

Bruxelles, 21 noiembrie 2025
(OR. en)

15421/1/25
REV 1

LIMITE

DATAPROTECT 299
JAI 1685
SIMPL 182

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Calea de urmat pentru o aplicare simplificată a Regulamentului general privind protecția datelor (RGPD) - Situația actuală

În vederea reuniunii Consiliului Justiție și Afaceri Interne (Justiție), în anexă se pune la dispoziția delegațiilor un raport al președinției privind calea de urmat pentru o aplicare simplificată a Regulamentului general privind protecția datelor (RGPD).

Raportul urmărește să compileze, să sintetizeze și să analizeze principalele rezultate și concluzii ale discuțiilor purtate în timpul președinției daneze cu privire la simplificarea și aplicarea RGPD, precum și să contureze posibile căi de urmat pentru a contribui la viitoarele reflecții privind RGPD, ca urmare a dialogului Comisiei privind punerea în aplicare, care a avut loc în iulie 2025, și în perspectiva viitorului pachet Omnibus în domeniul digital.

În urma acestui raport, Comisia a adoptat o propunere de pachet Omnibus în domeniul digital¹, care include mai multe modificări ale RGPD. Deși modificările propuse abordează unele dintre punctele ridicate în cursul schimburilor pe această temă din cadrul Consiliului, raportul președinției și prezentarea acestuia în cadrul reuniunii Consiliului Justiție și Afaceri Interne nu vizează inițierea sau anticiparea unor discuții viitoare cu privire la inițiativele legislative.

În acest context, președinția subliniază că raportul său abordează o perspectivă mai largă, incluzând atât inițiative legislative, cât și nelegislative, care pot fi luate în considerare pentru a contribui la alte inițiative de politică legate de simplificare și de aplicarea cadrului de reglementare al UE în domeniul digital, în vederea consolidării competitivității globale a Uniunii.

¹ Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentelor (UE) 2016/679, (UE) 2018/1724, (UE) 2018/1725, (UE) 2023/2854 și a Directivelor 2002/58/CE, (UE) 2022/2555 și (UE) 2022/2557 în ceea ce privește simplificarea cadrului legislativ digital și de abrogare a Regulamentelor (UE) 2018/1807, (UE) 2019/1150, (UE) 2022/868 și a Directivei (UE) 2019/1024 (pachetul Omnibus în domeniul digital).

RAPORTUL PREȘEDINȚIEI**CALEA DE URMAT PENTRU O APLICARE SIMPLIFICATĂ A RGPD****I. INTRODUCERE ȘI CONTEXT**

Regulamentul general privind protecția datelor (RGPD) a devenit, de la adoptarea sa în 2016, unul dintre actele legislative de referință ale Uniunii, transpunând în activitățile zilnice ale organizațiilor și persoanelor obiectivul de consolidare a protecției datelor cu caracter personal și de promovare a încrederii în fluxurile transfrontaliere de date în întreaga Uniune.

În cea mai recentă poziție a sa privind aplicarea RGPD, adoptată în decembrie 2023¹, Consiliul a considerat că regulamentul continuă să fie un succes. Regulamentul a produs rezultate pozitive în ceea ce privește armonizarea legislației UE privind protecția datelor și consolidarea unei culturi a protecției datelor la nivelul UE. Aplicarea sa a sporit încrederea și securitatea juridică și a facilitat fluxurile transfrontaliere de date în interiorul UE, fapt de pe urma căruia au beneficiat piața internă și dezvoltarea economiei digitale.

Cu toate acestea, Consiliul a subliniat că există în continuare dificultăți practice în ceea ce privește punerea în aplicare atât pentru organizațiile private, cât și pentru cele publice și că aplicarea anumitor dispoziții ale RGPD ar fi îmbunătățită dacă s-ar oferi mai multă claritate și orientări pentru a se asigura coerența și securitatea juridică. Prin urmare, Consiliul a exprimat necesitatea de a identifica măsuri de facilitare a respectării RGPD, în special pentru entitățile mai mici.

¹ ST 15507 2023 - Poziția și constatările Consiliului privind aplicarea Regulamentului general privind protecția datelor.

