



Brüssel, 13. november 2025
(OR. en)

15398/25

Institutsioonidevaheline
dokument:
2025/0343 (NLE)

IXIM 311
JAI 1677
ENFOPOL 425
CRIMORG 236
JAIEX 130
AVIATION 156
DATAPROTECT 298
CH 54

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2025) 676 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS Euroopa Liidu ja Šveitsi Konföderatsiooni vahelise lepingu (mis käsitleb broneeringuinfo edastamist terroriaktide ja raskete kuritegude ennetamiseks, avastamiseks, uurimiseks ja nende eest vastutusele võtmiseks) sõlmimise kohta

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2025) 676 final.

Lisatud: COM(2025) 676 final



Brüssel, 12.11.2025
COM(2025) 676 final

2025/0343 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

Euroopa Liidu ja Šveitsi Konföderatsiooni vahelise lepingu (mis käsitleb broneeringuinfo edastamist terroriaktide ja raskete kuritegude ennetamiseks, avastamiseks, uurimiseks ja nende eest vastutusele võtmiseks) sõlmimise kohta

SELETUSKIRI

Käesoleva ettepaneku teemaks on Šveitsi Konföderatsiooniga lepingu sõlmimine, mis käsitleb broneeringuinfo edastamist terroriaktide ja raskete kuritegude ennetamiseks, avastamiseks, uurimiseks ja nende eest vastutusele võtmiseks (edaspidi „leping“).

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Et tulla toime terrorismist ja raskest piiriülesest kuritegevusest tulenevate ohtudega, on esmavajalik tugevdada rahvusvahelist koostööd õiguskaitse, sealhulgas teabe jagamise alal. Europoli viimases hinnanguaruandes raske ja organiseeritud kuritegevuse põhjustatud ohtude kohta (SOCTA)¹ on esile toodud enamiku raskeid kuritegusid toimepaneivate organisatsioonide tegevuse rahvusvaheline mõõde. Peale selle ei rõhutata Europoli viimases aruandes terrorismi olukorra ja suundumuste kohta (TE-SAT)² mitte ainult otseseid seoseid piiriülese reisimise ning terroristliku tegevuse ja raskete kuritegude organiseerimise vahel, vaid ka seda, et terroriaktide ennetamiseks ja avastamiseks on tähtis tulemuslikult avastada ja uurida muid raskeid kuritegusid ning nende eest vastutusele võtta.

Broneeringuinfo on teave, mida annab reisija ning mida lennuettevõtja kogub ja säilitab äriksel otstarbel oma broneerimis- ja väljumiskontrollisüsteemides. Broneeringuinfo sisu erineb olenevalt broneerimise ja lennule registreerimise protsessi käigus antud teabest ning võib sisaldada näiteks reisi kuupäevi ning reisija või koos reisivate reisijate rühma täielikku reisiteekonda, selliseid kontaktandmeid nagu aadress ja telefoninumber, makseteavet, istekoha numbrit ja pagasiteavet.

Broneeringuinfot kogudes ja analüüsides võivad asutused saada olulisi üksikasju, mis võimaldavad neil avastada kahtlasi reisiharjumusi ja teha kindlaks kurjategijate ja terroristidega seotud isikuid, eelkõige neid, kes seni on olnud õiguskaitseasutustele tundmatud. Seetõttu on broneeringuinfo töötlemine muutunud nii ELis kui ka mujal laialdaselt kasutatavaks õiguskaitsevahendiks, mis aitab avastada terrorismi ja muid raskeid kuriteoliike, nagu narkootikumidega seotud süüteo, inimkaubandus ja laste seksuaalne ärakasutamine, ning ennetada nende kuritegude toimepanemist. Broneeringuinfo on osutunud ka oluliseks teabeallikaks, mis toetab sellise ebaseadusliku tegevuse toimepanemisega seotud juhtumite uurimist ja nende eest vastutusele võtmist³.

