Europeiska unionens råd

Bryssel den 6 november 2026
(OR. en)

15393/26

Interinstitutionellt ärende:
2025/0581 (CNS)

FISC 393
ECOFIN 1419
MI 1132
SAN 768
UD 320

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Rådet
Ärende:	Utkast till rådets direktiv om ändring av direktiv (EU) 2020/262 vad gäller de allmänna reglerna för punktskatt på råtobak, tobaksvaror och tobaksrelaterade produkter – Allmän riktlinje

För delegationerna bifogas ordförandeskapets kompromisstext.

2025/0581 (CNS)

Utkast till

RÅDETS DIREKTIV

om ändring av direktiv (EU) 2020/262 vad gäller de allmänna reglerna för punktskatt, och direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt, på råtobak, tobaksvaror och tobaksrelaterade produkter

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA DIREKTIV

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 113,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europaparlamentets yttrande[1],

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande[2], i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande, och av följande skäl:

[1] EUT C , , s. .
[2] EUT C , , s. .

(1) I rådets direktiv (EU) 2020/262[3] fastställs allmänna regler för punktskatt som påförs på konsumtion av vissa punktskattepliktiga varor, inbegripet tobaksvaror som omfattas av rådets direktiv 2011/64/EU[4]. Direktiv 2011/64/EU, genom vilket strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobaksvaror fastställs, ersätts med rådets direktiv (EU) XX/XXX *[Publikationsbyrån: infoga nummer och år för rådets direktiv om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobak och tobaksrelaterade produkter, antaget samma dag som detta direktiv]*[5] med verkan från och med den 1 januari 2028. Direktiv (EU) XX/XXX *[Publikationsbyrån: infoga nummer och år för rådets direktiv om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobak och tobaksrelaterade produkter, antaget samma dag som detta direktiv]* omfattar råtobak och ett antal nya produkter som fungerar som substitut för tobaksvaror och som innehåller tobak eller nikotin. Följaktligen bör förteckningen över punktskattepliktiga varor som omfattas av direktiv (EU) 2020/262 ändras så att även råtobak och alla dessa produkter omfattas.

---

3 Rådets direktiv (EU) 2020/262 av den 19 december 2019 om allmänna regler för punktskatt (EUT L 58, 27.2.2020, s. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2020/262/oj).

4 Rådets direktiv 2011/64/EU av den 21 juni 2011 om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobaksvaror (EUT L 176, 5.7.2011, s. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/64/oj).

5 Rådets direktiv XX/XXX *[Publikationsbyrån: infoga nummer och år för samt EUT-hänvisning till rådets direktiv om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobak och tobaksrelaterade produkter, antaget samma dag som detta direktiv]*.

(1a) Enligt definitionen i rådets direktiv 2006/112/EG[6], genom vilket ett gemensamt system för mervärdesskatt fastställs, avses med punktskattepliktiga varor ”... energiprodukter, alkohol, alkoholhaltiga drycker och tobaksvaror enligt deras definition i gällande gemenskapslagstiftning ...”[7].

(1b) Eftersom tillämpningsområdet för rådets direktiv (EU) XX/XXX *[Publikationsbyrån: infoga nummer och år för rådets direktiv om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobak och tobaksrelaterade produkter, antaget samma dag som detta direktiv]* utvidgas så att det omfattar nya produkter som innehåller tobak eller nikotin, såsom nämns ovan, bör den nuvarande definitionen av punktskattepliktiga varor i direktiv 2006/112/EG ändras så att den, utöver tobaksvaror, omfattar dessa nya produkter.

(2) För att säkerställa att oegentligheter och eventuella omdirigeringar upptäcks bör åtgärder i leveranskedjan för råtobak omfattas av de krav avseende kontroll och flyttning som fastställs i direktiv (EU) 2020/262. Med tanke på den börda som kraven avseende kontroll och flyttning skulle innebära för små odlare och den begränsade risken för bedrägerier bör medlemsstaterna dock undanta tobaksodlare, deras organisationer och deras sammanslutningar från dessa krav, förutsatt att de inte deltar i omvandlingen av råtobak till tobaksvaror.

