

Bruxelles, den 21. november 2025
(OR. en)

15421/1/25
REV 1

LIMITE

DATAPROTECT 299
JAI 1685
SIMPL 182

NOTE

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Vejen frem for en forenklet anvendelse af den generelle forordning om databeskyttelse (GDPR) – Status

Med henblik på samlingen i Rådet for Retlige og Indre Anliggender (retlige anliggender) følger vedlagt til delegationerne en rapport fra formandskabet om vejen frem for en forenklet anvendelse af den generelle forordning om databeskyttelse (GDPR).

Formålet med denne rapport er at samle, sammenfatte og analysere de vigtigste resultater og konklusioner af drøftelserne under det danske formandskab om forenkling og anvendelse af GDPR og samtidig give en oversigt over mulige veje frem med henblik på at bidrage til fremtidige overvejelser om GDPR som opfølgning på Kommissionens gennemførelsesdialog i juli 2025 og i foregribelse af det kommende forslag om en digital omnibus.

Efter rapporten har Kommissionen vedtaget et forslag om en digital omnibus¹, som omfatter flere ændringer af GDPR. Selv om de foreslåede ændringer behandler nogle af de punkter, der blev rejst under drøftelserne om spørgsmålet i Rådet, har formandskabets rapport og forelæggelsen heraf på samlingen i Rådet (retlige og indre anliggender) ikke til formål at indlede eller foregribe fremtidige drøftelser om lovgivningsmæssige initiativer.

I den forbindelse fremhæver formandskabet, at dets rapport omhandler et bredere perspektiv, herunder både lovgivningsmæssige og ikkelovgivningsmæssige initiativer, som kan overvejes som bidrag til yderligere politiske initiativer vedrørende forenkling og anvendelse af EU's digitale regelsæt med henblik på at styrke Unionens globale konkurrenceevne.

¹ Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om ændring af forordning (EU) 2016/679, (EU) 2018/1724, (EU) 2018/1725, (EU) 2023/2854 og direktiv 2002/58/EF, (EU) 2022/2555 og (EU) 2022/2557 for så vidt angår forenkling af den digitale lovgivningsmæssige ramme og om ophævelse af forordning (EU) 2018/1807, (EU) 2019/1150, (EU) 2022/868 og direktiv (EU) 2019/1024 (digital omnibus).

RAPPORT FRA FORMANDSKABET**VEJEN FREM FOR EN FORENKLET ANVENDELSE AF GDPR****I. INDLEDNING OG BAGGRUND**

Den generelle forordning om databeskyttelse (GDPR) har siden dens vedtagelse i 2016 været en af Unionens skelsættende retsakter, der omsætter målet om at styrke beskyttelsen af personoplysninger og fremme tilliden til grænseoverskridende datastrømme i hele Unionen til organisationers og enkeltpersoners daglige aktiviteter.

I sin seneste holdning vedrørende anvendelsen af GDPR, der blev vedtaget i december 2023¹, fandt Rådet, at forordningen fortsat er en succes. Forordningen har ført til positive resultater med hensyn til harmonisering af EU's databeskyttelsesret og styrkelse af en databeskyttelseskultur på EU-plan. Dens anvendelse har øget tilliden og retssikkerheden og lettet grænseoverskridende datastrømme inden for EU og dermed gavnet det indre marked og udviklingen af den digitale økonomi.

Rådet påpegede imidlertid, at både private og offentlige organisationer fortsat har udfordringer i forbindelse med den praktiske gennemførelse, og at det fortsat vil gavne med yderligere klarhed og vejledning ved anvendelsen af specifikke bestemmelser i GDPR, så der sikres sammenhæng og retssikkerhed. Rådet fandt det derfor nødvendigt at undersøge mulighederne for foranstaltninger til at lette overholdelsen af GDPR, navnlig for mindre enheder.

¹ ST 15507/23 – Rådets holdning og resultater vedrørende anvendelsen af den generelle forordning om databeskyttelse (GDPR).