Kuigi broneeringuinfo edastamine kolmandatele riikidele ja selle töötlemine sealsete ametiasutuste poolt on võitluses terrorismi ja raskete kuritegude vastu määrava tähtsusega, riivab see üksikisikute õigust oma isikuandmete kaitsele. Seetõttu on selleks vaja ELi õiguse kohast õiguslikku alust ja see peab olema vajalik, proportsionaalne ning järgima rangeid piiranguid ja mõjusaid kaitsemeetmeid, mis on tagatud ELi põhiõiguste hartaga, eelkõige selle artiklitega 6, 7, 8, 21, 47 ja 52. Et täita neid tähtsaid eesmärgi, on tarvis omavahel õiglaselt tasakaalustada ühelt poolt õiguspärane eesmärk säilitada avalik julgeolek ja teisalt igäihe õigus isikuandmete ja eraelu kaitsele.

¹ [Raske ja organiseeritud kuritegevuse põhjustatud ohtude hinnang \(SOCTA\) | Europol.](#)

² [ELi aruanne terrorismi olukorra ja suundumuste kohta \(TE-SAT\) | Europol.](#)

³ Vt ka komisjoni aruanne Euroopa Parlamendile ja nõukogule direktiivi (EL) 2016/681 (mis käsitleb broneeringuinfo kasutamist terroriaktide ja raskete kuritegude ennetamiseks, avastamiseks, uurimiseks ja nende eest vastutusele võtmiseks) läbivaatamise kohta (COM(2020) 305 final, 24.7.2020).

2016. aastal võtsid Euroopa Parlament ja Euroopa Liidu Nõukogu vastu direktiivi (EL) 2016/681, mis käsitleb broneeringuinfo kasutamist terroriaktide ja raskete kuritegude ennetamiseks, avastamiseks, uurimiseks ja nende eest vastutusele võtmiseks (edaspidi „broneeringuinfo direktiiv“)⁴. Selle direktiiviga reguleeritakse broneeringuinfo edastamist ja töötlemist Euroopa Liidus ning selles on sätestatud olulised meetmed põhiõiguste, eelkõige eraelu puutumatus ja isikuandmete kaitseks. Juunis 2022 kinnitas Euroopa Liidu Kohus kohtuasjas C-817/19 tehtud otsuses kõnealuse direktiivi kehtivust ja kooskõla ELi põhiõiguste harta ja liidu aluslepingutega⁵.

Šveitsil ja liidu liikmesriikidel, kes on Schengeni konventsiooni⁶ osalised, on ühine vastutus tagada sisejulgeolek ühisel sisepiirikontrollita alal, sealhulgas asjakohase teabe vahetamise kaudu. Broneeringuinfo töötlemine on näidanud, et selle abil on võimalik suurendada Schengeni ala julgeolekut, parandades raskete kuritegude ja terrorismi ennetamist ja avastamist välispiiridel ning pakkudes andmetest lähtuvat riskipõhist lähenemisviisi, mida liikmesriigid saavad kasutada Schengeni alal sisepiirikontrolli puudumist kompenseeriva meetmena⁷.

Šveits teatas, et ta kavatseb hakata broneeringuinfo süsteemi kasutama siis, kui asjaomased riigi õigusaktid on jõustunud. Selleks ajaks on Šveits suuteline koguma ja töötleva sealsetesse lennujaamadesse saabuvate või sealt väljuvate lendude broneeringuinfot.

Liidu õiguse kohaselt võib isikuandmeid liidust kolmandasse riiki edastada üksnes juhul, kui see riik tagab isikuandmete kaitse tasemel, mis on sisuliselt samaväärne liidus nendele isikuandmetele tagatud kaitsetasemega. Tuleb märkida, et 1999. aasta ELi ja Šveitsi vahelise Schengeniga ühinemise lepingu kohaselt on liidu õigusaktid, mis kujutavad endast Schengeni *acquis*'sätete edasiarendamist, Šveitsi suhtes siduvad. Seepärast peaks Šveits kohaldama direktiivi (EL) 2016/680 sarnaselt ELi liikmesriikidega. Samas ei kujuta broneeringuinfo direktiiv endast Schengeni *acquis*' edasiarendamist ja seetõttu ei osale Šveits selle õigusliku vahendi rakendamises.

