



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 5 декември 2017 г.
(OR. en)

15425/17

TRANS 541

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	15053/17
Относно:	Заклучения на Съвета относно напредъка в изграждането на трансевропейската транспортна мрежа (TEN-T) и Механизма за свързване на Европа (MCE) в областта на транспорта — Заклучения на Съвета (приети на 5 декември 2017 г.)

Приложено на делегациите се изпращат „Заклучения на Съвета относно напредъка в изграждането на трансевропейската транспортна мрежа (TEN-T) и Механизма за свързване на Европа (MCE) в областта на транспорта“, приети от Съвета на неговото 3581-во заседание, състояло се на 5 декември 2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА

**относно напредъка в изграждането на трансевропейската транспортна мрежа (TEN-T)
и Механизма за свързване на Европа (MCE) в областта на транспорта**

КАТО ВЗЕ ПРЕДВИД:

- Регламент (ЕС) № 1315/2013 относно насоките на Съюза за развитието на трансевропейската транспортна мрежа и Регламент (ЕС) № 1316/2013 за създаване на Механизъм за свързване на Европа¹;
- Заключенията на Съвета относно транспортната инфраструктура и трансевропейската мрежа от 3 декември 2014 г.²;
- Заключенията на Съвета относно „Приоритети на политиката на ЕС в областта на морския транспорт до 2020 г.: Конкурентоспособност, декарбонизация, цифровизация за осигуряване на глобална свързаност, ефективен вътрешен пазар и морски отрасъл на световно равнище“ от 8 юни 2017 г.³;
- Декларацията на министрите от Ротердам относно изграждането на трансевропейската транспортна мрежа (TEN-T), приета на 20 юни 2016 г.⁴;
- Декларацията на министрите относно коридорите за железопътен товарен превоз за стимулиране на международния железопътен товарен превоз от 21 юни 2016 г.⁵;

¹ ОВ L 348, 20.12.2013 г., стр. 1.

² Док. 16363/14.

³ Док. 9976/17.

⁴ Док. 10308/1/16 REV 1.

⁵ Док. 10306/16.

- Бялата книга за бъдещето на Европа от 1 март 2017 г.⁶ и Документа за размисъл относно бъдещето на финансите на ЕС от 28 юни 2017 г.⁷;
- Съвместната декларация на европейските координатори относно бъдещето на TEN-T и МСЕ.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ:

1. ОТНОВО ИЗТЪКВА ангажимента на държавите членки да изградят Трансевропейската транспортна мрежа, за да осигурят доброто функциониране на вътрешния пазар на ЕС, да засилят териториалното сближаване, достъпността и свързаността на всички региони на Съюза, включително на най-отдалечените райони, да стимулират инвестициите за растеж и работни места в ЕС, да гарантират прехода към мобилност с ниски емисии и изпълнението на новите международни ангажменти на ЕС във връзка с целите на политиката в областта на климата (COP21); във връзка с това ОТЧИТА значението на транспортната инфраструктура и услуги за реализирането на Единното европейско транспортно пространство, енергийния съюз и цифровия единен пазар.

Докладване относно изграждането на Трансевропейската транспортна мрежа

2. ПРИВЕТСТВА първия доклад за напредъка в изграждането на TEN-T, представен от Комисията, и ОТБЕЛЯВА, че в доклада се прави преглед на актуалното състояние по отношение на изграждането на TEN-T и се изтъкват инвестициите, направени с участието на МСЕ, ЕСИ фондовете и ЕИБ, включително чрез ЕФСИ;
3. ОТБЕЛЯВА, че този първи доклад не включва информация относно националните инвестиции за TEN-T, и във връзка с това ПРИКАНВА Комисията и държавите членки да използват за следващия доклад по-опростен и ясен процес на докладване, за да се включи тази информация;
4. ПРИПОМНЯ, че най-късно до 31 декември 2023 г. Комисията трябва да извърши преглед на изграждането на основната трансевропейска транспортна мрежа, като оцени по-специално необходимостта от изменения на основната мрежа, за да се вземе предвид планирането на националните инвестиции и развитието на транспортните потоци.

