

Brusel 5. prosince 2017
(OR. en)

15425/17

TRANS 541

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	15053/17
Předmět:	Závěry Rady o pokroku při provádění transevropské dopravní sítě (TEN-T) a Nástroje pro propojení Evropy v odvětví dopravy – závěry Rady (přijaté dne 5. prosince 2017)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o pokroku v oblasti transevropské dopravní sítě (TEN-T) a Nástroje pro propojení Evropy (CEF) pro dopravu, které Rada přijala na svém 3581. zasedání konaném dne 5. prosince 2017.

ZÁVĚRŮ RADY

**o pokroku při provádění transevropské dopravní sítě (TEN-T) a Nástroje pro propojení
Evropy v odvětví dopravy**

S OHLEDEM NA:

- nařízení (EU) č. 1315/2013 o hlavních směrech Unie pro rozvoj transevropské dopravní sítě a nařízení (EU) č. 1316/2013, kterým se vytváří Nástroj pro propojení Evropy¹;
- závěry Rady o dopravní infrastruktuře a transevropské síti ze dne 3. prosince 2014²;
- závěry Rady o „prioritách pro politiku EU v oblasti námořní dopravy do roku 2020: konkurenceschopnost, dekarbonizace, digitalizace k zajištění globálního propojení, efektivní vnitřní trh a námořní blok světové úrovně“, ze dne 8. června 2017³;
- ministerské prohlášení o provádění transevropské dopravní sítě (TEN-T) přijaté v Rotterdamu dne 20. června 2016⁴;
- ministerské prohlášení o koridorech pro železniční nákladní dopravu na podporu mezinárodní železniční nákladní dopravy přijaté v Rotterdamu dne 21. června 2016⁵;

¹ Úř. věst. L 348, 20.12.2013, s. 1.

² Dokument 16363/14.

³ Dokument 9976/17.

⁴ Dokument 10308/1/16 REV 1.

⁵ Dokument 10306/16.

- bílou knihu o budoucnosti Evropy ze dne 1. března 2017⁶ a diskusní dokument o budoucnosti financí EU ze dne 28. června 2017⁷;
- Společné prohlášení evropských koordinátorů o budoucnosti sítě TEN-T a Nástroje pro propojení Evropy.

RADA EVROPSKÉ UNIE:

1. ZNOVU PŘIPOMÍNÁ závazek členských států provádět transevropskou dopravní síť s cílem zajistit dobré fungování vnitřního trhu EU, posílit územní soudržnost, dostupnost a propojenost všech regionů Unie, včetně nejvzdálenějších regionů, podnítit investice do růstu a tvorby pracovních míst v EU, zajistit přechod na nízkoemisní mobilitu, jakož i splnění nových mezinárodních závazků EU týkajících se cílů politiky v oblasti klimatu (COP 21); v této souvislosti UZNÁVÁ význam dopravní infrastruktury a služeb při budování jednotného evropského dopravního prostoru, energetické unie a jednotného digitálního trhu.

Podávání zpráv o provádění transevropské dopravní sítě

2. VÍTÁ první zprávu o pokroku dosaženém při provádění sítě TEN-T, kterou předložila Komise, a UZNÁVÁ, že uvedená zpráva poskytuje přehled o aktuálním stavu, pokud jde o provádění sítě TEN-T, a zároveň zdůrazňuje investice uskutečněné za přispění Nástroje pro propojení Evropy, evropských strukturálních a investičních fondů a Evropské investiční banky, mimo jiné prostřednictvím Evropského fondu pro strategické investice;
3. KONSTATUJE, že první zpráva neobsahuje informace týkající se vnitrostátních investic ve prospěch sítě TEN-T, a proto VYZÝVÁ Komisi a členské státy, aby při přípravě příští zprávy použily jednodušší a jasnější postup, který by tyto informace zahrnoval;
4. PŘIPOMÍNÁ, že nejpozději do 31. prosince 2023 musí Komise provést přezkum provádění hlavní sítě TEN-T, při němž zhodnotí zejména potřebu změn hlavní sítě tak, aby se zohlednilo plánování vnitrostátních investic a rozvoj dopravních toků.

⁶ Dokumenty 6952/17 + ADD 1 + ADD 2.

⁷ Dokumenty 11006/17 + ADD 1.