Neil asjaoludel, nimelt kuna konkreetselt broneeringuinfo töötlemise suhtes puuduvad asjakohased kaitsemeetmed, mis tuleb kehtestada kehtiva õigusliku alusega, nagu on nõutud ELi õiguses, ei või Šveits seaduslikult vastu võtta ega töödelda broneeringuinfot lendude kohta, mida lennuettevõtjad teenindavad liidu ja Šveitsi vahel.

Seda arvesse võttes võttis komisjon 6. septembril 2023 vastu soovitusel, milles tehti nõukogule ettepanek anda luba alustada läbirääkimisi Euroopa Liidu ja Šveitsi Konföderatsiooni vahelise lepingu üle, mis käsitleb broneeringuinfo edastamist terroriaktide ja raskete kuritegude ennetamiseks, avastamiseks, uurimiseks ja nende eest vastutusele võtmiseks⁸. Samal ajal

⁴ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. aprilli 2016. aasta direktiiv (EL) 2016/681, mis käsitleb broneeringuinfo kasutamist terroriaktide ja raskete kuritegude ennetamiseks, avastamiseks, uurimiseks ja nende eest vastutusele võtmiseks (ELT L 119, 4.5.2016, lk 132–149), edaspidi „broneeringuinfo direktiiv“ või „direktiiv (EL) 2016/681“.

⁵ Kohtuotsus, Euroopa Kohus (suurkoda), 21. juuni 2022, *Ligue des droits humains ASBL vs. Conseil des ministres*, C-817/19, EU:C:2022:491. Kohtuotsus puudutas Belgia konstitutsioonikohtu (*Cour constitutionnelle*) esitatud eelotsusetaotlust.

⁶ Konventsioon, millega rakendatakse 14. juuni 1985. aasta Schengeni lepingut Beneluxi Majandusliidu riikide, Saksamaa Liitvabariigi ja Prantsuse Vabariigi valitsuste vahel nende ühispiiridel kontrolli järkjärgulise kaotamise kohta (EÜT L 239, 22.9.2000, lk 19–62).

⁷ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile ja nõukogule „Täielikult toimiva ja vastupidava Schengeni ala loomise strateegia“ (COM(2021) 277 final, 2.6.2021, lk 13).

⁸ COM(2023) 509 final (6.9.2023).

soovitati alustada läbirääkimisi selliste lepingute sõlmimiseks ka Islandi⁹ ja Norraga¹⁰. Nõukogu andis selleks loa 4. märtsil 2024 ja võttis vastu läbirääkimisjuhised¹¹.

Käesoleva lepingu eesmärk on täita see Schengeni alal esinev julgeolekulünk ja teha võimalikuks broneeringuinfo edastamine liidust Šveitsile, tunnistades vajadust kasutada broneeringuinfot olulise vahendina võitluses terrorismi ja muude raskete kuritegude vastu.

Läbirääkimised Šveitsi Konföderatsiooni, Islandi ja Norraga algasid 21. märtsil 2024. Pärast läbirääkimiste lõpetamist ja komisjoni poolt 12. juunil 2025 tehtud ettepanekuid¹² andis nõukogu 22. septembril 2025 juba loa sõlmida ja allkirjastada kaks broneeringuinfot käsitlevat lepingut, nimelt Norra ja Islandiga. ELi ja Šveitsi Konföderatsiooni vahelised läbirääkimised jõudsid lõpule 7. oktoobril 2025, kui pealäbirääkijad lepingu eelnõu parafeerisid.

Kaasseadusandjaid on kogu läbirääkimisprotsessi vältel teavitatud ja nendega on läbirääkimiste kõigis etappides konsulteeritud, eelkõige on antud aru nõukogu justiits- ja siseküsimustealase teabevahetuse töörühmale (IXIM) ja Euroopa Parlamendi kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjonile (LIBE).

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Esmakordselt esitas komisjon ELi broneeringuinfoalase välistegevuse põhisuunad 2003. aasta teatises „ELi lähenemisviisi broneeringuinfo edastamisele EList kolmandatele riikidele“¹³ ja need vaadati läbi 2010. aastal vastu võetud teatises¹⁴. Praegu kehtib ELi ja kolmandate riikide vahel kolm rahvusvahelist lepingut, mis reguleerivad broneeringuinfo EList edastamist ja töötlemist, nimelt lepingud Austraalia,¹⁵ Ameerika Ühendriikide (2012)¹⁶ ja Ühendkuningriigiga (2020)¹⁷. Pärast läbirääkimisi, mis järgnesid Euroopa Liidu Kohtu 26. juuli 2017. aasta arvamusel 1/15,¹⁸ allkirjastati 4. oktoobril 2024 uus broneeringuinfo leping Kanadaga¹⁹.

