



Βρυξέλλες, 23 Νοεμβρίου 2023
(OR. en)

15418/1/23
REV 1

SOC 769
EMPL 552
ECOFIN 1179

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Επιτροπή Απασχόλησης και Επιτροπή Κοινωνικής Προστασίας
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Γνωμοδότηση της Επιτροπής Απασχόλησης και της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας σχετικά με τις κοινωνικές επενδύσεις – Παρουσίαση από τους προέδρους της Επιτροπής Απασχόλησης και της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας αντιστοίχως

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες η προαναφερόμενη γνωμοδότηση ενόψει της παρουσίασής της από τους προέδρους της Επιτροπής Απασχόλησης και της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας αντιστοίχως κατά τη σύνοδο του Συμβουλίου (EPSCO) στις 27 και 28 Νοεμβρίου 2023.



Επιτροπή Απασχόλησης Επιτροπή Κοινωνικής Προστασίας

Γνωμοδότηση της Επιτροπής Απασχόλησης και της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας σχετικά με την προστιθέμενη αξία των κοινωνικών επενδύσεων και τον ρόλο του τομέα του Συμβουλίου EPSCO στη διακυβέρνηση του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου

Εισαγωγή

1. Στις 14 Ιουλίου 2023, κατά την άτυπη σύνοδό τους, οι υπουργοί Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων αντάλλαξαν απόψεις σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο οι κοινωνικές επενδύσεις στηρίζουν την ανθεκτικότητα των οικονομιών και σχετικά με τον ρόλο του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων στο πλαίσιο της οικονομικής διακυβέρνησης της ΕΕ. Αρκετοί υπουργοί υποστήριξαν την άποψη ότι οι καλά σχεδιασμένες μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις με μια προσέγγιση βάσει κοινωνικών επενδύσεων –και ιδίως εκείνες που καλλιεργούν το ανθρώπινο κεφάλαιο– μπορούν επίσης να αποφέρουν αύξηση της παραγωγικότητας και να ευνοήσουν την υψηλότερη οικονομική ανάπτυξη πέραν της προώθησης των κοινωνικών στόχων, απηύθυναν δε έκκληση για περαιτέρω προβληματισμό βάσει στοιχείων. Ως εκ τούτου, σε συνέχεια της συζήτησης, οι υπουργοί της Ισπανίας και του Βελγίου –τα κράτη μέλη που ασκούν την Προεδρία του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης μεταξύ Ιουλίου 2023 και Ιουνίου 2024– κάλεσαν την Επιτροπή Απασχόλησης και την Επιτροπή Κοινωνικής Προστασίας να εκπονήσουν γνωμοδότηση σχετικά με τις κοινωνικές επενδύσεις και τις συναφείς μεταρρυθμίσεις, καθώς και τον ρόλο του τομέα του Συμβουλίου EPSCO στο πλαίσιο της οικονομικής διακυβέρνησης της ΕΕ.

