Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 6 noiembrie 2026
(OR. en)

15393/26

Dosar interinstituțional:
2025/0581 (CNS)

FISC 393
ECOFIN 1419
MI 1132
SAN 768
UD 320

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Consiliul
Subiect:	Proiect de directivă a Consiliului de modificare a Directivei (UE) 2020/262 în ceea ce privește regimul general al accizelor pentru tutunul brut, tutunul prelucrat și produsele asimilate tutunului - Abordare generală

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor textul de compromis al președinției.

2025/0581 (CNS)

Proiect de

DIRECTIVĂ A CONSILIULUI

de modificare a Directivei (UE) 2020/262 în ceea ce privește regimul general al accizelor și a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată pentru tutunul brut, tutunul prelucrat și produsele asimilate tutunului

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 113,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Parlamentului European[1],

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European[2],
hotărând în conformitate cu o procedură legislativă specială, întrucât:

[1] JO C , , p. .
[2] JO C , , p. .

(1) Directiva (UE) 2020/262 a Consiliului[3] stabilește regimul general al accizelor percepute pentru consumul anumitor produse accizabile, inclusiv tutunul prelucrat care intră sub incidența Directivei 2011/64/UE a Consiliului[4]. Directiva 2011/64/UE, care a stabilit structura și ratele accizelor pentru tutunul prelucrat, este înlocuită de Directiva (UE) XX/XXX a Consiliului *[OP: vă rugăm să introduceți numărul și anul Directivei Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului și produselor asimilate tutunului, adoptată în aceeași zi ca prezenta directivă]*[5], cu efect de la 1 ianuarie 2028. Directiva (UE) XX/XXX *[OP: vă rugăm să introduceți numărul și anul Directivei Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului și produselor asimilate tutunului, adoptată în aceeași zi ca prezenta directivă]* vizează tutunul brut și o serie de produse noi care funcționează ca înlocuitori ai tutunului prelucrat și care conțin tutun sau nicotină. În consecință, lista produselor accizabile cărora li se aplică Directiva (UE) 2020/262 ar trebui modificată pentru a include, de asemenea, tutunul brut și toate produsele menționate anterior.

---

3 Directiva (UE) 2020/262 a Consiliului din 19 decembrie 2019 de stabilire a regimului general al accizelor (JO L 58, 27.2.2020, p. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2020/262/oj).

4 Directiva 2011/64/UE a Consiliului din 21 iunie 2011 privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat (JO L 176, 5.7.2011, p. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/64/oj).

5 Directiva XX/XXX a Consiliului *[OP: vă rugăm să introduceți numărul, anul și referința JO a Directivei Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului și produselor asimilate tutunului, adoptată în aceeași zi ca prezenta directivă]*.

(1a) Directiva 2006/112/CE a Consiliului[6] care instituie sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (TVA) definește „produsele supuse accizelor” în scopul directivei respective ca fiind „...produsele energetice, alcoolul și băuturile alcoolice, precum și tutunul prelucrat, astfel cum sunt definite de legislația comunitară în vigoare...”[7].

(1b) Având în vedere că domeniul de aplicare al Directivei (UE) XX/XXX a Consiliului *[JO: vă rugăm să introduceți numărul și anul Directivei Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului și produselor asimilate tutunului, adoptată în aceeași zi cu prezenta directivă]* este extins pentru a include noi produse care conțin tutun sau nicotină, astfel cum s-a menționat mai sus, definiția actuală a „produselor supuse accizelor” din Directiva 2006/112/CE ar trebui modificată pentru a include aceste noi produse în plus față de tutunul prelucrat.

(2) Pentru a asigura detectarea neregulilor și a potențialelor deturnări, operațiunile din lanțul de aprovizionare al tutunului brut ar trebui să facă obiectul cerințelor privind controlul și deplasarea prevăzute în Directiva (UE) 2020/262. Cu toate acestea, dată fiind sarcina pe care ar reprezenta-o pentru micii cultivatori și riscul limitat de fraudă, statele membre ar trebui să scutească cultivatorii de tutun și organizațiile și asociațiile acestora de respectarea cerințelor privind controlul și deplasarea, cu condiția ca aceștia să nu fie implicați în transformarea tutunului brut în tutun prelucrat.