Rahvusvahelisel tasandil on üha rohkem kolmandaid riike hakanud arendama oma suutlikkust koguda lennuettevõtjatelt broneeringuinfot. Seda suundumust on veelgi soodustanud ÜRO Julgeolekunõukogu 2017. ja 2019. aasta resolutsioonid, milles nõutakse, et kõik riigid arendaksid välja broneeringuinfo kogumise ja kasutamise suutlikkuse,²⁰ ning mille alusel Rahvusvaheline Tsiviillennunduse Organisatsioon (ICAO) võttis 2020. aastal vastu

⁹ COM(2023) 508 final (6.9.2023).

¹⁰ COM(2023) 507 final (6.9.2023).

¹¹ ELT L, 2024/988.

¹² COM/2025/282 final; COM/2025/279 final (12.6.2025) ja COM/2025/294 final; COM/2025/295 final (12.6.2025).

¹³ COM(2003) 826 final (16.12.2003).

¹⁴ COM(2010) 492 final (21.9.2010).

¹⁵ ELT L 186, 14.7.2012, lk 4–16.

¹⁶ ELT L 215, 11.8.2012, lk 5–14.

¹⁷ ELT L 149, 30.4.2021, lk 710–735.

¹⁸ EL:C:2017:592.

¹⁹ ELT L, 2024/2891, 14.11.2024.

²⁰ ÜRO Julgeolekunõukogu resolutsioon 2396 (2017): „Julgeolekunõukogu: [...] 12. Otsustab, et ÜRO liikmesriigid peavad parandama suutlikkust koguda, töödelda ja analüüsida broneeringuinfot ICAO standardite ja soovituslike tavade raames ning tagama, et kõik nende pädevad riiklikud asutused kasutavad ja et nendega jagatakse broneeringuinfot viisil, milles võetakse täielikult arvesse inimõigusi ja põhivabadusi, selleks et ennetada, avastada ja uurida terroriakte ja nendega seotud reisimist [...]“. Vt ka ÜRO Julgeolekunõukogu resolutsioon 2482 (2019).

broneeringuinfo standardid ja soovituslikud tavad – Chicago konventsiooni 9. lisa 28. muudatusega, mida hakati kohaldama 2021. aasta veebruaris²¹.

Nõukogu otsusega (EL) 2021/121 kehtestatud liidu seisukohas on väljendatud heameelt broneeringuinfot käsitlevate ICAO standardite ja soovituslike tavade üle, sest need sisaldavad ulatuslikke andmekaitsemeetmeid ja võimaldavad seega teha rahvusvahelisel tasandil märkimisväärseid edusamme. Samal ajal leiti kõnealuses nõukogu otsuses seoses liikmesriikidele kehtestatud nõudega registreerida erinevused, et liidu õigusest (sealhulgas asjaomasest kohtupraktikast) tulenevad nõuded on *rangemad* kui teatavad ICAO standardid ning et andmete edastamiseks ELi kolmandatele riikidele on vaja õiguslikku alust, millega kehtestatakse broneeringuinfo kasutamisele kolmanda riigi pädevate asutuste poolt selged ja täpsed eeskirjad ja kaitsemeetmed²².

Selles kontekstis on läbirääkimiste pidamine ja käesoleva lepingu sõlmimine osa komisjoni laiemast püüdlusest järgida kolmandatele riikidele broneeringuinfo edastamisel järjepidevat ja tulemuslikku lähenemisviisi, nagu on välja kuulutatud julgeolekuliidu strateegias 2020–2025,²³ tuginedes broneeringuinfot käsitlevatele ICAO standarditele ja soovituslikele tavadele ning toimides kooskõlas liidu õiguse ja kohtupraktikaga. Sellist lähenemisviisi taotles ka nõukogu oma 2021. aasta juuni järeldustes²⁴.

