Svet
Evropske unije

Bruselj, 6. november 2026
(OR. en)

15393/26

Medinstitucionalna zadeva:
2025/0581 (CNS)

FISC 393
ECOFIN 1419
MI 1132
SAN 768
UD 320

DOPIS

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Svet
Zadeva:	Osnutek direktive Sveta o spremembi Direktive (EU) 2020/262 glede splošnega režima za trošarino za surovi tobak ter tobačne in s tobakom povezane izdelke – splošni pristop

V prilogi vam pošiljamo kompromisno besedilo predsedstva.

2025/0581 (CNS)

Osnutek

DIREKTIVA SVETA

o spremembi Direktive (EU) 2020/262 glede splošnega režima za trošarino in Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost za surovi tobak ter tobačne in s tobakom povezane izdelke

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 113 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega parlamenta[1],

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora[2], v skladu s posebnim zakonodajnim postopkom, ob upoštevanju naslednjega:

[1] UL C , , str. .
[2] UL C , , str. .

(1) Direktiva Sveta (EU) 2020/262[3] določa splošni režim za trošarino, ki se obračuna na porabo določenega trošarinskega blaga, vključno s tobačnimi izdelki, ki jih zajema Direktiva Sveta 2011/64/EU[4]. Direktivo 2011/64/EU, ki je določala strukturo in stopnje trošarine za tobačne izdelke, z učinkom od 1. januarja 2028 nadomešča Direktiva Sveta (EU) XX/XXX *[Urad za publikacije: vstaviti številko in letnico Direktive Sveta o strukturi in stopnjah trošarine, ki velja za tobak in s tobakom povezane izdelke, ki je bila sprejeta istega dne kot ta direktiva]*[5]. Direktiva (EU) XX/XXX *[Urad za publikacije: vstaviti številko in letnico Direktive Sveta o strukturi in stopnjah trošarine, ki velja za tobak in s tobakom povezane izdelke, ki je bila sprejeta istega dne kot ta direktiva]* zajema surovi tobak in vrsto novih izdelkov, ki se uporabljajo kot nadomestki za tobačne izdelke in vsebujejo tobak ali nikotin. Zato bi bilo treba seznam trošarinskega blaga, za katero se uporablja Direktiva (EU) 2020/262, spremeniti, da bi zajemal tudi surovi tobak in vse navedene izdelke.

---

3 Direktiva Sveta (EU) 2020/262 z dne 19. decembra 2019 o določitvi splošnega režima za trošarino (UL L 58, 27.2.2020, str. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2020/262/oj).

4 Direktiva Sveta 2011/64/EU z dne 21. junija 2011 o strukturi in stopnjah trošarine, ki velja za tobačne izdelke (UL L 176, 5.7.2011, str. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/64/oj).

5 Direktiva Sveta XX/XXX [*Urad za publikacije: vstaviti številko in letnico ter sklic na UL za Direktivo Sveta o strukturi in stopnjah trošarine, ki velja za tobak in s tobakom povezane izdelke, ki je bila sprejeta istega dne kot ta direktiva*].

(1a) V Direktivi Sveta 2006/112/ES[6] o določitvi skupnega sistema davka na dodano vrednost (DDV) so „trošarinski izdelki“ za namene navedene direktive opredeljeni kot „*... energenti, alkohol in alkoholne pijače ter predelan tobak, kakor so opredeljeni v obstoječi zakonodaji Skupnosti ...*“[7].

(1b) Zaradi razširitve področja uporabe Direktive Sveta (EU) XX/XXX *[Urad za publikacije: vstaviti številko in letnico Direktive Sveta o strukturi in stopnjah trošarine, ki velja za tobak in s tobakom povezane izdelke, ki je bila sprejeta istega dne kot ta direktiva]* na nove izdelke, ki vsebujejo tobak ali nikotin, kakor je navedeno zgoraj, bi bilo treba v Direktivi 2006/112/ES spremeniti sedanjo opredelitev trošarinskih izdelkov, da bi poleg tobačnih izdelkov zajemala tudi nove izdelke.

