



Bruselas, 13 de noviembre de 2025
(OR. en)

15398/25

**Expediente interinstitucional:
2025/0343 (NLE)**

**IXIM 311
JAI 1677
ENFOPOL 425
CRIMORG 236
JAIEX 130
AVIATION 156
DATAPROTECT 298
CH 54**

NOTA DE TRANSMISIÓN

De:	Por la secretaria general de la Comisión Europea, D. ^a Martine DEPREZ, directora
A:	D. ^a Thérèse BLANCHET, secretaria general del Consejo de la Unión Europea
N.º doc. Ción.:	COM(2025) 676 final
Asunto:	Propuesta de DECISIÓN DEL CONSEJO sobre la celebración del Acuerdo entre la Unión Europea y la Confederación Suiza sobre la transferencia de datos del registro de nombres de los pasajeros (PNR) para la prevención, detección, investigación y enjuiciamiento de los delitos de terrorismo y de los delitos graves

Adjunto se remite a las delegaciones el documento COM(2025) 676 final.

Adj.: COM(2025) 676 final



Bruselas, 12.11.2025
COM(2025) 676 final

2025/0343 (NLE)

Propuesta de

DECISIÓN DEL CONSEJO

sobre la celebración del Acuerdo entre la Unión Europea y la Confederación Suiza sobre la transferencia de datos del registro de nombres de los pasajeros (PNR) para la prevención, detección, investigación y enjuiciamiento de los delitos de terrorismo y de los delitos graves

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La presente propuesta se refiere a la celebración del Acuerdo con la Confederación Suiza sobre la transferencia de datos del registro de nombres de los pasajeros (PNR) para la prevención, detección, investigación y enjuiciamiento de los delitos de terrorismo y los delitos graves (en lo sucesivo, «el Acuerdo»).

1. CONTEXTO DE LA PROPUESTA

• Razones y objetivos de la propuesta

Resulta fundamental reforzar la cooperación internacional de las fuerzas y cuerpos de seguridad y, en concreto, el intercambio de información para hacer frente a las amenazas que plantean el terrorismo y los delitos transnacionales graves. El último informe de Evaluación de la amenaza de la delincuencia grave y organizada de la Unión Europea (SOCTA) publicado por Europol¹ muestra la dimensión internacional de la delincuencia organizada más grave. Además, su último informe sobre la situación y las tendencias del terrorismo en Europa (TE-SAT)² hace hincapié no solo en la existencia de vínculos directos entre los viajes transnacionales y la organización de actividades terroristas y delitos graves, sino también en la importancia de detectar, investigar y enjuiciar eficazmente otros delitos graves para prevenir y detectar los delitos de terrorismo.

Los datos del registro de nombres de los pasajeros (PNR) consisten en información que los pasajeros facilitan y que las compañías aéreas recogen y conservan en sus sistemas de reservas y control de salidas para sus propios fines comerciales. El contenido de los datos del PNR varía en función de la información facilitada durante el proceso de reserva y facturación y puede incluir, por ejemplo, las fechas de viaje y el itinerario de viaje completo del pasajero o del grupo de pasajeros que están viajando juntos, datos de contacto como la dirección y el número de teléfono, información sobre el pago, el número de asiento o información sobre el equipaje.

La recogida y el análisis de los datos del PNR puede proporcionar a las autoridades elementos importantes para la detección de patrones de viaje sospechosos y la identificación de los cómplices de delincuentes y terroristas, en particular aquellos que antes eran desconocidos para las autoridades policiales. En consecuencia, el tratamiento de los datos del PNR se ha convertido en una herramienta policial ampliamente utilizada, dentro y fuera de la UE, para detectar los delitos de terrorismo y otras formas de delincuencia grave, como los delitos relacionados con las drogas, la trata de seres humanos y la explotación sexual de menores, así como para prevenir su comisión. Además, ha demostrado ser una importante fuente de información para apoyar la investigación y el enjuiciamiento de casos en los que se hayan cometido esas actividades ilegales³.

