen kesken;
23. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE, että yksityisen lisärahoituksen houkuttelemiseksi komissio on käynnistänyt 1,35 miljardin euron suuruisen rahoituslähteitä yhdistävän tarjouspyynnön avustusten myöntämiseksi liikennehankkeille, ja PANEE MERKILLE komission ehdotuksen sisällyttää CEF-asetukseen vaihtoehto perustaa rahoituslähteitä yhdistäviä CEF-järjestelyjä, joilla pyritään houkuttelemaan yksityistä ja julkista rahoitusta yhteistä etua koskeville TEN-T:n hankkeille myönnettävän EU:n rahoituksen tehokkuuden lisäämiseksi; PYYTÄÄ komissiota esittämään kattavat tiedot, joissa esitetään tulokset ja analysoidaan ensimmäisestä rahoituslähteitä yhdistävästä CEF-tarjouspyynnöstä saadut kokemukset.

24. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE eurooppalaisten koordinaattoreiden yhteisen lausuman ja JAKAA heidän näkemyksensä tehokkaammasta ja yhdenmetyymästä Euroopasta sekä PANEE MERKILLE heidän vetoomuksensa vahvemmassa EU:n tuesta, jossa on lisätty eurooppalaista lisäarvoa tuottavien liikenteen investointien avustusbudjettia;
25. VETOAA komissioon, jotta saataisiin käyttöön lisää julkista ja yksityistä rahoitusta, jotta voidaan saavuttaa EU:n liikennepolitiikan tavoitteet ja erityisesti toteuttaa TEN-T-ydinverkko vuoteen 2030 mennessä ja kattava verkko vuoteen 2050 mennessä, panna täytäntöön vähäpäästöisen liikkuvuuden strategia ja yhdistetty, automatisoitu ja yhteistyöhön perustuva rajatylittävä liikkuvuus sekä edistää turvallisia ja turvattuja ratkaisuja; KEHOTTAU luomaan parempia synergioita liikenne-, energia- ja televiestintähankkeiden välille parannetulla kehyksellä jäljellä olevien puutteiden käsittelemiseksi; KOROSTAA, että on tärkeää varmistaa parempi strateginen suunnittelu, edistää multimodaalista ja kestävästä kehitystä sekä ottaa huomioon liikenneinfrastruktuurin ylläpitotarpeet;
26. KEHOTTAU vahvistamaan Verkkojen Eurooppa -välinettä strategisena EU:n investointivälineenä Euroopan laajuisten verkkojen toteuttamiseksi; KOROSTAA, että kyseisen välineen olisi edelleen sisällettävä yleiset määrärahat ja koheesiomäärärahat ja että se olisi edelleen pantava täytäntöön pääasiassa avustusten kautta yhdessä rahoitusvälineiden ja talousarviosta tehtyjen takausten kanssa sekä avustusten ja yksityisen ja julkisen rahoituksen yhdistämisen kautta; TOTEAA, että ESIR ja muut EU:n rahastot ja välineet sekä mahdolliset synergiat niiden kanssa ovat tärkeitä TEN-T-politiikan tavoitteiden edistämisessä;
27. KOROSTAA eurooppalaista lisäarvoa kaikki liikennemuodot kattavissa hankkeissa, joissa huolehditaan rajat ylittävistä osuuksista, rakennetaan puuttuvia yhteyksiä, poistetaan merkittäviä pullonkauloja ja parannetaan viimeisten osuuksien yhteyksiä TEN-T-verkossa, vahvistetaan alueellista yhteenkuuluvuutta kaikkien alueiden saavutettavuuden ja yhteenliitettävyyden avulla sekä edistetään vähäpäästöistä ja yhdistettyä liikkuvuutta ja varmistetaan yhteentoimivuus; VAHVISTAA UUDELLEEN avustusosion ratkaisevan merkityksen varmistettaessa tällaisten hankkeiden oikea-aikainen täytäntöönpano tämän välineen kautta;

28. TOTEAA, että parhaillaan ollaan panemassa täytäntöön joitain merkittäviä rajatylittäviä TEN-T-hankkeita, joiden suunniteltu valmistumispäivä on ennen vuotta 2030; TOTEAA, että tällaisten hankkeiden täytäntöönpano on suuressa määrin riippuvainen poliittisesta sitoutumisesta sekä määrärahojen saatavuudesta sekä Euroopan tasolla että kansallisesti;
29. TOTEAA, että tuloja tuottavat liikenteen alan hankkeet soveltuvat usein paremmin siihen, että käytetään innovatiivisia rahoitusvälineitä ja rahoituslähteiden yhdistämistä; siksi KOROSTAA, että avustusosio on tarpeen hankkeille, joilla on vähemmän potentiaalia tuottaa tuloja, mutta joilla on EU:n lisäarvoa;
30. VAHVISTAA UUDELLEEN, että uskottavan ja pitkäaikaisen vaikutuksen saavuttamiseksi markkinoilla EU:n infrastruktuuri-investointivälineen on tarjottava vakautta kaikille sidosryhmille sekä prioriteettien että tukimuodon osalta; KEHOTTA varmistamaan investointikehyksen eurooppalaista lisäarvoa tuovien hankkeiden jatkuvuuden.
-