

Bruxelles, den 13. november 2025
(OR. en)

15398/25

**Interinstitutionel sag:
2025/0343 (NLE)**

**IXIM 311
JAI 1677
ENFOPOL 425
CRIMORG 236
JAIEX 130
AVIATION 156
DATAPROTECT 298
CH 54**

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2025) 676 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om indgåelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om overførsel af passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) med henblik på at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 676 final.

Bilag: COM(2025) 676 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 12.11.2025
COM(2025) 676 final

2025/0343 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om overførsel af passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) med henblik på at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet

BEGRUNDELSE

Nærværende forslag vedrører indgåelsen af aftalen med Det Schweiziske Forbund om overførsel af passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) med henblik på at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet ("aftalen").

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Det er vigtigt at styrke det internationale samarbejde om retshåndhævelse, herunder om udveksling af oplysninger, for at imødegå de trusler, som terrorisme og grov grænseoverskridende kriminalitet udgør. Den seneste rapport fra Europol om trusselsvurderingen af grov og organiseret kriminalitet (SOCTA)¹ illustrerer den internationale dimension af de aktiviteter, der udføres af de kriminelle organisationer, som står bag den groveste kriminalitet. I den seneste rapport om situationen og udviklingen med hensyn til terrorisme (TE-SAT)² fremhæves ikke blot de direkte forbindelser mellem grænseoverskridende rejser og tilrettelæggelsen af terroraktiviteter og grov kriminalitet, men også betydningen af at opdage, efterforske og retsforfølge anden grov kriminalitet på effektiv vis, så terrorhandlinger forebygges og opdages.

Passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) er oplysninger, der fremlægges af passagererne og indsamles af og opbevares i luftfartsselskabernes reservations- og afgangskontrolsystemer til deres egne kommercielle formål. Indholdet af PNR-oplysninger varierer afhængigt af de oplysninger, der gives ved reservationen af billetter og ved indtjekning, og kan f.eks. omfatte rejsedatoer og den fuldstændige rejserute for passageren eller gruppen af passagerer, der rejser sammen, kontaktoplysninger såsom adresse og telefonnummer, betalingsoplysninger, pladsnummer og bagageoplysninger.

Indsamlingen og analysen af PNR-oplysninger kan give myndighederne vigtige elementer, der gør det muligt for dem at opdage mistænkelige rejsemønstre og finde frem til kriminelle og terroristers medskyldige, navnlig dem, der hidtil har været ukendte for de retshåndhævende myndigheder. Behandlingen af PNR-oplysninger er derfor blevet et almindeligt anvendt retshåndhævelsesredskab i og uden for EU til at opdage terrorisme og andre former for grov kriminalitet, f.eks. narkotikarelaterede lovovertrædelser, menneskehandel og seksuel udnyttelse af børn, og til at forhindre disse former for kriminalitet. Den har også vist sig at give vigtige informationer til støtte for efterforskning og retsforfølgning i sager, hvor der er begået denne form for ulovlige aktiviteter³.

Selv om overførslen af PNR-oplysninger til tredjelande samt deres myndigheders behandling heraf er afgørende for bekæmpelsen af terrorisme og grov kriminalitet, udgør det et indgreb i beskyttelsen af enkeltpersoners rettigheder med hensyn til deres personoplysninger. Overførslen skal derfor have et retsgrundlag i henhold til EU-retten samt være nødvendig, forholdsmæssig og underlagt strenge begrænsninger og effektive garantier som sikret ved EU's charter om grundlæggende rettigheder, navnlig i artikel 6, 7, 8, 21, 47 og 52. For at nå disse vigtige mål er det nødvendigt at finde en rimelig balance mellem det legitime mål om at

¹ [Serious and Organised Crime Threat Assessment \(SOCTA\) | Europol.](#)

² [EU Terrorism Situation & Trend Report \(TE-SAT\) | Europol.](#)

³ Se også rapporten fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om revisionen af direktiv (EU) 2016/681 om anvendelse af passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) til at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet (COM(2020) 305 final af 24.7.2020).

opretholde den offentlige sikkerhed og alles ret til beskyttelse af deres personoplysninger og privatliv.

