Rada
Európskej únie

V Bruseli 6. novembra 2026
(OR. en)

15393/26

Medziinštitucionálny spis:
2025/0581 (CNS)

FISC 393
ECOFIN 1419
MI 1132
SAN 768
UD 320

POZNÁMKA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Rada
Predmet:	Návrh smernice Rady, ktorou sa mení smernica (EÚ) 2020/262, pokiaľ ide o všeobecný systém spotrebných daní týkajúcich sa surového tabaku, tabakových výrobkov a výrobkov súvisiacich s tabakom – všeobecné smerovanie

Delegáciám v prílohe zasielame kompromisné znenie predsedníctva.

2025/0581 (CNS)

Návrh

SMERNICA RADY,

ktorou sa mení smernica (EÚ) 2020/262, pokiaľ ide o všeobecný systém spotrebných daní, a smernica 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty, pokiaľ ide o surový tabak, tabakové výrobky a výrobky súvisiace s tabakom

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 113,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

po postúpení návrhu legislatívneho aktu národným parlamentom,

so zreteľom na stanovisko Európskeho parlamentu[1],

so zreteľom na stanovisko Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru[2], konajúc v súlade s mimoriadnym legislatívnym postupom,

keďže

[1] Ú. v. EÚ C , , s. .

[2] Ú. v. EÚ C , , s. .

(1) Smernicou Rady (EÚ) 2020/262[3] sa ustanovuje všeobecný systém spotrebných daní vyberaných zo spotreby určitého tovaru podliehajúceho spotrebnej dani vrátane tabakových výrobkov, na ktoré sa vzťahuje smernica Rady 2011/64/EÚ[4]. Smernica 2011/64/EÚ, ktorou sa stanovila štruktúra a sadzby spotrebnej dane z tabakových výrobkov, sa s účinnosťou od 1. januára 2028 nahrádza smernicou Rady (EÚ) XX/XXX [*Úrad pre publikácie: vložte číslo a rok a odkaz na uverejnenie v úradnom vestníku smernice Rady o štruktúre a sadzbách spotrebnej dane z tabaku a výrobkov súvisiacich s tabakom prijatej v ten istý deň ako táto smernica*][5]. Smernica (EÚ) XX/XXX [*Úrad pre publikácie: vložte číslo a rok a odkaz na uverejnenie v úradnom vestníku smernice Rady o štruktúre a sadzbách spotrebnej dane z tabaku a výrobkov súvisiacich s tabakom prijatej v ten istý deň ako táto smernica*] sa vzťahuje na surový tabak a niekoľko nových výrobkov, ktoré fungujú ako náhradky tabakových výrobkov, pričom obsahujú tabak alebo nikotín. V dôsledku toho by sa zoznam tovaru podliehajúceho spotrebnej dani, na ktorý sa uplatňuje smernica (EÚ) 2020/262, mal zmeniť tak, aby zahŕňal aj surový tabak a všetky uvedené výrobky.

---

3 Smernica Rady (EÚ) 2020/262 z 19. decembra 2019, ktorou sa ustanovuje všeobecný systém spotrebných daní (Ú. v. EÚ L 58, 27.2.2020, s. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2020/262/oj).

4 Smernica Rady 2011/64/EÚ z 21. júna 2011 o štruktúre a sadzbách spotrebnej dane z tabakových výrobkov (Ú. v. EÚ L 176, 5.7.2011, s. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/64/oj).

5 Smernica Rady XX/XXX [*Úrad pre publikácie: vložte číslo a rok a odkaz na uverejnenie v úradnom vestníku smernice Rady o štruktúre a sadzbách spotrebnej dane z tabaku a výrobkov súvisiacich s tabakom prijatej v ten istý deň ako táto smernica*].

(1a) V smernici Rady 2006/112/ES[6], ktorou sa stanovuje spoločný systém dane z pridanej hodnoty (DPH), sa vymedzujú „výrobky podliehajúce spotrebnej dani“ na účely uvedenej smernice ako „*energetické výrobky, alkohol a alkoholické nápoje a tabakové výrobky, ako sú definované platnými právnymi predpismi Spoločenstva...*“[7].

(1b) Vzhľadom na to, že rozsah pôsobnosti smernice Rady (EÚ) XX/XXX [*Úrad pre publikácie: vložte číslo a rok smernice Rady o štruktúre a sadzbách spotrebnej dane z tabaku a výrobkov súvisiacich s tabakom prijatej v ten istý deň ako táto smernica*] sa rozširuje tak, aby zahŕňal nové výrobky obsahujúce tabak alebo nikotín, ako je uvedené vyššie, súčasné vymedzenie pojmu „výrobky podliehajúce spotrebnej dani“ v smernici 2006/112/ES by sa malo zmeniť tak, aby okrem tabakových výrobkov zahŕňalo aj tieto nové výrobky.