---

6 Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 347, 11.12.2006, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj).

7 Articolul 2 alineatul (3) din Directiva 2006/112/CE a Consiliului.

(3) Pentru a asigura faptul că noile categorii de accize prevăzute în Directiva (UE) XX/XXX a Consiliului *[OP: vă rugăm să introduceți numărul și anul Directivei Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului și produselor asimilate tutunului, adoptată în aceeași zi ca prezenta directivă]* sunt integrate în mod corespunzător în Directiva (UE) 2020/262, ar trebui adăugate noi categorii la nivelurile orientative privind achizițiile efectuate de persoane fizice pentru uz propriu.

(4) Nivelurile orientative actuale pe care statele membre le pot prevedea atunci când stabilesc dacă o achiziție este efectuată pentru uzul propriu al unei persoane fizice nu au fost modificate de la introducerea lor prin Directiva 92/12/CEE a Consiliului[7]. Achizițiile transfrontaliere din motive fiscale, prin care persoanele fizice cumpără produse din tutun dintr-un alt stat membru și le aduc acasă pentru consum, duc la scăderea prețului efectiv la care este disponibil tutunul. Acest lucru subminează politicile naționale de sănătate publică, afectând eforturile de reducere a prevalenței fumatului. Există un consens larg în rândul părților interesate cu privire la faptul că politica UE de impozitare a tutunului ar trebui să contribuie la reducerea diferențelor de impozitare dintre statele membre. Prin urmare, pentru a sprijini buna funcționare a pieței interne și pentru a evita denaturarea concurenței, nivelurile orientative actuale pentru produsele din tutun ar trebui reduse.

(5) În plus, aplicarea conceptului de uz propriu s-a dovedit dificilă. Pentru a simplifica aplicarea Directivei (UE) 2020/262, statele membre ar trebui, după ce notifică acest lucru Comisiei, să poată deroga de la criteriile actuale utilizate pentru a stabili dacă produsele accizabile sunt destinate uzului propriu al unei persoane fizice și, în schimb, să ia în considerare un singur criteriu, și anume cantitatea de tutun prelucrat și de produse asimilate tutunului. În acest scop, statele membre ar trebui să poată prevedea cantități fixe de produse accizabile. Acest lucru ar putea contribui, de asemenea, la sporirea securității juridice în procesul de aplicare a normelor privind achizițiile efectuate de persoane fizice pentru uz propriu.

---

7 Directiva 92/12/CEE a Consiliului din 25 februarie 1992 privind regimul general al produselor supuse accizelor și privind deținerea, circulația și monitorizarea acestor produse (JO 1992 L 76, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1992/12/oj).

(5a) Ar trebui să se clarifice faptul că accizele la tutunul prelucrat și la produsele asimilate tutunului achiziționate de o persoană particulară pentru uz propriu pot, în cazul în care introducerea pe piață a unor astfel de produse este interzisă în statul membru de consum, să fie percepute în statul membru respectiv în conformitate cu dreptul intern. Statele membre își păstrează libertatea, în conformitate cu tratatele, de a aplica același principiu în ceea ce privește produsele, cum ar fi tutunul pentru uz oral, astfel cum este definit la articolul 2 alineatul (8) din Directiva 2014/40/UE, care nu intră în domeniul de aplicare al prezentei directive.

(6) Prin urmare, Directiva (UE) 2020/262 și Directiva 2006/112/CE ar trebui să fie modificate în consecință,

ADOPTĂ PREZENTA DIRECTIVĂ:

Articolul 1

Directiva (UE) 2020/262 se modifică după cum urmează:

(1) La articolul 1 alineatul (1), litera (c) se înlocuiește cu următorul text:

„(c) tutunul brut, tutunul prelucrat și produsele asimilate tutunului reglementate de Directiva (UE) XX/XXX a Consiliului*;

* Directiva XX/XXX a Consiliului [OP: vă rugăm să introduceți numărul, anul, referința JO și ELI a Directivei Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului și produselor asimilate tutunului, adoptată în aceeași zi ca prezenta directivă].”

