

Bryssel den 13 november 2025
(OR. en)

15398/25

Interinstitutionellt ärende:
2025/0343 (NLE)

IXIM 311
JAI 1677
ENFOPOL 425
CRIMORG 236
JAIEX 130
AVIATION 156
DATAPROTECT 298
CH 54

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 676 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om ingående av avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om överföring av passageraruppgiftssamlingar (<i>PNR-uppgifter</i>) i syfte att förebygga, förhindra, upptäcka, utreda och lagföra terroristbrott och grov brottslighet

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 676 final.

Bilaga: COM(2025) 676 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 12.11.2025
COM(2025) 676 final

2025/0343 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående av avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om överföring av passageraruppgiftssamlingar (*PNR-uppgifter*) i syfte att förebygga, förhindra, upptäcka, utreda och lagföra terroristbrott och grov brottslighet

MOTIVERING

Detta förslag avser ingående av avtalet med Schweiziska edsförbundet om överföring av passageraruppgiftssamlingar (*PNR-uppgifter*) för att förebygga, förhindra, upptäcka, utreda och lagföra terroristbrott och grov brottslighet (*avtalet*).

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Ett starkare internationellt samarbete om brottsbekämpning, även vad gäller informationsutbyte, är avgörande för att hantera det hot som terrorism och grov gränsöverskridande brottslighet utgör. Europols senaste rapport om hotbilsbedömningen avseende grov och organiserad brottslighet (Socta)¹ visar att de flesta brottsorganisationer som sysslar med grov brottslighet har internationella förgreningar. I Europols senaste rapport om den rådande situationen och tendenserna inom terrorismen i Europa (TE-SAT)² betonas inte bara de direkta kopplingarna mellan gränsöverskridande resande och terrorism respektive grov brottslighet, utan även vikten av att effektivt spåra, utreda och lagföra annan grov brottslighet i syfte att förebygga, förhindra och upptäcka terroristbrott.

Passageraruppgiftssamlingar (*PNR-uppgifter*) är information som tillhandahålls av passagerare och som samlas in och lagras i lufttrafikföretagens boknings- och avgångskontrollsystem för deras egna affärssyften. Sammansättningen av PNR-uppgifterna varierar beroende på vilken information som lämnas i samband med bokning och incheckning, men kan exempelvis omfatta uppgifter om resedatum och rutten för passageraren eller en grupp passagerare som reser tillsammans, kontaktuppgifter som adress och telefonnummer, betalningsuppgifter, stolsnummer och bagageinformation.

Insamling och analys av PNR-uppgifter kan ge myndigheterna viktig information som ger dem möjlighet att upptäcka misstänkta resmönster och identifiera medhjälpare till kriminella och terrorister, i synnerhet sådana som ännu är okända för de brottsbekämpande myndigheterna. Därför har behandling av PNR-uppgifter blivit ett allmänt använt redskap för brottsbekämpningen inom EU och på annat håll, för att upptäcka terrorism och andra former av grov brottslighet, exempelvis narkotikarelaterade brott, människohandel och sexuell exploatering av barn, samt för att förhindra sådana brott. Det har också visat sig vara en viktig informationskälla för att stödja utredning och lagföring av sådana brott³.

Överföring av PNR-uppgifter till tredjeländer för vidarebehandling av deras myndigheter är viktig för att bekämpa terrorism och grov brottslighet, men utgör samtidigt ett intrång i skyddet av enskildas rättigheter vad gäller deras personuppgifter. Därför behövs en EU-rättslig grund för överföringen, som därtill måste vara nödvändig, proportionerlig och underställd strikta begränsningar och effektiva skyddsåtgärder på det sätt som garanteras genom Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, bland annat i artiklarna 6, 7, 8, 21, 47 och 52. För att uppnå dessa viktiga mål krävs en rimlig balans mellan det legitima målet att upprätthålla den allmänna säkerheten och var och ens rätt till skydd av de egna personuppgifterna och privatlivet.