2. Στις 9 Νοεμβρίου 2022 η Επιτροπή παρουσίασε προσανατολισμούς για τη μεταρρύθμιση της οικονομικής διακυβέρνησης της ΕΕ. Στις 14 Μαρτίου 2023 ακολούθησε σειρά συμπερασμάτων που εξέδωσε το Συμβούλιο (ECOFIN), στα οποία προσδιορίστηκαν τομείς σύγκλισης των απόψεων μεταξύ των κρατών μελών¹. Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή υπέβαλε τις νομοθετικές προτάσεις της σχετικά με την επανεξέταση της οικονομικής διακυβέρνησης στις 26 Απριλίου 2023. Σύμφωνα με τις εν λόγω προτάσεις της Επιτροπής, όλα τα κράτη μέλη θα πρέπει να υποβάλουν μεσοπρόθεσμα δημοσιονομικά-διαρθρωτικά σχέδια που θα καλύπτουν τη δημοσιονομική πολιτική, τις μεταρρυθμίσεις και τις επενδυτικές δεσμεύσεις. Επιπλέον, η Επιτροπή προτείνει να παραταθεί η περίοδος δημοσιονομικής προσαρμογής «κατά 3 έτη κατ' ανώτατο όριο, εάν το κράτος μέλος στηρίζει το μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό-διαρθρωτικό σχέδιό του με ένα σύνολο επαληθεύσιμων και χρονικά προσδιορισμένων μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που, συνολικά: ενισχύουν την ανάπτυξη, στηρίζουν τη δημοσιονομική βιωσιμότητα, ανταποκρίνονται στις κοινές προτεραιότητες της Ένωσης, λαμβάνουν υπόψη τις σχετικές ειδικές ανά χώρα συστάσεις που απευθύνονται στο κράτος μέλος στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου και αντιμετωπίζουν τις ειδικές ανά χώρα επενδυτικές προτεραιότητες χωρίς να οδηγούν σε περικοπές σε άλλες εθνικά χρηματοδοτούμενες δημόσιες επενδύσεις κατά την περίοδο προσαρμογής, προκειμένου να διασφαλιστεί ο μακροοικονομικός αντίκτυπος των επενδύσεων και να αποφευχθεί ο παραγκωνισμός άλλων επενδυτικών προτεραιοτήτων». Στις προτάσεις της Επιτροπής, τις κοινές προτεραιότητες της Ένωσης αποτελούν η Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία, ο ευρωπαϊκός πυλώνας κοινωνικών δικαιωμάτων, το πρόγραμμα πολιτικής για την ψηφιακή δεκαετία 2030 και η στρατηγική πυξίδα για την ασφάλεια και την άμυνα.

¹ [Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με κατευθύνσεις για τη μεταρρύθμιση του πλαισίου οικονομικής διακυβέρνησης της ΕΕ](#), που εκδόθηκαν από το Συμβούλιο ECOFIN στις 14 Μαρτίου 2023.

3. **Η παρούσα γνωμοδότηση αποτελεί μέρος των εργασιών για τη στήριξη των υπουργών στην εκπόνηση συντονισμένης προσέγγισης όσον αφορά τις κοινωνικές επενδύσεις και τις σχετικές μεταρρυθμίσεις, καθώς και του ρόλου του τομέα του Συμβουλίου EPSCO στη διακυβέρνηση του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, με την επιφύλαξη της έκβασης των διοργανικών διαπραγματεύσεων σχετικά με τις νομοθετικές προτάσεις που υπέβαλε η Επιτροπή στις 26 Απριλίου 2023². Υπό το πρίσμα του άρθρου 148 της ΣΛΕΕ και της πολιτικής δέσμευσης για την υλοποίηση του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων, η έγκαιρη ανάλυση της προστιθέμενης αξίας των πολιτικών κοινωνικών επενδύσεων για την της βιώσιμης και συμπεριληπτικής ανάπτυξης και της κοινωνικοοικονομικής ανθεκτικότητας μπορεί να στηρίξει τον τομέα του Συμβουλίου EPSCO στην ενίσχυση του συντονισμού των οικονομικών πολιτικών, των πολιτικών απασχόλησης και των κοινωνικών πολιτικών. Συναφώς, μπορεί επίσης να δικαιολογείται περαιτέρω προβληματισμός συνολικά ως προς την απασχόληση και την κοινωνική διακυβέρνηση στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, ιδίως όσον αφορά τον ρόλο του τομέα του Συμβουλίου EPSCO.**

² Οι νομοθετικές προτάσεις βρίσκονται επί του παρόντος υπό διαπραγμάτευση στο πλαίσιο του Συμβουλίου ECOFIN και των επιτροπών ECON και EMPL του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

Η προστιθέμενη αξία των πολιτικών κοινωνικών επενδύσεων

4. Οι προηγούμενες εργασίες του Συμβουλίου —οι οποίες θα μπορούσαν να αξιοποιηθούν εν προκειμένω— όρισαν την προσέγγιση βάσει κοινωνικών επενδύσεων ως τον σχεδιασμό πολιτικών για την αγορά εργασίας, τις δεξιότητες και τις κοινωνικές πολιτικές για την ενίσχυση των υφιστάμενων και μελλοντικών ικανοτήτων των ατόμων, με έμφαση στη δυνατότητα των ατόμων να αντιμετωπίζουν τους κοινωνικοοικονομικούς κινδύνους στη διάρκεια του βίου τους και στην ανάπτυξη της σχετικής ικανότητας³.