5. ZNOVU POTVRZUJE významnou úlohu evropských koordinátorů při usnadňování včasného a účinného provádění multimodálních koridorů hlavní sítě a UZNÁVÁ, že pracovní plány pro koridory jsou vhodným nástrojem k monitorování pokroku při budování koridorů hlavní sítě; VÍTÁ v tomto ohledu druhou generaci plánů rozvoje koridorů, které byly schváleny v prosinci roku 2016, a VYZÝVÁ evropské koordinátory, aby začátkem roku 2018 předložili aktualizované plány rozvoje;
6. UZNÁVÁ, že je neustále třeba napomáhat včasnému provádění projektů týkajících se koridorů hlavní sítě; v této souvislosti VYZÝVÁ Komisi, aby jmenovala evropské koordinátory pro nový mandát začínající v březnu roku 2018; APELUJE na koordinátory, aby svou činnost zaměřili na realizaci koridorů hlavní sítě s cílem posílit spolupráci a výměnu mezi koridory hlavní sítě a zajistit odpovídající synergie s příslušnými cíli politiky v oblasti dopravy, energetiky a telekomunikace;
7. VÍTÁ přijetí nového evropského prováděcího plánu pro účely evropského systému řízení železničního provozu (dále jen „ERTMS“) a BERE NA VĚDOMÍ předložení prvního podrobného prováděcího plánu mořských dálnic; VYZÝVÁ příslušné evropské koordinátory, aby pokračovaly v úsilí o zajištění koordinovaného provádění ERMTS a mořských dálnic;
8. UZNÁVÁ potenciál, jaký mají koridory pro železniční nákladní dopravu při rozvoji nákladově efektivních opatření k optimalizaci využívání sítě TEN-T, a VÍTÁ úsilí evropských koordinátorů o využití možností součinnosti s koridory pro železniční nákladní dopravu.

9. VÍTÁ první posouzení investičních potřeb ohledně koridoru hlavní sítě, které předložila Komise na základě informací shromážděných v orientačním seznamu projektů týkajících se koridoru. VYZÝVÁ, aby jako další krok Komise v konzultaci s členskými státy dále zlepšila kvalitu orientačních seznamů projektů, které jsou připojeny k plánům rozvoje, s cílem identifikovat relevantní projekty a zajistit tak včasné dokončení koridorů hlavní sítě;
10. KONSTATUJE, že z prvního posouzení vyplývá, že celkové plánované investice na období 2016 až 2030 dosahují částky 607 miliard EUR na koridory hlavní sítě a přibližně 750 miliard EUR na hlavní síť; dále KONSTATUJE, že v období 2021 až 2030 by investiční potřeby mohly dosáhnout výše zhruba 500 miliard EUR na hlavní síť a přibližně 1,5 bilionu EUR, započítá-li se i globální síť a další investice do dopravy. ZDŮRAŽŇUJE, že investicemi do koridorů hlavní sítě by se podnítil odhadovaný nárůst HDP o 4,5 bilionu EUR, což představuje 1,8 % odhadovaného nárůstu HDP v celé EU za uvedené období, mobilizovalo by se odhadem 13 milionů pracovních míst ročně a přispělo by to k celkovému snížení emisí CO₂ o objemu zhruba 7 milionů tun⁸;
11. VYZÝVÁ Komisi, aby do poloviny roku 2018 předložila důkladnější analýzu dopadu investic souvisejících se sítí TEN-T na zaměstnanost a růst.

Zlepšování prostředí pro investice a zjednodušení administrativních postupů

12. SE ZÁJMEM OČEKÁVÁ průběžnou zprávu ke zprávě skupiny Christophersen – Bodewig – Secchi, v níž by měl být vyzdvižen pokrok dosažený v souvislosti s dvanácti doporučeními uvedené skupiny a navrženy kroky a další opatření, která jsou podstatná pro zlepšení rámce pro investice v Evropě; VÍTÁ skutečnost, že některá požadovaná opatření již byla provedena – např. revize nařízení o finančních trzích a statistická kritéria pro partnerství veřejného a soukromého sektoru;

⁸ Údaje vycházejí ze studií koridorů hlavní sítě.