Si bien resulta fundamental para combatir el terrorismo y los delitos graves, la transferencia de datos del PNR a terceros países y el tratamiento por parte de sus autoridades constituye una

¹ [Evaluación de la amenaza de la delincuencia grave y organizada de la Unión Europea \(SOCTA\) \(página en inglés\), Europol.](#)

² [Informe sobre la situación y las tendencias del terrorismo en Europa \(TE-SAT\), Europol \(documento no disponible en español\).](#)

³ Véase también el Informe de la Comisión al Parlamento Europeo y al Consejo sobre la revisión de la Directiva (UE) 2016/681, relativa a la utilización de datos del registro de nombres de los pasajeros (PNR) para la prevención, detección, investigación y enjuiciamiento de los delitos de terrorismo y de la delincuencia grave; COM(2020) 305 final, de 24.7.2020.

injerencia en la protección de los derechos de las personas con respecto a sus datos personales. Por este motivo, la transferencia de datos del PNR debe tener una base jurídica amparada en el Derecho de la UE y debe ser necesaria y proporcionada y estar sujeta a limitaciones estrictas y garantías efectivas, tal como se reconoce en la Carta de los Derechos Fundamentales de la UE, especialmente en sus artículos 6, 7, 8, 21, 47 y 52. La consecución de estos importantes objetivos exige lograr un equilibrio adecuado entre el objetivo legítimo de mantener la seguridad pública y el derecho de toda persona a la protección de sus datos personales y su vida privada.

En 2016, el Parlamento Europeo y el Consejo de la Unión Europea adoptaron la Directiva (UE) 2016/681, relativa a la utilización de datos del registro de nombres de los pasajeros (PNR) para la prevención, detección, investigación y enjuiciamiento de los delitos de terrorismo y de la delincuencia grave («Directiva PNR»)⁴. Dicha Directiva regula la transferencia y el tratamiento de datos del PNR en la Unión Europea y establece importantes garantías para la protección de los derechos fundamentales, en particular, el derecho a la intimidad y el derecho a la protección de los datos personales. En junio de 2022, el Tribunal de Justicia de la UE (TJUE) confirmó la validez de esta Directiva y su cumplimiento de la Carta de los Derechos Fundamentales de la UE y de los Tratados de la Unión, en su sentencia en el asunto C-817/19⁵.

Suiza y los Estados miembros de la Unión, Partes contratantes del Convenio Schengen⁶, comparten la responsabilidad de velar por la seguridad interior dentro de un espacio común sin fronteras interiores mediante, entre otros medios, el intercambio de información pertinente. El tratamiento de datos del PNR ha puesto de manifiesto su potencial para mejorar la seguridad del espacio Schengen incrementando la prevención y la detección de delitos graves y de terrorismo en las fronteras exteriores y ofreciendo un enfoque centrado en el riesgo y basado en datos, que los Estados miembros pueden utilizar dentro de dicho espacio Schengen como medida para compensar la ausencia de controles fronterizos interiores⁷.

Suiza comunicó su intención de comenzar a utilizar un sistema PNR una vez que hayan entrado en vigor las normas nacionales pertinentes. A partir de ese momento, Suiza podrá recoger y tratar los datos del PNR relativos a los vuelos con salida o llegada en sus aeropuertos.

De acuerdo con el Derecho de la Unión, solo es posible transferir datos de carácter personal de la Unión a un tercer país si este último asegura un nivel de protección de los datos personales esencialmente equivalente al garantizado con respecto a dichos datos personales dentro de la Unión. Cabe señalar que, según el Acuerdo de Asociación de Schengen entre la UE y la Confederación Suiza (de 1999), Suiza está vinculada por los actos de la Unión que

⁴ Directiva (UE) 2016/681 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 27 de abril de 2016, relativa a la utilización de datos del registro de nombres de los pasajeros (PNR) para la prevención, detección, investigación y enjuiciamiento de los delitos de terrorismo y de la delincuencia grave (DO L 119 de 4.5.2016, p. 132), en lo sucesivo, «Directiva PNR» o «Directiva (UE) 2016/681».