Ειδικότερα, η δέσμη μέτρων για τις κοινωνικές επενδύσεις που υπέβαλε η Επιτροπή το 2013 υπογράμμισε τον τρόπο με τον οποίο η απασχόληση, οι δεξιότητες και οι κοινωνικές πολιτικές μπορούν να καλύψουν τις ανάγκες για επενδύσεις, προστασία και σταθεροποίηση, και να έχουν αλληλοενισχυόμενες λειτουργίες. Στο τρέχον κοινωνικοοικονομικό πλαίσιο, οι εθνικές μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις με μια προσέγγιση βάσει κοινωνικών επενδύσεων, εάν σχεδιαστούν κατάλληλα, μπορούν να αποτελέσουν μέσα για την εφαρμογή των αρχών του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων που διακηρύχθηκε από το Συμβούλιο, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και την Επιτροπή το 2017 με στόχο την εδραίωση, στο υψηλότερο δυνατό επίπεδο, της πολιτικής δέσμευσης για πιο βιώσιμο και συμπεριληπτικό μοντέλο ανάπτυξης στην Ένωση, στο πλαίσιο του οποίου η οικονομική και κοινωνική πρόοδος είναι άρρηκτα συνδεδεμένες. Τον Μάιο του 2021 η διακήρυξη του Πόρτο επιβεβαίωσε τον στόχο της εμβάθυνσης της εφαρμογής του πυλώνα, λαμβανομένων δεόντως υπόψη των αντίστοιχων αρμοδιοτήτων και των αρχών της επικουρικότητας και της αναλογικότητας, μεταξύ άλλων υπό το πρίσμα της επιτάχυνσης της πράσινης και της ψηφιακής μετάβασης. Τον Ιούνιο του 2021 το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο εξέφρασε ικανοποίηση για τους πρωταρχικούς στόχους της ΕΕ για το 2030 όσον αφορά την απασχόληση, τις δεξιότητες και τη μείωση της φτώχειας που πρότεινε η Επιτροπή στο σχέδιο δράσης για τον πυλώνα.

³ [Συμπεράσματα του Συμβουλίου με θέμα «Στοχεύοντας στις κοινωνικές επενδύσεις για την ανάπτυξη και τη συνοχή»](#), που εκδόθηκαν από το Συμβούλιο EPSCO στις 20-21 Ιουνίου 2013.

5. **Ενώ η επιδίωξη της κοινωνικής προόδου και η ενίσχυση της ευημερίας των ανθρώπων είναι εγγενώς πολύτιμες και τα εθνικά πλαίσια και οι ανάγκες διαφέρουν, τα στοιχεία δείχνουν ότι οι πολιτικές κοινωνικών επενδύσεων, εάν είναι καλά σχεδιασμένες, μπορούν να έχουν σημαντικό θετικό αντίκτυπο στην οικονομική ανάπτυξη, την παραγωγικότητα και την ανταγωνιστικότητα, στηρίζοντας έτσι και τη δημοσιονομική βιωσιμότητα και προωθώντας παράλληλα την ανοδική κοινωνική σύγκλιση.** Ενώ η υγιής δημοσιονομική πολιτική παρέχει το αναγκαίο περιθώριο για πολιτικές κοινωνικών επενδύσεων, οι πολιτικές αυτές μπορούν εξίσου να στηρίζουν τη βιώσιμη και συμπεριληπτική οικονομική ανάπτυξη, αποφέροντας έτσι θετικά μακροπρόθεσμα αποτελέσματα στους δείκτες χρέους, μεταξύ άλλων μετριάζοντας ενδεχομένως το κόστος της αδράνειας. Η δυναμική αυτή είναι ακόμη πιο εμφανής βραχυπρόθεσμα σε περιόδους οικονομικής ύφεσης, όπως η κρίση κατά την πανδημία COVID-19, όταν επαρκή μέτρα στήριξης (ιδίως μέσω συστημάτων μειωμένου ωραρίου εργασίας) οδήγησαν σε ταχύτερη από την αναμενόμενη οικονομική ανάκαμψη με χαμηλότερη μείωση της απασχόλησης και του εισοδήματος σε σύγκριση με προηγούμενες κρίσεις⁴. Αντίθετα, κατά τη διάρκεια κρίσεων, οι φιλοκυκλικές πολιτικές μπορούν να μεταφραστούν σε απότομες δημοσιονομικές περικοπές που ενδέχεται να επιδεινώσουν τη φτώχεια και τις κοινωνικές ανισότητες, να αποδυναμώσουν τις δυνατότητες βελτίωσης της παραγωγικότητας και να περιορίσουν τη μελλοντική βιώσιμη οικονομική ανάπτυξη.