¹ [Hotbilsbedömning avseende grov och organiserad brottslighet \(Socta\) | Europol.](#)

² [Rapport om den rådande situationen och tendenserna inom terrorismen i Europa \(TE-SAT\) | Europol.](#)

³ Se även rapporten från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om översynen av direktiv (EU) 2016/681 om användning av passageraruppgiftssamlingar (PNR-uppgifter) för att förebygga, förhindra, upptäcka, utreda och lagföra terroristbrott och grov brottslighet, COM(2020) 305 final, 24.7.2020.

År 2016 antog Europaparlamentet och Europeiska unionens råd direktiv (EU) 2016/681 om användning av PNR-uppgifter för att förebygga, förhindra, upptäcka, utreda och lagföra terroristbrott och grov brottslighet (*PNR-direktivet*)⁴. Detta direktiv reglerar överföring och behandling av PNR-uppgifter i Europeiska unionen och fastställer viktiga skyddsåtgärder för de grundläggande rättigheterna, särskilt rätten till personlig integritet och skydd av personuppgifter. I juni 2022 bekräftade Europeiska unionens domstol i sin dom i mål C-817/19⁵ att direktivet är giltigt och förenligt med Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna och med unionens fördrag.

Schweiz och de av unionens medlemsstater som är avtalsslutande parter i Schengenkonventionen⁶ delar ansvaret för att säkerställa inre säkerhet inom det gemensamma området utan inre gränskontroller, även genom att utbyta relevant information. Behandling av PNR-uppgifter har visat sig möjliggöra ökad säkerhet inom Schengenområdet genom att förbättra förebyggandet, förhindrandet och upptäckten av grov brottslighet och terrorism vid de yttre gränserna och ge medlemsstaterna möjlighet att inom Schengenområdet använda en riskbaserad datadriven strategi som kompenserar för avsaknaden av inre gränskontroller⁷.

Schweiz har meddelat att landet planerar att börja använda ett PNR-system så snart den relevanta nationella lagstiftningen har trätt i kraft. I det skedet kommer Schweiz att kunna samla in och behandla PNR-uppgifter om flygningar som landar på eller avgår från landets flygplatser.

Enligt unionsrätten får överföring av personuppgifter från unionen till tredjeland ske endast om tredjelandet i fråga säkerställer att personuppgifterna skyddas på en nivå som är väsentligen likvärdig med den som personuppgifterna garanteras i unionen. Det bör noteras att Schweiz enligt Schengenassocieringsavtalet mellan EU och Schweiziska edsförbundet från 1999 är bundet av de unionsakter som utgör en utveckling av bestämmelserna i Schengenregelverket. Schweiz förmodas därför tillämpa direktiv (EU) 2016/680 på ett liknande sätt som EU:s medlemsstater. Samtidigt utgör PNR-direktivet inte en utveckling av Schengenregelverket, så Schweiz deltar inte i genomförandet av detta rättsliga instrument.

Med tanke på att inga lämpliga skyddsåtgärder för behandling av PNR-uppgifter har antagits genom en giltig rättslig grund, i enlighet med EU-rättens krav, har Schweiz inte laglig rätt att ta emot och behandla PNR-uppgifter om lufttrafikföretagens flygningar mellan unionen och Schweiz.

Mot bakgrund av detta antog kommissionen den 6 september 2023 en rekommendation där det föreslås att rådet bemyndigar inledandet av förhandlingar om ett avtal mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om överföring av passageraruppgiftssamlingar (*PNR-uppgifter*) i syfte att förebygga, förhindra, upptäcka, utreda och lagföra terroristbrott och grov

⁴ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/681 av den 27 april 2016 om användning av passageraruppgiftssamlingar (PNR-uppgifter) för att förebygga, förhindra, upptäcka, utreda och lagföra terroristbrott och grov brottslighet (EUT L 119, 4.5.2016, s. 132), nedan kallat *PNR-direktivet* eller *direktiv (EU) 2016/681*.

⁵ Domstolens dom (stora avdelningen) av den 21 juni 2022, Ligue des droits humains ASBL/Conseil des ministres, C-817/19, EU:C:2022:491. Domen avser en begäran om förhandsavgörande som inkommit från Belgiens konstitutionsdomstol (*Cour Constitutionnelle*).