⁵ Sentencia del Tribunal de Justicia (Gran Sala) de 21 de junio de 2022, Ligue des droits humains ASBL/Conseil des ministres, C-817/19, EU:C:2022:491. La sentencia se refería a una petición de decisión prejudicial planteada por la Cour Constitutionnelle (Tribunal Constitucional) de Bélgica.

⁶ Convenio de aplicación del Acuerdo de Schengen, de 14 de junio de 1985, entre los Gobiernos de los Estados de la Unión Económica Benelux, de la República Federal de Alemania y de la República Francesa, relativo a la supresión gradual de los controles en las fronteras comunes. Diario Oficial L 239 de 22.9.2000, p. 19.

⁷ Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo y al Consejo titulada «Una estrategia para un espacio Schengen plenamente operativo y resiliente» [COM(2021) 277 final, de 2.6.2021, p. 13].

constituyen un desarrollo del acervo de Schengen. Por lo tanto, Suiza debe aplicar la Directiva (UE) 2016/680 de manera similar a la de los Estados miembros de la UE. Sin embargo, la Directiva del PNR no constituye un desarrollo del acervo de Schengen, por lo que Suiza no participa en la puesta en práctica de dicho instrumento jurídico.

En estas circunstancias, especialmente en ausencia de garantías adecuadas con relación al tratamiento específico de datos del PNR, que deben establecerse mediante una base jurídica apropiada tal como exige el Derecho de la Unión, Suiza no puede recibir ni tratar legalmente datos del PNR de vuelos gestionados por compañías aéreas entre la Unión y Suiza.

A la luz de estos hechos, el 6 de septiembre de 2023, la Comisión adoptó una Recomendación en la que proponía que el Consejo autorizara la apertura de negociaciones sobre el Acuerdo entre la Unión Europea y la Confederación Suiza sobre la transferencia de datos del registro de nombres de los pasajeros (PNR) para la prevención, detección, investigación y enjuiciamiento de los delitos de terrorismo y de los delitos graves⁸. Paralelamente, recomendó la apertura de negociaciones relativas a acuerdos similares con Islandia⁹ y Noruega¹⁰. El 4 de marzo de 2024, el Consejo dio su autorización para iniciar las negociaciones y adoptó directivas de negociación¹¹.

El objetivo del presente Acuerdo es colmar la brecha de seguridad existente en el espacio Schengen y permitir la transferencia de datos del PNR de la Unión a Suiza en reconocimiento de la necesidad de utilizar dichos datos del PNR como herramienta fundamental para combatir el terrorismo y otras formas de delincuencia grave.

Las negociaciones con la Confederación Suiza, así como con Islandia y Noruega, se iniciaron el 21 de marzo de 2024. Tras la conclusión de las negociaciones y la ultimación de las propuestas correspondientes de la Comisión el 12 de junio de 2025¹², el Consejo autorizó la firma y celebración de dos Acuerdos sobre el PNR con Noruega e Islandia el 22 de septiembre de 2025. Las negociaciones entre la UE y la Confederación Suiza concluyeron el 7 de octubre de 2025 con la rúbrica del proyecto de Acuerdo entre los negociadores principales.

A lo largo de todo el proceso de negociación, se ha ido informando a los colegisladores, a los que se ha consultado en todas las fases, especialmente mediante informes al Grupo «Intercambio de Información sobre Justicia y Asuntos de Interior» (IXIM) del Consejo y a la Comisión de Libertades Civiles, Justicia y Asuntos de Interior (LIBE) del Parlamento Europeo.

- **Coherencia con las disposiciones existentes en la misma política sectorial**

La Comisión estableció por primera vez las líneas generales de la política exterior de la UE en materia del PNR en la Comunicación de 2003¹³ sobre el enfoque de la UE respecto a la transferencia de datos del PNR de la UE a terceros países, y esas líneas generales se revisaron en la Comunicación adoptada en 2010¹⁴. En la actualidad, hay tres acuerdos internacionales

⁸ COM(2023) 509 final, de 6.9.2023.