Sellega soovib komisjon vastata ka lennuettevõtjate üleskutsetele tagada broneeringuinfo kolmandatele riikidele edastamisel suurem õigusselgus ja prognoositavus²⁵.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

• Õiguslik alus

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikes 6 on sätestatud, et juhtudel, kui kavandatav leping ei ole seotud ühise välis- ja julgeolekupoliitikaga, esitab komisjon nõukogule ettepaneku. Nõukogu võtab vastu otsuse lepingu sõlmimise kohta.

Juhtudel, kui leping ei ole seotud eranditult ühise välis- ja julgeolekupoliitikaga, saab nõukogu ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 6 kohaselt teha otsuse lepingu sõlmimise kohta kas pärast Euroopa Parlamendilt nõusoleku saamist (ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 6 punkt a) või pärast temaga konsulteerimist (ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 6 punkt b).

²¹ Rahvusvahelise tsiviillennunduse konventsiooni 9. lisa 9. peatüki D osa.

²² ELT L 37, 3.2.2021, lk 6–9.

²³ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, Euroopa Ülemkogule, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele ELi julgeolekuliidu strateegia kohta (COM(2020) 605 final, 24.7.2020): „[...] algatab komisjon vahemeetmena broneeringuinfo kolmandatele riikidele edastamist käsitleva praeguse lähenemisviisi läbivaatamise.“

²⁴ Nõukogu 7. juuni 2021. aasta järeldused, mis käsitlevad broneeringuinfo edastamist kolmandatele riikidele, eelkõige Austraaliale ja Ameerika Ühendriikidele, terrorismi ja raskete kuritegude vastu võitlemise eesmärgil, nõukogu 8. juuni 2021. aasta dokument 9605/21: „Kutsub komisjoni üles järgima järjepidevat ja tõhusat lähenemisviisi broneeringuinfo edastamise suhtes kolmandatele riikidele terrorismi ja raskete kuritegude vastu võitlemise eesmärgil, tuginedes ICAO standarditele ja soovituslikele tavadele ning liidu õiguse alusel kehtestatud asjaomaste nõuetega.“

²⁵ Nagu lennuettevõtjad märkisid, sealhulgas vastates tegevuskava teemal peetud konsultatsioonile, on nad üha enam olukorras, kus kahe erineva õigusraamistiku vahel on konflikt. Vastus on kättesaadav aadressil https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12531-Air-travel-sharing-passenger-name-data-within-the-EU-and-beyond-assessment_et.

Kuna materiaalõiguslikuks aluseks on ELi toimimise lepingu artikli 16 lõige 2 ja artikli 87 lõike 2 punkt a, peab nõukogu võtma lepingu sõlmimise otsuse vastu pärast Euroopa Parlamendilt nõusoleku saamist.

Seega on lepingu sõlmimist käsitleva kavandatava otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 6 teise lõigu punkt a.

Ettepanekul on kaks peamist eesmärki ja komponenti, millest üks on seotud vajadusega tagada broneeringuinfo Šveitsile edastamise kaudu avalik julgeolek ning teine on seotud üksikisikute eraelu puutumatus ja muude põhiõiguste ja -vabaduste kaitsega. Seepärast on materiaalõiguslik alus Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 16 lõige 2 ja artikli 87 lõike 2 punkt a.

- **Proportsionaalsus**

Eespool esitatud liidu eesmärgid, mis on seotud käesoleva ettepanekuga, on võimalik saavutada ainult siis, kui liidu tasandil määratakse kindlaks kehtiv õiguslik alus, millega tagatakse liidust isikuandmete edastamisel põhiõiguste asjakohane kaitse. Lepingus sätestatud piirduvad sellega, mis on vajalik selleks, et saavutada lepingu peamised eesmärgid ning omavahel õiglaselt tasakaalustada ühelt poolt õiguspärane eesmärk säilitada avalik julgeolek ja teisalt igapäevase õiguse isikuandmete ja eraelu kaitsele.