⁴ [Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ετήσια έρευνα για τη βιώσιμη ανάπτυξη και την κοινή έκθεση για την απασχόληση για το 2023](#), που εκδόθηκαν από το Συμβούλιο EPSCO στις 13 Μαρτίου 2023. Λεπτομερέστερες αναλύσεις παρουσιάζονται στις εκδόσεις της κοινής έκθεσης για την απασχόληση το 2023 και το 2022.

6. **Ειδικότερα, στις πρόσφατες συζητήσεις στην Επιτροπή Απασχόλησης και την Επιτροπή Κοινωνικής Προστασίας επισημάνθηκε ότι οι τεκμηριωμένες πολιτικές για την ενίσχυση των δεξιοτήτων, την αύξηση της συμμετοχής στην αγορά εργασίας και την πρόληψη του αποκλεισμού έχουν μεγάλες δυνατότητες να στηρίξουν μια ισχυρότερη και πιο συμπεριληπτική οικονομική ανάπτυξη και να αυξήσουν τα επίπεδα παραγωγικότητας, και είναι καίριας σημασίας να συνοδεύσουν την ψηφιακή και την πράσινη μετάβαση.** Οι πολιτικές αυτές θα μπορούσαν να περιλαμβάνουν μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις που αποσκοπούν στην αντιμετώπιση των ελλείψεων και των αναντιστοιχιών δεξιοτήτων (μέσω της αναβάθμισης των δεξιοτήτων και της επανεπιδίκευσης, της εκπαίδευσης και της διά βίου μάθησης), στην απελευθέρωση του δυναμικού των υποεκπροσωπούμενων ομάδων (ιδίως μέσω αποτελεσματικών ενεργητικών πολιτικών για την αγορά εργασίας, καλά διαρθρωμένων συστημάτων φορολογίας και παροχών και ενεργητικών πολιτικών ένταξης) και στη διεύρυνση της προσφοράς εργασίας (μέσω προσβάσιμων και οικονομικά προσιτών ποιοτικών υπηρεσιών παιδικής μέριμνας, υγείας και μακροχρόνιας φροντίδας). Επιπλέον, ορισμένες κοινωνικές πολιτικές μπορούν να διαδραματίσουν καίριο ρόλο στη μακροοικονομική σταθεροποίηση μέσω του ουσιαστικού μετριασμού των κοινωνικών κινδύνων και της μείωσης των πιθανών αυξήσεων των μελλοντικών κοινωνικών δαπανών που σχετίζονται με την αδράνεια (ιδίως με συστήματα μειωμένου ωραρίου εργασίας, αποτελεσματικά δίκτυα κοινωνικής ασφάλειας, όπως τα συστήματα επιδομάτων ανεργίας και πρόνοιας, και συστήματα επαρκούς ελάχιστου εισοδήματος).