⁶ Документи 6952/17 + ADD 1 + ADD 2.

⁷ Документи 11006/17 + ADD 1.

5. ОТНОВО ПОТВЪРЖДАВА важната роля на европейските координатори за улесняване на навременното и ефективно изграждане на мултимодалните коридори на основната мрежа и ОТЧИТА, че работните планове за коридорите са подходящ инструмент за мониторинг на напредъка в изграждането на коридорите на основната мрежа; във връзка с това ПРИВЕТСТВА второто поколение работни планове за коридорите, одобрени през декември 2016 г., и ПРИЗОВАВА европейските координатори да представят актуализираните работни планове до началото на 2018 г.;
6. ОТЧИТА, че съществува трайна необходимост от улесняване на навременното изпълнение на проектите, свързани с коридорите на основната мрежа; във връзка с това ПРИКАНВА Комисията да назначи европейски координатори за новия мандат, считано от март 2018 г.; ПРИЗОВАВА координаторите да съсредоточат дейността си върху изграждането на коридорите на основната мрежа, за да засилят сътрудничеството и обмена между коридорите на основната мрежа и да гарантират подходящи полезни взаимодействия със съответните транспортни, енергийни и телекомуникационни цели на политиката;
7. ПРИВЕТСТВА приемането на новия Европейски план за внедряването на ERTMS и ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ представянето на Първия подробен план за изграждане на морските магистрали; ПРИКАНВА съответните европейски координатори да продължат усилията си за осигуряването на координирано изграждане на ERTMS и на морските магистрали;
8. ОТЧИТА потенциала на коридорите за железопътен товарен превоз за разработването на ефикасни от гледна точка на разходите мерки за оптимизирано използване на мрежата TEN-T и ПРИВЕТСТВА усилията на европейските координатори да използват полезните взаимодействия с коридорите за железопътен товарен превоз.

Осигуряване на солиден поток от проекти

9. ПРИВЕТСТВА първата оценка на нуждите от инвестиции за коридора на основната мрежа, представена от Комисията въз основа на информацията, събрана в примерните списъци с проекти за коридорите; ПРИЗОВАВА като следваща стъпка Комисията, като се консултира с държавите членки, да продължи да подобрява качеството на примерните списъци с проекти, приложени към работните планове, за да бъдат определени подходящите проекти с оглед на своевременното завършване на коридорите на основната мрежа;
10. ОТБЕЛЯЗВА, че тази първа оценка показва, че общият размер на планираните инвестиции за периода 2016—2030 г. възлиза на 607 милиарда евро за коридорите на основната мрежа и приблизително на 750 милиарда евро за основната мрежа; ОТБЕЛЯЗВА освен това, че за периода 2021—2030 г. необходимите инвестиции биха възлезли на около 500 млрд. евро за основната мрежа и до около 1,5 трилиона евро включително за всеобхватната мрежа и другите транспортни инвестиции; ПОДЧЕРТАВА, че инвестициите в коридорите на основната мрежа ще стимулират, според прогнозите, допълнителен БВП от 4,5 трилиона евро или 1,8% допълнителен БВП в рамките на ЕС през този период, ще мобилизират приблизително 13 милиона работни места на година и ще генерират общо намаление на емисиите на CO₂ с около 7 милиона тона⁸;
11. ПРИЗОВАВА Комисията да излезе с по-задълбочен анализ на въздействието на инвестициите, свързани с TEN-T, върху работните места и растежа до средата на 2018 г.

Подобряване на средата за инвестиции и опростяване на административните процедури

12. ОЧАКВА доклада за напредъка по доклада на Christophersen-Bodewig-Secchi, в който следва да се очертае осъщественият напредък по отношение на техните дванадесет препоръки и да се определят стъпките и допълнителните мерки, които са от значение за подобряването на рамката за инвестиции в Европа; ПРИВЕТСТВА факта, че някои мерки, считани за необходими, вече са приложени — като например преразглеждането на регулирането на финансовите пазари и статистическите критерии за публично-частните партньорства;

⁸ По данни от проучвания за коридорите на основната мрежа.

13. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ проучването на Комисията, в което се определят пречките в рамките на регулаторните и административните процеси, оказващи влияние на ефективното и ефикасно планиране, както и на изпълнението на проектите за основната мрежа на TEN-T; НАСЪРЧАВА Комисията да направи внимателна оценка на препоръките от това проучване, което може да доведе до нови мерки.

Свързване със съседните на Европа държави

14. ОТЧИТА значението на свързването на мрежата TEN-T с инфраструктурата на съседните държави с цел да се подобрят свързаността, икономическият растеж и конкурентоспособността както на ЕС, така и на съответните държави;
15. За тази цел ПОДЧЕРТАВА необходимостта да се гарантира, че няма дискриминация и не се налагат ограничителни мерки на превозвачите от ЕС, предоставящи транспортни услуги в съседни държави.

Преглед на междинните резултати от Механизма за свързване на Европа в транспортния сектор

16. ОЧАКВА резултатите от междинната оценка на МСЕ и оценката на програмата за МСЕ по отношение на съгласуваността с други инструменти на ЕС и нейното изпълнение, в съответствие с приоритетите на ЕС, по отношение на ефективността при мобилизирането на допълнителни инвестиции за подобряване на транспортната инфраструктура на ЕС, както и на способността да генерира европейска добавена стойност;
17. ПРИВЕТСТВА мултиплициращия ефект на финансирането от ЕС и схемите за финансиране, които досега са позволили на МСЕ да отпусне около 45 млрд. евро⁹ инвестиции за развитието на транспортния сектор;
18. ОТЧИТА, че до декември тази година 92,2% от бюджета на МСЕ-Транспорт, предназначен за безвъзмездни средства и възлизащ на 23,2 млрд. евро, са били отпуснати при първите три покани за предложения и че пакетът за политиката на сближаване е изцяло разпределен; ОТБЕЛЯЗВА, че търсенето на финансиране от МСЕ значително е надвишавало наличните ресурси;

⁹ По данни от прогнозите на Комисията.

19. ПРИПОМНЯ, че конкурсната процедура за подбор на проекти и ефективното управление на бюджета на МСЕ, включително текущото прилагане на принципа „използваш или губиш“, заложен в член 12 от Регламента за МСЕ, са от ключово значение за успеха на МСЕ; и във връзка с това НАСТОЯВА за своевременното изпълнение на проектите от всички бенефициери;
20. ОТБЕЛЯЗВА, че от създаването си насам МСЕ е доказал освен това известен потенциал за междусекторни полезни взаимодействия в транспортните, енергийните и широколентовите проекти и свързаните с тях приоритети (например декарбонизация, цифровизация и иновации), които се нуждаят от допълнително подобрене.

Мобилизиране на иновативни финансови инструменти за транспорта

21. ОТБЕЛЯЗВА, че до момента само 9% от всички инвестиции, мобилизирани от ЕФСИ, са били в полза на транспортния сектор, въпреки факта, че МСЕ-Транспорт е дал най-голям принос за създаването на гаранцията по ЕФСИ. ПОДЧЕРТАВА обаче, че до ноември 2017 г. ЕФСИ е подкрепил 53 операции в полза на транспортни цели, което е допринесло за общо 22,3 милиарда евро свързани инвестиции;
22. Взема ПОД ВНИМАНИЕ, че още 12 транспортни дейности бяха финансирани чрез финансови инструменти на ЕС, като например Дълговия инструмент на МСЕ, като бяха мобилизирани над 13,6 млрд. евро; ПРИКАНВА Комисията да продължи да извършва оценка на използването на иновативни финансови инструменти в съчетание с безвъзмездни средства, където е целесъобразно, за да улеснява достъпа до финансиране на транспортните проекти в различните държави членки и на видовете транспорт;
23. ПРИВЕТСТВА стартирането от Комисията на поканата за смесено финансиране в размер на 1,35 милиарда евро за предоставяне на безвъзмездни средства за транспортни проекти, целящи привличане на допълнително частно финансиране, и ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ предложението на Комисията да включи в Регламента за МСЕ вариант за създаване на механизми за смесено финансиране на МСЕ, насочени към привличане на частно и публично финансиране с цел увеличаване на ефективността на финансирането от ЕС за проекти от общ интерес в сферата на TEN-T; ПРИЗОВАВА Комисията да осигури изчерпателна информация, като представи резултатите и анализира поуките, извлечени след първата покана за смесено финансиране в рамките на МСЕ.