2. La articolul 32 alineatul (3), litera (a) se înlocuiește cu următorul text:

„(a) pentru tutunul prelucrat și produse asimilate tutunului:

— țigarete: 200 de bucăți;

— trabucuri sau țigări de foi: 200 de bucăți;

— tutun de fumat, alte tipuri de tutun prelucrat: 500 g;

— tutun pentru narghilea: 500 g;

— tutun încălzit: 400 de bucăți sau 130 g de alte formate;

— lichide pentru țigarete electronice: 40 ml;

— pliculețe cu nicotină, alte produse care conțin nicotină: 280 g;”

3. La articolul 32 se introduc următoarele alineate (3a) și (3b):

„(3a) Prin derogare de la alineatul (2), statele membre pot prevedea cantități fixe de tutun prelucrat și de produse asimilate tutunului pentru a stabili dacă produsele accizabile menționate la alineatul (1) sunt destinate uzului propriu al unei persoane fizice. Cu excepția țigaretelor, aceste cantități fixe nu sunt mai mici decât cantitatea orientativă prevăzută la alineatul (3) litera (a). În cazul țigaretelor, cantitatea fixă nu este mai mică decât o sumă egală cu cantitatea orientativă prevăzută la alineatul (3) litera (a) majorată cu 50 %.

(3b) Statele membre care decid să se prevaleze de derogare în conformitate cu alineatul (3a) informează Comisia în prealabil.

(3c) Statele membre pot prevedea, de asemenea, ca accizele să devină exigibile în statul membru de consum al tutunului prelucrat și al produselor asimilate tutunului deja comercializate într-un alt stat membru, în cazul în care introducerea pe piață a unor astfel de produse este interzisă în statul membru de consum.”

(4) Se introduce următorul articol:

„Articolul 50a

Cultivatorii de tutun și organizațiile și asociațiile acestora

1. Statele membre exclud cultivatorii de tutun și organizațiile și asociațiile acestora de la respectarea cerințelor prevăzute la articolele 14-21, 24-28, 30-31, 33-42 și 44-47 și a celorlalte cerințe referitoare la exigibilitatea accizelor pentru tutunul brut, cu condiția ca aceștia să nu fie implicați în transformarea tutunului brut în tutun prelucrat.

2. Maturarea sau uscarea tutunului brut nu este considerată ca fiind o transformare a tutunului brut în tutun prelucrat.

3. Prin derogare de la alineatul (1), statele membre pot institui mecanisme de control a circulației, deținerii și depozitării tutunului brut care au loc în întregime pe teritoriul lor.”

Articolul 1a

Directiva 2006/112/CE din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată se modifică după cum urmează:

La articolul 2, alineatul (3) se înlocuiește cu următorul text:

„(3) «Produse supuse accizelor» înseamnă produse în sensul articolului 1 alineatul (1) din Directiva (UE) 2020/262 a Consiliului, cu excepția gazului livrat prin intermediul unui sistem de gaze naturale situat pe teritoriul Comunității sau prin orice rețea conectată la un astfel de sistem sau a electricității.”

Articolul 2

1. Statele membre adoptă și publică, până la 30 iunie 2028, actele cu putere de lege și actele administrative necesare pentru a se conforma articolului 1 din prezenta directivă de modificare. Statele membre comunică de îndată Comisiei textul dispozițiilor respective.

   Statele membre aplică dispozițiile respective de la 1 iulie 2028.

Atunci când statele membre adoptă dispozițiile respective, acestea conțin o trimitere la prezenta directivă sau sunt însoțite de o asemenea trimitere la data publicării lor oficiale. Statele membre stabilesc modalitatea de efectuare a unei astfel de trimiteri.

2. Comisiei îi sunt comunicate de către statele membre textele principalelor dispoziții de drept intern pe care le adoptă în domeniul reglementat de prezenta directivă.

Articolul 3

Prezenta directivă intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Articolul 4

Prezenta directivă se adresează statelor membre.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu

Președintele