- **Vahendi valik**

Käesolev nõukogu otsuse ettepanek esitatakse kooskõlas ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikega 6, millega nähakse ette, et nõukogu võtab vastu otsuse lepingu sõlmimise kohta. Käesolevas ettepanekus esitatud eesmärgid saavutamiseks ei ole võimalik kasutada muud õiguslikku vahendit.

Liidu õiguse kohase kehtiva õigusliku alusega tuleb kehtestada asjakohased kaitsemeetmed sellise broneeringuinfo töötlemiseks, mille Šveits saab lennuettevõtjatelt lendude kohta, mida lennuettevõtjad teenindavad liidu ja Šveitsi vahel. Käesolev leping ongi broneeringuinfo edastamist võimaldav õiguslik alus.

- **Põhiõigused**

Broneeringuinfo vahetamine ja selle töötlemine kolmanda riigi ametiasutuste poolt kujutab enesest eraelu puutumatus ja andmekaitsega seotud põhiõiguste riivet. Selline riive on aga õigustatud, muu hulgas seetõttu, et lepingul on õiguspärased eesmärgid, st raskete kuritegude ja terrorismi ennetamine, avastamine, uurimine ja nende eest vastutusele võtmine. Leping sisaldab asjakohaseid andmekaitsemeetmeid, mida kohaldatakse edastatavate ja töödeldavate isikuandmete suhtes kooskõlas ELi õigusega, eelkõige ELi põhiõiguste harta artiklitega 7, 8, 47 ja 52.

3. MÕJU EELARVELE

Mõju liidu eelarvele puudub.

4. MUU TEAVE

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

Leping on täielikus kooskõlas ELi põhiõiguste harta, Euroopa Liidu Kohtu asjaomase kohtupraktika ja läbirääkimisjuhistega ning sellega luuakse õiguslik alus, tingimused ja

kaitsemeetmed liidu lennuettevõtjatelt saadud broneeringuinfo edastamiseks Šveitsile ja selle töötlemiseks Šveitsi poolt.

Artiklis 1 esitatakse lepingu kohaldamisala ja eesmärgid.

Artikkel 2 sisaldab lepingu peamisi mõisteid, nende hulgas mõistet Šveitsi broneeringuinfo üksuse kohta, mis on määratud broneeringuinfo töötlemise eest vastutavaks pädevaks asutuseks, ning mõisteid „raske kuritegu“ ja „terrorism“, nagu need on määratletud muudes asjaomastes ELi õigusaktides.

Artiklis 3 sätestatakse meetod, mille kohaselt edastavad lennuettevõtjad Šveitsi broneeringuinfo üksusele broneeringuinfot, ja selliste edastuste sagedus, tagamaks, et edastatakse ainult minimaalsed vajalikud andmed ja et broneeringuinfo edastus on proportsionaalne lepingus sätestatud eesmärgiga.

Artiklis 4 sätestatakse ühine tehniline lahendus, mis hõlmab Šveitsile pakutavat võimalust kasutada määruse (EL) 2025/13²⁶ kohaselt loodud elteabe-broneeringuinfo ruuterit kooskõlas kõnealuse määruse artikli 10 punktiga c.

Artiklis 5 piiritletakse ammendavalt kogu lepingu kohaldamisalasse kuuluva broneeringuinfo töötlemise eesmärk, milleks on terroriaktide ja raskete kuritegude ennetamine, avastamine, uurimine ja nende eest vastutusele võtmine.

Artiklis 6 sätestatakse kolm konkreetset viisi, kuidas Šveitsi broneeringuinfo üksus lepingu alusel saadud broneeringuinfot töötleb.

Artiklis 7 sätestatakse täiendavad kaitsemeetmed reaalsajas hindamiseks ning piiratakse broneeringuinfo automaatset töötlemist.

Artikliga 8 keelatakse broneeringuinfo eriliikide töötlemine vastavalt sellele, kuidas see mõiste on määratletud ELi andmekaitseõigustikus.

Artiklis 9 sätestatakse lepingu alusel saadud broneeringuinfo turvalisuse kõrge tase ja tagatakse, et Šveitsi määratud andmekaitse järelevalveasutusele teatatakse andmete turvalisusega seotud rikkumistest.