---

6 Rådets direktiv 2006/112/EG av den 28 november 2006 om ett gemensamt system för mervärdesskatt (EUT L 347, 11.12.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj).

7 Artikel 2.3 i rådets direktiv 2006/112/EG.

(3) För att säkerställa att de nya punktskattekategorierna i rådets direktiv (EU) XX/XXX *[Publikationsbyrån: infoga nummer och år för rådets direktiv om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobak och tobaksrelaterade produkter, antaget samma dag som detta direktiv]* integreras korrekt i direktiv (EU) 2020/262 bör nya kategorier läggas till i referensnivåerna för enskilda personers förvärv för eget bruk.

(4) De nuvarande referensnivåer som medlemsstaterna får fastställa för att avgöra om ett förvärv görs för en enskild persons eget bruk har inte ändrats sedan de infördes genom rådets direktiv 92/12/EEG[7]. Skattedriven gränsöverskridande handel, där enskilda personer köper tobaksvaror i en annan medlemsstat och för hem dem för konsumtion, sänker det faktiska pris till vilket tobak finns tillgänglig. Detta undergräver den nationella folkhälsopolitiken genom att påverka insatserna för att minska rökningen. Det råder bred enighet bland de berörda parterna om att EU:s politik för tobaksbeskattning bör bidra till att minska skillnaderna i beskattning mellan medlemsstaterna. För att stödja en väl fungerande inre marknad och undvika snedvridning av konkurrensen bör därför de nuvarande referensnivåerna för tobaksvaror sänkas.

(5) Begreppet ”eget bruk” har dessutom visat sig vara svårt att tillämpa. För att förenkla kontrollen av efterlevnaden av direktiv (EU) 2020/262 bör medlemsstaterna, efter att ha meddelat kommissionen, kunna göra undantag från de nuvarande kriterierna för att avgöra om punktskattepliktiga varor är avsedda för en enskild persons eget bruk och i stället ta hänsyn till ett enda kriterium, nämligen mängden tobaksvaror och tobaksrelaterade produkter. För detta ändamål bör medlemsstaterna kunna fastställa fasta kvantiteter av punktskattepliktiga varor. Detta skulle också kunna bidra till att öka rättssäkerheten vid tillämpningen av bestämmelserna om enskilda personers förvärv för eget bruk.

---

7 Rådets direktiv 92/12/EEG av den 25 februari 1992 om allmänna regler för punktskattepliktiga varor och om innehav, flyttning och övervakning av sådana varor (EGT L 76, 23.3.1992, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1992/12/oj).

(5a) Det bör klargöras att punktskatt på tobaksvaror och tobaksrelaterade produkter som förvärvas av en enskild person för eget bruk kan tas ut i konsumtionsmedlemsstaten i enlighet med nationell rätt, om det i den medlemsstaten är förbjudet att släppa ut sådana produkter på marknaden. Det står fortfarande medlemsstaterna fritt, i enlighet med fördragen, att tillämpa samma princip på produkter, såsom tobak för användning i munnen enligt definitionen i artikel 2.8 i direktiv 2014/40/EU, vilka inte omfattas av det här direktivet.

(6) Direktiv (EU) 2020/262 och direktiv 2006/112/EG bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Direktiv (EU) 2020/262 ska ändras på följande sätt:

1. I artikel 1.1 ska led c ersättas med följande:

”c) Råtobak, tobaksvaror och tobaksrelaterade produkter som omfattas av rådets direktiv (EU) XX/XXX*.

* Rådets direktiv XX/XXX [Publikationsbyrån: infoga nummer och år för samt EUT- och ELI-hänvisning till rådets direktiv om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobak och tobaksrelaterade produkter, antaget samma dag som detta direktiv].”.