7. **Ωστόσο, μολονότι αναγνωρίζεται το δυναμικό των πολιτικών κοινωνικών επενδύσεων και παρά τις πρόσφατες μεθοδολογικές εξελίξεις, η αξιολόγηση των πραγματικών οικονομικών και κοινωνικών αποδόσεων⁵ των ειδικών ανά χώρα μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων εξακολουθεί να παρουσιάζει προκλήσεις που θα πρέπει να αντιμετωπιστούν περαιτέρω.** Οι δυσκολίες αυτές συνδέονται με την αλληλεπίδραση μεταξύ των χαρακτηριστικών της σχεδίασης των πολιτικών και άλλων μεταβλητών που επηρεάζουν τις εν λόγω αποδόσεις, συμπεριλαμβανομένων των εθνικών ιδιαιτεροτήτων, καθώς και με τον αντίκτυπο που συχνά φανερώνεται μεσομακροπρόθεσμα. Η απόδοση των κοινωνικών επενδύσεων εξαρτάται από το είδος των μέτρων πολιτικής και από τη σχεδιάσή τους, αλλά και από τα χαρακτηριστικά του πλαισίου (όσον αφορά τον χρόνο και την τοποθεσία), καθώς και από άλλες ταυτόχρονες παρεμβάσεις πολιτικής που θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη. Η αξιολόγηση των μικροοικονομικών και μακροοικονομικών αποδόσεων βασίζεται σε διάφορες αναλυτικές μεθόδους που ενδεχομένως χρησιμοποιούνται στα κράτη μέλη (όπως εκ των προτέρων και εκ των υστέρων αναλύσεις, αξιολογήσεις επιπτώσεων με αντιπαράδειγματα και αναλύσεις κόστους-οφέλους), και εξαρτάται επίσης από τα διαφορετικά επίπεδα διοικητικής ικανότητας για τη διενέργεια κατάλληλων αξιολογήσεων. Δεδομένου ότι οι μακροπρόθεσμες επιπτώσεις ή οι παράγοντες επιρροής μπορεί να είναι δύσκολο να παρατηρηθούν και θα μπορούσαν να οδηγήσουν σε μη ακριβή ή λανθασμένα συμπεράσματα, είναι ζωτικής σημασίας η συλλογή επαρκών και αξιόπιστων δεδομένων και η χρήση αξιόπιστων μεθοδολογιών που να μπορούν να αποτυπώσουν επαρκώς τα στοιχεία αυτά. Στο πλαίσιο αυτό, η ενίσχυση της ανταλλαγής βέλτιστων πρακτικών μεταξύ των κρατών μελών μπορεί να διευκολύνει την πληρέστερη κατανόηση του τρόπου με τον οποίο μπορεί να αξιολογείται καλύτερα η οικονομική και κοινωνική απόδοση των κοινωνικών επενδύσεων, δεδομένων των κοινών προκλήσεων της ΕΕ. Η αμοιβαία μάθηση στο πλαίσιο των δραστηριοτήτων της Επιτροπής Απασχόλησης και της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας μπορεί να είναι ιδιαίτερα χρήσιμη για τον προσδιορισμό επενδύσεων και μεταρρυθμίσεων που μεγιστοποιούν τα θετικά αποτελέσματα ως προς την οικονομική ανάπτυξη, την απασχόληση, τους κινδύνους φτώχειας και την ανισότητα.

⁵ Οι οικονομικές αποδόσεις αναφέρονται σε χρηματοοικονομικά οφέλη ή κέρδη σε επίπεδο ατόμου, επιχείρησης ή αγοράς (σε μικροοικονομικό επίπεδο), καθώς και σε μεταβολές της συνολικής οικονομικής ανάπτυξης, των ποσοστών πληθωρισμού ή των ποσοστών απασχόλησης μιας χώρας (σε μακροοικονομικό επίπεδο). Οι κοινωνικές αποδόσεις περιλαμβάνουν μη χρηματοοικονομικά οφέλη που επικεντρώνονται στην ευημερία, την ποιότητα ζωής και τις κοινωνικές βελτιώσεις, συμπεριλαμβανομένων των βελτιωμένων αποτελεσμάτων ατόμων ή ομάδων όσον αφορά την υγεία και την εκπαίδευση.