Derefter har denne vurdering i løbet af undersøgelsen udviklet sig, navnlig i lyset af videreudviklingen af EU's digitale regelsæt, men også med hensyn til at imødekomme det voksende behov for enklere lovgivning og mindskelse af regelbyrden som et medvirkende skridt i retning af et mere konkurrencedygtigt, enklere og hurtigere Europa.

Det er i denne forbindelse og med henblik på at **igangsætte en bredere debat om en forenklet anvendelse af GDPR**, at det danske formandskab aktivt har oprettet en platform for **politiske og tekniske drøftelser i Rådet for at lette vejen frem for fremtiden for EU's databeskyttelsesret** og sikre, at der tages hensyn til medlemsstaternes input i Kommissionens igangværende overvejelser vedrørende GDPR².

Denne debat skal også ses i lyset af det danske formandskabs prioritet med hensyn til at støtte udviklingen af Kommissionens forenklingsdagsorden. I overensstemmelse med de europæiske stats- og regeringscheferes opfordring til at anvende alle instrumenter og politikker for at styrke Unionens konkurrenceevne³ finder formandskabet det vigtigt også at vurdere, hvordan EU's lovgivningsmæssige retsakter vedrørende området med frihed, sikkerhed og retfærdighed kan forenkles for at styrke Den Europæiske Unions globale konkurrenceevne.

Et relevant initiativ i denne henseende er omnibus IV-forslaget, som omfatter målrettede ændringer af GDPR, der mindsker byrden ved registreringsforpligtelser for små og mellemstore virksomheder (SMV'er) og små midcapselskaber (SMC'er). Rådet nåede allerede i september 2025 frem til en generel indstilling til dette forslag.

² https://commission.europa.eu/document/download/835dfd02-a38c-4cc3-ba53-5b0499e2b8b9_en?filename=Summary%20Conclusions%20Implementation%20Dialogue%20on%20the%20GDPR.pdf.

³ <https://www.consilium.europa.eu/da/press/press-releases/2024/11/08/the-budapest-declaration/>.

Formandskabet gik videre end dette forslag og igangsatte en bredere orienterende debat baseret på to vigtige milepælsdrøftelser:

- På deres uformelle møde den 23. juli 2025 i København **havde justitsministrene et arbejdsmøde om forenkling og GDPR – afvejning af konkurrenceevne og retten til beskyttelse af personoplysninger inden for en stærk europæisk retlig ramme.**
- Som opfølgning på ministrenes drøftelse havde **Databeskyttelsesgruppen** den 10. oktober 2025 **en specifik drøftelse om lettelse af den administrative byrde i forbindelse med GDPR.**

Formålet med denne rapport fra formandskabet er at sammenfatte og analysere de vigtigste resultater og konklusioner af disse drøftelser og samtidig finde mulige veje frem med henblik på at bidrage til fremtidige overvejelser om GDPR som opfølgning på Kommissionens gennemførelsesdialog i juli 2025 og i foregribelse af det kommende forslag om en digital omnibus.

II. HVORDAN DER SKABES BALANCE MELLEM GRUNDLÆGGENDE RETTIGHEDER, KONKURRENCEEVNE OG INNOVATION I HENHOLD TIL GDPR

Formandskabets mål var at oprette en platform til støtte for en omfattende drøftelse om forenkling og GDPR med særlig vægt på spørgsmålet om områder eller typer af situationer, hvor GDPR kan medføre en unødvendig byrde og derfor kan forenkles.

Den politikovervejelse, der er blevet indledt, har understreget en konstant dialektik mellem to overordnede politikmål: **opretholdelse af de grundlæggende rettigheder til beskyttelse af personoplysninger og støtte til konkurrenceevne og innovation på det europæiske digitale marked**. Under alle de drøftelser, der er blevet ført under det danske formandskab, er der blevet mindet om, at GDPR fortsat er et vigtigt instrument til at beskytte enkeltpersoners personoplysninger og samtidig muliggøre datastrømme i og uden for Unionen.