⁶ Konvention om tillämpning av Schengenavtalet av den 14 juni 1985 mellan regeringarna i Beneluxstaterna, Förbundsrepubliken Tyskland och Franska republiken om gradvis avskaffande av kontroller vid de gemensamma gränserna, EGT L 239, 22.9.2000, s. 19.

⁷ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet och rådet, *En strategi för ett fullt fungerande och motståndskraftigt Schengenområde*, COM(2021) 277 final, 2.6.2021, s. 13.

brottslighet⁸. Parallellt med detta rekommenderade rådet också att förhandlingar om sådana avtal skulle inledas med Island⁹ och Norge¹⁰. Den 4 mars 2024 gav rådet sitt bemyndigande att inleda förhandlingar och antog förhandlingsdirektiv¹¹.

Syftet med detta avtal är att täppa till detta kryphål i säkerheten inom Schengenområdet och möjliggöra överföring av PNR-uppgifter från unionen till Schweiz med tanke på behovet av att använda PNR-uppgifter som ett viktigt verktyg i kampen mot terrorism och andra former av grov brottslighet.

Förhandlingarna med Schweiziska edsförbundet samt med Island och Norge inleddes den 21 mars 2024. Efter att förhandlingarna slutfördes och på kommissionens förslag av den 12 juni 2025¹² bemyndigade rådet redan den 22 september 2025 undertecknandet och ingåendet av två PNR-avtal med Norge respektive Island. Förhandlingarna mellan EU och Schweiziska edsförbundet avslutades den 7 oktober 2025 med parafering av utkastet till avtal mellan huvudförhandlingarna.

Medlagstiftarna har informerats under hela förhandlingsprocessen och rådfrågats i alla skeden av förhandlingarna, särskilt genom rapportering till rådets arbetsgrupp för informationsutbyte om rättsliga och inrikes frågor (IXIM) och Europaparlamentets utskott för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (LIBE).

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Kommissionen angav först huvuddragen för EU:s externa PNR-politik i ett meddelande från 2003¹³ om EU:s strategi för överföringar av PNR-uppgifter från EU till tredjeländer, vilka sågs över i ett meddelande som antogs 2010¹⁴. För närvarande finns tre gällande internationella avtal mellan EU och tredjeländer om överföring och behandling av PNR-uppgifter, nämligen avtalen med Australien¹⁵, Förenta staterna¹⁶ (2012) och Förenade kungariket¹⁷ (2020). Efter förhandlingar som följde upp EU-domstolens yttrande 1/15 av den 26 juli 2017¹⁸ undertecknades ett nytt PNR-avtal med Kanada den 4 oktober 2024¹⁹.

På det internationella planet har allt fler tredjeländer börjat utveckla sin förmåga att samla in PNR-uppgifter från lufttrafikföretag. Utvecklingen drivs på ytterligare av de resolutioner som FN:s säkerhetsråd har antagit (år 2017 och 2019) och som kräver att alla stater ska utveckla sin förmåga att samla in och använda PNR-uppgifter²⁰. Internationella civila

⁸ COM(2023) 509 final, 6.9.2023.

⁹ COM(2023) 508 final, 6.9.2023.

¹⁰ COM(2023) 507 final, 6.9.2023.

¹¹ EUT L, 2024/988.

¹² COM(2025) 282 final; COM(2025) 279 final, 12.6.2025, och COM(2025) 294 final; COM(2025) 295 final, 12.6.2025.

¹³ KOM(2003) 826 slutlig, 16.12.2003.

¹⁴ KOM(2010) 492 slutlig, 21.9.2010.

¹⁵ EUT L 186, 14.7.2012, s. 4.

¹⁶ EUT L 215, 11.8.2012, s. 5.

¹⁷ EUT L 149, 30.4.2021, s. 710.

¹⁸ EU:C:2017:592.

¹⁹ EUT L, 2024/2891, 14.11.2024.

