Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 6 listopada 2026 r.
(OR. en)

15393/26

Międzyinstytucjonalny numer referencyjny:
2025/0581 (CNS)

FISC 393
ECOFIN 1419
MI 1132
SAN 768
UD 320

NOTA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Rada
Dotyczy:	Projekt dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę (UE) 2020/262 w odniesieniu do ogólnych zasad dotyczących podatku akcyzowego stosowanego do surowca tytoniowego, wyrobów tytoniowych i substytucyjnych wyrobów tytoniowych – Podejście ogólne

Delegacje otrzymują w załączeniu kompromisowy tekst prezydencji.

2025/0581 (CNS)

Projekt

DYREKTYWA RADY

zmieniająca dyrektywę (UE) 2020/262 w odniesieniu do ogólnych zasad dotyczących podatku akcyzowego i dyrektywę 2006/112 w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej stosowanych do surowca tytoniowego, wyrobów tytoniowych i substytucyjnych wyrobów tytoniowych

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 113,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Parlamentu Europejskiego[1],

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego[2],

stanowiąc zgodnie ze specjalną procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

[1] Dz.U. C z ..., s. ... .

[2] Dz.U. C z ..., s. ... .

(1) W dyrektywie Rady (UE) 2020/262[3] ustanowiono ogólne zasady dotyczące podatku akcyzowego pobieranego od konsumpcji niektórych wyrobów akcyzowych, w tym wyrobów tytoniowych objętych dyrektywą Rady 2011/64/UE[4]. Dyrektywę 2011/64/UE, którą ustanowiono strukturę oraz stawki akcyzy stosowane do wyrobów tytoniowych, zastępuje się dyrektywą Rady (UE) XX/XXX *[Urząd Publikacji: proszę wstawić numer i rok dyrektywy Rady w sprawie struktury oraz stawek akcyzy stosowanych do tytoniu i substytucyjnych wyrobów tytoniowych przyjętej w tym samym dniu co niniejsza dyrektywa]*[5] ze skutkiem od dnia 1 stycznia 2028 r. Dyrektywa (UE) XX/XXX *[Urząd Publikacji: proszę wstawić numer i rok dyrektywy Rady w sprawie struktury oraz stawek akcyzy stosowanych do tytoniu i substytucyjnych wyrobów tytoniowych przyjętej w tym samym dniu co niniejsza dyrektywa]* obejmuje surowiec tytoniowy oraz szereg nowych wyrobów funkcjonujących jako substytuty wyrobów tytoniowych i zawierających tytoń lub nikotynę. W związku z tym wykaz wyrobów akcyzowych, do których ma zastosowanie dyrektywa (UE) 2020/262, powinien zostać zmieniony, tak by obejmował również surowiec tytoniowy i wszystkie te wyroby.

---

3 Dyrektywa Rady (UE) 2020/262 z dnia 19 grudnia 2019 r. ustanawiająca ogólne zasady dotyczące podatku akcyzowego (Dz.U. L 58 z 27.2.2020, s. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2020/262/oj).

4 Dyrektywa Rady 2011/64/UE z dnia 21 czerwca 2011 r. w sprawie struktury oraz stawek akcyzy stosowanych do wyrobów tytoniowych (Dz.U. L 176 z 5.7.2011, s. 24,ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/64/oj).

5 Dyrektywa Rady XX/XXX *[Urząd Publikacji: proszę wstawić numer i rok oraz odniesienie do Dz.U. dyrektywy Rady w sprawie struktury oraz stawek akcyzy stosowanych do tytoniu i substytucyjnych wyrobów tytoniowych przyjętej w tym samym dniu co niniejsza dyrektywa]*.

(1a) W dyrektywie Rady 2006/112/WE[6], która ustanawia wspólny system podatku od wartości dodanej, „wyroby podlegające akcyzie” zdefiniowano – do celów tej dyrektywy – jako „... produkty energetyczne, alkohol i napoje alkoholowe oraz tytoń przetworzony, zgodnie z definicją zawartą w obowiązujących przepisach wspólnotowych ...”[7].

(1b) Ponieważ zakres dyrektywy Rady (UE) XX/XXX *[Urząd Publikacji: proszę wstawić numer i rok dyrektywy Rady w sprawie struktury oraz stawek akcyzy stosowanych do tytoniu i substytucyjnych wyrobów tytoniowych przyjętej w tym samym dniu co niniejsza dyrektywa]* zostaje rozszerzony, aby objąć nowe wyroby zawierające tytoń lub nikotynę, jak wspomniano powyżej, należy zmienić obecną definicję „wyrobów podlegających akcyzie” zawartą w dyrektywie 2006/112/WE, tak aby oprócz wyrobów tytoniowych obejmowała ona te nowe wyroby.