13. BERE NA VĚDOMÍ studii Komise s cílem identifikovat překážky v regulačních a správních procesech, jež mají dopad jak na účinné a účelné plánování, tak na provádění projektů týkajících se hlavní sítě TEN-T; VYBÍZÍ KOMISI, aby pečlivě posoudila doporučení uvedené studie, z níž mohou vyplynout další opatření.

Propojení se sousedními zeměmi Evropy

14. UZNÁVÁ význam propojení transevropské dopravní sítě s infrastrukturou sousedních zemí s cílem zlepšit propojenost a posílit hospodářský růst a konkurenceschopnost v EU i v dotčených zemích;
15. za tímto účelem ZDŮRAŽŇUJE nutnost zajistit, aby se dopravcům EU, kteří poskytují dopravní služby v sousedních zemích, neukládala žádná diskriminační ani omezující opatření.

Zhodnocení průběžných výsledků Nástroje pro propojení Evropy v odvětví dopravy

16. SE ZÁJMEM OČEKÁVÁ výsledky hodnocení Nástroje pro propojení Evropy (dále jen „CEF“) v polovině období, jakož i posouzení programu CEF, pokud jde o soudržnost s jinými nástroji EU a jeho provádění v souladu s prioritami EU, o účinnost při mobilizaci dalších investic do zlepšování infrastruktury v odvětví dopravy EU a schopnost vytvářet přidanou hodnotu na úrovni EU;
17. VÍTÁ multiplikační účinek finančních prostředků a finančních plánů EU, v jejichž důsledku bylo v rámci Nástroje pro propojení Evropy investováno již přibližně 45 miliard EUR⁹ na rozvoj v odvětví dopravy;
18. BERE NA VĚDOMÍ, že do prosince tohoto roku bylo v rámci tří prvních výzev k podávání návrhů rozděleno 92,2 % rozpočtu CEF v odvětví dopravy určeného na granty ve výši 23,2 miliard EUR a že prostředky vyčleněné na oblast soudržnosti byly rozděleny v plné výši; KONSTATUJE, že poptávka po financování prostřednictvím CEF výrazně převyšovala objem dostupných zdrojů;

⁹ Údaje vycházejí z odhadů Komise.

19. PŘIPOMÍNÁ, že pro úspěch Nástroje pro propojení Evropy má zásadní význam výběrové řízení na projekty a účinné řízení rozpočtu CEF, včetně současného uplatňování zásady „ztráty prostředků v případě jejich nevyužití“, jak stanoví článek 12 nařízení o CEF; a v této souvislosti VYZÝVÁ všechny příjemce ke včasnému provádění projektů;
20. KONSTATUJE, že Nástroj pro propojení Evropy již od svého vytvoření prokazuje jistý potenciál, pokud jde o meziodvětvové synergie v rámci projektů týkajících se dopravy, energetiky a širokopásmového přístupu a o související priority (např. dekarbonizace, digitalizace a inovace), který je třeba dále posilovat.

Mobilizace inovativních finančních nástrojů pro odvětví dopravy

21. KONSTATUJE, že odvětví dopravy získalo dosud jen 9 % všech investic mobilizovaných prostřednictvím Evropského fondu pro strategické investice (EFISI), a to navzdory tomu, že největší příspěvek na vytvoření záruky pro EFISI pocházel z Nástroje pro propojení Evropy v odvětví dopravy. ZDŮRAZŇUJE však, že do listopadu roku 2017 bylo prostřednictvím EFISI podpořeno 53 operací, které přispěly k plnění cílů v odvětví dopravy, což představuje celkem 22,3 miliardy EUR v souvisejících investicích;
22. BERE NA VĚDOMÍ, že dalších 12 operací v odvětví dopravy bylo financováno prostřednictvím finančních nástrojů EU, jako je např. dluhový nástroj CEF, díky němuž bylo aktivováno dalších 13,6 miliardy EUR; VYZÝVÁ KOMISI, aby nadále posuzovala využívání inovativních finančních nástrojů, v případě potřeby kombinovaných s granty s cílem usnadnit přístup k financování projektů v odvětví dopravy ve všech členských státech a v rámci jednotlivých druhů dopravy;
23. VÍTÁ SKUTEČNOST, že Komise zveřejnila výzvu k podávání návrhů s kombinovanými zdroji financování ve výši 1,35 miliardy EUR, jejímž cílem je poskytnout granty na projekty v odvětví dopravy zaměřené na přilákání dalších zdrojů soukromého financování, a BERE NA VĚDOMÍ návrh Komise zahrnout do oblasti působnosti nařízení o CEF možnost zřídit v rámci CEF mechanismy kombinovaného financování zaměřené na přilákání soukromých i veřejných zdrojů financování, a tím u projektů společného zájmu v rámci sítě TEN-T zvýšit účinnost financování z prostředků EU; VYZÝVÁ Komisi, aby poskytla komplexní informace a přitom předložila výsledky a zanalyzovala poznatky získané v návaznosti na první výzvu k podávání návrhů s kombinovanými zdroji financování v rámci CEF.