- Generelt mener formandskabet, at de forskellige synspunkter, der blev givet udtryk for, bekræftede det politiske engagement i de grundlæggende rettigheders grundlæggende rolle i Unionen og den horisontale betydning af forenkling. Synspunkterne har således afspejlet en afbalanceret tilgang: bevarelse af GDPR's solide beskyttelsesprincipper, samtidig med at der tilstræbes pragmatiske, målrettede forbedringer og præciseringer, der forbedrer den praktiske gennemførelse, mindsker unødvendige byrder og sikrer en harmonisk sammenhæng med EU's digitale regelsæt.
- Formandskabet noterer sig, at væsentlige dele af den modtagne input viser en åbenhed til at overveje målrettede ændringer af GDPR på grundlag af praktisk dokumentation. Samtidig nævner nogle delegationer betænkeligheder vedrørende indvirkningen på beskyttelsesniveauet og på retssikkerheden for erhvervslivet som afgørende argumenter mod selv målrettede ændringer.
- Formandskabet fremhæver, at der blandt medlemsstaterne ikke ses noget behov for en fuldstændig genåbning af GDPR, og at den fremherskende holdning er, at forordningens centrale principper, logik og struktur har vist sig at være en vellykket og modstandsdygtig ramme. Der er dog stadig et presserende behov for yderligere vejledning og støtte i forbindelse med deres anvendelse.

Formandskabet mener, at drøftelserne på politisk plan har givet et værdifuldt incitament til at fortsætte drøftelserne på teknisk plan i Rådet med henblik på at **bidrage yderligere til de igangværende politikdrøftelser vedrørende forenkling og EU's digitale regelsæt**.

Europa-Kommissionen bidrog også til de seneste måneders udvekslinger, især ved at dele feedback, der er modtaget som led i den dialog om gennemførelsen af GDPR, der blev afholdt i juli 2025, men også ved at orientere om sine overvejelser og mulige opfølgende initiativer.

III. GRUNDIGE OVERVEJELSER OM VEJEN FREM FOR EN FORENKLET ANVENDELSE AF GDPR

Den specifikke drøftelse i Databeskyttelsesgruppen den 10. oktober 2025 har vist sig at være særlig gavnlig for grundige overvejelser om konkrete foranstaltninger til at lette overholdelse af GDPR – gennem både vejledning og mulige målrettede forenklinger. Forud for denne drøftelse var der en udveksling af synspunkter med Anu Talus, formand for Det Europæiske Databeskyttelsesråd, med særligt fokus på Databeskyttelsesrådets Helsingforserklæring om øget klarhed, støtte og engagement⁴. Denne udveksling har gjort det muligt at få yderligere indsigt i Databeskyttelsesrådets nye initiativer til at gøre det lettere at overholde GDPR, navnlig for mikroorganisationer og små og mellemstore organisationer, til at styrke sammenhængen og til at fremme samarbejde på tværs af lovgivningen.

⁴ The Helsinki Statement on enhanced clarity, support and engagement – A fundamental rights approach to innovation and competitiveness, vedtaget den 2. juli 2025: [edpb-statement-20250702-enhanced-clarity-support-engagement_en_0.pdf](#).

Under denne grundige drøftelse i gruppen blev delegationerne anmodet om at overveje alle foranstaltninger, lovgivningsmæssige eller andre, der kan bidrage til at lette de administrative byrder i forbindelse med GDPR⁵, med henblik på at give yderligere input til Kommissionens igangværende overvejelser samt til gennemførelsen af Databeskyttelsesrådets Helsingforserklæring. Som opfølgning på denne drøftelse modtog formandskabet skriftlige bidrag⁶ fra ni delegationer med en nærmere behandling af de centrale elementer, der skal tackles for at lette overholdelse af GDPR.

- Drøftelserne på teknisk plan synes at bekræfte en fortsat politikkurs: **bevare GDPR's centrale principper og samtidig fjerne proceduremæssige hindringer, der i uforholdsmæssig høj grad påvirker mindre dataansvarlige**. Proportionalitet og en risikobaseret tilgang viste sig at være et vigtigt analytisk perspektiv til dette formål.
- Drøftelserne og de modtagne bidrag bekræftede, at der er **bred enighed om, at en fuldstændig genåbning af GDPR som retlig ramme vil virke mod hensigten**. Nogle delegationer lagde også vægt på behovet for at sikre en bred konsultation og evidensbaserede forslag til en eventuel yderligere tilpasning eller forbedring af den lovgivningsmæssige ramme.
- Der er bred enighed om, at **bedre håndhævelse, vejledning og gennemførelse kan bidrage til en forenklet anvendelse af GDPR**. En række delegationer fremsatte også **konkrete forslag til målrettede ændringer af den nuværende lovgivningsmæssige ramme**.