În cursul acestei faze de explorare această evaluare a evoluat, în special având în vedere dezvoltarea în continuare a cadrului de reglementare al UE în domeniul digital, dar și în ceea ce privește abordarea nevoii tot mai mari de simplificare a reglementării și de reducere a sarcinilor de reglementare, ca pași esențiali către o Europă mai competitivă, mai simplă și mai rapidă.

În acest context și în vederea **inițierii unei dezbateri mai ample în direcția unei aplicări simplificate a RGPD**, președinția daneză a oferit în mod activ o platformă pentru **discuții politice și tehnice în cadrul Consiliului, pentru a facilita căile de urmat pentru viitorul legislației UE privind protecția datelor** și pentru a se asigura că contribuțiile statelor membre sunt luate în considerare în cadrul reflecțiilor în curs ale Comisiei cu privire la RGPD².

Această dezbatere trebuie, de asemenea, să fie privită din perspectiva priorității președinției daneze în ceea ce privește sprijinirea progresului agendei de simplificare a Comisiei. În conformitate cu apelul șefilor de stat și de guvern europeni de a utiliza toate instrumentele și politicile pentru a stimula competitivitatea Uniunii³, președinția consideră că este important să se evalueze, de asemenea, modul în care actele legislative ale UE legate de spațiul de libertate, securitate și justiție pot fi simplificate pentru a consolida competitivitatea Uniunii Europene la nivel mondial.

O inițiativă relevantă în acest sens este propunerea Omnibus IV, care include modificări specifice ale RGPD, reducând sarcina obligațiilor de păstrare a evidențelor pentru întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri) și întreprinderile mici cu capitalizare medie. S-a ajuns deja la o abordare generală a Consiliului cu privire la această propunere, în septembrie 2025.

² https://commission.europa.eu/document/download/835dfd02-a38c-4cc3-ba53-5b0499e2b8b9_en?filename=Summary%20Conclusions%20Implementation%20Dialogue%20on%20the%20GDPR.pdf

³ <https://www.consilium.europa.eu/ro/press/press-releases/2024/11/08/the-budapest-declaration/>

Mergând dincolo de această propunere, președinția a inițiat o dezbatere de orientare mai amplă, bazându-se pe două discuții esențiale:

- la 23 iulie 2025, în cadrul reuniunii lor informale de la Copenhaga, **miniștrii justiției au participat la o sesiune de lucru pe tema „Simplificarea și RGPD – echilibrarea competitivității și a dreptului la protecția datelor cu caracter personal într-un cadru juridic european solid”;**
- la 10 octombrie 2025, în urma discuției ministeriale, **Grupul de lucru pentru protecția datelor a purtat o discuție specifică privind reducerea sarcinii administrative legate de RGPD.**

Prezentul raport al președinției urmărește să sintetizeze și să analizeze principalele rezultate și concluzii ale acestor discuții, precum și să identifice posibile căi de urmat pentru a contribui la viitoarele reflecții privind RGPD, ca urmare a dialogului Comisiei privind punerea în aplicare, care a avut loc în iulie 2025, și în perspectiva viitorului pachet Omnibus în domeniul digital.

II. ABORDAREA NECESITĂȚII DE A GĂSI UN ECHILIBRU ÎNTRE DREPTURI FUNDAMENTALE, COMPETITIVITATE ȘI INOVARE ÎN CADRUL RGPD

Președinția s-a străduit să ofere o platformă pentru a sprijini o discuție cuprinzătoare privind simplificarea și RGPD, acordând o atenție deosebită chestiunii domeniilor sau tipurilor de situații în care RGPD poate crea o sarcină inutilă și, prin urmare, poate fi simplificat.

Reflecția politică inițiată a evidențiat o dialectică constantă între două obiective de politică generale: **respectarea drepturilor fundamentale la protecția datelor cu caracter personal și sprijinirea competitivității și a inovării în cadrul pieței digitale europene**. Pe parcursul schimburilor care au avut loc în cursul președinției daneze, s-a reamintit că RGPD rămâne un instrument important pentru protejarea datelor cu caracter personal ale persoanelor, permițând în același timp fluxul de date în întreaga Uniune și în afara acesteia.