I april 2016 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet for Den Europæiske Union direktiv (EU) 2016/681 om anvendelse af PNR-oplysninger til at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet ("PNR-direktivet")⁴. Dette direktiv regulerer overførsel og behandling af PNR-oplysninger i Den Europæiske Union og fastsætter vigtige garantier for beskyttelsen af de grundlæggende rettigheder, navnlig retten til privatlivets fred og beskyttelse af personoplysninger. I juni 2022 bekræftede EU-Domstolen i sin dom i sag C-817/19⁵ gyldigheden af dette direktiv set i forhold til EU's charter om grundlæggende rettigheder og EU-traktaterne.

Schweiz og de EU-medlemsstater, der er kontraherende parter i Schengenkonventionen⁶, har et fælles ansvar for at sikre den indre sikkerhed i et fælles område uden kontrol ved de indre grænser, bl.a. ved at udveksle relevante oplysninger. Behandlingen af PNR-oplysninger har vist, at der er potentiale til at øge sikkerheden i Schengenområdet ved at forbedre forebyggelsen og opdagelsen af grov kriminalitet og terrorisme ved de ydre grænser og ved at indføre en risikobaseret datadrevet tilgang, som medlemsstaterne kan anvende inden for Schengenområdet som en kompenserende foranstaltning for fraværet af kontrol ved de indre grænser⁷.

Schweiz orienterede om sine planer om at påbegynde driften af et PNR-system, når den relevante nationale lovgivning er trådt i kraft. På det tidspunkt vil Schweiz kunne indsamle og behandle PNR-oplysninger om flyafgange til eller fra landets lufthavne.

I henhold til EU-retten må overførslen af personoplysninger fra Unionen til et tredjeland kun finde sted, hvis det pågældende land sikrer et beskyttelsesniveau for personoplysninger, der i det væsentlige svarer til det niveau, der garanteres for disse personoplysninger i Unionen. Det bør bemærkes, at Schweiz i henhold til Schengenassocieringsaftalen mellem EU og Det Schweiziske Forbund af 1999 er bundet af de EU-retsakter, der udgør en udvikling af bestemmelserne i Schengenreglerne. Schweiz skal derfor anvende direktiv (EU) 2016/680 på samme måde som EU-medlemsstaterne. Samtidig udgør PNR-direktivet ikke en udvikling af Schengenreglerne, så Schweiz deltager derfor ikke i gennemførelsen af denne retsakt.

Under disse omstændigheder, nemlig i mangel af de fornødne garantier vedrørende den specifikke behandling af PNR-oplysninger, som skal fastsættes ved hjælp af et gyldigt retsgrundlag som krævet i henhold til EU-retten, må Schweiz ikke lovligt modtage og behandle PNR-oplysninger om flyvninger, der udføres af luftfartsselskaber mellem Unionen og Schweiz.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/681 af 27. april 2016 om anvendelse af passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) til at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 132) (i det følgende benævnt "PNR-direktivet" eller "direktiv (EU) 2016/681").

⁵ Domstolens dom (Store Afdeling) af 21. juni 2022, Ligue des droits humains ASBL mod Conseil des ministres, C-817/19, EU:C:2022:491. Dommen vedrørte en anmodning om en præjudiciel afgørelse indgivet af Cour constitutionnelle i Belgien.

⁶ Konvention om gennemførelse af Schengenaftalen af 14. juni 1985 mellem regeringerne for staterne i Den Økonomiske Union Benelux, Forbundsrepublikken Tyskland og Den Franske Republik om gradvis ophævelse af kontrollen ved de fælles grænser (EFT L 239 af 22.9.2000, s. 19).

⁷ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet, "En strategi for et fuldt fungerende og robust Schengenområde" (COM(2021) 277 final af 2.6.2021, s. 13).