(2) Za zagotovitev odkrivanja nepravilnosti in morebitnih preusmerjanj bi morale za transakcije v dobavni verigi surovega tobaka veljati zahteve glede nadzora in gibanja, določene v Direktivi (EU) 2020/262. Vendar bi glede na breme, ki bi ga predstavljale za male pridelovalce, in omejeno tveganje goljufij države članice morale pridelovalce tobaka, njihove organizacije in združenja izvzeti iz teh zahtev glede nadzora in gibanja, če niso vključeni v predelavo surovega tobaka v tobačne izdelke.

---

6 Direktiva Sveta 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 347, 11.12.2006, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj).

7 Člen 2(3) Direktive Sveta 2006/112/ES.

(3) Za zagotovitev, da so nove kategorije trošarin iz Direktive Sveta (EU) XX/XXX *[Urad za publikacije: vstaviti številko in letnico Direktive Sveta o strukturi in stopnjah trošarine, ki velja za tobak in s tobakom povezane izdelke, ki je bila sprejeta istega dne kot ta direktiva]* ustrezno vključene v Direktivo (EU) 2020/262, bi bilo treba k okvirnim količinam v zvezi z nakupi, ki jih fizične osebe opravijo za lastno uporabo, dodati nove kategorije.

(4) Sedanje okvirne količine, ki jih lahko določijo države članice pri ugotavljanju, ali gre za pridobitev za lastno uporabo fizične osebe, se niso spremenile, odkar so bile uvedene z Direktivo Sveta 92/12/EGS[7]. Čezmejno nakupovanje iz davčnih razlogov, pri katerem fizične osebe kupujejo tobačne izdelke v drugi državi članici in jih porabijo doma, znižuje dejansko ceno, po kateri je tobak na voljo. To spodkopava nacionalne politike javnega zdravja, ki si prizadevajo za zmanjšanje razširjenosti kajenja. Deležniki se na splošno strinjajo, da bi morala politika EU na področju obdavčitve tobaka prispevati k zmanjšanju razlik v obdavčitvi med državami članicami. Da bi podprli pravilno delovanje notranjega trga in preprečili izkrivljanje konkurence, bi bilo zato treba znižati sedanje okvirne količine za tobačne izdelke.

(5) Poleg tega se je izvrševanje pojma lastne uporabe izkazalo za težavno. Za poenostavitev izvrševanja Direktive (EU) 2020/262 bi morale imeti države članice ob priglasitvi Komisiji možnost, da odstopajo od sedanjih meril pri določanju, da je trošarinsko blago namenjeno za lastno uporabo fizične osebe, in namesto tega upoštevajo eno samo merilo, in sicer količino tobačnih in s tobakom povezanih izdelkov. V ta namen bi morale imeti države članice možnost, da določijo točne količine trošarinskega blaga. To bi lahko prispevalo tudi k večji pravni varnosti pri uporabi pravil o nakupih, ki jih fizične osebe opravijo za lastno uporabo.

---

7 Direktiva Sveta 92/12/EGS z dne 25. februarja 1992 o splošnem režimu za trošarinske proizvode in o skladiščenju, gibanju in nadzoru takih proizvodov (UL 1992 L 76, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1992/12/oj).

(5a) Pojasniti bi bilo treba, da se lahko trošarina, ki velja za tobačne in s tobakom povezane izdelke, ki jih nabavijo fizične osebe za lastno uporabo – kadar je dajanje takšnih izdelkov na trg v državi članici potrošnje prepovedano –, v navedeni državi članici zaračuna v skladu z nacionalnim pravom. Po enakem načelu lahko države članice v skladu s Pogodbama ravnajo pri izdelkih, kot je tobak za oralno uporabo, kakor je opredeljen v členu 2(8) Direktive 2014/40/EU, ki ne spadajo na področje uporabe te direktive.