- În general, președinția consideră că diferitele opinii exprimate au reafirmat angajamentul politic față de rolul fundamental al drepturilor fundamentale în Uniune și importanța orizontală a simplificării. Astfel, opiniile au reflectat o abordare echilibrată: se mențin principiile solide de protecție ale RGPD și se urmăresc în același timp îmbunătățiri și clarificări pragmatice și specifice care să consolideze punerea în aplicare practică, să reducă sarcinile inutile și să asigure o articulare armonioasă cu cadrul de reglementare al UE în domeniul digital.
- Președinția ia act de faptul că o parte importantă a contribuțiilor primite reflectă disponibilitatea de a lua în considerare modificări specifice ale RGPD pe baza unor dovezi practice. În același timp, unele delegații invocă preocupări legate de impactul asupra nivelului de protecție și asupra securității juridice pentru întreprinderi, prezentate ca argumente decisive împotriva unor modificări chiar și specifice.
- Președinția subliniază că, în rândul statelor membre, nu este considerată necesară o redeschidere la scară largă a RGPD și că opinia predominantă este că principiile, logica și structura de bază ale regulamentului constituie un cadru al cărui succes și reziliență au fost dovedite. Cu toate acestea, nevoia unor orientări și a unui sprijin suplimentar în aplicarea acestora rămâne stringentă.

Președinția consideră că discuția desfășurată la nivel politic a oferit un impuls valoros pentru continuarea discuțiilor la nivel tehnic în cadrul Consiliului, pentru a **contribui în continuare la discuțiile de orientare în curs legate de simplificare și de cadrul de reglementare al UE în domeniul digital**.

Comisia Europeană a contribuit, de asemenea, la schimburile care au avut loc în ultimele luni, în special oferind feedback primit în cadrul dialogului privind punerea în aplicare a RGPD, care a avut loc în iulie 2025, dar și prin furnizarea de informații cu privire la reflecțiile sale și la posibilele inițiative subsecvente.

III. REFLECȚII APROFUNDATE PRIVIND CALEA DE URMAT PENTRU O APLICARE SIMPLIFICATĂ A RGPD

Dezbaterea specifică care a avut loc în cadrul Grupului de lucru pentru protecția datelor la 10 octombrie 2025 s-a dovedit deosebit de benefică, cu reflecții aprofundate privind măsuri concrete de facilitare a respectării RGPD – atât prin orientări, cât și prin posibile simplificări specifice. Această dezbatere a fost precedată de un schimb de opinii cu dna Anu Talus, președinta Comitetului european pentru protecția datelor (CEPD), care s-a axat în special pe Declarația de la Helsinki a Comitetului privind sporirea clarității, a sprijinului și a implicării⁴. Acest schimb a permis obținerea de informații suplimentare cu privire la noile inițiative ale CEPD vizând facilitarea respectării RGPD, în special pentru microîntreprinderi și organizațiile mici și mijlocii, consolidarea coerenței și stimularea cooperării normative orizontale.

⁴ Declarația de la Helsinki privind sporirea clarității, a sprijinului și a implicării – O abordare a inovării și a competitivității bazată pe drepturile fundamentale, adoptată la 2 iulie 2025: [edpb-statement-20250702-enhanced-clarity-support-engagement_en_0.pdf](#)

În cursul acestei dezbateri aprofundate în cadrul grupului de lucru, delegațiilor li s-a solicitat să reflecteze asupra tuturor măsurilor, legislative sau de altă natură, care ar putea contribui la reducerea sarcinilor administrative legate de RGPD⁵, cu scopul de a oferi contribuții suplimentare pentru considerațiile în curs ale Comisiei, precum și pentru punerea în aplicare a Declarației de la Helsinki a CEPD. Ca urmare a acestei dezbateri, președinția a primit contribuții scrise⁶ din partea a nouă delegații, abordând în continuare elementele-cheie care trebuie abordate pentru facilitarea respectării RGPD.