I lyset heraf vedtog Kommissionen den 6. september 2023 en henstilling med forslag til Rådet om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en aftale mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om videregivelse af passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) med henblik på forebyggelse, opdagelse, efterforskning og retsforfølgning af terrorhandlinger og grov kriminalitet⁸. Sideløbende hermed blev der også fremsat henstillinger med henblik på at indlede forhandlinger om sådanne aftaler med Island⁹ og Norge¹⁰. Den 4. marts 2024 gav Rådet bemyndigelse til at indlede forhandlinger og vedtog forhandlingsdirektiver¹¹.

Formålet med nærværende aftale er at afhjælpe denne sikkerhedsmangel i Schengenområdet og gøre det muligt at overføre PNR-oplysninger fra Unionen til Schweiz i erkendelse af, at det er nødvendigt at anvende PNR-oplysninger som et vigtigt redskab i bekæmpelsen af terrorisme og andre former for grov kriminalitet.

Forhandlingerne med Det Schweiziske Forbund samt med Island og Norge blev indledt den 21. marts 2024. Efter afslutningen af forhandlingerne og de efterfølgende forslag fra Kommissionen den 12. juni 2025¹² har Rådet allerede givet bemyndigelse til undertegnelse og indgåelse af to PNR-aftaler med Norge og Island den 22. september 2025. Forhandlingerne mellem EU og Det Schweiziske Forbund blev afsluttet den 7. oktober 2025 med paraferingen af aftaleudkastet mellem hovedforhandlerne.

Fælleslovgiverne er blevet informeret under hele forhandlingsprocessen og hørt i alle faser af forhandlingerne, navnlig i form af rapport til Rådets Gruppe vedrørende Udveksling af Oplysninger om Retlige og Indre Anliggender (IXIM) og Europa-Parlamentets Udvalg om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (LIBE).

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Kommissionen fastlagde første gang hovedlinjerne i EU's eksterne PNR-politik i en meddelelse fra 2003¹³ om EU's strategi for overførsel af PNR-oplysninger fra EU til tredjelande, som blev taget op til fornyet overvejelse i en meddelelse fra 2010¹⁴. Der er i øjeblikket tre gældende internationale aftaler mellem EU og tredjelande, nemlig Australien¹⁵, USA¹⁶ (2012) og Det Forenede Kongerige¹⁷ (2020), som dækker overførsel og behandling af PNR-oplysninger fra EU. Den 4. oktober 2024 blev der efter forhandlinger, hvor der blev fulgt op på EU-Domstolens udtalelse 1/15 af 26. juli 2017¹⁸, undertegnet en ny PNR-aftale med Canada¹⁹.

På internationalt plan er et stigende antal tredjelande begyndt at udvikle deres kapacitet til at indsamle PNR-oplysninger fra luftfartsselskaber. Denne tendens fremmes yderligere af FN's Sikkerhedsråds resolutioner (fra 2017 og 2019), hvori det kræves, at alle stater udvikler deres

⁸ COM(2023) 509 final af 6.9.2023.

⁹ COM(2023) 508 final af 6.9.2023.

¹⁰ COM(2023) 507 final af 6.9.2023.

¹¹ EUT L, 2024/988.

¹² COM(2025) 282 final og COM(2025) 279 final af 12.6.2025 samt COM(2025) 294 final og COM(2025) 295 final af 12.6.2025.

¹³ KOM(2003) 826 endelig af 16.12.2003.

¹⁴ KOM(2010) 492 endelig af 21.9.2010.

¹⁵ EUT L 186 af 14.7.2012, s. 4.

¹⁶ EUT L 215 af 11.8.2012, s. 5.

¹⁷ EUT L 149 af 30.4.2021, s. 710.

¹⁸ EU:C:2017:592.

¹⁹ EUT L, 2024/2891, 14.11.2024.

kapacitet til at indsamle og anvende PNR-oplysninger²⁰, og på grundlag af hvilke Organisationen for International Civil Luftfart (ICAO) i 2020 vedtog standarder og anbefalet praksis vedrørende PNR-oplysninger (SARPs) ved ændring 28 til tillæg 9 til Chicagokonventionen, som trådte i kraft i februar 2021²¹.