(6) Direktivo (EU) 2020/262 in Direktivo 2006/112/ES bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJEL NASLEDNJO DIREKTIVO:

Člen 1

Direktiva (EU) 2020/262 se spremeni:

(1) v členu 1(1) se točka (c) nadomesti z naslednjim:

„(c) surovega tobaka ter tobačnih in s tobakom povezanih izdelkov, zajetih v Direktivi Sveta

(EU) XX/XXX*“;

* Direktiva Sveta XX/XXX [Urad za publikacije: vstaviti številko in letnico, sklic na UL ter ELI za Direktivo Sveta o strukturi in stopnjah trošarine, ki velja za tobak in s tobakom povezane izdelke, ki je bila sprejeta istega dne kot ta direktiva].“;

(2) v členu 32(3) se točka (a) nadomesti z naslednjim:

„(a) za tobačne in s tobakom povezane izdelke:

— cigarete: 200 kosov,

— cigare ali cigarilose: 200 kosov,

— tobak za kajenje, drugi tobačni izdelki: 500 g,

— tobak za vodno pipo: 500 g,

— ogrevani tobačni izdelki: 400 kosov ali 130 g v drugih oblikah,

— tekočine za elektronske cigarete: 40 ml,

— nikotinske vrečke, drugi nikotinski izdelki: 280 g;“;

(3) v člen 32 se vstavita naslednja odstavka 3a in 3b:

„3a. Z odstopanjem od odstavka 2 lahko države članice določijo točne količine tobačnih in s tobakom povezanih izdelkov, da se trošarinsko blago iz odstavka 1 šteje za trošarinsko blago, namenjeno za lastno uporabo fizične osebe. Razen za cigarete te točne količine niso nižje od okvirnih količin iz odstavka 3, točka (a). Kar zadeva cigarete, ta točna količina ni nižja od količine, ki je enaka okvirni količini iz odstavka 3, točka (a), povečani za 50 %.

3b. Države članice, ki se odločijo, da bodo uporabile odstopanje v skladu z odstavkom 3a, vnaprej obvestijo Komisijo.

3c. Države članice lahko tudi določijo, da nastane obveznost plačila trošarine v državi članici porabe za tobačne in s tobakom povezane izdelke, ki so že bili sproščeni v uporabo v drugi državi članici, če je dajanje takšnih izdelkov na trg v zadevni državi članici porabe prepovedano.“;

(4) vstavi se naslednji člen:

„Člen 50a

Pridelovalci tobaka, njihove organizacije in združenja

1. Države članice izključijo pridelovalce tobaka, njihove organizacije in združenja iz zahtev členov 14 do 21, 24 do 28, 30 in 31, 33 do 42 ter 44 do 47 ter iz drugih zahtev glede obveznosti plačila trošarine za surovi tobak, če niso vključeni v predelavo surovega tobaka v tobačne izdelke.

2. Sušenje surovega tobaka se ne šteje za predelavo surovega tobaka v tobačne izdelke.

3. Z odstopanjem od odstavka 1 lahko države članice vzpostavijo mehanizme za nadzor gibanja, vzdrževanja zalog in skladiščenja surovega tobaka, ki se odvijajo izključno na njihovem ozemlju.“.

Člen 1a

Direktiva 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost se spremeni:

v členu 2 se odstavek 3 nadomesti z naslednjim:

„3. Za ‚trošarinske izdelke‘ štejejo izdelki v smislu člena 1(1) Direktive Sveta (EU) 2020/262, razen plina, dobavljenega po sistemu za zemeljski plin, vzpostavljenem na ozemlju Skupnosti, ali po omrežju, povezanem s takšnim sistemom ali elektriko.“.

Člen 2

1. Države članice sprejmejo in objavijo zakone in druge predpise, potrebne za uskladitev s tem členom 1, do 30. junija 2028. Komisiji takoj sporočijo besedilo teh predpisov.

   Države članice te predpise uporabljajo od 1. julija 2028.

Države članice se v sprejetih predpisih sklicujejo na to direktivo ali pa sklic nanjo navedejo ob njihovi uradni objavi. Način sklicevanja določijo države članice.

2. Države članice sporočijo Komisiji besedilo temeljnih predpisov nacionalnega prava, sprejetih na področju, ki ga ureja ta direktiva.

Člen 3

Ta direktiva začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Člen 4

Ta direktiva je naslovljena na države članice.

V Bruslju,

Za Svet

predsednik/predsednica