- Discuțiile la nivel tehnic par să confirme o orientare politică continuă: **menținerea principiilor de bază ale RGPD și eliminarea în același timp a obstacolelor procedurale care afectează în mod disproporționat operatorii mai mici.** În acest scop, proporționalitatea și abordarea bazată pe riscuri s-au dovedit a fi o grilă de analiză importantă.
- Dezbaterile și contribuțiile primite au confirmat că există un **consens larg cu privire la faptul că o redeschidere pe scară largă a RGPD ca un cadru juridic ar fi contraproductivă.** Unele delegații au pus, de asemenea, accentul pe necesitatea unei consultări ample și a unor propuneri bazate pe dovezi pentru orice ajustare sau îmbunătățire suplimentară a cadrului legislativ.
- Există un consens larg cu privire la faptul că **îmbunătățirea respectării, a orientărilor și a punerii în aplicare poate contribui la o aplicare simplificată a RGPD.** O serie de delegații au prezentat, de asemenea, **propuneri concrete de modificări specifice ale cadrului legislativ actual.**

⁵ WK 12926 2025 – Reducerea sarcinilor administrative legate de Regulamentul general privind protecția datelor (RGPD) – Document de dezbateri.

⁶ WK 14186 2025 – Reducerea sarcinilor administrative legate de Regulamentul general privind protecția datelor (RGPD) – Observații din partea statelor membre.

a) Oportunități de simplificare în cadrul juridic actual

Toate delegațiile au considerat că trebuie luate în considerare și prioritizate inițiative specifice fără caracter legislativ, în cadrul juridic actual instituit de RGPD, **autoritățile de supraveghere și CEPD având un rol esențial în simplificarea interpretării și aplicării RGPD**. În acest scop, statele membre au salutat Declarația de la Helsinki a CEPD și au încurajat continuarea punerii în aplicare a acesteia în mod prioritar.

- *Necesitatea unor orientări mai clare, mai practice și bazate pe riscuri*: se pare că există un consens larg în ceea ce privește orientări specifice sectorului, modele ilustrative, liste de verificare și orientări concise care transpun obligațiile abstracte ale RGPD în măsuri concrete pentru operatori și persoanele împuternicite de operatori. În acest sens, au fost menționate în special aspecte specifice, cum ar fi anonimizarea și pseudonimizarea, cercetarea științifică sau protecția minorilor. Mai multe delegații solicită, de asemenea, ca abordarea bazată pe riscuri consacrată în RGPD să fie integrată într-o mai mare măsură și să se reflecte în interpretarea și orientările furnizate de autoritățile de supraveghere și de CEPD în orientările lor respective.
- *Proceduri consolidate de consultare a părților interesate și a practicienilor*: Delegațiile au evidențiat valoarea unor proceduri periodice și transparente de consultare între autoritățile de supraveghere și părțile interesate și practicieni, atât la nivel național, cât și la nivelul UE. Astfel de consultări cresc încrederea între părțile interesate și autoritățile de supraveghere, ajută autoritățile de supraveghere să înțeleagă ce probleme cauzează incertitudine în practică și sporesc transparența.

- Simplificare prin interpretare armonizată: unele delegații au subliniat rolul central al CEPD în asigurarea unei interpretări coerente și armonizate a RGPD. Orientările Comitetului și aplicarea deplină și eficace a mecanismului pentru asigurarea coerenței prevăzut de RGPD ar trebui să diminueze interpretările naționale divergente și să limiteze abordările excesiv de prudente în materie de conformitate. În special, unele delegații au solicitat, de asemenea, liste la nivelul UE ale activităților de prelucrare pentru care nu este necesară o evaluare a impactului asupra protecției datelor (EIPD) (o așa-numită „listă albă”).
- Instrumente de conformitate adaptate și cadre de referință gata de utilizare: un număr mare de delegații au solicitat elaborarea unui set uniform de instrumente practice de conformitate, care pot fi deosebit de benefice pentru organizațiile mici. Acestea ar putea include, de exemplu, modele de notificare a încălcării securității datelor, de evidențe ale activităților de prelucrare și de evaluare a impactului asupra protecției datelor. Instrumentele prevăzute în RGPD, în special codurile de conduită și certificarea, au fost menționate în mod repetat ca fiind benefice pentru facilitarea conformității; acestea ar trebui promovate, sprijinite și adaptate în continuare pentru a corespunde în special nevoilor organizațiilor mai mici. În plus, dezvoltarea spațiilor de testare în materie de reglementare a fost evidențiată ca fiind deosebit de relevantă pentru sprijinirea inovării.
- Sprijin specific pentru IMM-uri și alte organizații mici: dezbaterile au permis, de asemenea, identificarea unei serii de măsuri fără caracter legislativ care ar putea reduce sarcina administrativă pentru operatorii mai mici: portaluri de autoevaluare sau chestionare ghidate online. Au fost menționate, de asemenea, activități de sensibilizare desfășurate de autoritățile de supraveghere, finanțarea programelor de formare și crearea unor servicii de asistență specializate.
- Digitalizarea și resursele: mai multe delegații au menționat adoptarea unor soluții inovatoare și sporirea gradului de digitalizare a instrumentelor aflate la dispoziția autorităților de supraveghere pentru a coopera între ele și pentru a interacționa cu persoanele vizate și cu alte părți interesate, ca evoluții utile pentru îmbunătățirea asigurării respectării și a aplicării fără probleme a RGPD. Legată de această recomandare, a fost, de asemenea, abordată nevoia de resurse adecvate pentru autoritățile de supraveghere.