⁵ WK 12926/2025 – lettelse af de administrative byrder i forbindelse med den generelle forordning om databeskyttelse (GDPR) – debatoplæg.

⁶ WK 14186/2025 – lettelse af de administrative byrder i forbindelse med den generelle forordning om databeskyttelse (GDPR) – bemærkninger fra medlemsstaterne.

a) Muligheder for forenkling inden for den nuværende retlige ramme

Alle delegeringer mente, at specifikke ikkelovgivningsmæssige initiativer skal overvejes og prioriteres inden for den nuværende retlige ramme, der er oprettet ved GDPR, og at **tilsynsmyndighederne og Databeskyttelsesrådet skal spille en central rolle med hensyn til at forenkle fortolkningen og anvendelsen af GDPR**. Med henblik herpå hilste medlemsstaterne Databeskyttelsesrådets Helsingforserklæring velkommen og tilskyndede til at prioritere fortsat gennemførelse heraf.

- *Behovet for klarere, mere praktisk og risikobaseret vejledning:* Der synes at være bred enighed om sektorspecifik vejledning, illustrative skabeloner, tjeklister og kortfattede retningslinjer, der omsætter de abstrakte forpligtelser i GDPR til konkrete skridt for dataansvarlige og databehandlere. Specifikke spørgsmål om f.eks. anonymisering og pseudonymisering, videnskabelig forskning og beskyttelse af mindreårige er navnlig blevet nævnt i denne henseende. Flere delegeringer opfordrer også til, at den risikobaserede tilgang, der er fastlagt i GDPR, integreres og afspejles yderligere i den fortolkning og vejledning, som tilsynsmyndighederne og Databeskyttelsesrådet giver i deres respektive retningslinjer.
- *Styrkede procedurer for konsultation af interessenter og fagfolk:* Delegationerne har fremhævet værdien af regelmæssige og gennemsigtige procedurer for konsultation mellem tilsynsmyndigheder og interessenter og fagfolk på både nationalt plan og EU-plan. Sådanne konsultationer øger tilliden mellem interessenter og tilsynsmyndigheder, hjælper tilsynsmyndighederne med at forstå, hvilke spørgsmål der i praksis skaber usikkerhed, og øger gennemsigtigheden.

- Forenkling gennem harmoniseret fortolkning: Nogle delegationer påpegede Databeskyttelsesrådets centrale rolle med hensyn til at sikre en konsekvent og harmoniseret fortolkning af GDPR. Databeskyttelsesrådets retningslinjer og en fuldstændig og effektiv anvendelse af den sammenhængsmekanisme, der er fastsat i GDPR, bør mindske divergerende nationale fortolkninger og begrænse overforsigtige tilgange til overholdelse. Navnlig har nogle delegationer også anmodet om EU-dækkende lister over behandlingsaktiviteter, for hvilke en konsekvensanalyse vedrørende databeskyttelse ikke er nødvendig (en såkaldt "hvidliste").
- Skræddersyede overholdelsesværktøjer og referencerammer, der er klar til brug: Et stort antal delegationer opfordrede til, at der udarbejdes et ensartet sæt praktiske overholdelsesværktøjer, som kan være særlig gavnlige for små organisationer. Dette kan f.eks. omfatte skabeloner til anmeldelse af brud på datasikkerheden, fortegnelser over behandlingsaktiviteter og konsekvensanalyse vedrørende databeskyttelse. Værktøjer, der er fastsat i GDPR, navnlig adfærdskodekser og certificering, er gentagne gange blevet nævnt som værende til gavn for at lette overholdelse; de bør fremmes, støttes og skræddersys yderligere, så de tilpasses til navnlig mindre organisationers behov. Desuden er udvikling af reguleringsmæssige sandkasser blevet fremhævet som særlig relevant for at støtte innovation.
- Målrettet støtte til SMV'er og andre små organisationer: Gennem drøftelserne blev der også identificeret en række ikkelovgivningsmæssige foranstaltninger, der kan lette den administrative byrde for mindre operatører: selvevalueringsportaler eller onlinestyrede spørgeskemaer. Tilsynsmyndigheders oplysningsaktiviteter, finansiering til uddannelsesprogrammer og oprettelse af særlige helpdeske er også blevet nævnt.
- Digitalisering og ressourcer: Innovative løsninger og yderligere digitalisering af de værktøjer, der er til rådighed for tilsynsmyndighederne til at samarbejde indbyrdes og interagere med registrerede og andre interessenter, blev af flere delegationer nævnt som en værdifuld udvikling for at forbedre håndhævelsen og en gnidningsløs anvendelse af GDPR. Behovet for passende ressourcer til tilsynsmyndighederne var også knyttet til denne anbefaling.