(2) Na činnosti dodávateľského reťazca surového tabaku by sa mali vzťahovať požiadavky týkajúce sa kontroly a prepravy stanovené v smernici Rady (EÚ) 2020/262, aby sa zaistilo, že sa odhalia nezrovnalosti a potenciálne odklony. Vzhľadom na zaťaženie, ktoré by to predstavovalo pre malých pestovateľov, a obmedzené riziko podvodu by však členské štáty mali oslobodiť pestovateľov tabaku, ich organizácie a združenia od dodržiavania požiadaviek týkajúcich sa kontroly a prepravy za predpokladu, že sa nepodieľajú na zmene surového tabaku na tabakové výrobky.

---

6 Smernica Rady 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 347, 11.12.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj).

7 Článok 2 ods. 3 smernice Rady 2006/112/ES.

(3) S cieľom zabezpečiť, aby sa nové kategórie spotrebných daní v smernici Rady (EÚ) XX/XXX [*Úrad pre publikácie: vložte číslo a rok smernice Rady o štruktúre a sadzbách spotrebnej dane z tabaku a výrobkov súvisiacich s tabakom prijatej v ten istý deň ako táto smernica*] riadne začlenili do smernice (EÚ) 2020/262, by sa do smerných úrovní týkajúcich sa nadobudnutí súkromnými osobami na ich vlastné použitie mali doplniť nové kategórie.

(4) Súčasné smerné úrovne, ktoré môžu členské štáty stanoviť pri určovaní, či sa nadobudnutie uskutočňuje na vlastné použitie súkromnej osoby, sa od ich zavedenia smernicou Rady 92/12/EHS[7] nezmenili. Daňovo motivované cezhraničné nakupovanie, pri ktorom súkromné osoby nakupujú tabakové výrobky v inom členskom štáte a prinášajú ich domov na spotrebu, znižuje skutočnú cenu, za ktorú je tabak k dispozícii. To oslabuje vnútroštátne politiky v oblasti verejného zdravia, čo ovplyvňuje úsilie o zníženie prevalencie fajčenia. Zainteresované strany sa vo veľkej miere zhodujú na tom, že politika EÚ v oblasti zdaňovania tabaku by mala prispievať k znižovaniu rozdielov v zdaňovaní medzi členskými štátmi. S cieľom podporiť riadne fungovanie vnútorného trhu a zabrániť narušeniu hospodárskej súťaže by sa preto súčasné smerné úrovne pre tabakové výrobky mali znížiť.

(5) Okrem toho sa ukázalo, že presadzovanie pojmu vlastné použitie je zložité. S cieľom zjednodušiť presadzovanie smernice (EÚ) 2020/262 by členské štáty po oznámení Komisii mali mať možnosť odchýliť sa od súčasných kritérií na určenie toho, či je tovar podliehajúci spotrebnej dani určený na vlastné použitie súkromnou osobou, a namiesto toho zohľadniť jediné kritérium, a to množstvo tabakových výrobkov a výrobkov súvisiacich s tabakom. Na tento účel by členské štáty mali mať možnosť stanoviť pevné množstvá tovaru podliehajúceho spotrebnej dani. Mohlo by to prispieť aj k zvýšeniu právnej istoty pri uplatňovaní pravidiel o nadobúdaní súkromnými osobami na ich vlastné použitie.

---

[7] Smernica Rady 92/12/EHS z 25. februára 1992 o všeobecných systémoch pre výrobky podliehajúce spotrebnej dani a o vlastníctve, pohybe a monitorovaní takýchto výrobkov (Ú. v. ES 1992 L 76, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1992/12/oj).

(5a) Je potrebné objasniť, že spotrebná daň z tabakových výrobkov a výrobkov súvisiacich s tabakom, ktoré nadobudla súkromná osoba na vlastnú spotrebu, sa môže – v prípadoch, keď je uvádzanie takýchto výrobkov na trh v členskom štáte spotreby zakázané – uplatňovať v tomto členskom štáte v súlade s vnútroštátnymi právnymi predpismi. Členské štáty môžu v súlade so zmluvami uplatňovať rovnakú zásadu vo vzťahu k výrobkom, ako je tabak na orálne použitie v zmysle vymedzenia v článku 2 ods. 8 smernice 2014/40/EÚ, ktoré nepatria do rozsahu pôsobnosti tejto smernice.