²⁰ FN:s säkerhetsråds resolution 2396 (2017): Säkerhetsrådet [...] 12. beslutar att medlemsstaterna ska utveckla kapacitet att samla in, bearbeta och analysera passageraruppgiftssamlingar (*PNR-uppgifter*) i syfte att främja Icaos standarder och rekommenderade metoder, samt säkerställa att PNR-uppgifter används av och delas med alla behöriga nationella myndigheter, med full respekt för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna, i syfte att förebygga, förhindra, upptäcka och utreda terroristbrott och därmed relaterat resande [...]. Se även FN:s säkerhetsråds resolution 2482 (2019).

luftfartsorganisationen (Icao) antog 2020 på grundval av dessa standarder och rekommenderade metoder avseende PNR-uppgifter genom ändring 28 av bilaga 9 till Chicagokonventionen som blev tillämplig i februari 2021²¹.

Unionens ståndpunkt, som uttrycktes genom rådets beslut (EU) 2021/121, välkomnar Icaos standardbestämmelser och rekommendationer avseende PNR-uppgifter, då de fastställer ambitiösa skyddsåtgärder för dataskydd och därigenom möjliggör betydande framsteg på internationell nivå. Samtidigt ansågs det i rådets beslut, genom kravet på att medlemsstaterna skulle anmäla en avvikelse, att de krav som följer av unionsrätten (inbegripet relevant rättspraxis) är *strängare* än vissa av Icaos standarder samt att överföringar från EU till tredjeland förutsätter en rättslig grund som fastställer klara och tydliga regler och skyddsåtgärder för användningen av PNR-uppgifter vid behöriga myndigheter i tredjeland²².

Det är mot denna bakgrund som förhandlingarna om och ingåendet av detta avtal ingår i kommissionens bredare ansträngningar att åstadkomma en konsekvent och effektiv strategi för överföring av PNR-uppgifter till tredjeländer, i enlighet med strategin för EU:s säkerhetsunion 2020–2025²³ och med utgångspunkt i Icaos standarder och rekommenderade metoder avseende PNR-uppgifter samt i linje med unionsrätten och unionens rättspraxis. En sådan strategi efterfrågades även av rådet genom dess slutsatser från juni 2021²⁴.

Kommissionen försöker samtidigt att tillgodose lufttrafikföretagens krav på tydligare rättsläge och bättre förutsebarhet avseende överföring av PNR-uppgifter till tredjeland²⁵.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORCIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

I enlighet med artikel 218.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) ska kommissionen lägga fram ett förslag för rådet om ett avtal gäller frågor som inte omfattas av den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (Gusp). Rådet ska anta ett beslut om ingående av avtalet.

Enligt artikel 218.6 i EUF-fördraget kan rådet, om ett avtal inte uteslutande gäller den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken, endast fatta beslut om ingående av avtalet antingen efter Europaparlamentets godkännande (artikel 218.6 a i EUF-fördraget) eller efter att ha hört det (artikel 218.6 b i EUF-fördraget).

²¹ Kapitel 9 avsnitt D i bilaga 9 till konventionen angående internationell civil luftfart.

²² EUT L 37, 3.2.2021, s. 6.

²³ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, Europeiska rådet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Strategi för EU:s säkerhetsunion*, COM(2020) 605 final, 24.7.2020: ”Som en åtgärd på medellång sikt kommer kommissionen [...] att inleda en översyn av den nuvarande strategin för överföring av PNR-uppgifter till tredjeländer.”

²⁴ Rådets slutsatser av den 7 juni 2021 om överföring av passageraruppgifter (PNR-uppgifter) till tredjeländer, särskilt Australien och Förenta staterna, i syfte att bekämpa terrorism och grov brottslighet, rådets dokument 9605/21 daterat den 8 juni 2021: ”Uppmanar kommissionen att eftersträva en konsekvent och effektiv strategi för överföring av PNR-uppgifter till tredjeländer i syfte att bekämpa terrorism och grov brottslighet med utgångspunkt i Icaos standardbestämmelser och rekommendationer och i linje med de tillämpliga krav som fastställs i unionsrätten”.