I Unionens holdning som fastlagt ved Rådets afgørelse (EU) 2021/121 hilses ICAO's SARPs vedrørende PNR-oplysninger velkommen, idet der heri fastsættes ambitiøse garantier for databeskyttelse, hvilket gør det muligt at gøre betydelige fremskridt på internationalt plan. Samtidig blev de krav, der følger af EU-retten (herunder relevant retspraksis), i nævnte rådsafgørelse anset for at være strengere end visse ICAO-standarder, fordi det i henhold til rådsafgørelsen kræves, at medlemsstaterne underretter om forskelle, og at der for at overføre PNR-oplysninger fra EU til tredjelande skal være et retsgrundlag, hvori der fastsættes klare og præcise regler og garantier i forbindelse med et tredjelands kompetente myndigheders anvendelse af PNR-oplysninger²².

I den forbindelse udgør forhandlingen og indgåelsen af denne aftale en del af Kommissionens bredere indsats for at følge en konsekvent og effektiv tilgang til overførsel af PNR-oplysninger til tredjelande, jf. strategien for sikkerhedsunionen 2020-2025²³, på grundlag af ICAO's SARPs om PNR-oplysninger og i overensstemmelse med EU-retten og retspraksis. Rådet anmodede også om en sådan tilgang i sine konklusioner fra juni 2021²⁴.

Hermed søger Kommissionen også at følge op på luftfartsselskabernes opfordringer til at sikre større juridisk klarhed og forudsigelighed i forbindelse med overførsel af PNR-oplysninger til tredjelande²⁵.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

I henhold til artikel 218, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal Kommissionen forelægge Rådet et forslag, når den påtænkte aftale vedrører spørgsmål

²⁰ UNSCR 2396 (2017): Sikkerhedsrådet: [...] 12. beslutter, at medlemsstaterne skal udvikle deres kapacitet til at indsamle, behandle og analysere passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) med henblik på at fremme ICAO's standarder og anbefalede praksis og til at sikre, at PNR-oplysninger anvendes af og deles med alle deres kompetente nationale myndigheder under fuld overholdelse af menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder med henblik på at forebygge, opdage og retsforfølge terrorhandlinger og dermed forbundne rejseaktiviteter [...]. Se også UNSCR 2482 (2019).

²¹ Bilag 9, kapitel 9, afsnit D, til konventionen angående international civil luftfart.

²² EUT L 37 af 3.2.2021, s. 6.

²³ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om strategien for EU's sikkerhedsunion (COM(2020) 605 final af 24.7.2020): "[...] Kommissionen [vil] på mellemlang sigt iværksætte en revision af den nuværende tilgang til overførsel af PNR-data til tredjelande."

²⁴ Rådets konklusioner af 7. juni 2021 om overførsel af passagerliste(PNR)-oplysninger til tredjelande, navnlig Australien og Amerikas Forenede Stater, med henblik på bekæmpelse af terrorisme og grov kriminalitet (Rådets dokument 9605/21 af 8.6.2021): "Opfordrer Kommissionen til at følge en konsekvent og effektiv tilgang til overførsel af PNR-oplysninger til tredjelande med henblik på bekæmpelse af terrorisme og grov kriminalitet på grundlag af ICAO's SARPs og i overensstemmelse med de relevante krav, der er fastsat i henhold til EU-retten."

²⁵ Som anført af luftfartsselskaberne, herunder som svar på høringen om køreplanen, befinder de sig i stigende grad i en situation, hvor der er "lovkonflikt" mellem to forskellige lovgivningsmæssige rammer, jf. https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12531-Air-travel-sharing-passenger-name-data-within-the-EU-and-beyond-assessment_en.

uden for den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP). Rådet vedtager en afgørelse om indgåelse af aftalen.

I medfør af artikel 218, stk. 6, i TEUF kan Rådet, når aftalen ikke udelukkende vedrører FUSP, kun træffe afgørelse om indgåelse af aftalen enten efter Europa-Parlamentets godkendelse (artikel 218, stk. 6, litra a), i TEUF) eller efter høring af samme (artikel 218, stk. 6, litra b), i TEUF).