⁹ COM(2023) 508 final, de 6.9.2023.

¹⁰ COM(2023) 507 final, de 6.9.2023.

¹¹ DO L, 2024/988.

¹² COM(2025) 282 final; COM(2025) 279 final, de 12.6.2025, y COM(2025) 294 final; COM(2025) 295 final, de 12.6.2025.

¹³ COM(2003) 826 final, de 16.12.2003.

¹⁴ COM(2010) 492 final, de 21.9.2010.

en vigor entre la UE y terceros países —a saber, Australia (2012)¹⁵, Estados Unidos (2012)¹⁶ y Reino Unido (2020)¹⁷— relativos a la transferencia y el tratamiento de datos del PNR desde la UE. Tras las negociaciones que siguieron al dictamen 1/15 del TJUE, de 26 de julio de 2017¹⁸, el 4 de octubre de 2024 se firmó el nuevo Acuerdo sobre el PNR con Canadá¹⁹.

En el plano internacional, son cada vez más los terceros países que han empezado a desarrollar capacidades para la recogida de datos del PNR procedentes de las compañías aéreas. Esta tendencia se ha visto impulsada por las resoluciones del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (de 2017 y 2019), en las que se exige a todos los Estados que desarrollen capacidades para la recogida y el uso de datos del PNR²⁰, sobre la base de las cuales la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI) adoptó en 2020 las normas y métodos recomendados internacionales sobre el PNR mediante la enmienda 28 del anexo 9 del Convenio de Chicago, que comenzaron a aplicarse en febrero de 2021²¹.

La posición de la Unión, establecida en la Decisión (UE) 2021/121 del Consejo, es la de acoger con satisfacción las normas y métodos recomendados internacionales de la OACI en relación con el PNR, pues establecen garantías ambiciosas en materia de protección de datos y, de ese modo, permiten realizar avances significativos a escala internacional. Al mismo tiempo, en dicha Decisión del Consejo se consideraba, en lo que se refiere a la obligación de los Estados miembros de notificar cualquier diferencia, que las obligaciones derivadas del Derecho de la Unión (incluida la jurisprudencia pertinente) son *más estrictas* que determinadas normas de la OACI y que las transferencias de la UE a terceros países exigen una base jurídica que establezca normas y garantías claras y precisas en relación con el uso de los datos del PNR por parte de las autoridades competentes de un tercer país²².

En esta coyuntura, las negociaciones y la celebración del acuerdo forman parte de la labor más amplia de la Comisión de seguir un enfoque coherente y eficaz en relación con la transferencia de datos del PNR a terceros países, tal como se anunció en la Estrategia para una Unión de la Seguridad 2020-2025²³, basado en las normas y métodos recomendados internacionales de la OACI respecto del PNR y de conformidad con el Derecho de la Unión. En sus Conclusiones de junio de 2021, el Consejo también pidió que se aplicase ese mismo enfoque²⁴.

¹⁵ DO L 186 de 14.7.2012, p. 4.

¹⁶ DO L 215 de 11.8.2012, p. 5.

¹⁷ DO L 149 de 30.4.2021, p. 710.

¹⁸ EU:C:2017:592.

¹⁹ DO L, 2024/2891, 14.11.2024.

²⁰ RCSNU 2396 (2017): «El Consejo de Seguridad: [...] 12. Decide también que, de conformidad con las normas y prácticas recomendadas de la OACI, los Estados miembros desarrollen la capacidad de reunir, procesar y analizar los datos del registro de nombres de los pasajeros (PNR) y se aseguren de que todas sus autoridades nacionales competentes utilicen y compartan esos datos, respetando plenamente los derechos humanos y las libertades fundamentales, con el fin de prevenir, detectar e investigar los delitos de terrorismo y los viajes conexos, [...]». Véase también la RCSNU 2482 (2019).