²⁵ Som lufttrafikföretagen har påpekat, bland annat i svar på samrådet om färdplanen, blir det allt vanligare att de upplever lagkollision mellan olika regelverk, läs mer på https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12531-Air-travel-sharing-passenger-name-data-within-the-EU-and-beyond-assessment_sv.

Med tanke på att artiklarna 16.2 och 87.2 a i EUF-fördraget utgör den materiella rättsliga grunden ska rådet anta beslutet om ingående av avtalet efter Europaparlamentets godkännande.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet om ingående av avtalet är därför artikel 218.6 andra stycket a i EUF-fördraget.

Förslaget har två huvudsakliga syften och beståndsdelar som rör dels behovet av att trygga den allmänna säkerheten genom överföring av PNR-uppgifter till Schweiz, dels skyddet av den personliga integriteten och andra grundläggande fri- och rättigheter för enskilda personer. Den materiella rättsliga grunden är därför artiklarna 16.2 och 87.2 a i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

- **Proportionalitetsprincipen**

Unionens mål med avseende på detta förslag, som anges ovan, kan endast uppnås genom att det fastställs en giltig rättslig grund på unionsnivå för att säkerställa att lämpligt skydd av de grundläggande rättigheterna ges åt överföring av personuppgifter från unionen. Bestämmelserna i avtalet är begränsade till vad som är nödvändigt för att uppnå dess huvudsakliga mål och säkerställa en rimlig balans mellan det legitima målet att upprätthålla den allmänna säkerheten och var och ens rätt till skydd av de egna personuppgifterna och privatlivet.

- **Val av instrument**

Detta förslag till rådets beslut läggs fram i enlighet med artikel 218.6 i EUF-fördraget, enligt vilken rådet ska anta ett beslut om ingående av avtalet. Inget annat rättsligt instrument kan användas för att nå målet för detta förslag.

De lämpliga skyddsåtgärder som krävs specifikt för behandlingen av PNR-uppgifter som Schweiz mottar från lufttrafikföretag på flygningar som utförs av lufttrafikföretag mellan unionen och Schweiz måste fastställas genom en giltig EU-rättslig grund. Detta avtal utgör en sådan rättslig grund som möjliggör överföring av PNR-uppgifter.

- **Grundläggande rättigheter**

Utbyte av PNR-uppgifter och behandling av dessa som utförs av myndigheterna i ett tredjeland utgör ett ingrepp i den grundläggande rätten till personlig integritet och dataskydd. Detta ingrepp är dock motiverat eftersom avtalet har legitima mål, dvs. att förebygga, förhindra, upptäcka, utreda och lagföra grov brottslighet och terrorism. Avtalet innehåller lämpliga dataskyddsgarantier för de personuppgifter som överförs och behandlas, i linje med EU-rätten och i synnerhet artiklarna 7, 8, 47 och 52 i EU-stadgan om de grundläggande rättigheterna.

3. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte unionens budget.

4. ÖVRIGA INSLAG

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Avtalet, som stämmer helt överens med EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna, relevant rättspraxis från Europeiska unionens domstol och förhandlingsdirektiven, fastställer

en rättslig grund, villkor och skyddsåtgärder för överföring till Schweiz och Schweiz behandling av PNR-uppgifter som mottagits från lufttrafikföretag från unionen:

I artikel 1 fastställs avtalets tillämpningsområde och mål.

Artikel 2 innehåller avtalets centrala definitioner, bland annat av *den schweiziska enheten för passagerarinformation* som den utsedda behöriga myndighet som ansvarar för att behandla PNR-uppgifter och av termerna *grov brottslighet* och *terrorism*, i linje med hur dessa begrepp har definierats i andra relevanta EU-rättsakter.

I artikel 3 regleras metoder och frekvens för flygbolagens överföring av PNR-uppgifter till den schweiziska enheten för passagerarinformation i syfte att säkerställa att överföringen av PNR-uppgifter begränsas till vad som är absolut nödvändigt och står i proportion till det syfte som anges i avtalet.

I artikel 4 föreskrivs en gemensam teknisk lösning genom att Schweiz ges möjlighet att använda den API-PNR-router som inrättats i enlighet med förordning (EU) 2025/13²⁶, såsom föreskrivs i artikel 10 c i den förordningen.