Ο ρόλος του τομέα του Συμβουλίου EPSCO στο Ευρωπαϊκό Εξάμηνο

8. Ενώ το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο αναμένεται να παραμείνει το πλαίσιο της ΕΕ για τον συντονισμό των δημοσιονομικών, οικονομικών και κοινωνικών πολιτικών, καθώς και των πολιτικών απασχόλησης –με σεβασμό των εθνικών αρμοδιοτήτων και με σαφή αρμοδιότητα για τον τομέα του Συμβουλίου EPSCO σύμφωνα με το άρθρο 148 της ΣΛΕΕ– η επανεξέταση της οικονομικής διακυβέρνησης μπορεί, ανάλογα με την έκβασή της, να έχει αντίκτυπο στον τρόπο με τον οποίο ο τομέας EPSCO υποστηρίζει τη διαδικασία αυτή. Πρώτον, η Επιτροπή προτείνει ισχυρότερη αλληλεπίδραση μεταξύ της δημοσιονομικής πολιτικής και των μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων, στο πλαίσιο της οποίας τα μέτρα για την αγορά εργασίας, τις δεξιότητες και την κοινωνική πολιτική –τα οποία συντονίζονται και παρακολουθούνται από το Συμβούλιο στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου δυνάμει του άρθρου 148 της ΣΛΕΕ⁶– θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη κατά την κατάρτιση των εθνικών μεσοπρόθεσμων δημοσιονομικών-διαρθρωτικών σχεδίων και να παρακολουθούνται μέσω των ετήσιων εκθέσεων προόδου που θα υποβάλλουν εφεξής τα κράτη μέλη (με σκοπό την αντικατάσταση των εθνικών προγραμμάτων μεταρρυθμίσεων, τα οποία χρησιμοποιούνται επί του παρόντος ως μέσα υποβολής εκθέσεων από τα κράτη μέλη σχετικά με την εφαρμογή των αρχών του πυλώνα). Δεύτερον, η Επιτροπή προτείνει ορισμένες μεταρρυθμιστικές και επενδυτικές δεσμεύσεις των κρατών μελών που περιλαμβάνονται στα μεσοπρόθεσμα δημοσιονομικά-διαρθρωτικά σχέδιά τους να μπορούν να θεωρηθούν επιλέξιμες για παράταση της περιόδου δημοσιονομικής προσαρμογής, υπό την προϋπόθεση ότι πληρούν, συνολικά, ορισμένα κριτήρια⁷.

⁶ Το άρθρο 148 της ΣΛΕΕ καλύπτει, ειδικότερα, την ετήσια χάραξη των κατευθυντήριων γραμμών για την απασχόληση, της κοινής έκθεσης για την απασχόληση και των ειδικών ανά χώρα συστάσεων. Το Συμβούλιο EPSCO εγκρίνει επίσης τις πτυχές απασχόλησης και τις κοινωνικές πτυχές της σύστασης για τη ζώνη του ευρώ (τον Δεκέμβριο), τα συμπεράσματά του σχετικά με την ετήσια έρευνα για τη βιώσιμη ανάπτυξη (τον Μάρτιο) και προσυπογράφει μια ετήσια οριζόντια γνωμοδότηση σχετικά με το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο που εκπονείται από την Επιτροπή Απασχόλησης και την Επιτροπή Κοινωνικής Προστασίας και περιλαμβάνει τα πορίσματα των οικείων δραστηριοτήτων πολυμερούς εποπτείας και επανεξέτασης (τον Ιούνιο).

⁷ Όπως περιγράφεται λεπτομερώς στην παράγραφο 2, αξίζει να σημειωθεί ότι στις προτάσεις της Επιτροπής της 26ης Απριλίου ο ευρωπαϊκός πυλώνας κοινωνικών δικαιωμάτων συγκαταλέγεται στις κοινές προτεραιότητες της ΕΕ.