²¹ Anexo 9, capítulo 9, sección D, del Convenio sobre Aviación Civil Internacional.

²² DO L 37 de 3.2.2021, p. 6.

²³ Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones sobre la Estrategia de la UE para una Unión de la Seguridad [COM(2020) 605 final, de 24.7.2020]: «[...] como acción a medio plazo, la Comisión pondrá en marcha una revisión del enfoque actual sobre la transferencia de datos PNR a terceros países».

²⁴ Conclusiones del Consejo, de 7 de junio de 2021, sobre la transferencia de datos del registro de nombres de los pasajeros (PNR) a terceros países, en particular Australia y los Estados Unidos, a efectos de la lucha contra el terrorismo y la delincuencia grave (documento del Consejo 9605/21, de 8 de junio de 2021): «PIDE a la Comisión que aplique un enfoque coherente y eficaz en relación con la transferencia de datos del

Con este acuerdo, la Comisión también pretende dar respuesta a las peticiones de las compañías aéreas para que se brinde una mayor claridad jurídica y previsibilidad con respecto a las transferencias de datos del PNR a terceros países²⁵.

2. BASE JURÍDICA, SUBSIDIARIEDAD Y PROPORCIONALIDAD

• Base jurídica

El artículo 218, apartado 6, del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE) establece que, cuando el acuerdo previsto se refiera a aspectos ajenos a la política exterior y de seguridad común (PESC), la Comisión debe presentar una propuesta al Consejo. El Consejo, por su parte, adopta la decisión por la que se celebra el acuerdo.

Según dispone el artículo 218, apartado 6, del TFUE, cuando el acuerdo no se refiera exclusivamente a la PESC, el Consejo solo puede adoptar la decisión de celebración del acuerdo, bien previa aprobación del Parlamento Europeo [artículo 218, apartado 6, letra a), del TFUE], bien previa consulta al mismo [artículo 218, apartado 6, letra b), del TFUE].

Dado que el artículo 16, apartado 2, y el artículo 87, apartado 2, letra a), del TFUE son las bases jurídicas sustantivas, el Consejo debe adoptar la decisión de celebración del acuerdo previa aprobación del Parlamento Europeo.

Por lo tanto, la base jurídica procedimental de la Decisión de celebración del acuerdo que se propone es el artículo 218, apartado 6, párrafo segundo, letra a), del TFUE.

La propuesta tiene dos objetivos y componentes principales, uno relativo a la necesidad de garantizar la seguridad pública mediante la transferencia de datos del PNR a Suiza y otro relativo a la protección de la intimidad y otros derechos y libertades fundamentales de las personas. Por lo tanto, la base jurídica sustantiva es el artículo 16, apartado 2, y el artículo 87, apartado 2, letra a), del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.

• Proporcionalidad

Los objetivos de la Unión con respecto a la presente propuesta, tal como se ha expuesto anteriormente, solo pueden alcanzarse mediante el establecimiento por parte de la Unión de una base jurídica válida que garantice la protección adecuada de los derechos fundamentales en las transferencias de datos personales desde la Unión. Las disposiciones del acuerdo se limitan a lo necesario para alcanzar sus objetivos principales y logran un equilibrio justo entre el objetivo legítimo de mantener la seguridad pública y el derecho de toda persona a la intimidad y a la protección de sus datos personales.

• Elección del instrumento

La presente propuesta de Decisión del Consejo se presenta de conformidad con el artículo 218, apartado 6, del TFUE, en el que se prevé que el Consejo adopte una decisión relativa a la

PNR a terceros países a efectos de la lucha contra el terrorismo y la delincuencia grave, sobre la base de las normas y métodos recomendados internacionales de la OACI, y en consonancia con los requisitos pertinentes establecidos en el Derecho de la Unión».