(6) Smernica (EÚ) 2020/262 a smernica 2006/112/ES by sa preto mali zodpovedajúcim spôsobom zmeniť,

PRIJALA TÚTO SMERNICU:

Článok 1

Smernica (EÚ) 2020/262 sa mení takto:

1. V článku 1 ods. 1 sa písmeno c) nahrádza takto:

„c) surový tabak, tabakové výrobky a výrobky súvisiace s tabakom upravené smernicou Rady

(EÚ) XX/XXX*;

* Smernica Rady XX/XXX [Úrad pre publikácie: vložte číslo a rok, odkaz na uverejnenie v úradnom vestníku a ELI smernice Rady o štruktúre a sadzbách spotrebnej dane z tabaku a výrobkov súvisiacich s tabakom prijatej v ten istý deň ako táto smernica].“

2. V článku 32 ods. 3 sa písm. a) nahrádza takto:

„a) pre tabakové výrobky a výrobky súvisiace s tabakom:

— cigarety: 200 kusov,

— cigary alebo cigarky: 200 kusov,

— tabak na fajčenie, ostatné tabakové výrobky: 500 g,

— tabak do vodnej fajky: 500 g,

— zahrievaný tabak: 400 kusov alebo 130 g v iných formátoch,

— tekutiny do elektronických cigariet: 40 ml,

— nikotínové vrecúška, ostatné nikotínové výrobky: 280 g;“

3. Do článku 32 sa vkladajú tieto odseky 3a a 3b:

„3a. Odchylne od odseku 2 môžu členské štáty stanoviť pevné množstvá tabakových výrobkov a výrobkov súvisiacich s tabakom s cieľom určiť, či je tovar podliehajúci spotrebnej dani uvedený v odseku 1 určený na vlastné použitie súkromnou osobou. S výnimkou cigariet nesmú byť tieto pevne stanovené množstvá nižšie ako orientačné množstvá stanovené v odseku 3 písm. a). V prípade cigariet nesmú byť tieto pevne stanovené množstvá nižšie ako množstvo zodpovedajúce orientačnému množstvu stanovenému v odseku 3 písm. a). zvýšenému o 50 %.

3b. Členské štáty, ktoré sa rozhodnú využiť uvedenú odchýlku v súlade s odsekom 3a, to vopred oznámia Komisii.

3c. Členské štáty môžu tiež stanoviť, že spotrebná daň sa stáva splatnou v členskom štáte spotreby tabakových výrobkov a výrobkov súvisiacich s tabakom, ktoré už boli uvedené do daňového voľného obehu v inom členskom štáte, ak je uvedenie takýchto výrobkov na trh v členskom štáte spotreby zakázané.“

4. Vkladá sa tento článok:

„Článok 50a

Pestovatelia tabaku, ich organizácie a združenia

1. Členské štáty vyjmú pestovateľov tabaku, ich organizácie a združenia z požiadaviek článkov 14 až 21, 24 až 28, 30 až 31, 33 až 42 a článkov 44 až 47 a z ostatných požiadaviek týkajúcich sa daňovej povinnosti k spotrebnej dani za predpokladu, že sa nepodieľajú na zmene surového tabaku na tabakový výrobky.

2. Ošetrovanie alebo sušenie surového tabaku sa nepovažuje za premenu surového tabaku na tabakové výrobky.

3. Odchylne od odseku 1 môžu členské štáty zaviesť mechanizmy na kontrolu prepravy, držby a skladovania surového tabaku, ktoré sa uskutočňujú výlučne na ich území.“

Článok 1a

Smernica 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty sa mení takto:

V článku 2 sa odsek 3 nahrádza takto:

„3. „Výrobky podliehajúce spotrebnej dani“ sú výrobky v zmysle článku 1 ods. 1 smernice Rady (EÚ) 2020/262, s výnimkou plynu dodávaného prostredníctvom sústavy zemného plynu, ktorá sa nachádza na území Spoločenstva, alebo akejkoľvek siete, ktorá je pripojená k takejto sústave, alebo elektriny.“

Článok 2

1. Členské štáty prijmú a uverejnia najneskôr 30. júna 2028 zákony, iné právne predpisy a správne opatrenia potrebné na dosiahnutie súladu s týmto článkom 1. Znenie týchto opatrení bezodkladne oznámia Komisii.

   Tieto opatrenia uplatňujú od 1. júla 2028.

Členské štáty uvedú priamo v prijatých opatreniach alebo pri ich úradnom uverejnení odkaz na túto smernicu. Podrobnosti o odkaze upravia členské štáty.

2. Členské štáty oznámia Komisii znenie hlavných opatrení vnútroštátneho práva, ktoré prijmú v oblasti pôsobnosti tejto smernice.

Článok 3

Táto smernica nadobúda účinnosť dvadsiatym dňom po jej uverejnení v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

Článok 4

Táto smernica je určená členským štátom.

V Bruseli

Za Radu

predseda/predsedníčka