Da artikel 16, stk. 2, og artikel 87, stk. 2, litra a), i TEUF udgør de materielle retsgrundlag, vedtager Rådet afgørelsen om indgåelse af aftalen efter godkendelse fra Europa-Parlamentet.

Det proceduremæssige retsgrundlag for forslaget til afgørelse om indgåelse af aftalen er derfor artikel 218, stk. 6, andet afsnit, litra a), i TEUF.

Forslaget har to hovedmål og -elementer, nemlig for det første nødvendigheden af at garantere den offentlige sikkerhed ved overførslen af PNR-oplysninger til Schweiz, og for det andet beskyttelsen af privatlivets fred og andre grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder for fysiske personer. Det materielle retsgrundlag er derfor artikel 16, stk. 2, og artikel 87, stk. 2, litra a), i TEUF.

- **Proportionalitetsprincippet**

Unionens mål med hensyn til nærværende forslag som beskrevet ovenfor kan kun nås ved at indføre et gyldigt retsgrundlag på EU-plan for at sikre en passende beskyttelse af de grundlæggende rettigheder ved overførsel af personoplysninger fra Unionen. Aftalens bestemmelser er begrænset til, hvad der er nødvendigt for at nå dens vigtigste mål og finde en rimelig balance mellem det legitime mål om at opretholde den offentlige sikkerhed og alles ret til beskyttelse af deres personoplysninger og privatliv.

- **Valg af retsakt**

Forslaget til Rådets afgørelse er indgivet i overensstemmelse med artikel 218, stk. 6, i TEUF, der fastsætter, at Rådet vedtager en afgørelse om indgåelse af aftalen. Der findes ingen andre retlige instrumenter, der kan anvendes til at nå det mål, der er omhandlet i forslaget.

De fornødne garantier, der kræves for den specifikke behandling af PNR-oplysninger, som Schweiz modtager fra luftfartsselskaber om flyvninger, der udføres af luftfartsselskaber mellem Unionen og Schweiz, skal fastsættes ved hjælp af et gyldigt retsgrundlag i henhold til EU-retten. Nærværende aftale udgør et sådant retsgrundlag, der gør det muligt at overføre PNR-oplysninger.

- **Grundlæggende rettigheder**

Udveksling af PNR-oplysninger og et tredjeland's myndigheders behandling heraf udgør et indgreb i de grundlæggende rettigheder vedrørende privatlivets fred og databeskyttelse. Et sådant indgreb er imidlertid også berettiget, fordi aftalen forfølger legitime mål, nemlig at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge grov kriminalitet og terrorisme. Aftalen indeholder tilstrækkelige databeskyttelsesgarantier for de personoplysninger, der overføres og behandles, i overensstemmelse med EU-retten, navnlig artikel 7, 47, 52 og 8 i EU's charter om grundlæggende rettigheder.

3. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen virkninger for EU-budgettet.

4. ANDRE FORHOLD

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

I fuld overensstemmelse med EU's charter om grundlæggende rettigheder, EU-Domstolens relevante praksis og forhandlingsdirektiverne fastsættes der i aftalen et retsgrundlag samt betingelser og garantier for Schweiz' overførsel og behandling af PNR-oplysninger, der modtages fra luftfartsselskaber fra Unionen:

I artikel 1 fastsættes aftalens anvendelsesområde og mål.

I artikel 2 fastsættes de centrale definitioner i aftalen, bl.a. af "passageroplysningsenheden" i Schweiz som den udpegede kompetente myndighed, der er ansvarlig for behandlingen af PNR-oplysninger, og af udtrykkene "grov kriminalitet" og "terrorisme" i overensstemmelse med, hvordan disse begreber er blevet defineret i andre relevante EU-retsakter.

I artikel 3 fastsættes det, hvordan og hvor ofte luftfartsselskaberne skal overføre PNR-oplysninger til den schweiziske passageroplysningsenhed med henblik på at sikre, at overførslen af PNR-oplysninger er begrænset til det nødvendige minimum og står i et rimeligt forhold til det formål, der er fastsat i aftalen.