- Præcisering af samspillet mellem GDPR og anden EU-lovgivning: Samarbejde mellem de kompetente tilsynsmyndigheder og behovet for fælles retningslinjer fra Databeskyttelsesrådet og Europa-Kommissionen er blevet identificeret som værende centrale elementer for yderligere at kunne præcisere samspillet mellem GDPR og andre dele af EU's digitale regelsæt, navnlig AI-forordningen, forordningen om digitale tjenester, forordningen om digitale markeder og NIS 2-direktivet. Nogle delegationer har også henvist til sektorspecifik lovgivning med individuelle bestemmelser om behandling af personoplysninger i denne henseende.

b) Foreløbige muligheder for målrettede ændringer af GDPR

Formandskabet noterer sig, at delegationerne har forskellige holdninger til, hvor ønskeligt det er med yderligere ændringer af GDPR på nuværende tidspunkt. Samtidig **nævner** en gruppe af delegationer **betænkeligheder** ved indvirkningen på beskyttelsesniveauet og retssikkerheden for erhvervslivet som afgørende argumenter mod selv målrettede ændringer. En anden gruppe delegationer har tilkendegivet, at de er **villige til at overveje** fremtidige forslag alt efter de ledsagende begrundelser. En tredje gruppe delegationer har **foreslået konkrete forslag til begrænsede og målrettede ændringer** af den nuværende retlige ramme med henblik på at forenkle anvendelsen af GDPR. Sådanne forslag omfatter:

- En stærkere risikobaseret tilgang: Flere delegationer foreslog, at forpligtelser såsom forpligtelsen til at gennemføre gennemsigtighedsforpligtelser (artikel 13 og 14), databeskyttelse gennem design (artikel 25), kravet om at føre fortegnelser over behandlingsaktiviteter (artikel 30) samt forpligtelsen til at anmelde brud på persondatasikkerheden (artikel 33) skal tilpasses den faktiske risiko for de registrerede. I praksis mente nogle delegationer, at dette vil betyde, at behandling med lav risiko, navnlig foretaget af mindre enheder, kan undtages fra de mest byrdefulde dokumentations- og overholdelseskrav.