I artikel 5 fastställs ändamålsbegränsningen – dvs. för att förebygga, förhindra, upptäcka, utreda och lagföra terroristbrott och grov brottslighet – på ett uttömmande sätt för all behandling av PNR-uppgifter som omfattas av avtalet.

Artikel 6 innehåller de tre specifika formerna av behandling av de PNR-uppgifter som den schweiziska enheten för passagerarinformation tar emot inom ramen för avtalet.

Artikel 7 innehåller ytterligare skyddsåtgärder för ”realtidsbedömning” och begränsar den automatiska behandlingen av PNR-uppgifter.

I artikel 8 föreskrivs ett förbud mot att behandla särskilda kategorier av PNR-uppgifter i linje med hur detta begrepp har definierats i EU:s dataskyddsregelverk.

Artikel 9 fastställer en hög säkerhetsnivå för PNR-uppgifter som tas emot enligt avtalet och säkerställer att den utsedda schweiziska dataskyddstillsynsmyndigheten underrättas om datasäkerhetsincidenter.

I artikel 10 föreskrivs att loggar och dokumentation ska föras över all behandling av PNR-uppgifter.

Artikel 11 innehåller regler om begränsad lagring av PNR-uppgifter i syfte att säkerställa att sådana uppgifter inte lagras längre än vad som är nödvändigt och proportionerligt sett till det mål som eftersträvas med detta avtal. I enlighet med relevant rättspraxis från Europeiska unionens domstol kräver denna bestämmelse att det finns en objektiv koppling mellan de PNR-uppgifter som ska lagras och avtalets syften, samtidigt som lagringsperioderna regelbundet ska ses över av den schweiziska enheten för passagerarinformation.

Enligt artikel 12 ska den schweiziska enheten för passagerarinformation avidentifiera PNR-uppgifter senast efter sex månader.

Artikel 13 innehåller regler och villkor för utlämnande av PNR-uppgifter inom Schweiz, t.ex. genom att begränsa sådant utlämnande till myndigheter med uppgifter som rör avtalets syften och genom att kräva förhandsgodkännande från en rättslig myndighet eller ett annat oberoende organ för sådant utlämnande.

²⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2025/13 av den 19 december 2024 om insamling och överföring av förhandsinformation om passagerare för att förebygga, förhindra, upptäcka, utreda och lagföra terroristbrott och grov brottslighet, och om ändring av förordning (EU) 2019/818.

Artikel 14 innehåller regler och villkor för utlämnande av PNR-uppgifter utanför Schweiz och EU, t.ex. genom att begränsa sådant utlämnande till tredjeländer med vilka EU har ingått ett jämförbart avtal eller med avseende på vilka EU har antagit ett relevant beslut om adekvat skyddsnivå och genom att kräva förhandsgodkännande från en rättslig myndighet eller ett annat oberoende organ för sådant utlämnande.

Artikel 15 främjar polissamarbete och rättsligt samarbete genom utbyte av PNR-uppgifter eller resultaten av behandling av PNR-uppgifter mellan den schweiziska enheten för passagerarinformation och enheterna för passagerarinformation i unionens medlemsstater, samt mellan den schweiziska enheten för passagerarinformation å ena sidan och Europol eller Eurojust inom deras respektive befogenheter å andra sidan.

Artikel 16 kräver att Schweiz tillämpar samma rättigheter och skyldigheter som de som föreskrivs i direktiv (EU) 2016/680 på behandling av personuppgifter enligt detta avtal och att sådan behandling ska övervakas av en oberoende myndighet som inrättats i enlighet med Schweiz genomförande av det direktivet.

Artikel 17 innehåller krav på öppenhet och information, inbegripet en skyldighet att underrätta enskilda om deras PNR-uppgifter lämnas ut.

I artikel 18 föreskrivs en skyldighet för Schweiz att meddela vilka myndigheter som utsetts till den schweiziska enheten för passagerarinformation och den nationella tillsynsmyndigheten.

I artikel 19 fastställs ikraftträdandet av avtalet.