- Clarificarea interacțiunii dintre RGPD și alte acte legislative ale UE: cooperarea dintre autoritățile de reglementare competente și necesitatea unor orientări comune din partea CEPD și a Comisiei Europene au fost identificate ca elemente-cheie pentru a clarifica mai bine interacțiunea dintre RGPD și alte acte ale cadrului de reglementare al UE în domeniul digital, în special Regulamentul privind inteligența artificială, Regulamentul privind serviciile digitale, Regulamentul privind piețele digitale și Directiva NIS 2. Unele delegații au făcut trimitere, de asemenea, la legislația sectorială care conține dispoziții individuale privind prelucrarea datelor cu caracter personal în acest context.

b) Opțiuni provizorii pentru modificări specifice ale RGPD

Președinția ia act de faptul că delegațiile au poziții diferite cu privire la oportunitatea unor modificări suplimentare ale RGPD în această etapă. Un grup de delegații **invocă preocupări** referitoare la impactul asupra nivelului de protecție și asupra securității juridice pentru întreprinderi, prezentate ca argumente decisive împotriva unor modificări chiar și specifice. Un alt grup și-a exprimat **disponibilitatea de a lua în considerare** propuneri viitoare, în funcție de justificările însoțitoare. Un al treilea grup de delegații a **prezentat propuneri concrete de modificări limitate și specifice** ale cadrului juridic actual pentru a simplifica aplicarea RGPD. Aceste propuneri includ:

- O abordare bazată pe riscuri mai fermă: Mai multe delegații au propus ca obligațiile referitoare la punerea în aplicare a obligațiilor în materie de transparență (articolele 13 și 14), asigurarea protecției datelor începând cu momentul conceperii (articolul 25), păstrarea evidențelor activităților de prelucrare (articolul 30) și informarea cu privire la încălcarea securității datelor cu caracter personal (articolul 34) să fie calibrate în funcție de riscul real la care sunt expuse persoanele vizate. În practică, unele delegații au considerat că acest lucru ar însemna că prelucrarea cu risc scăzut, în special când este efectuată de către o entitate mai mică, ar putea fi scutită de cele mai împovărătoare cerințe în materie de documentație și conformitate.