9. Ο τομέας του Συμβουλίου EPSCO θα πρέπει να διατηρήσει τον συντονιστικό και εποπτικό του ρόλο σε όλα τα θέματα που σχετίζονται με την αγορά εργασίας, τις δεξιότητες και τις κοινωνικές πολιτικές, μεταξύ άλλων όσον αφορά το σχετικό περιεχόμενο όλων των εγγράφων στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις των Συνθηκών. Σύμφωνα με τις αρχές της αναλογικότητας και της επικουρικότητας, πρέπει να διαφυλαχθεί πλήρως ο πολυμερής χαρακτήρας του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου και να συνεχιστεί η συμμετοχή των αρμόδιων τομέων του Συμβουλίου.
10. Σύμφωνα με τα κύρια μηνύματα σχετικά με τη θέσπιση πλαισίου κοινωνικής σύγκλισης στο Ευρωπαϊκό Εξάμηνο που εγκρίθηκαν από την Επιτροπή Απασχόλησης και την Επιτροπή Κοινωνικής Προστασίας τον Μάιο του 2023⁸, ενώ αναγνωρίζεται ο διαφορετικός βαθμός υποστήριξης από τα κράτη μέλη όσον αφορά τη θέσπισή του, ένα πιθανό νέο πλαίσιο κοινωνικής σύγκλισης θα συνάδει με μια ολοκληρωμένη προσέγγιση της εποπτείας των πολιτικών στο πλαίσιο του Εξαμήνου και θα συμβάλλει σε ισχυρότερο και αποτελεσματικότερο συντονισμό των πολιτικών.
11. Είναι σημαντική η αποτελεσματική συνεργασία και ο από κοινού προβληματισμός σχετικά με το μέλλον του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου με τον τομέα ECOFIN του Συμβουλίου. Ο εν λόγω από κοινού προβληματισμός θα μπορούσε να περιλαμβάνει πρακτικές ρυθμίσεις που θα διέπουν τον ετήσιο κύκλο του Εξαμήνου μεταξύ των δύο τομέων, το ετήσιο χρονοδιάγραμμά του, τις μεθόδους εργασίας των συμβουλευτικών επιτροπών, καθώς και τον τρόπο διασφάλισης αποτελεσματικής αλληλεπίδρασης μεταξύ της δημοσιονομικής πολιτικής και των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που αποσκοπούν στην αντιμετώπιση οριζόντιων ζητημάτων, μεταξύ άλλων για τη στήριξη της εφαρμογής των αρχών του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων, με παράλληλη προώθηση υγιών δημόσιων οικονομικών.

⁸ [Κύρια μηνύματα σχετικά με τη θέσπιση πλαισίου κοινωνικής σύγκλισης στο Ευρωπαϊκό Εξάμηνο](#), συζητήθηκε στο Συμβούλιο EPSCO στις 12 Ιουνίου 2023.

Πρόσκληση της ισπανικής και της βελγικής Προεδρίας (Ιούλιος 2023)

Αγαπητέ Emiliano, αγαπητή Rute,

Αγαπητά μέλη της Επιτροπής Απασχόλησης και της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας,

Η Προεδρία εξέφρασε ικανοποίηση για την εποικοδομητική συζήτηση σχετικά με τη σημασία των κοινωνικών επενδύσεων για την επανεξέταση της οικονομικής διακυβέρνησης της ΕΕ, η οποία πραγματοποιήθηκε κατά την τελευταία άτυπη σύνοδο του Συμβουλίου EPSCO στη Μαδρίτη στις 14 Ιουλίου. Η συζήτηση κατέδειξε το έντονο ενδιαφέρον των υπουργών Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων να υπογραμμίσουν τη σημασία των κοινωνικών επενδύσεων και να καθορίσουν τη μεταχείρισή τους στο πλαίσιο ενδεχόμενων νέων δημοσιονομικών κανόνων της ΕΕ. Οι απόψεις που προέκυψαν είναι εξαιρετικά ενδιαφέρουσες.