Artiklis 10 sätestatakse kogu broneeringuinfo töötlemise registreerimine ja dokumenteerimine.

Artikkel 11 sisaldab sätteid broneeringuinfo piiratud säilitamise kohta, millega tagatakse, et neid andmeid ei säilitata kauem, kui on vajalik ja proportsionaalne käesoleva lepingu eesmärgi saavutamiseks. Kooskõlas Euroopa Liidu Kohtu asjaomase kohtupraktikaga nõutakse selles sättes, et säilitatava broneeringuinfo ja lepingu eesmärkide vahel oleks objektiivne seos ning et Šveitsi broneeringuinfo üksus vaataks säilitamise tähtajad korrapäraselt läbi.

Artiklis 12 nõutakse, et Šveitsi broneeringuinfo üksus muudaks broneeringuinfo anonüümseks hiljemalt kuue kuu möödumisel.

Artikkel 13 sisaldab eeskirju ja tingimusi, mille alusel broneeringuinfot Šveitsis avalikustatakse, näiteks avalikustatakse seda üksnes asutustele, mille ülesanded on seotud lepingu eesmärkidega, ning nõutakse sellise avalikustamise jaoks õigusasutuse või muu sõltumatu organi eelnevat heakskiitu.

²⁶ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 19. detsembri 2024. aasta määrus (EL) 2025/13, mis käsitleb reisijaid käsitleva elteabe kogumist ja edastamist terroriaktide ja raskete kuritegude ennetamiseks, avastamiseks, uurimiseks ja nende eest vastutusele võtmiseks ning millega muudetakse määrust (EL) 2019/818.

Artikkel 14 sisaldab eeskirju ja tingimusi, mille alusel avalikustatakse broneeringuinfot väljaspool Šveitsi ja ELi, näiteks avalikustatakse seda üksnes kolmandatele riikidele, kellega EL on sõlminud sarnase lepingu või kelle puhul on EL teinud kaitse piisavuse otsuse, ning nõutakse sellise avalikustamise jaoks õigusasutuse või muu sõltumatu organi eelnevat heakskiitu.

Artikliga 15 soodustatakse politsei- ja kohtuasutuste koostööd seeläbi, et broneeringuinfot või selle töötlemise tulemusi vahetatakse Šveitsi broneeringuinfo üksuse ja liidu liikmesriikide broneeringuinfo üksuste vahel ning ka ühelt poolt Šveitsi broneeringuinfo üksuse ja teiselt poolt Europoli või Eurojusti vahel nende vastava pädevuse piires.

Artiklis 16 nõutakse, et Šveits kohaldaks käesoleva lepingu alusel toimuva isikuandmete töötlemise suhtes samu õigusi ja kohustusi, nagu on sätestatud direktiivis (EL) 2016/680, ning et sellise töötlemise üle teeks järelevalvet sõltumatu asutus, mille Šveits on asutanud kõnealuse direktiivi rakendamise raames.

Artikkel 17 sisaldab läbipaistvus- ja teavitamiskohustusi, sealhulgas nõuet teavitada üksikisikuid nende broneeringuinfo avalikustamisest.

Artiklis 18 sätestatakse Šveitsi kohustus teha teatavaks Šveitsi broneeringuinfo üksuse ja riikliku järelevalveasutuse nimi.

Artiklis 19 sätestatakse lepingu jõustumine.

Artiklis 20 sätestatakse vaidluste lahendamise ja lepingu peatamise mehhanismid.

Artiklis 21 sätestatakse lepinguosaliste võimalus lõpetada leping igal ajal.

Artiklis 22 sätestatakse lepingu muutmise reeglid.

Artiklis 23 sätestatakse lepingu rakendamise ühine hindamine.

Artikkel 24 sisaldab lepingu territoriaalse kohaldamisala klauslit.

Lepingule lisatud ühisdeklaratsiooni eesmärk on selgitada raamistikku, mille alusel toimub broneeringuinfo edastamine liidu ja Šveitsi vahel, ning väljendada lepinguosaliste soovi süvendada koostööd broneeringuinfoalaste tegevuspõhimõtetega seotud küsimustes.