- Reducerea sarcinii de reglementare și facilitarea respectării reglementării: unele delegații au propus măsuri specifice pentru a reduce sarcina generată de anumite obligații prevăzute în RGPD, în special pentru entitățile mai mici. Acestea includ posibilitatea de a îndeplini obligațiile de informare (articolele 13 și 14) prin furnizarea unui URL sau a unui cod QR permanent care face trimitere la o declarație de confidențialitate detaliată, modificări specifice pentru a contracara impactul cererilor abuzive (articolele 15 și 57) și posibilitatea de a simplifica cerințele privind documentația prevăzute la articolul 24.
- Simplificarea notificărilor privind încălcarea securității datelor: reflectând discuții anterioare inițiate în această privință în timpul președinției poloneze, mai multe delegații au sugerat un punct unic de contact sau un „ghișeu unic” pentru raportarea transfrontalieră a incidentelor în temeiul cadrelor UE privind protecția datelor și securitatea cibernetică, pentru a evita transmiterile duble către mai multe autorități de supraveghere. Principiul „doar o singură dată”, conform căruia informațiile furnizate unei autorități de reglementare pot fi reutilizate de o alta, a fost menționat ca mijloc de reducere a raportării repetitive. O serie de delegații au sugerat simplificarea pragului pentru notificarea autorităților de supraveghere cu privire la încălcarea securității datelor. O delegație a propus, de asemenea, includerea unui termen de trei zile lucrătoare pentru notificările privind încălcarea securității datelor (în locul termenului actual de 72 de ore).
- Clarificarea definiției și a conceptelor pentru simplificarea aplicării: o delegație a menționat necesitatea de a clarifica conceptul de proces decizional automatizat (articolul 22), de exercitare în comun a competenței de operator (articolul 26) sau de contracte de prelucrare (articolul 28) pentru a facilita conformitatea. A fost menționată, de asemenea, necesitatea de a adapta corelarea dintre anonimizare și pseudonimizare, în conformitate cu jurisprudența CJUE. O delegație a menționat, de asemenea, dificultăți în ceea ce privește aplicarea articolului 9 în cazul acțiunilor de ajutor în caz de dezastre.

- *Adaptarea respectării*: câteva delegații au considerat, de asemenea, că este necesară o analiză a dispozițiilor RGPD referitoare la asigurarea respectării acestuia și la impunerea de măsuri corective și amenzi administrative, propunând aplicarea măsurilor de remediere înaintea sancțiunilor pentru încălcările minore și integrarea în continuare a abordării bazate pe riscuri în definirea nivelului sancțiunilor impuse. În mod similar, o delegație a luat în considerare condiționarea dreptului de a depune o plângere de anumite condiții.
- *Asigurarea coerenței orizontale a cadrului de reglementare în domeniul digital*: Numeroase delegații au subliniat necesitatea de a asigura coerența cu RGPD a întregului cadru de reglementare al UE în domeniul digital. Unele delegații consideră că orientările comune și cooperarea normativă orizontală sunt suficiente în acest scop, în timp ce altele au indicat că s-ar putea obține un grad mai mare de coerență prin modificări legislative.

IV. CONCLUZIE ȘI CALEA DE URMAT

Pe baza acestui flux de discuții desfășurat în timpul președinției daneze, se poate sublinia faptul că RGPD rămâne un instrument important pentru protejarea drepturilor fundamentale în era digitală, redeschiderea sa la scară largă fiind considerată contraproductivă. Cu toate acestea, președinția consideră că este în continuare posibil să se reducă sarcina administrativă și de reglementare pe care RGPD o impune multor operatori, în special IMM-urilor și organizațiilor bazate pe voluntariat, printr-o combinație de **orientări clare și practice, facilitare și resurse digitale, integrarea în continuare a unei abordări bazate pe riscuri** și, eventual, prin **îmbunătățiri legislative limitate și specifice**.

În acest scop, președinția reamintește că statele membre au salutat Declarația de la Helsinki a CEPD și au încurajat continuarea punerii în aplicare a acesteia în mod prioritar. Președinția ia act, de asemenea, de faptul că viitorul pachet Omnibus în domeniul digital al Comisiei ar putea oferi ocazia de a explora în continuare unele dintre chestiunile abordate în prezentul raport.

Președinția subliniază că **securitatea juridică, competitivitatea întreprinderilor europene și un nivel ridicat de protecție a datelor cu caracter personal** au reprezentat un obiectiv recurent și comun pe parcursul acestei dezbateri strategice, care ar trebui să contribuie la viitoarele evoluții politice și legislative.

În cele din urmă, președinția ia act de faptul că, în conformitate cu avizul predominant din cadrul Consiliului, asigurarea coerenței între actele juridice este esențială pentru asigurarea unei aplicări simplificate a RGPD. În acest context, președinția dorește să sublinieze că ar putea fi benefic să se reflecteze nu numai asupra manierei în care pot fi abordate inconsecvențele sau neclaritățile din cadrul juridic actual, ci și asupra modului în care se poate evita crearea de inconsecvențe sau neclarități în contextul viitoarelor propuneri legislative care se intersectează cu RGPD.