²⁵ Como señalaron las propias compañías aéreas, especialmente en respuesta a la consulta acerca de la hoja de ruta, cada vez más se encuentran en una situación de conflicto de leyes entre dos marcos normativos diferentes; véase: https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12531-Air-travel-sharing-passenger-name-data-within-the-EU-and-beyond-assessment_es.

celebración del acuerdo. No existe ningún otro instrumento jurídico que pueda utilizarse para alcanzar el objetivo expresado en la presente propuesta.

Deben establecerse, mediante una base jurídica ajustada al Derecho de la UE, las garantías necesarias para el tratamiento específico de datos del PNR recibidos por Suiza de las compañías aéreas sobre vuelos gestionados por operadores entre la Unión y este país. Este acuerdo constituye la base jurídica que permitirá la transferencia de datos del PNR.

- **Derechos fundamentales**

El intercambio de datos del PNR y su tratamiento por parte de las autoridades de un tercer país constituye una injerencia en los derechos fundamentales a la intimidad y a la protección de datos. No obstante, dicha injerencia está justificada en la medida en que el acuerdo persigue objetivos legítimos, a saber, la prevención, detección, investigación y enjuiciamiento de delitos de terrorismo y otros delitos graves. El acuerdo incorpora garantías adecuadas de protección de los datos personales transferidos y tratados de conformidad con el Derecho de la UE, en particular los artículos 7, 8, 47 y 52 de la Carta de los Derechos Fundamentales de la UE.

3. REPERCUSIONES PRESUPUESTARIAS

La propuesta no tiene repercusiones presupuestarias para el presupuesto de la Unión.

4. OTROS ELEMENTOS

- **Explicación detallada de las disposiciones específicas de la propuesta**

El Acuerdo ofrece, de manera plenamente conforme con la Carta de los Derechos Fundamentales de la UE, la jurisprudencia pertinente del Tribunal de Justicia de la UE y las directrices de negociación, la base jurídica, las condiciones y las salvaguardias necesarias para transferir a Suiza datos del PNR procedentes de compañías aéreas de la Unión y el posterior tratamiento de dichos datos por parte de este país:

El artículo 1 establece el ámbito de aplicación y los objetivos del Acuerdo.

El artículo 2 recoge las definiciones clave del Acuerdo; como, por ejemplo, la «Unidad de Información sobre los Pasajeros» (UIP) de Suiza, designada autoridad competente para encargarse del tratamiento de datos del PNR, o los conceptos «delitos graves» y «delito de terrorismo», de conformidad con sus definiciones en otros instrumentos jurídicos pertinentes de la UE.

El artículo 3 determina el método y la frecuencia de las transferencias de datos del PNR por parte de las compañías aéreas a la UIP suiza, con el objetivo de asegurar que dichas transferencias de datos del PNR se limiten al mínimo imprescindible y sean proporcionales a los objetivos previstos en el Acuerdo.

El artículo 4 prevé una solución técnica común que incluye la posibilidad de que Suiza haga uso del enrutador API-PNR creado de conformidad con el Reglamento (UE) 2025/13²⁶ y según lo previsto en su artículo 10, letra c).

²⁶ Reglamento (UE) 2025/13 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 19 de diciembre de 2024, relativo a la recogida y la transferencia de información anticipada sobre los pasajeros para la prevención, detección, investigación y enjuiciamiento de los delitos de terrorismo y de los delitos graves, y por el que se modifica el Reglamento (UE) 2019/818.

El artículo 5 establece la limitación de la finalidad, es decir, la prevención, detección, investigación y enjuiciamiento de los delitos de terrorismo y los delitos graves, de manera exhaustiva en relación con todo el tratamiento de datos del PNR a que se refiere el Acuerdo.

El artículo 6 establece tres modalidades específicas para el tratamiento de datos del PNR recibidos en el marco del Acuerdo por la UIP suiza.

El artículo 7 proporciona salvaguardias adicionales para llevar a cabo «evaluaciones en tiempo real» y limita el tratamiento automático de los datos del PNR.