- **Lepingu tekst ja teated**

Lepingu tekst esitatakse nõukogule koos käesoleva ettepanekuga. Ühisavalduse tekst esitatakse koos käesoleva ettepanekuga.

Kooskõlas aluslepingutega peab komisjon liidu nimel esitama lepingu artikli 19 lõikega 2 ettenähtud teate, et väljendada liidu nõusolekut end lepinguga siduda,

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

Euroopa Liidu ja Šveitsi Konföderatsiooni vahelise lepingu (mis käsitleb broneeringuinfo edastamist terroriaktide ja raskete kuritegude ennetamiseks, avastamiseks, uurimiseks ja nende eest vastutusele võtmiseks) sõlmimise kohta

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 16 lõiget 2 ja artikli 87 lõike 2 punkti a koostoimes artikli 218 lõike 6 teise lõigu punktiga a,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi nõusolekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Kooskõlas nõukogu [...] otsusega [XXX]¹ allkirjastati [...] Euroopa Liidu ja Šveitsi Konföderatsiooni vaheline leping, mis käsitleb broneeringuinfo edastamist terroriaktide ja raskete kuritegude ennetamiseks, avastamiseks, uurimiseks ja nende eest vastutusele võtmiseks (edaspidi „leping“), eeldusel et see hiljem sõlmitakse.
- (2) Leping võimaldab lennuettevõtjatel edastada broneeringuinfot liidust Šveitsi Konföderatsioonile, austades täielikult Euroopa Liidu põhiõiguste hartas sätestatud õigusi, eelkõige harta artiklis 7 sätestatud õigust era- ja perekonnaelu puutumatusel ja artiklis 8 sätestatud õigust isikuandmete kaitsele. Ennekõike sisaldab leping piisavaid kaitsemeetmeid, millega kaitstakse lepingu alusel edastatud isikuandmeid.
- (3) Lepinguga soodustatakse politsei- ja kohtuasutuste koostööd Šveitsi Konföderatsiooni ja liidu liikmesriikide pädevate asutuste ning Europol ja Eurojusti vahel, et tagada tulemuslikult sisejulgeolek Schengeni alal, kus sisepiirikontroll puudub.
- (4) [Euroopa Liidu lepingule ja Euroopa Liidu toimimise lepingule lisatud protokoll nr 21 (Ühendkuningriigi ja Iirimaa seisukoha kohta vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala suhtes) artiklite 1 ja 2 kohaselt ja ilma et see piiraks kõnealuse protokoll artikli 4 kohaldamist, ei osale Iirimaa käesoleva otsuse vastuvõtmisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldatav.] VÕI [Euroopa Liidu lepingule ja Euroopa Liidu toimimise lepingule lisatud protokoll nr 21 (Ühendkuningriigi ja Iirimaa seisukoha kohta vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala suhtes) artikli 3 kohaselt on Iirimaa [oma ... aasta kirjaga] teatanud oma soovist osaleda käesoleva otsuse vastuvõtmisel ja kohaldamisel.].
- (5) Euroopa Liidu lepingule ja Euroopa Liidu toimimise lepingule lisatud protokoll nr 22 (Taani seisukoha kohta) artiklite 1 ja 2 kohaselt ei osale Taani käesoleva otsuse vastuvõtmisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldatav.

¹ [ELT...].

- (6) Euroopa Andmekaitseinspektoriga konsulteeriti kooskõlas määruse (EL) 2018/1725 artikliga 42 ning ta esitas arvamuse [xxx] [xx.xx.xxxx].
- (7) Leping ja sellele lisatud ühisavaldus tuleks heaks kiita,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Euroopa Liidu ja Šveitsi Konföderatsiooni vaheline leping, mis käsitleb broneeringuinfo edastamist terroriaktide ja raskete kuritegude ennetamiseks, avastamiseks, uurimiseks ja nende eest vastutusele võtmiseks, ja sellele lisatud ühisavaldus kiidetakse heaks².

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise kuupäeval³.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*

² Lepingu tekst avaldatakse *Euroopa Liidu Teatajas* [ELT...].

³ Nõukogu peasekretariaat avaldab lepingu jõustumise kuupäeva *Euroopa Liidu Teatajas*.