(2) Aby zapewnić wykrywanie nieprawidłowości i potencjalnych przypadków przekierowywania, operacje w łańcuchu dostaw surowca tytoniowego powinny podlegać wymogom dotyczącym kontroli i przemieszczania ustanowionym w dyrektywie (UE) 2020/262. Ze względu na obciążenie, jakie stanowiłoby to dla drobnych producentów, oraz ograniczone ryzyko oszustw państwa członkowskie powinny zwolnić plantatorów tytoniu, ich organizacje i stowarzyszenia z tych wymogów dotyczących kontroli i przemieszczania, pod warunkiem że nie uczestniczą oni w przekształcaniu surowca tytoniowego w wyrób tytoniowy.

---

6 Dyrektywa Rady 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz.U. L 347 z 11.12.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj).

7 Art. 2 ust. 3 dyrektywy Rady 2006/112/WE.

(3) W celu zapewnienia, aby nowe kategorie podatku akcyzowego w dyrektywie Rady (UE) XX/XXX *[Urząd Publikacji: proszę wstawić numer i rok dyrektywy Rady w sprawie struktury oraz stawek akcyzy stosowanych do tytoniu i substytucyjnych wyrobów tytoniowych przyjętej w tym samym dniu co niniejsza dyrektywa]* zostały odpowiednio włączone do dyrektywy (UE) 2020/262, należy dodać nowe kategorie podatku akcyzowego do poziomów orientacyjnych dotyczących nabywania przez osoby prywatne na użytek własny.

(4) Obecne poziomy orientacyjne, które państwa członkowskie mogą ustanowić, gdy ustalają, czy nabyte wyroby akcyzowe są przeznaczone na użytek własny danej osoby prywatnej, nie uległy zmianie od czasu wprowadzenia ich dyrektywą Rady 92/12/EWG[7]. Zakupy transgraniczne motywowane różnicami w podatkach, w ramach których to zakupów osoby prywatne kupują wyroby tytoniowe w innym państwie członkowskim i przywożą je do domu w celu spożycia, obniżają rzeczywistą cenę, po której tytoń jest dostępny. Podważa to krajowe polityki w zakresie zdrowia publicznego i wpływa na wysiłki na rzecz ograniczenia rozpowszechnienia palenia. Wśród zainteresowanych stron panuje powszechna zgoda co do tego, że unijna polityka w zakresie opodatkowania wyrobów tytoniowych powinna przyczynić się do zmniejszenia różnic w opodatkowaniu między państwami członkowskimi. W związku z tym, aby wspierać właściwe funkcjonowanie rynku wewnętrznego i uniknąć zakłóceń konkurencji, należy obniżyć obecne poziomy orientacyjne dla wyrobów tytoniowych.

(5) Dodatkowo koncepcja użytku własnego okazała się trudna do egzekwowania. Aby uprościć egzekwowanie dyrektywy (UE) 2020/262, państwa członkowskie powinny mieć możliwość odstąpienia – po powiadomieniu Komisji – od obecnych kryteriów ustalania, czy dane wyroby akcyzowe są przeznaczone na użytek własny osoby prywatnej, i stosowania zamiast tego tylko jednego kryterium, czyli ilości wyrobów tytoniowych i substytucyjnych wyrobów tytoniowych. W tym celu państwa członkowskie powinny mieć możliwość określenia stałych ilości wyrobów akcyzowych. Mogłoby to również przyczynić się do zwiększenia pewności prawa w stosowaniu przepisów dotyczących nabywania przez osoby prywatne wyrobów akcyzowych na użytek własny.

---

[7] Dyrektywa Rady 92/12/EWG z dnia 25 lutego 1992 r. w sprawie ogólnych warunków dotyczących wyrobów objętych podatkiem akcyzowym, ich przechowywania, przepływu oraz kontrolowania (Dz.U. L 76 z 23.3.1992, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1992/12/oj).

(5a) Należy wyjaśnić, że podatek akcyzowy od wyrobów tytoniowych i substytucyjnych wyrobów tytoniowych nabytych przez osoby prywatne na użytek własny – w przypadku gdy wprowadzanie takich wyrobów do obrotu jest zakazane w państwie członkowskim konsumpcji – jest naliczany w tym państwie członkowskim zgodnie z prawem krajowym. Państwa członkowskie zachowują swobodę, zgodnie z Traktatami, w zakresie stosowania tej samej zasady w odniesieniu do wyrobów – takich jak tytoń do stosowania doustnego zdefiniowany w art. 2 pkt 8 dyrektywy 2014/40/UE – które nie są objęte zakresem niniejszej dyrektywy.

(6) Należy zatem odpowiednio zmienić dyrektywę (UE) 2020/262 i dyrektywę 2006/112/WE,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DYREKTYWĘ:

Artykuł 1

W dyrektywie (UE) 2020/262 wprowadza się następujące zmiany:

1. art. 1 ust. 1 lit. c) otrzymuje brzmienie:

„c) surowiec tytoniowy, wyroby tytoniowe i substytucyjne wyroby tytoniowe objęte dyrektywą Rady (UE) XX/XXX*.