2. I artikel 32.3 ska led a ersättas med följande:

”a) Tobaksvaror och tobaksrelaterade produkter

– Cigaretter: 200 stycken.

– Cigarrer eller cigariller: 200 stycken.

– Röktobak, andra tobaksvaror: 500 gram.

– Tobak för vattenpipa: 500 gram.

– Upphettade tobaksvaror: 400 stycken eller 130 gram i andra former.

– Vätskor till elektroniska cigaretter: 40 ml.

– Nikotinpåsar, andra nikotinprodukter: 280 gram.”.

3. I artikel 32 ska följande punkter införas som punkterna 3a och 3b:

”3a. Genom undantag från punkt 2 får medlemsstaterna fastställa fasta kvantiteter av tobaksvaror och tobaksrelaterade produkter för att de punktskattepliktiga varor som avses i punkt 1 ska anses vara avsedda för en enskild persons eget bruk. Förutom när det gäller cigaretter får dessa fasta kvantiteter inte understiga den referenskvantitet som anges i punkt 3 a. När det gäller cigaretter får den fasta kvantiteten inte understiga en mängd som motsvarar den referenskvantitet som anges i punkt 3 a, ökad med 50 %.

3b. Medlemsstater som beslutar att utnyttja undantaget i enlighet med punkt 3a ska underrätta kommissionen i förväg.

3c. Medlemsstaterna får också föreskriva att punktskatt ska tas ut i konsumtionsmedlemsstaten för tobaksvaror och tobaksrelaterade produkter som redan frisläppts för konsumtion i en annan medlemsstat, om det i konsumtionsmedlemsstaten är förbjudet att släppa ut sådana produkter på marknaden.”.

4. Följande artikel ska införas:

”Artikel 50a

Tobaksodlare samt deras organisationer och sammanslutningar

1. Medlemsstaterna ska undanta tobaksodlare samt deras organisationer och sammanslutningar från kraven i artiklarna 14–21, 24–28, 30–31, 33–42 och 44–47 och från övriga krav avseende skattskyldighet för punktskatt på råtobak, förutsatt att de inte deltar i omvandlingen av råtobak till tobaksvaror.

2. Kurering eller torkning av råtobak betraktas inte som en omvandling av råtobak till tobaksvaror.

3. Genom undantag från punkt 1 får medlemsstaterna inrätta mekanismer för att kontrollera flyttning, förvaring och lagring av råtobak som helt äger rum inom deras territorium.”.

Artikel 1a

Direktiv 2006/112/EG av den 28 november 2006 om ett gemensamt system för mervärdesskatt ska ändras på följande sätt:

Artikel 2.3 ska ersättas med följande:

”3. Med punktskattepliktiga varor avses produkter i den mening som avses i artikel 1.1 i rådets direktiv (EU) 2020/262, men inte gas som levereras genom ett naturgassystem beläget på gemenskapens territorium eller varje nät som är anslutet till ett sådant system eller elektricitet.”.

Artikel 2

1. Medlemsstaterna ska senast den 30 juni 2028 anta och offentliggöra de bestämmelser i lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa artikel 1. De ska genast underrätta kommissionen om texten till dessa bestämmelser.

   De ska tillämpa dessa bestämmelser från och med den 1 juli 2028.

När en medlemsstat antar dessa bestämmelser ska de innehålla en hänvisning till detta direktiv eller åtföljas av en sådan hänvisning när de offentliggörs. Närmare föreskrifter om hur hänvisningen ska göras ska varje medlemsstat själv utfärda.

2. Medlemsstaterna ska underrätta kommissionen om texten till de centrala bestämmelser i nationell rätt som de antar inom det område som omfattas av detta direktiv.

Artikel 3

Detta direktiv träder i kraft den tjugonde dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 4

Detta direktiv riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar

Ordförande