Artikel 4 indeholder bestemmelser om en fælles teknisk løsning, der giver Schweiz mulighed for at gøre brug af den API-PNR-router, der er oprettet i henhold til forordning (EU) 2025/13²⁶, og som fastsat i artikel 10, litra c), i nævnte forordning.

I artikel 5 fastsættes formålsbegrænsningen, dvs. forebyggelse, opdagelse, efterforskning og retsforfølgning af terrorhandlinger og grov kriminalitet, på udtømmende vis for al behandling af PNR-oplysninger, der er omfattet af aftalen.

I artikel 6 fastsættes de tre specifikke bestemmelser for behandling af PNR-oplysninger, som den schweiziske passageroplysningsenhed modtager i henhold til aftalen.

Artikel 7 indeholder yderligere garantier for udførelse af "realtidsvurdering" og begrænser automatisk behandling af PNR-oplysninger.

Artikel 8 forbyder behandling af særlige kategorier af PNR-oplysninger i overensstemmelse med, hvordan dette begreb er blevet defineret i gældende EU-databeskyttelseslovgivning.

Artikel 9 indeholder bestemmelser om et højt sikkerhedsniveau for PNR-oplysninger, der modtages i henhold til aftalen, og sikrer anmeldelse af brud på datasikkerheden til den udpegede schweiziske tilsynsmyndighed for databeskyttelse.

Artikel 10 indeholder bestemmelser om registre og dokumentation i forbindelse med al behandling af PNR-oplysninger.

I artikel 11 fastsættes regler for begrænset opbevaring af PNR-oplysninger med henblik på at sikre, at sådanne oplysninger ikke opbevares længere, end hvad der er nødvendigt, og står i rimeligt forhold til det mål, der forfølges med denne aftale. I overensstemmelse med EU-Domstolens relevante praksis kræver denne bestemmelse en objektiv forbindelse mellem de PNR-oplysninger, der skal opbevares, og aftalens mål, og den schweiziske

²⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2025/13 af 19. december 2024 om indsamling og overførsel af forhåndsuplysninger om passagerer med henblik på at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet, og om ændring af forordning (EU) 2019/818.

passageroplysningsenhed skal regelmæssigt tage opbevaringsperioderne op til fornyet overvejelse.

Artikel 12 indeholder krav om, at den schweiziske passageroplysningsenhed senest efter 6 måneder anonymiserer PNR-oplysninger.

Artikel 13 indeholder regler og betingelser for overførslen af PNR-oplysninger inden for Schweiz, f.eks. ved at begrænse overførslen til myndigheder, der varetager opgaver med tilknytning til aftalens formål, og ved at kræve forudgående godkendelse fra en judiciel myndighed eller et andet uafhængigt organ til sådanne videregivelser.

Artikel 14 indeholder regler og betingelser for overførslen af PNR-oplysninger uden for Schweiz og EU, f.eks. ved at begrænse overførslen til tredjelande, som EU har indgået en lignende aftale med, eller for hvilke EU har vedtaget en relevant afgørelse om tilstrækkeligt beskyttelsesniveau, og ved at kræve forudgående godkendelse fra en judiciel myndighed eller et andet uafhængigt organ til sådanne overførsler.

Artikel 15 fremmer politisamarbejde og retligt samarbejde gennem udveksling af PNR-oplysninger eller resultaterne af behandlingen af PNR-oplysninger mellem den schweiziske passageroplysningsenhed og EU-medlemsstaternes passageroplysningsenheder samt mellem den schweiziske passageroplysningsenhed på den ene side og Europol eller Eurojust på den anden side inden for rammerne af deres respektive beføjelser.

Artikel 16 indeholder krav om, at de samme rettigheder og forpligtelser som dem, der er omhandlet i direktiv (EU) 2016/680, skal finde anvendelse i Schweiz i forbindelse med behandling af personoplysninger i henhold til nærværende aftale, og at denne behandling skal overvåges af en uafhængig myndighed, der er oprettet som led i Schweiz' gennemførelse af nævnte direktiv.