* Dyrektywa Rady XX/XXX [Urząd Publikacji: proszę wstawić numer i rok, odniesienie do Dz.U. oraz ELI dyrektywy Rady w sprawie struktury oraz stawek akcyzy stosowanych do tytoniu i substytucyjnych wyrobów tytoniowych przyjętej w tym samym dniu co niniejsza dyrektywa].”;

2. art. 32 ust. 3 lit. a) otrzymuje brzmienie:

„a) dla wyrobów tytoniowych i substytucyjnych wyrobów tytoniowych:

– papierosy: 200 sztuk,

– cygara lub cygaretki: 200 sztuk,

– tytoń do palenia, inne wyroby tytoniowe: 500 g,

– tytoń do fajek wodnych: 500 g,

– podgrzewany tytoń: 400 sztuk lub 130 g w innych formatach,

– płyny do papierosów elektronicznych: 40 ml,

– woreczki nikotynowe, inne wyroby nikotynowe: 280 g;”;

3. w art. 32 dodaje się ust. 3a i 3b w brzmieniu:

„3a. W drodze odstępstwa od ust. 2 państwa członkowskie mogą określić stałe ilości wyrobów tytoniowych i substytucyjnych wyrobów tytoniowych, pozwalające uznać, że wyroby akcyzowe, o których mowa w ust. 1, są przeznaczone na użytek własny osoby prywatnej. Z wyjątkiem papierosów te stałe ilości nie mogą być niższe niż wielkości orientacyjne określone w ust. 3 lit. a). W przypadku papierosów ta stała ilość nie może być niższa niż kwota równa wielkości orientacyjnej określonej w ust. 3 lit. a) zwiększonej o 50 %.

3b. Państwa członkowskie, które korzystają z odstępstwa zgodnie z ust. 3a, powiadamiają o tym Komisję z wyprzedzeniem.

3c. Państwa członkowskie mogą także ustalić, że podatek akcyzowy staje się wymagalny w państwie członkowskim konsumpcji wyrobów tytoniowych i substytucyjnych wyrobów tytoniowych już dopuszczonych do konsumpcji w innym państwie członkowskim, jeżeli wprowadzanie takich wyrobów do obrotu jest zakazane w państwie członkowskim konsumpcji.”.

4. dodaje się artykuł w brzmieniu:

„Artykuł 50a

Plantatorzy tytoniu, ich organizacje i stowarzyszenia

1. Państwa członkowskie zwalniają plantatorów tytoniu, ich organizacje i stowarzyszenia z wymogów określonych w art. 14–21, 24–28, 30–31, 33–42 i 44–47 oraz z innych wymogów dotyczących wymagalności podatku akcyzowego w odniesieniu do surowca tytoniowego, pod warunkiem że nie uczestniczą oni w przekształcaniu surowca tytoniowego w wyrób tytoniowy.”.

2. Suszenia surowca tytoniowego nie uznaje się za przekształcanie surowca tytoniowego w wyrób tytoniowy.

3. W drodze odstępstwa od ust. 1 państwa członkowskie mogą ustanowić mechanizmy kontroli przemieszczania, przechowywania i magazynowania surowca tytoniowego odbywających się w całości na ich terytorium.”.

Artykuł 1a

W dyrektywie 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej wprowadza się następujące zmiany:

art. 2 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. »Wyroby podlegające akcyzie« oznaczają wyroby w rozumieniu art. 1 ust. 1 dyrektywy Rady (UE) 2020/262, z wyjątkiem gazu dostarczanego w systemie gazu ziemnego znajdującym się na terytorium Wspólnoty lub jakiejkolwiek sieci połączonej z takim systemem lub energii elektrycznej.”.

Artykuł 2

1. Państwa członkowskie przyjmują i publikują przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne niezbędne do wykonania niniejszego art. 1 do dnia 30 czerwca 2028 r. Niezwłocznie przekazują one Komisji tekst tych przepisów.

   Państwa członkowskie stosują te przepisy od dnia 1 lipca 2028 r.

Przepisy przyjęte przez państwa członkowskie zawierają odniesienie do niniejszej dyrektywy lub odniesienie takie towarzyszy ich urzędowej publikacji. Metody dokonywania takiego odniesienia określane są przez państwa członkowskie.

2. Państwa członkowskie przekazują Komisji teksty podstawowych przepisów prawa krajowego, przyjętych w dziedzinie objętej niniejszą dyrektywą.

Artykuł 3

Niniejsza dyrektywa wchodzi w życie dwudziestego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Artykuł 4

Niniejsza dyrektywa skierowana jest do państw członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady

Przewodniczący/Przewodnicząca