El artículo 8 prohíbe el tratamiento de categorías especiales de datos del PNR de conformidad con la definición de este concepto en el acervo de protección de datos de la UE.

El artículo 9 ofrece un nivel elevado de seguridad para los datos del PNR recibidos en el marco del Acuerdo y asegura la notificación de los fallos de seguridad de los datos a la autoridad de control de la protección de datos suiza designada.

El artículo 10 prevé la conservación de registros y de documentación relativos a todo el tratamiento del PNR.

El artículo 11 recoge normas para el almacenamiento restringido de datos del PNR con el objetivo de velar por que los datos no se almacenen por más tiempo del necesario y que dicho almacenamiento sea proporcional al objetivo perseguido por el Acuerdo. De conformidad con la jurisprudencia pertinente del Tribunal de Justicia de la Unión Europea, esta disposición requiere una relación objetiva entre el hecho de que los datos del PNR se conserven y los objetivos del acuerdo, y deja los períodos de almacenamiento sujetos a revisiones periódicas por parte de la UIP suiza.

El artículo 12 exige que la UIP suiza anonimice los datos del PNR transcurridos seis meses a más tardar.

El artículo 13 incluye normas y condiciones sobre la comunicación de datos del PNR dentro de Suiza, por ejemplo limitando dicha comunicación a las autoridades con funciones relacionadas con los objetivos del Acuerdo o exigiendo su aprobación previa por parte de una autoridad judicial u otro organismo independiente.

El artículo 14 incluye normas y condiciones para la comunicación de datos del PNR fuera de Suiza y de la UE, por ejemplo, limitando dicha comunicación a aquellos terceros países con los que la UE haya celebrado un acuerdo comparable o con respecto a los cuales la UE haya adoptado una decisión de adecuación pertinente, y exigiendo su aprobación previa por parte de una autoridad judicial u otro organismo independiente.

El artículo 15 promueve la cooperación policial y judicial mediante el intercambio de datos del PNR o de resultados del tratamiento de datos del PNR entre la UIP suiza y las UIP de los Estados miembros de la Unión, así como entre la UIP suiza, por un lado, y Europol o Eurojust en el marco de sus respectivas competencias, por otro.

El artículo 16 exige que Suiza establezca los mismos derechos y obligaciones que la Directiva (UE) 2016/680 al tratamiento de datos personales en el marco del Acuerdo y que dicho tratamiento sea supervisado por una autoridad independiente creada de conformidad con las normas suizas de transposición de dicha Directiva.

El artículo 17 recoge obligaciones en materia de transparencia e información, incluida la de notificar a los particulares la comunicación de los datos del PNR que les conciernen.

El artículo 18 prevé la obligación de que Suiza notifique la identidad de su UIP y de la autoridad de control nacional.

El artículo 19 establece la entrada en vigor del Acuerdo.

El artículo 20 prevé mecanismos de resolución de litigios y de suspensión.

El artículo 21 prevé la posibilidad de que cualquiera de las Partes ponga fin al Acuerdo en cualquier momento.

El artículo 22 prevé normas para modificar el Acuerdo.

El artículo 23 prevé la evaluación conjunta de la aplicación del Acuerdo.

El artículo 24 recoge una cláusula sobre la aplicación territorial del Acuerdo.

La Declaración Conjunta adjunta al Acuerdo tiene por objeto aclarar el marco en el que se efectúan las transferencias de datos del PNR entre la Unión y Suiza y recoger el deseo de las Partes de reforzar su cooperación en lo que concierne a la política del PNR.

- **Texto del Acuerdo y notificaciones**

El texto del Acuerdo se presenta al Consejo junto con esta propuesta. El texto de la Declaración Conjunta se presenta junto con esta propuesta.

De conformidad con los Tratados, la Comisión, en nombre de la Unión, realiza la notificación prevista en el artículo 19, apartado 2, del Acuerdo, a efectos de expresar el consentimiento de la Unión en quedar vinculada por el Acuerdo.