I artikel 20 föreskrivs mekanismer för tvistlösning och tillfälligt upphävande.

I artikel 21 föreskrivs en möjlighet för endera parten att när som helst säga upp avtalet.

I artikel 22 fastställs reglerna för ändring av avtalet.

I artikel 23 föreskrivs en gemensam utvärdering av genomförandet av avtalet.

Artikel 24 innehåller en klausul om avtalets territoriella tillämpning.

Den gemensamma förklaring som bifogas avtalet syftar till att klargöra ramen för överföring av PNR-uppgifter mellan unionen och Schweiz och att uttrycka parternas önskan att stärka sitt samarbete i frågor som rör PNR-uppgifter.

- **Avtalstext och underrättelser**

Texten till avtalet överlämnas till rådet tillsammans med detta förslag. Texten till den gemensamma förklaringen överlämnas tillsammans med detta förslag.

I enlighet med fördragen är det kommissionen som på unionens vägnar ska lämna den underrättelse som avses i artikel 19.2 i avtalet i syfte att uttrycka unionens samtycke till att bli bunden av avtalet.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående av avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om överföring av passageraruppgiftssamlingar (*PNR-uppgifter*) i syfte att förebygga, förhindra, upptäcka, utreda och lagföra terroristbrott och grov brottslighet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 16.2 och 87.2 a jämförda med artikel 218.6 andra stycket a,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets godkännande, och

av följande skäl:

- (1) I enlighet med rådets beslut [XXX] av den [...] ¹ undertecknades avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om överföring av passageraruppgiftssamlingar (*PNR-uppgifter*) för att förebygga, förhindra, upptäcka, utreda och lagföra terroristbrott och grov brottslighet (*avtalet*) den [...], med förbehåll för att det ingås vid en senare tidpunkt.
- (2) Avtalet gör det möjligt för lufttrafikföretag från unionen att överföra PNR-uppgifter till Schweiziska edsförbundet med full respekt för de rättigheter som fastställs i unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, särskilt rätten till privatliv och familjeliv i artikel 7 i stadgan och rätten till skydd av personuppgifter i artikel 8 i stadgan. I synnerhet innehåller avtalet lämpliga skyddsåtgärder för personuppgifter som överförs inom ramen för avtalet.
- (3) Avtalet främjar polissamarbete och rättsligt samarbete mellan de behöriga myndigheterna i Schweiziska edsförbundet och de behöriga myndigheterna i unionens medlemsstater samt Europol och Eurojust, i syfte att effektivt säkerställa den inre säkerheten i avsaknad av inre gränskontroller inom Schengenområdet.
- (4) [I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 21 om Förenade kungarikets och Irlands ställning med avseende på området med frihet, säkerhet och rättvisa, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, och utan att det påverkar tillämpningen av artikel 4 i det protokollet, deltar Irland inte i antagandet av detta beslut, som inte är bindande för eller tillämpligt på Irland.] ELLER [I enlighet med artikel 3 i protokoll nr 21 om Förenade kungarikets och Irlands ställning med avseende på området med frihet, säkerhet och rättvisa, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, har Irland [genom en skrivelse av den ...] meddelat att det önskar delta i antagandet och tillämpningen av detta beslut.]

¹ [EUT...]

- (5) I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, deltar Danmark inte i antagandet av detta beslut, som inte är bindande för eller tillämpligt på Danmark.
- (6) Europeiska datatillsynsmannen har hörts i enlighet med artikel 42 i förordning (EU) 2018/1725 och avgav sitt yttrande [xxx] den [xx.xx.xxxx].
- (7) Avtalet och den gemensamma förklaring som åtföljer det bör godkännas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Härmed godkänns avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om överföring av passageraruppgiftssamlingar (*PNR-uppgifter*) för att förebygga, förhindra, upptäcka, utreda och lagföra terroristbrott och grov brottslighet² och den gemensamma förklaring som bifogas det.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.³

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

² Texten till avtalet offentliggörs i [EUT...].

³ Dagen för avtalets ikraftträdande kommer att offentliggöras av rådets generalsekretariat i *Europeiska unionens officiella tidning*.