24. ПРИВЕТСТВА съвместната декларация на европейските координатори и СПОДЕЛЯ тяхното виждане за по-ефективна и по-интегрирана Европа и ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ техния призив за по-силна подкрепа на ЕС с по-висок бюджет за безвъзмездни средства за инвестиции с европейска добавена стойност в транспорта;
25. ПРИЗОВАВА Комисията да мобилизира допълнителни публични и частни средства за целите на транспортната политика на ЕС, и по-специално за изграждането на основната мрежа на TEN-T до 2030 г. и на цялостната мрежа до 2050 г., както и за изпълнението на стратегията за мобилност с ниски емисии, за съвместната, свързана и автоматизирана трансгранична мобилност и насърчаването на безопасни и сигурни решения; ПРИЗОВАВА за по-добри полезни взаимодействия между проектите в областта на транспорта, енергетиката и телекомуникациите чрез подобрена рамка за отстраняване на оставащите недостатъци; ПОДЧЕРТАВА, че е важно да се осигури по-добро стратегическо планиране, да се насърчава мултимодалното и устойчиво развитие и да се отчитат нуждите от поддръжка на транспортната инфраструктура;
26. ПРИЗОВАВА за засилване на Механизма за свързване на Европа като стратегически инструмент за инвестиции на ЕС за реализирането на трансевропейските мрежи; ПОДЧЕРТАВА, че този инструмент следва да продължи да включва общ пакет и пакет за политиката на сближаване и да се изпълнява главно чрез безвъзмездни средства, наред с финансовите инструменти и бюджетните гаранции, и съчетаване на безвъзмездни средства с финансиране от частния и публичния сектор; ОТЧИТА значението на ЕФСИ и другите фондове и инструменти на ЕС за целите на политиката в областта на TEN-T, както и техния потенциал за полезни взаимодействия;
27. ПОДЧЕРТАВА европейската добавена стойност на проектите във всички видове транспорт, които обхващат трансгранични участъци, изграждане на липсващи връзки, премахване на основните тесни участъци и подобряване на връзките в последната отсечка на мрежата TEN-T, укрепване на териториалното сближаване чрез достъпност и свързаност на всички региони, както и проектите, които допринасят за мобилност с ниски емисии и свързаната мобилност и гарантират оперативна съвместимост; ОТНОВО ПОТВЪРЖДАВА жизнено важната роля на безвъзмездните средства за гарантиране на своевременното изпълнение на подобни проекти чрез този механизъм;

28. ОТЧИТА, че се изпълняват редица текущи големи трансгранични проекти по TEN-T с предвидена дата на приключване преди 2030 г. и; ОСЪЗНАВА, че изпълнението на такива проекти зависи до голяма степен от политическия ангажимент и от наличието на финансови ресурси както на европейско, така и на национално равнище;
29. ОТЧИТА, че генериращите приходи проекти в областта на транспорта често са подходящи за използването на иновативни финансови инструменти и смесено финансиране; като същевременно ПОДЧЕРТАВА, че безвъзмездните средства като компонент са необходими за проекти, които имат по-малък потенциал за генериране на приходи, но които показват добавената стойност за ЕС;
30. ОТНОВО ПОТВЪРЖДАВА, че за постигането на надеждно и дългосрочно въздействие върху пазара, един инструмент на ЕС за инвестиции в инфраструктурата трябва да осигури стабилност за всички заинтересовани страни, както по отношение на приоритетите, така и по отношение на формата на подкрепа; ПРИЗОВАВА за гарантиране на непрекъснатост на инвестиционната рамка за проекти с европейска добавена стойност.
-