24. VÍTÁ společné prohlášení evropských koordinátorů, SDÍLÍ jejich vizi účinnější a integrovanější Evropy a BERE NA VĚDOMÍ jejich výzvu k větší podpoře EU prostřednictvím vyššího rozpočtu na granty ve prospěch investic do odvětví dopravy, jež mají přidanou hodnotu na úrovni EU;
25. VYZÝVÁ Komisi k další mobilizaci veřejného a soukromého financování ve prospěch cílů dopravní politiky EU, zejména dokončení hlavní sítě TEN-T do roku 2030 a globální sítě do roku 2050, jakož i provádění strategie nízkoemisní mobility, propojené a automatizované přeshraniční mobility na bázi spolupráce a prosazování bezpečných a chráněných řešení; VYZÝVÁ k lepší synergii mezi dopravními, energetickými a telekomunikačními projekty prostřednictvím zdokonaleného rámce s cílem odstranit zbývající nedostatky; ZDŮRAZŇUJE, že je důležité zajistit lepší strategické plánování, prosazovat multimodální a udržitelný rozvoj a zohledňovat potřeby údržby dopravní infrastruktury;
26. VYZÝVÁ k posílení Nástroje pro propojení Evropy jakožto strategického investičního nástroje EU pro realizaci transevropských sítí; ZDŮRAZŇUJE, že by tento nástroj měl i nadále obsahovat univerzální přiděly i prostředky vyčleněné na oblast soudržnosti a že by i nadále měl být realizován především prostřednictvím grantů – spolu s finančními nástroji a rozpočtovými zárukami – a kombinováním grantů se soukromým a veřejným financováním; UZNÁVÁ význam evropských strukturálních a investičních fondů a dalších fondů a nástrojů EU i potenciální synergii s nimi, pokud jde o přispívání k cílům politiky TEN-T;
27. VYZDVIHUJE evropskou přidanou hodnotu projektů ve všech druzích dopravy, jež v sítích TEN-T pokrývají přeshraniční úseky, doplňují chybějící spojení, odstraňují hlavní problémy a zlepšují poslední úseky propojení, dále posilují územní soudržnost zajištěním dostupnosti a propojenosti všech regionů, přispívají k nízkoemisní a propojené mobilitě a zajišťují interoperabilitu; ZNOVU POTVRZUJE zásadní úlohu grantové složky při zajišťování včasného provedení těchto projektů prostřednictvím tohoto nástroje;

28. OCENŮJE, že se v současnosti realizuje řada významných přeshraničních projektů TEN-T, jejichž dokončení se předpokládá před rokem 2030, a UZNÁVÁ, že uskutečnění těchto projektů do velké míry závisí na politickém odhodlání a dostupnosti finančních zdrojů na evropské i vnitrostátní úrovni;
29. UZNÁVÁ, že projekty v oblasti dopravy, které vytvářejí příjmy, jsou často vhodnější k využívání inovativních finančních nástrojů a kombinování zdrojů, nicméně ZDŮRAZŇUJE, že grantová složka je nezbytná u projektů, jejichž potenciál vytvářet příjmy je menší, jež však vykazují přidanou hodnotu na úrovni EU;
30. ZNOVU POTVRZUJE, že k dosažení věrohodného a dlouhodobého účinku na trh musí unijní infrastrukturní investiční nástroj poskytovat stabilitu všem zúčastněným stranám jak z hlediska priorit, tak z hlediska formy podpory; VYZÝVÁ k zajištění kontinuity investičního rámce pro projekty s evropskou přidanou hodnotou.
-