Artikel 17 indeholder gennemsigtigheds- og oplysningsforpligtelser, herunder et krav om at underrette de pågældende personer om overførslen af deres PNR-oplysninger.

Artikel 18 forpligter Schweiz til at meddele, hvem den schweiziske passageroplysningsenhed og den nationale tilsynsmyndighed er.

Artikel 19 indeholder bestemmelser om aftalens ikrafttræden.

Artikel 20 indeholder bestemmelser om tvistbilæggelses- og suspensionsmekanismer.

Artikel 21 giver begge parter mulighed for til enhver tid at opsige aftalen.

Artikel 22 indeholder bestemmelser om ændring af aftalen.

Artikel 23 indeholder bestemmelser om en fælles evaluering af gennemførelsen af aftalen.

Artikel 24 indeholder en klausul om aftalens territoriale anvendelse.

Den fælles erklæring, der er knyttet som bilag til aftalen, har til formål at præcisere rammerne for overførsel af PNR-oplysninger mellem Unionen og Schweiz samt at udtrykke parternes ønske om at styrke deres samarbejde i forbindelse med spørgsmål vedrørende PNR-politik.

- **Aftaleteksten og meddelelser**

Aftalens tekst forelægges Rådet sammen med dette forslag. Teksten til den fælles erklæring forelægges Rådet sammen med dette forslag.

I overensstemmelse med traktaterne tilkommer det Kommissionen, på vegne af Unionen, at give den i aftalens artikel 19, stk. 2, omhandlede meddelelse med henblik på at give Unionens samtykke til at blive bundet af aftalen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE**om indgåelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om overførsel af passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) med henblik på at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 16, stk. 2, og artikel 87, stk. 2, litra a), sammenholdt med artikel 218, stk. 6, andet afsnit, litra a),
under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,
under henvisning til godkendelse fra Europa-Parlamentet, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) I overensstemmelse med Rådets afgørelse [XXX] af [...] ¹ blev aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om overførsel af passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) med henblik på at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet ("aftalen") undertegnet den [...] med forbehold af dens indgåelse på et senere tidspunkt.
- (2) Aftalen gør det muligt for luftfartsselskaber at overføre PNR-oplysninger fra Unionen til Det Schweiziske Forbund under fuld overholdelse af de rettigheder, der er fastsat i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, navnlig retten til privatliv og familieliv, jf. chartrets artikel 7, og retten til beskyttelse af personoplysninger, jf. chartrets artikel 8. Aftalen indeholder navnlig tilstrækkelige garantier med hensyn til beskyttelse af personoplysninger, der overføres i henhold til aftalen.
- (3) Aftalen fremmer politisamarbejde og retligt samarbejde mellem de kompetente myndigheder i Det Schweiziske Forbund og i EU-medlemsstaterne samt Europol og Eurojust med henblik på effektivt at sikre den indre sikkerhed i fraværet af kontrol ved de indre grænser i Schengenområdet.
- (4) [I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 21 om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, og med forbehold af artikel 4 i samme protokol, deltager Irland ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Irland.] ELLER [I medfør af artikel 3 i protokol nr. 21 om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, har Irland [ved skrivelse af ...] meddelt, at det ønsker at deltage i vedtagelsen og anvendelsen af denne afgørelse.]

¹ [EUT...].

- (5) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark.
- (6) Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse er blevet hørt i overensstemmelse med artikel 42 i forordning (EU) 2018/1725 og afgav udtalelse [xxx] den [xx.xx.xxxx].
- (7) Aftalen og den fælles erklæring, der er knyttet som bilag til aftalen, bør godkendes –
- VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om overførsel af passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) med henblik på at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet samt den fælles erklæring, der er knyttet som bilag til aftalen, godkendes herved².

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen³.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

Formand

² Teksten til aftalen offentliggøres i [EUT ...].

³ Datoen for aftalens ikrafttræden offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* af Generalsekretariatet for Rådet.