Με βάση τα συμπεράσματα του πρώτου αυτού προβληματισμού, η ισπανική Προεδρία –σε στενή συνεργασία με την επερχόμενη βελγική Προεδρία– πιστεύει ότι η συζήτηση δεν θα πρέπει να σταματήσει αλλά να συνεχιστεί. Για τον σκοπό αυτό, η ισπανική Προεδρία διοργανώνει διάσκεψη υψηλού επιπέδου στις 15-16 Οκτωβρίου στο Agranjuez και μια ακόμη διάσκεψη –σε συνεργασία με την επικείμενη βελγική Προεδρία– με εμπειρογνώμονες πανεπιστημιακούς προς τα τέλη Οκτωβρίου έως τις αρχές Νοεμβρίου στις Βρυξέλλες, προκειμένου να συζητηθούν:

- 1) οι μικροοικονομικές και μακροοικονομικές αποδόσεις των κοινωνικών επενδύσεων· και
- 2) υφιστάμενα κριτήρια μέτρησης για την παρακολούθηση και την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων των κοινωνικών επενδύσεων.

Η προγραμματισμένη για τα τέλη Νοεμβρίου του 2023 σύνοδος του Συμβουλίου EPSCO θα είναι η επόμενη ευκαιρία για να γίνει απολογισμός στο Συμβούλιο όσον αφορά την πρόοδο που έχει επιτευχθεί τόσο σε τεχνικό όσο και σε πολιτικό επίπεδο. Ο γενικός στόχος είναι οι υπουργοί Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων να μπορέσουν να υιοθετήσουν συντονισμένη προσέγγιση σχετικά με τον ρόλο των κοινωνικών επενδύσεων στη μεταρρυθμισμένη οικονομική διακυβέρνηση της ΕΕ. Το τελικό σημείο αυτής της διαδικασίας θα είναι η κοινή σύνοδος των Συμβουλίων EPSCO-ECOFIN που θα πραγματοποιηθεί υπό τη βελγική Προεδρία.

Για τον σκοπό αυτό, ενόψει του απολογισμού που προβλέπεται στο Συμβούλιο EPSCO του Νοεμβρίου του 2023, η ισπανική Προεδρία —σε συμφωνία με την επερχόμενη βελγική Προεδρία— θα ήθελε να καλέσει την Επιτροπή Απασχόλησης και την Επιτροπή Κοινωνικής Προστασίας να εκπονήσουν γνωμοδότηση σχετικά με τη μεταχείριση των κοινωνικών επενδύσεων και των συναφών μεταρρυθμίσεων στο πλαίσιο της αναθεωρημένης οικονομικής διακυβέρνησης και —με βάση το πλαίσιο κοινωνικής σύγκλισης— σχετικά με τον ρόλο του Συμβουλίου EPSCO και των επιτροπών του στο νέο δημοσιονομικό πλαίσιο. Η Προεδρία καλεί επίσης τις δύο επιτροπές να εξετάσουν το δυναμικό των κοινωνικών επενδύσεων για την οικονομική ανάπτυξη, τη μακροοικονομική σταθεροποίηση και την ανοδική κοινωνική σύγκλιση, λαμβάνοντας υπόψη τις διαρθρωτικές αλλαγές που επιφέρουν η πράσινη και η ψηφιακή μετάβαση.

Εσείς, ως πρόεδροι της Επιτροπής Απασχόλησης και της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας, είστε σε καλύτερη θέση να προτείνετε συγκεκριμένα βήματα και μεθόδους εργασίας για αυτό το έργο, λαμβάνοντας υπόψη τα προγράμματα εργασίας των επιτροπών σας και τα διδάγματα που αντλήθηκαν από προηγούμενες συζητήσεις για το θέμα αυτό. Η ισπανική Προεδρία, με βάση τα αποτελέσματα της γνωμοδότησης, θα επιδιώξει να αποσαφηνίσει το επίπεδο στήριξης από τα κράτη μέλη όσον αφορά τη θέση του Συμβουλίου EPSCO σχετικά με την εν εξελίξει επανεξέταση της οικονομικής διακυβέρνησης.

Η ισπανική Προεδρία και η επερχόμενη βελγική Προεδρία παραμένουν στη διάθεσή σας για συνεργασία.