Propuesta de

DECISIÓN DEL CONSEJO

sobre la celebración del Acuerdo entre la Unión Europea y la Confederación Suiza sobre la transferencia de datos del registro de nombres de los pasajeros (PNR) para la prevención, detección, investigación y enjuiciamiento de los delitos de terrorismo y de los delitos graves

EL CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA,

Visto el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, y en particular su artículo 16, apartado 2, y su artículo 87, apartado 2, letra a), en relación con su artículo 218, apartado 6, párrafo segundo, letra a),

Vista la propuesta de la Comisión Europea,

Vista la aprobación del Parlamento Europeo,

Considerando lo siguiente:

- (1) De conformidad con la Decisión [XXX] del Consejo, de [...] ¹, el Acuerdo entre la Unión Europea y la Confederación Suiza sobre la transferencia de datos del registro de nombres de los pasajeros (PNR) para la prevención, detección, investigación y enjuiciamiento de los delitos de terrorismo y de los delitos graves (en lo sucesivo, el «Acuerdo») se firmó el [...], a reserva de su celebración en una fecha posterior.
- (2) El Acuerdo permite la transferencia de datos del PNR por parte de las compañías aéreas de la Unión a la Confederación Suiza respetando plenamente los derechos contemplados en la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea, en particular el derecho a la vida privada y familiar, reconocido en el artículo 7 de la Carta, y el derecho a la protección de datos de carácter personal, reconocido en su artículo 8. En particular, el Acuerdo ofrece salvaguardias adecuadas para la protección de los datos personales transferidos en el marco del mismo.
- (3) El Acuerdo fomenta la cooperación policial y judicial entre las autoridades competentes de la Confederación Suiza y de los Estados miembros de la Unión así como con Europol y Eurojust, con el objetivo de velar eficazmente por la seguridad interior en ausencia de controles fronterizos interiores dentro del espacio Schengen.
- (4) [De conformidad con los artículos 1 y 2 del Protocolo n.º 21 sobre la posición del Reino Unido y de Irlanda respecto del espacio de libertad, seguridad y justicia, anejo al Tratado de la Unión Europea y al Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, y sin perjuicio del artículo 4 de dicho Protocolo, Irlanda no participa en la adopción de la presente Decisión y no queda vinculada por ella ni sujeta a su aplicación.] O [De conformidad con el artículo 3 del Protocolo n.º 21 sobre la posición del Reino Unido y de Irlanda respecto del espacio de libertad, seguridad y justicia, anejo al Tratado de la Unión Europea y al Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, Irlanda ha

¹ [DO...].

notificado [, mediante carta de ...] su deseo de participar en la adopción y aplicación de la presente Decisión.]

- (5) De conformidad con los artículos 1 y 2 del Protocolo n.º 22 sobre la posición de Dinamarca, anejo al Tratado de la Unión Europea y al Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, Dinamarca no participa en la adopción de la presente Decisión y no queda vinculada por ella ni sujeta a su aplicación.
- (6) El Supervisor Europeo de Protección de Datos, al que se consultó de conformidad con el artículo 42 del Reglamento (UE) 2018/1725, emitió su dictamen [xxx] el [xx.xx.xxxx].
- (7) Procede aprobar el Acuerdo y la Declaración Conjunta adjunta.

HA ADOPTADO LA PRESENTE DECISIÓN:

Artículo 1

Queda aprobado el Acuerdo entre la Unión Europea y la Confederación Suiza sobre la transferencia de datos del registro de nombres de los pasajeros (PNR) para la prevención, detección, investigación y enjuiciamiento de los delitos de terrorismo y de los delitos graves².

Artículo 2

La presente Decisión entrará en vigor el día de su adopción.³

Hecho en Bruselas, el

*Por el Consejo
La Presidenta / El Presidente*

² El texto del Acuerdo está publicado en el [DO...].

³ La Secretaría General del Consejo se encargará de publicar en el *Diario Oficial de la Unión Europea* la fecha de entrada en vigor del Acuerdo.