- Mindskelse af regerlbyrden og lettelse af overholdelse: Nogle delegationer foreslog målrettede foranstaltninger for at mindske den byrde, der er forbundet med visse GDPR-forpligtelser, navnlig for mindre enheder. Dette omfatter mulighed for at opfylde oplysningspligten (artikel 13 og 14) ved at angive en permanent URL eller QR-kode, der linker til en detaljeret meddelelse om databeskyttelse, specifikke ændringer for at imødegå virkningen af uberettigede anmodninger (artikel 15 og 57) og mulighed for at forenkle dokumentationskravene i henhold til artikel 24.
- Forenkling af brud på datasikkerheden: I forlængelse af tidligere drøftelser, der blev indledt under det polske formandskab i denne henseende, foreslog flere delegationer et enkelt kontaktpunkt eller en "one-stop-shop" for indberetning af grænseoverskridende hændelser i henhold til EU's databeskyttelses- og cybersikkerhedsrammer for at undgå dobbeltindberetning til flere tilsynsmyndigheder. Engangsprincippet, hvorefter oplysninger, der indgives til én tilsynsmyndighed, kan genanvendes af en anden, er blevet nævnt som et middel til at reducere antallet af gentagne indberetninger. En række delegationer har foreslået at forenkle tærsklen for at anmelde brud på datasikkerheden til tilsynsmyndigheder. En delegation foreslog også at medtage en frist på tre arbejdsdage for anmeldelser af brud på datasikkerheden (i stedet for de nuværende 72 timer).
- Præcisering af definition og begreber med henblik på at forenkle anvendelsen: En delegation nævnte behovet for at præcisere begrebet automatiske afgørelser (artikel 22), fælles dataansvarlige (artikel 26) eller aftaler om behandling (artikel 28) for at lette overholdelsen. Behovet for at tilpasse forbindelsen mellem anonymisering og pseudonymisering i overensstemmelse med EU-Domstolens retspraksis er også blevet nævnt. Én delegation har også nævnt, at der er vanskeligheder med at anvende artikel 9 på katastrofehjælpearbejde.

- Skræddersyet håndhævelse: Nogle få delegationer mener også, at der er behov for at se på bestemmelserne i GDPR vedrørende håndhævelse heraf og pålæggelse af korrigerende foranstaltninger og administrative bøder, og foreslår en tilgang med "en afhjælpende foranstaltning inden sanktion" for mindre overtrædelser og yderligere integration af den risikobaserede tilgang i fastsættelsen af niveauet for pålagte sanktioner. Én delegation har ligeledes overvejet at gøre retten til at indgive en klage afhængig af visse betingelser.
- Sikring af horisontal sammenhæng i det digitale regelsæt: Mange delegationer fremhævede behovet for at sikre overensstemmelse med GDPR i hele EU's digitale regelsæt. Nogle delegationer mener, at fælles retningslinjer og samarbejde på tværs af lovgivningen er tilstrækkelige til dette formål, mens andre har tilkendegivet, at der kan opnås en større grad af sammenhæng ved lovgivningsmæssige ændringer.

IV. KONKLUSION OG VEJEN FREM

På grundlag af denne drøftelse under det danske formandskab kan det fremhæves, at GDPR fortsat er et vigtigt instrument til beskyttelse af de grundlæggende rettigheder i den digitale tidsalder, da en fuldstændig genåbning anses for at være kontraproduktiv. Formandskabet mener dog, at det fortsat er muligt at lette den administrative byrde og regelbyrde, som GDPR pålægger mange dataansvarlige, navnlig SMV'er og frivillige organisationer, gennem en kombination af **klar, praktisk vejledning, digital lettelse og digitale ressourcer samt yderligere integration af en risikobaseret tilgang** og eventuelt gennem **begrænsede, målrettede lovgivningsmæssige finjusteringer**.

Med henblik herpå minder formandskabet om, at medlemsstaterne har hilst Databeskyttelsesrådets Helsingforserklæring velkommen og tilskyndet til, at fortsat gennemførelse heraf prioriteres. Formandskabet bemærker også, at Kommissionens kommende digitale omnibus kan være en mulighed for en nærmere undersøgelse af nogle af de spørgsmål, der er beskrevet i denne rapport.

Formandskabet fremhæver, at **retssikkerhed, de europæiske virksomheders konkurrenceevne og et højt beskyttelsesniveau for personoplysninger** har været et tilbagevendende og fælles mål under hele denne strategiske drøftelse, som bør indgå i den fremtidige politikudvikling og lovgivningsmæssige udvikling.

Til slut noterer formandskabet sig, at den almene holdning i Rådet er, at det er afgørende at sørge for sammenhæng på tværs af retsakter for at sikre en forenklet anvendelse af GDPR. I denne forbindelse vil formandskabet gerne understrege, at det kan være nyttigt ikke blot at overveje, hvordan uoverensstemmelser eller uklarhed i den nuværende retlige ramme kan afhjælpes – men også, hvordan det kan undgås at skabe uoverensstemmelser eller uklarhed i forbindelse med fremtidige lovgivningsforslag, der hænger sammen med GDPR.
